



31 ЯНВ 2019

№ 468-1/19-22-0

**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ  
ШЕСТОГО СОЗЫВА**

**ДЕПУТАТ  
ПО ОБЩЕОБЛАСТНОМУ ИЗБИРАТЕЛЬНОМУ ОКРУГУ  
ОТ ЛЕНИНГРАДСКОГО ОБЛАСТНОГО РЕГИОНАЛЬНОГО ОТДЕЛЕНИЯ  
ВСЕРОССИЙСКОЙ ПОЛИТИЧЕСКОЙ ПАРТИИ  
«ЕДИНАЯ РОССИЯ»**

**ЗЕВАКОВ Олег Петрович**

Председателю  
Законодательного собрания  
Ленинградской области

С.М. Бебенину

Уважаемый Сергей Михайлович!

В соответствии со статьей 31 Устава Ленинградской области вношу на рассмотрение Законодательного собрания Ленинградской области в качестве законодательной инициативы проект областного закона «О внесении изменений в отдельные областные законы».

Приложения:

1. Проект областного закона «О внесении изменений в отдельные областные законы» на 2л.
2. Пояснительная записка к проекту областного закона «О внесении изменений в отдельные областные законы» на 3л.
3. Финансово-экономическое обоснование к проекту областного закона «О внесении изменений в отдельные областные законы» на 1л.
4. Предложения о разработке нормативных правовых актов, принятие которых необходимо для реализации областного закона к проекту областного закона «О внесении изменений в отдельные областные законы» на 1л.
5. Перечень законов и иных нормативных правовых актов Ленинградской области, отмены, изменений или дополнения которых потребует принятие областного закона «О внесении изменений в отдельные областные законы» на 1л.
6. Справка о состоянии законодательства в сфере правового регулирования областного закона «О внесении изменений в отдельные областные законы» на 1л.

Депутат Законодательного собрания  
Ленинградской области

О.П. Зеваков

## ЛЕНИНГРАДСКАЯ ОБЛАСТЬ

### ОБЛАСТНОЙ ЗАКОН

#### О внесении изменений в отдельные областные законы

Принят Законодательным собранием Ленинградской области «\_\_» \_\_\_\_\_ 2019 года

#### Статья 1

Внести в областной закон от 17 ноября 2017 года № 72-оз «Социальный кодекс Ленинградской области» (с последующими изменениями) следующие изменения:

1) часть 1 статьи 9.1 дополнить пунктом 10 следующего содержания:

«10) обеспечение жилым помещением в соответствии со статьей 9.6 настоящего Кодекса»;

2) дополнить статьей 9.6 следующего содержания:

«Статья 9.6. Обеспечение жилым помещением

Право на обеспечение жилым помещением предоставляется лицам, указанным в абзаце первом части 1 статьи 9.1 настоящего Кодекса, в порядке, предусмотренном областным законом от 2 марта 2010 года № 5-оз «Об обеспечении жильем некоторых категорий граждан, вставших на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях».

#### Статья 2

Внести в статью 1 областного закона от 2 марта 2010 года № 5-оз «Об обеспечении жильем некоторых категорий граждан, вставших на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях» (с последующими изменениями) изменения, дополнив ее абзацами следующего содержания:

«реабилитированные лица, утратившие жилые помещения в связи с репрессиями, в случае их возвращения на прежнее место жительства;

члены семей реабилитированных лиц, и другие родственники, проживавшие совместно с репрессированными лицами до применения к ним репрессий, а также дети, родившиеся в местах лишения свободы, в ссылке, высылке, на спецпоселении, в случае их возвращения на прежнее место жительства».

### **Статья 3**

Внести в областной закон от 8 апреля 2012 года № 29-оз «О гарантиях реализации права граждан на получение бесплатной юридической помощи на территории Ленинградской области» (с последующими изменениями) следующие изменения:

1) часть 2 статьи 3 дополнить пунктом 8 следующего содержания:

«8) жертвы политических репрессий, если они обращаются за оказанием бесплатной юридической помощи по вопросам получения мер социальной поддержки, а также документального подтверждения факта вынужденного переселения, связанного с репрессиями»;

2) часть 1 статьи 5 дополнить пунктом 15 следующего содержания:

«15) справка о реабилитации или о признании пострадавшими от политических репрессий либо свидетельство о праве на льготы или иной документ, подтверждающий статус жертвы политических репрессий (для категорий граждан, указанных в пункте 15 части 2 статьи 3 настоящего областного закона)».

### **Статья 4**

Настоящий областной закон вступает в силу через 10 дней после его официального опубликования.

