

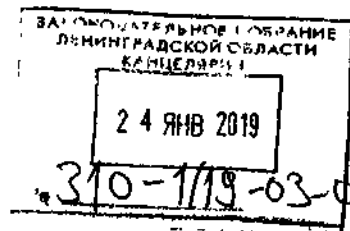


**ПЕРВЫЙ ЗАМЕСТИТЕЛЬ
ПРЕДСЕДАТЕЛЯ
СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

ул. Б.Дмитровка, д. 26, Москва, 103426

д.з. м.т.а.р.и 2019 г.

№ 5-83-03-03/6



Руководителям законодательных
(представительных) органов
государственной власти субъектов
Российской Федерации —
членам Совета законодателей
Российской Федерации

Уважаемые коллеги!

Направляю решения Совета законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации и его Президиума, принятые по итогам заседаний, состоявшихся 13 декабря 2018 года.

Прошу дать поручение рассмотреть указанные решения и до 1 июня 2019 года проинформировать Совет Федерации о ходе их реализации.

Приложение: на 30 л. в 1 экз.

Заместитель сопредседателя
Совета законодателей
Российской Федерации
при Федеральном Собрании
Российской Федерации

Н.В. ФЕДОРОВ

Приложение на 31 листах

к вх. № КПТ-01-62/19 от 23.01.2019

Отп. 
Экз. № 1

С. 10. 11. 12.

0. 1.

РЕШЕНИЕ

**Президиума Совета законодателей Российской Федерации
при Федеральном Собрании Российской Федерации**

**О реализации приоритетного проекта "Доступное дополнительное
образование детей"**

город Москва

13 декабря 2018 года

Рассмотрев вопрос "О реализации приоритетного проекта "Доступное дополнительное образование детей", Президиум Совета законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации **р е ш и л:**

1. Рекомендовать Совету Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации, Министерству просвещения Российской Федерации и органам государственной власти субъектов Российской Федерации продолжить мониторинг выполнения плана мероприятий на 2015–2020 годы по реализации Концепции развития дополнительного образования детей, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 24 апреля 2015 года № 729-р.

2. Рекомендовать Правительству Российской Федерации:

обеспечить реализацию задач, определенных в Указе Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 "О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года";

оказывать субъектам Российской Федерации содействие в создании и развитии сети образовательных центров выявления и поддержки талантливых и одаренных детей;

оказать содействие в обеспечении финансирования развития материально-технической базы региональных модельных центров дополнительного образования детей в субъектах Российской Федерации, обратив особое внимание на поддержку деятельности некоммерческих организаций в сфере дополнительного образования детей.

3. Рекомендовать Министерству просвещения Российской Федерации:

обеспечить своевременную реализацию федерального проекта "Успех каждого ребенка" национального проекта "Образование";

усилить работу по обеспечению доступности и качества дополнительного образования детей независимо от их места проживания и социального статуса семьи;

сформировать национальный банк лучших практик реализации дополнительных общеобразовательных программ, учитывающих современные требования к их содержанию, обобщить и распространить опыт реализации таких программ в субъектах Российской Федерации;

проработать вопрос об изменениях нормативно-правовой базы в сфере дополнительного образования детей в целях снятия барьеров для реализации сетевой формы образовательных программ;

содействовать реализации проектов строительства в сельской местности социокультурных образовательных комплексов;

содействовать реализации проектов в сфере образовательного и краеведческого туризма;

завершить подготовительную работу, связанную с установлением профессионального праздника "День педагогического работника дополнительного образования".

4. Рекомендовать органам государственной власти субъектов Российской Федерации:

обеспечить своевременное выполнение плана мероприятий на 2015–2020 годы по реализации Концепции развития дополнительного образования детей;

предусматривать при разработке (корректировке) региональных программ развития образования механизмы внедрения новых методов обучения и воспитания, повышения мотивации обучающихся к занятию творчеством в целях формирования эффективной системы дополнительного образования детей;

содействовать созданию в субъектах Российской Федерации условий для внедрения модели персонализированного финансирования дополнительного образования детей;

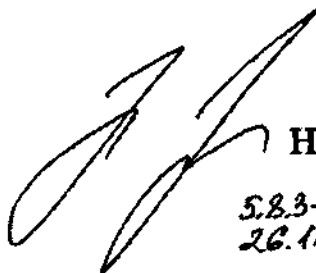
обеспечить подготовку, переподготовку и повышение квалификации профессиональных педагогических кадров для системы дополнительного образования детей, учитывая инновационную составляющую в дополнительных общеобразовательных программах;

продолжить работу по развитию региональных модельных центров дополнительного образования детей, включая разработку необходимой нормативно-правовой базы;

рассмотреть вопрос о дополнительном финансировании из бюджетов субъектов Российской Федерации участия одаренных детей из сельской местности в период летних и зимних каникул в работе предметных творческих школ.

