

24 ЯНВ 2019

№ 319-1/19-О&Д

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 21.01.2019 № 167  
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 21 " января 2019 г.

**59. О проекте федерального закона № 604443-7 "О внесении изменений в статью 66 Семейного кодекса Российской Федерации" (в части осуществления родительских прав родителем, проживающим отдельно от ребенка) - вносят депутаты Государственной Думы В.В.Сысоев, В.В.Кулиева, А.Б.Курдюмов, И.К.Сухарев**

**Принято решение:**

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, Верховный Суд Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по вопросам семьи, женщин и детей.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по вопросам семьи, женщин и детей до 21 февраля 2019 года.

2. Комитету Государственной Думы по вопросам семьи, женщин и детей с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2019 года (март).

Председатель Государственной  
Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

В.В.Володин



ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

**ДЕПУТАТ**  
**ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

10 декабря 2018 г.

№ \_\_\_\_\_

Председателю  
Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

**В.В. ВОЛОДИНУ**

**Уважаемый Вячеслав Викторович!**

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации вношу в Государственную Думу проект Федерального закона «О внесении изменений в статью 66 Семейного кодекса Российской Федерации».

Приложение:

- Проект Федерального закона «О внесении изменений в статью 66 Семейного кодекса Российской Федерации» на 1 листе.
- Пояснительная записка к законопроекту на 3 листах.
- Финансово-экономическое обоснование к законопроекту на 1 листе.
- Перечень актов на 1 листе.
- Копии текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе.

**С уважением,**



**В.В. Сысоев**

**В.В. Кулиева**

Дз.12 1.1-15886
10 ДЕК 2018



**А.Б. Курнилов**  
**И.К. Сухарев**



137964 594202

Вносится депутатами Государственной Думы  
В.В. Сысоевым  
В.В. Кулиевой  
А.Б. Курдюмовым  
И.К. Сухаревым

Проект № 604443-7

## ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

### О внесении изменений в статью 66 Семейного кодекса Российской Федерации

#### Статья 1

Внести в статью 66 Семейного кодекса Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 1996, № 1, ст. 16; 2008, № 17, ст. 1756; 2011, № 19, ст. 2715; 2013, № 48, ст. 6165; 2015, № 48, ст. 6724; 2016, № 1, ст. 77; 2017, № 14, ст. 1998) следующие изменения:

1) абзац первый пункта 1 дополнить предложением следующего содержания:

«Общение ребенка и родителя, отдельно проживающего от ребенка, может осуществляться посредством личных встреч, телефонных переговоров, текстовых, голосовых и иных сообщений, передаваемых по сетям электросвязи, в том числе подвижной радиотелефонной связи, а также посредством информационно-телекоммуникационных сетей, в том числе сети «Интернет»;

2) абзац второй пункта второго дополнить словами: «при этом продолжительность еженедельного общения ребенка и родителя, отдельно проживающего от ребенка, осуществляемого посредством личных встреч, не может быть менее 3 часов.».

Президент  
Российской Федерации



**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**  
к проекту федерального закона  
**«О внесении изменений в статью 66 Семейного кодекса Российской Федерации»**

Защита семейных ценностей, прав детей и родителей - одна из основных задач современного государства.

Согласно Конституции Российской Федерации семья находится под защитой государства, а забота о детях, их воспитание - равное право и обязанность родителей.

При этом важно отметить, что статья 61 Семейного кодекса Российской Федерации устанавливает общее правило, согласно которому родители имеют равные права и несут равные обязанности в отношении своих детей (родительские права).

В развитие вышеуказанного положения статьями 55 и 66 Семейного кодекса Российской Федерации закреплено, что ребенок имеет право на общение с обоими родителями, а родитель, проживающий отдельно от ребенка, имеет права на общение с ребенком, участие в его воспитании и решении вопросов получения ребенком образования. При этом расторжение брака родителей, признание его недействительным или раздельное проживание родителей не влияют на права ребенка.

Вместе с тем, предусмотренных законом мер явно недостаточно для обеспечения социального равенства родителей при проживании ребенка с одним из них.

Следует отметить, что фактически исполнение приведенных положений Семейного кодекса Российской Федерации, в части обеспечения прав ребенка и родителя, проживающего отдельно, на общение при отсутствии согласия второго родителя не обеспечивается.

В таких случаях ребенок становится «разменной монетой», способом давления на второго родителя, которым в основном становится отец. Отсутствие установленных законом способов общения ребенка и родителя, проживающего отдельно от ребенка, а также каких-либо гарантий

обеспечения права на общение, дают возможность злоупотребления правом со стороны родителя, совместно проживающего с ребенком. В результате обеспечить реализацию прав ущемленного родителя и ребенка до вынесения судебного решения и вступления его в законную силу практически невозможно, особенно учитывая тот факт, что срок рассмотрения такого иска об установлении порядка общения с ребенком составляет около шести месяцев. В дальнейшем также проблематично обеспечить исполнение судебного решения, что еще усугубляет разрыв в отношения ребенка и отдельно проживающего родителя.