Губернатор  
Ленинградской области

А. Дрозденко

**Пояснительная записка  
к проекту областного закона «О внесении изменений в отдельные  
областные законы»**

Рассматриваемый законопроект подготовлен в целях устранения пробела в областном законодательстве по вопросу обеспечения реабилитированных лиц и членов их семей (далее – жертвы политических репрессий) жилыми помещениями в случае утраты ими своих жилых помещений в связи с репрессиями.

В настоящее время жертвы политических репрессий, подвергнутые таковым на территории нашей страны с 25 октября (7 ноября) 1917 года, получают широкий перечень льгот в качестве извинения за несправедливость, которой они подверглись в результате необъективного обвинения и ареста органами государственной безопасности, «раскулачивания», переселения в Азию, Сибирь и Казахстан.

Для восстановления всех жертв политических репрессий в их гражданских правах и обеспечения компенсации материального ущерба в 1993 году внесены изменения в Закон Российской Федерации от 18 октября 1991 года № 1761-1 «О реабилитации жертв политических репрессий» (далее – Закон Российской Федерации «О реабилитации жертв политических репрессий»), в том числе предусматривающие право таких лиц на предоставление жилья, приобретенного государством, если репрессия привела к лишению собственного, полное восстановление своих званий, государственных наград и российского гражданства, компенсационные выплаты.

Из общедоступных сведений, содержащихся в сети «Интернет», следует, что за весь период реабилитации на территории России было реабилитировано свыше 4 миллионов граждан. Не сложно предположить, что в силу времени все жертвы политических репрессий в настоящее время уже достигли пенсионного возраста и их число в каждом субъекте Российской Федерации незначительно.

В соответствии со статьей 16 Закона Российской Федерации «О реабилитации жертв политических репрессий» расходные обязательства по обеспечению мерами социальной поддержки реабилитированных лиц и лиц, признанных пострадавшими от политических репрессий, являются расходными обязательствами субъектов Российской Федерации.

Меры социальной поддержки жертв политических репрессий, проживающих на территории Ленинградской области, установлены в Главе 9 Социального кодекса Ленинградской области.

К ним относятся, в том числе право на ежемесячную денежную выплату (в 2019 году размер выплаты составляет 624 рубля), право на ежемесячную денежную компенсацию части расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг, право на денежную компенсацию части расходов на приобретение топлива и (или) баллонного газа, право на бесплатное обеспечение лекарственными препаратами и медицинскими изделиями и др.

Согласно сведениям Единой региональной автоматизированной информационной системы «Социальная защита Ленинградской области» по

состоянию на конец 2018 года численность жертв политических репрессий, проживающих на территории Ленинградской области, составляла 2924 человек, включая реабилитированных лиц – 2705 человек и лиц, признанных пострадавшими от политических репрессий, – 219 человек.

Между тем до настоящего времени областным законодательством не предусмотрен порядок принятия на учет и обеспечения жертв политических репрессий жилыми помещениями в случае утраты ими своих жилых помещений в связи с репрессиями и возврата для проживания в те местности и населенные пункты, где они проживали до применения к ним репрессий. Необходимость установления такого порядка законодательством субъекта Российской Федерации предусмотрена статьей 13 Закона Российской Федерации «О реабилитации жертв политических репрессий».

В статье 1 настоящего законопроекта в целях реализации указанной федеральной нормы на территории области предусмотрено право таких граждан на обеспечение жильем.