5. Направить настоящее решение Президенту Российской Федерации, в Правительство Российской Федерации, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, органы государственной власти субъектов Российской Федерации.

Заместитель сопредседателя
Совета законодателей
Российской Федерации
при Федеральном Собрании
Российской Федерации,
первый заместитель Председателя
Совета Федерации
Федерального Собрания
Российской Федерации



Н.В. ФЕДОРОВ

5.8.3-02_ПСЗ/94
26.12.2018

Заместитель сопредседателя
Совета законодателей
Российской Федерации
при Федеральном Собрании
Российской Федерации,
заместитель Председателя
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



И.А. ЯРОВАЯ

№ 2.2_СЗ/3

11 ЯНВ 2019

Отп. 
Экз. № 7

РЕШЕНИЕ

Президиума Совета законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации

Региональные аспекты законодательного регулирования производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции

город Москва

13 декабря 2018 года

Рассмотрев вопрос "Региональные аспекты законодательного регулирования производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции", Президиум Совета законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации (далее – Президиум Совета законодателей Российской Федерации) отмечает следующее.

Состояние сферы производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и ее государственное регулирование являются ключевыми факторами, влияющими на объем поступлений доходов от акцизов на алкогольную продукцию в федеральный бюджет и бюджеты субъектов Российской Федерации, а также на состояние здоровья граждан.

За последние три года отмечается кардинальное улучшение ситуации на рынке алкогольной продукции. Увеличиваются розничные продажи, в том числе крепкой алкогольной продукции, что свидетельствует о снижении незаконного оборота указанной продукции. Позитивные изменения подтверждаются увеличением поступлений доходов от акцизов на алкогольную продукцию в федеральный бюджет и бюджеты субъектов Российской Федерации.

Положительного эффекта удалось достичь в результате проводимой государством политики по регулированию рынка алкогольной продукции, а также благодаря реализации комплекса мероприятий и пакета

законодательных инициатив, направленных на снижение незаконного оборота указанной продукции.

Вместе с тем доля нелегальной алкогольной продукции продолжает оставаться достаточно высокой, что ведет к ежегодным выпадающим доходам соответствующих бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, и является угрозой для здоровья граждан.

Президиум Совета законодателей Российской Федерации отмечает необходимость совершенствования экономических методов мотивации субъектов Российской Федерации и обеспечения органов государственной власти субъектов Российской Федерации всеми необходимыми правовыми инструментами по контролю и борьбе с незаконным оборотом алкогольной и спиртосодержащей продукции.

Государственный контроль в области производства и оборота алкогольной и спиртосодержащей продукции на уровне субъектов Российской Федерации в настоящее время предусматривает надзор за организациями розничной торговли в части соблюдения лицензионных требований, особых требований к розничной продаже алкогольной продукции, а также контроль за представлением деклараций об объеме розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции и объеме собранного винограда для производства винодельческой продукции.

Требуется обсуждения вопрос о предоставлении органам государственной власти субъектов Российской Федерации права устанавливать дополнительные ограничения и запрет на розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания. При этом представляется целесообразным выработать на федеральном уровне единый подход в части установления в субъектах Российской Федерации дополнительных ограничений для розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания.

Президиум Совета законодателей Российской Федерации обращает внимание на необходимость установления дифференцированного подхода к определению размера государственной пошлины за предоставление или

продление срока действия лицензии на розничную продажу алкогольной продукции в зависимости от количества торговых объектов.

В целях сокращения незаконного производства крепкой алкогольной продукции представляется целесообразным в том числе предусмотреть регулирование производства и оборота потребительской тары для крепкой алкогольной продукции. Введение требований использовать стеклянную потребительскую тару для производимой на территории Российской Федерации крепкой алкогольной продукции, обязательно маркировать стеклянную потребительскую тару знаком завода-производителя, а также введение запрета на поставку стеклянной потребительской тары для алкогольной продукции организациям, не имеющим предусмотренных Федеральным законом "О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции" лицензий на производство, хранение и поставки произведенной алкогольной продукции, будут способствовать сокращению незаконного оборота указанной продукции.