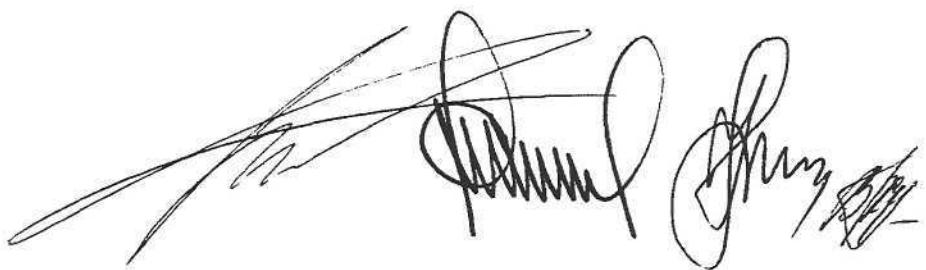
Для неокрепшего детского сознания отсутствие общения с отцом в течение длительного срока (6 месяцев и более) становится губительным. Теряется привязанность, в ряде случаев складывается резко отрицательное отношение.

Отсутствие ощущения близости, разрыв семейных и родственных отношений и для ребенка и для второго родителя приводит к взаимному безразличию или ненависти. В результате такой ребенок растет в неполной семье, без поддержки и воспитания матери или отца, что оказывается на его психологическом состоянии, подготовке к дальнейшим жизненным условиям.

Законопроектом предлагается уточнить перечень способов общения ребенка и родителя, отдельно проживающего от ребенка, во избежание запретов на те или иные способы общения (например, на общение путем телефонных переговоров, текстовых сообщений, общение в социальных сетях и так далее).

Кроме того, предлагается установить минимальное время для общения посредством личных встреч (не менее 3 часов в неделю) в том случае, когда по требованию родителей (одного из них) в суде рассматривается вопрос о порядке осуществления родительских прав на период до вступления в законную силу судебного решения по данному делу.

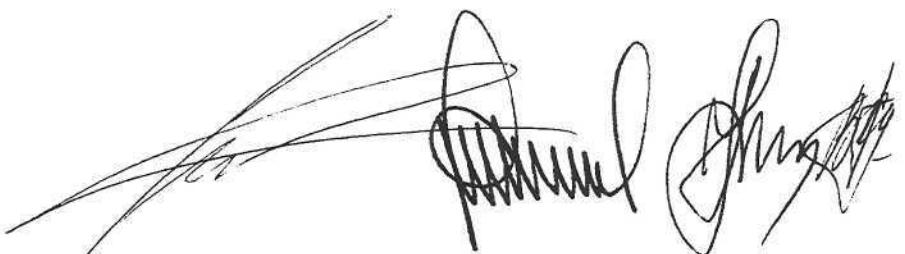
Предлагаемые изменения закона позволят сократить случаи злоупотребления правом со стороны родителей, совместно проживающих с детьми, а также установить гарантии обеспечения минимального личного общения детей и родителей, отдельно проживающих от детей. Принятие закона положительно скажется на семейных, родственных отношениях, а также защитит право на общение детей и родителей.

A handwritten signature in black ink, appearing to be in cursive script, is positioned at the bottom right of the page. The signature is somewhat stylized and includes several loops and flourishes.

Приложение  
к проекту федерального закона  
«О внесении изменений в статью 66  
Семейного кодекса Российской  
Федерации»

**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ  
проекта федерального закона  
«О внесении изменений в статью 66 Семейного кодекса  
Российской Федерации»**

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в статью 66 Семейного кодекса Российской Федерации» не потребует дополнительных расходов, покрываемых за счет федерального бюджета, не приведет к уменьшению доходов федерального бюджета, а также каких-либо иных изменений финансовых обязательств Российской Федерации.

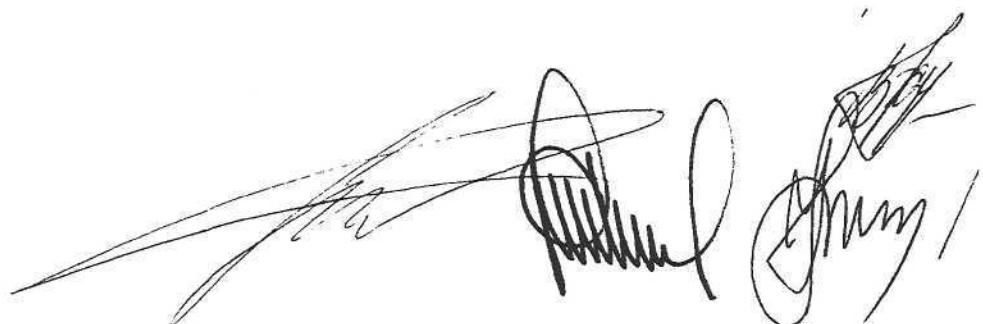
A handwritten signature in black ink, appearing to be a stylized form of the Russian name "Семенов". It consists of several thick, sweeping strokes and loops, with some smaller, more detailed signatures or initials to the right.

Приложение  
к проекту федерального закона  
«О внесении изменений в статью 66  
Семейного кодекса Российской  
Федерации»

## ПЕРЕЧЕНЬ

**законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в статью 66 Семейного кодекса Российской Федерации»**

В случае принятия Федерального закона «О внесении изменений в статью 66 Семейного кодекса Российской Федерации» не потребуется признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия актов федерального законодательства.

A handwritten signature in black ink, appearing to be in cursive script, is located at the bottom right of the page. The signature is somewhat stylized and includes a large, sweeping flourish on the right side.