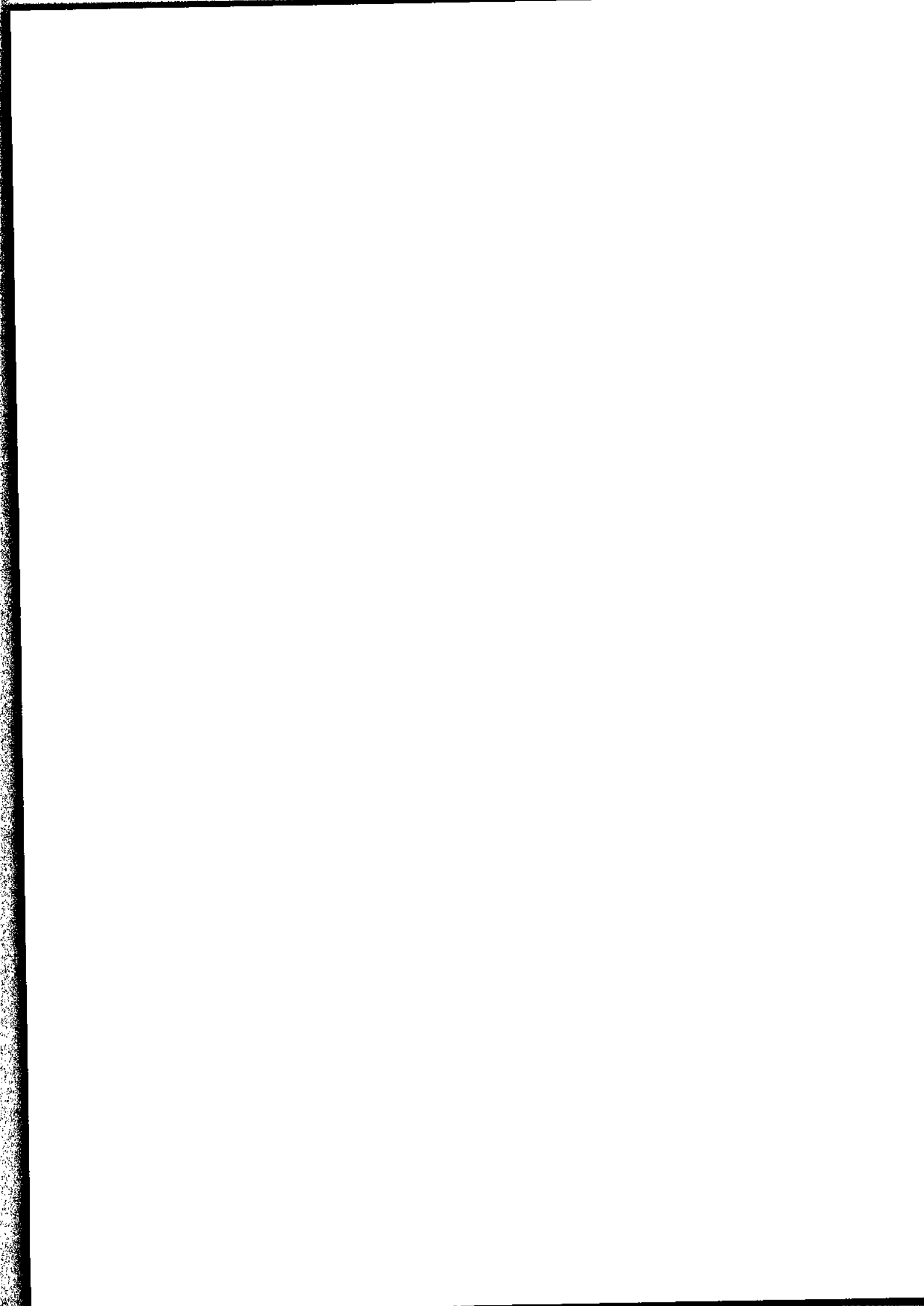
Законопроектом предлагается урегулировать данный вопрос, не устанавливая новый порядок, а применив в отношении жертв политических репрессий, которые являются одной из льготных категорий граждан наравне с ветеранами и пенсионерами, порядок обеспечения жильем, предусмотренный областным законом от 2 марта 2010 года № 5-оз «Об обеспечении жильем некоторых категорий граждан, вставших на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях» в отношении инвалидов Великой Отечественной войны, участников Великой Отечественной войны, членов семей погибших (умерших) инвалидов Великой Отечественной войны и участников Великой Отечественной войны и других категорий граждан (далее – порядок обеспечения жильем).

В частности, в законопроекте предусмотрено применение в отношении жертв политических репрессий порядка обеспечения жильем, согласно которому право на жилье имеют граждане, вставшие на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях на территории Ленинградской области, и отнесенные к льготному перечню категорий граждан.

Такие граждане обеспечиваются жилыми помещениями по договорам социального найма либо в собственность. Порядок предоставления жилых помещений указанным категориям граждан утвержден постановлением Правительства Ленинградской области от 01.06.2010 № 131 «О мерах по реализации областного закона «Об обеспечении жильем некоторых категорий граждан, вставших на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях». По письменным заявлениям граждан обеспечение жильем может осуществляться путем предоставления им единовременной денежной выплаты на строительство или приобретение жилого помещения.

Статьей 2 законопроекта дополняется перечень лиц, в отношении которых в настоящее время применяется порядок обеспечения жильем, новыми категориями граждан, определенными в Законе Российской Федерации «О реабилитации жертв политических репрессий», в частности:

реабилитированными лицами, утратившими жилые помещения в связи с репрессиями, в случае их возвращения на прежнее место жительства;



1

членами семей реабилитированных лиц, и другими родственниками, проживавшие совместно с репрессированными лицами до применения к ним репрессий, а также дети, родившиеся в местах лишения свободы, в ссылке, высылке, на спецпоселении, в случае их возвращения на прежнее место жительства.

При наличии намерения жертв политических репрессий воспользоваться своими правами на получение мер социальной поддержки, в том числе на предусмотренное законопроектом право на обеспечение жильем, таким гражданам требуется юридическая помощь.

Учитывая возрастную категорию жертв политических репрессий, можно предположить, что значительная часть таких граждан не имеет возможности в силу материального положения получения полной квалифицированной юридической помощи в целях реализации своих прав.