Также необходимо совершенствование нормативной правовой базы в части закрепления мер, направленных на стимулирование дальнейшего развития производства винограда и винодельческой продукции из винограда, выращенного в России.

Отдельного внимания требуют вопросы, связанные с регулированием пивоваренной отрасли. Отмечается рост незаконного производства пивоваренной продукции. Более 85 процентов производителей пива и пивных напитков не являются полноценными участниками единой государственной автоматизированной информационной системы учета объема производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции (ЕГАИС), не все объемы розничной продажи пива и пивных напитков учитываются.

В результате выпадающие доходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации составляют, по данным Федеральной службы по регулированию алкогольного рынка, десятки миллиардов рублей.

В связи с этим необходимо проработать вопросы о совершенствовании нормативного правового регулирования в сфере производства и оборота пивоваренной продукции в целях ведения надлежащего учета объема производства и оборота указанной продукции, снижения количества нарушений в сфере производства и оборота пивоваренной продукции.

Представляется целесообразным перейти к зачислению доходов от акцизов на крепкую алкогольную продукцию в бюджеты субъектов Российской Федерации по нормативу 100 процентов, максимизировав при этом долю акцизов, распределяемых пропорционально розничным продажам алкогольной продукции по данным ЕГАИС.

В настоящее время особую тревогу вызывает ситуация в сфере оборота фармацевтической субстанции спирта этилового (этанол) (далее — медицинский спирт) в целях предотвращения использования данной продукции в незаконном производстве алкогольной продукции. Такая ситуация стала возможной по причине отсутствия контроля сбыта медицинского спирта. По мнению Президиума Совета законодателей Российской Федерации, необходимы дополнительные меры по пресечению незаконного оборота медицинского спирта, а также его использования для незаконного производства алкогольной продукции.

Представляется целесообразным усилить контроль за оборотом самогона, а также требует проработки вопрос о возможности ограничения на законодательном уровне продажи промышленных самогонных аппаратов. В последние годы наблюдается рост спроса и предложений в указанной сфере. Алкоголь, произведенный в "кустарных" условиях, не соответствует требованиям ГОСТ и является опасным для здоровья граждан.

Обеспечить эффективный контроль, направленный на пресечение незаконного оборота самогона, возможно только при активной позиции региональных властей и правоохранительных органов.

Президиум Совета законодателей Российской Федерации отмечает, что в настоящее время обеспокоенность вызывает сохраняющаяся проблема

гармонизации (сближения) ставок акцизов на алкогольную и табачную продукцию в государствах — членах Евразийского экономического союза (далее — ЕАЭС). Существующая значительная разница в ставках акцизов на алкогольную и табачную продукцию в государствах — членах ЕАЭС приводит к увеличению количества незаконно ввозимой на территорию Российской Федерации алкогольной продукции, представляющей опасность для здоровья населения, а также создает неконкурентные условия для российских производителей и приводит к снижению доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Учитывая изложенное, Президиум Совета законодателей Российской Федерации **решил**:

1. Рекомендовать Правительству Российской Федерации:

1) направить в Совет законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации, в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации (далее — Совет Федерации), в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации (далее — Государственная Дума) проект плана мероприятий ("дорожной карты"), предусматривающего дальнейшее совершенствование государственного регулирования рынка алкогольной и спиртосодержащей продукции;

2) разработать план мероприятий ("дорожную карту") по совершенствованию правового регулирования и усилению контроля за производством и оборотом пивоваренной продукции;

3) направить в Совет законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации, в Совет Федерации, Государственную Думу информацию о ходе работы по гармонизации (сближению) ставок акцизов на алкогольную и табачную продукцию в государствах — членах ЕАЭС, включая предполагаемые сроки заключения соответствующих соглашений;

4) подготовить и внести на рассмотрение Государственной Думы проект федерального закона, предусматривающий установление

дифференцированного подхода к определению размера государственной пошлины за предоставление или продление срока действия лицензии на розничную продажу алкогольной продукции в зависимости от количества торговых объектов;

5) ускорить подготовку и представление в Государственную Думу отзыва на проект федерального закона № 429017-7 "О внесении изменений в статью 16 Федерального закона "О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции" (в части регулирования розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах организации общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) прилегающих к ним территориях);

б) рассмотреть вопросы:

о совершенствовании лицензионных требований для организаций общественного питания, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания;

о зачислении доходов от акцизов на крепкую алкогольную продукцию в бюджеты субъектов Российской Федерации по нормативу 100 процентов;