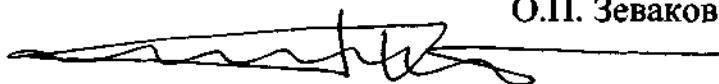
В целях установления реальных гарантий обеспечения прав жертв политических репрессий и обеспечения посильной помощи в устранении последствий произвола и необоснованных репрессий статьей 3 настоящего законопроекта предусмотрено право таких граждан на получение бесплатной юридической помощи в случаях, если они обращаются за оказанием бесплатной юридической помощи по вопросам получения мер социальной поддержки, а также документального подтверждения факта вынужденного переселения, связанного с репрессиями.

Для того чтобы воспользоваться таким правом, законопроектом предполагается предоставление гражданином в государственное юридическое бюро или адвокату справки о реабилитации или о признании пострадавшими от политических репрессий либо свидетельства о праве на льготы или иного документа, подтверждающего статус жертвы политических репрессий.

Таким образом, установление настоящим законопроектом дополнительной меры социальной поддержки позволит реализовать требование статьи 13 Закона Российской Федерации «О реабилитации жертв политических репрессий» об обеспечении жильем жертв политических репрессий, а установление дополнительной гарантии реализации права на получение бесплатной юридической помощи – восстановить право и справедливость по отношению к таким лицам.

Депутат Законодательного собрания  
Ленинградской области

О.П. Зеваков



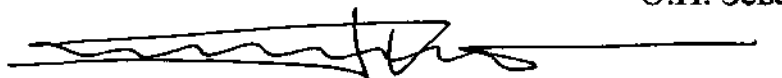
**Финансово-экономическое обоснование  
к проекту областного закона «О внесении изменений в отдельные  
областные законы»**

Принятие областного закона «О внесении изменений в отдельные областные законы» не потребует дополнительного расходования средств областного бюджета.

Финансирование мероприятий, связанных с обеспечением жильем жертв политических репрессий и реализацией ими права на получение бесплатной юридической помощи, может быть осуществлено комитетом по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области (обеспечение жильем) и комитетом по социальной защите населения Ленинградской области (оказание бесплатной юридической помощи) в рамках бюджетных ассигнований, предусмотренных в областном бюджете Ленинградской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов.

Депутат Законодательного собрания  
Ленинградской области

О.П. Зеваков







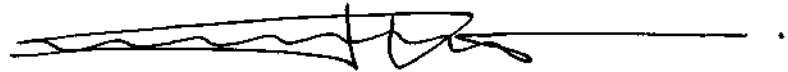
### **Предложения**

**о разработке нормативных правовых актов, принятие которых необходимо для реализации областного закона «О внесении изменений в отдельные областные законы»**

Принятие областного закона «О внесении изменений в отдельные областные законы» не потребует разработки нормативных правовых актов Ленинградской области.

Депутат Законодательного собрания  
Ленинградской области

О.П. Зеваков





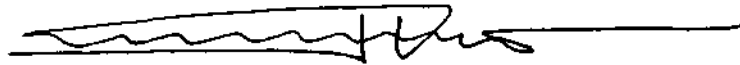
## Перечень

**законов и иных нормативных правовых актов Ленинградской области,  
отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие  
областного закона «О внесении изменений в отдельные областные законы»**

Принятие областного закона «О внесении изменений в отдельные областные законы» не потребует внесения изменений, дополнений или отмены областных законов и иных нормативных правовых актов Ленинградской области.

Депутат Законодательного собрания  
Ленинградской области

О.П. Зеваков



## Справка

### о состоянии законодательства в сфере правового регулирования областного закона «О внесении изменений в отдельные областные законы»

1. Конституция Российской Федерации
2. Закон Российской Федерации от 18 октября 1991 года № 1761-1 «О реабилитации жертв политических репрессий»
3. Закон Российской Федерации от 3 сентября 1993 года № 5698-1 «О внесении изменений и дополнений в Закон РСФСР «О реабилитации жертв политических репрессий»
4. Областной закон от 2 марта 2010 года № 5-оз «Об обеспечении жильем некоторых категорий граждан, вставших на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях»
5. Областной закон от 8 апреля 2012 года № 29-оз «О гарантиях реализации права граждан на получение бесплатной юридической помощи на территории Ленинградской области»
6. Областной закон от 17 ноября 2017 года № 72-оз «Социальный кодекс Ленинградской области»
7. Постановление Правительства Ленинградской области от 01.06.2010 № 131 «О мерах по реализации областного закона «Об обеспечении жильем некоторых категорий граждан, вставших на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях»

Депутат Законодательного собрания  
Ленинградской области

О.П. Зеваков