об ускорении перехода к распределению доходов от акцизов на крепкую алкогольную продукцию в полном объеме пропорционально объемам розничных продаж алкогольной продукции по данным ЕГАИС;

о введении маркировки пивоваренной продукции и контроле ее оборота при помощи системы ЕГАИС;

об ужесточении государственного контроля в сфере производства и оборота пивоваренной продукции;

о введении системы отслеживания оборота табачной продукции;

о передаче части доходов от акцизов на табачную продукцию в бюджеты субъектов Российской Федерации;

об усилении ответственности за правонарушения в сфере производства и оборота пивоваренной и табачной продукции;

об усилении регулирования производства пивоваренной продукции путем создания реестра для производителей пива и пивных напитков, включение в который сделать обязательным для производителей указанной продукции;

об усилении регулирования производства и оборота фармацевтической субстанции спирта этилового (этанол) и спиртосодержащих лекарственных препаратов;

о передаче функций регулирования и контроля в сфере оборота фармацевтической субстанции спирта этилового (этанола) одному федеральному органу исполнительной власти.

2. Рекомендовать Государственной Думе ускорить рассмотрение проектов федеральных законов:

1) № 320393-7 "О внесении изменения в статью 23 Федерального закона "О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции" (в части расширения полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере контроля за розничной продажей алкогольной продукции);

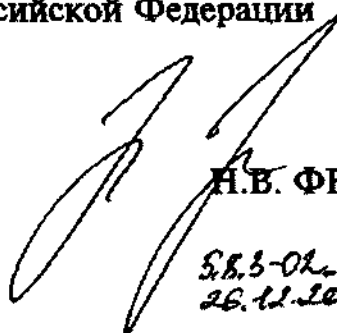
2) № 336427-7 "О внесении изменений в Федеральный закон "О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции" (в части регулирования производства и оборота стеклянной потребительской тары для алкогольной продукции с содержанием этилового спирта более 28 процентов объема готовой продукции);

3) № 226612-7 "О развитии виноградарства и виноделия в Российской Федерации".

3. Рекомендовать органам государственной власти субъектов Российской Федерации уделять особое внимание подготовке и реализации мер противодействия незаконному обороту алкогольной и табачной продукции на территориях субъектов Российской Федерации.

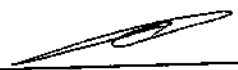
4. Направить настоящее решение в Совет Федерации, Государственную Думу, Правительство Российской Федерации, Министерство финансов Российской Федерации, органы государственной власти субъектов Российской Федерации.

Заместитель сопредседателя
Совета законодателей
Российской Федерации
при Федеральном Собрании
Российской Федерации,
первый заместитель Председателя
Совета Федерации
Федерального Собрания
Российской Федерации


Н.В. ФЕДОРОВ
58.3-02-ПСЗ/95
26.12.2018

Заместитель сопредседателя
Совета законодателей
Российской Федерации
при Федеральном Собрании
Российской Федерации,
заместитель Председателя
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации


И.А. ЯРОВАЯ
№ 2.2_СЗ
11 ЯНВ 2019

Отп. 
Экз. № 1

РЕШЕНИЕ
Совета законодателей Российской Федерации
при Федеральном Собрании Российской Федерации

Актуальные вопросы развития социального питания
в Российской Федерации

город Москва

13 декабря 2018 года

Рассмотрев вопрос "Актуальные вопросы развития социального питания в Российской Федерации", Совет законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации отмечает следующее.

Организация системы социального питания направлена на обеспечение различных категорий граждан качественным питанием в образовательных, медицинских организациях, а также в организациях социального обслуживания, отдыха детей и их оздоровления. При этом важно соблюсти приоритетный принцип поддержки граждан, имеющих право на получение услуг питания за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации.

В Российской Федерации сформирована необходимая нормативная правовая база в области обеспечения качества и безопасности пищевых продуктов и создания условий для здорового питания населения.

Тем не менее анализ ситуации, складывающейся в большинстве субъектов Российской Федерации с организацией системы социального питания, показывает, что существует ряд нерешенных проблем.

Основная проблема заключается в том, что в законодательстве Российской Федерации не определено понятие "социальное питание", не установлены обязательные нормы обеспечения пищевыми продуктами при организации системы социального питания с учетом положений законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и

муниципальных нужд. Отсутствует надлежащий контроль за качеством и безопасностью пищевых продуктов при их поступлении в организации, осуществляющие социальное питание. Средняя стоимость набора пищевых продуктов на человека в день может значительно отличаться не только в различных субъектах Российской Федерации, но и в однотипных организациях социальной сферы в одном субъекте Российской Федерации.

Кроме того, не определены конкретные полномочия федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления в сфере регулирования организации социального питания, которые должны составлять единую систему обеспечения различных категорий граждан, в особенности детей, в образовательных, лечебных и лечебно-профилактических, санаторно-курортных и реабилитационных организациях, качественными и безопасными пищевыми продуктами, в первую очередь отечественного производства.

Положения Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ) не реализуются в полном объеме и требуют уточнения в части возможности установления особенностей осуществления закупок пищевых продуктов для организации социального питания.

Несмотря на то, что уровень качества и безопасности продуктов детского питания в целом выше, чем уровень качества и безопасности иных пищевых продуктов, в результате проводимых проверок выявляются нарушения в сфере организации питания детей.

В связи с этим совершенствование законодательства Российской Федерации в целях развития сферы социального питания, в том числе питания детей, является важной государственной задачей по сохранению здоровья населения и обеспечению продовольственной безопасности Российской Федерации.

По мнению специалистов Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека, проблемы в организации питания детей связаны с качеством оказываемой услуги питания в условиях приоритетности ценовой политики при определении победителя конкурса и отсутствием контроля со стороны образовательных организаций и со стороны организаций, являющихся организатором (оператором) этого питания.

Структура питания детей характеризуется сниженным потреблением наиболее ценных в биологическом отношении пищевых продуктов: мяса, рыбы, фруктов, овощей, растительного масла. При этом увеличивается потребление хлеба и хлебобулочных изделий. Рацион питания характеризуется также дефицитом полиненасыщенных жирных кислот на фоне избыточного поступления животных жиров, большинства витаминов, недостаточностью поступления ряда минеральных веществ и микроэлементов (кальция, железа, йода, фтора, селена, цинка), пищевых волокон. Это является важной причиной таких нарушений состояния здоровья детей, как задержка роста, анемия, остеопороз, сердечно-сосудистые заболевания, болезни желудочно-кишечного тракта.

В связи с этим интересен опыт организации системы социального питания, в том числе по осуществлению контроля качества и безопасности пищевых продуктов, продовольственного сырья, продуктов общественного питания, в городе федерального значения Санкт-Петербурге, где создано Управление социального питания, действующее в соответствии с Законом Санкт-Петербурга от 8 октября 2008 года № 569-95 "О социальном питании в Санкт-Петербурге" и являющееся координирующим органом в сфере организации системы социального питания почти в 2360 образовательных и медицинских организациях, а также в организациях социального обслуживания.

По мнению специалистов указанного управления, для решения вопросов повышения качества социального питания необходимо разработать

комплекс мер, который позволит четко структурировать эту сферу, определить правовые основы ее функционирования.

Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации уделяет пристальное внимание вопросам совершенствования законодательства Российской Федерации в части сохранения здоровья населения, усиления контроля за качеством и безопасностью пищевой продукции, поставляемой для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также доступности социального питания для граждан, имеющих право на получение услуг питания за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации.

В порядке реализации права законодательной инициативы Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации подготовлен проект федерального закона "О детском питании и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации", положения которого направлены на комплексное совершенствование законодательства Российской Федерации в сфере детского питания, установление правовых основ регулирования отношений в области производства и оборота пищевой продукции для питания детей, а также на решение проблемы роста алиментарно-зависимых заболеваний детей.

Принятие указанного Федерального закона станет важным шагом в решении вопросов сохранения здоровья подрастающего поколения, дальнейшего формирования основ здорового образа жизни, а также позволит создать оптимальные условия для развития рынка продуктов детского питания и форм организации питания детей, что соответствует положениям плана основных мероприятий до 2020 года, проводимых в рамках Десятилетия детства, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 6 июля 2018 года № 1375-р.

В настоящее время осуществляется доработка законопроекта в соответствии с замечаниями, которые были сделаны на заседании Комиссии Правительства Российской Федерации по законопроектной деятельности, состоявшемся 26 ноября 2018 года.

Принимая во внимание вышеизложенное, Совет законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации **р е ш и л:**

1. Принять к сведению информацию по вопросу "Актуальные вопросы развития социального питания в Российской Федерации".

2. Признать необходимость совершенствования законодательства Российской Федерации в сфере социального питания, являющегося важнейшим компонентом реализации национального проекта "Демография" в части формирования среды, способствующей ведению гражданами здорового образа жизни, включая здоровое питание.

3. Рекомендовать Правительству Российской Федерации:

1) оказать содействие в доработке проекта федерального закона "О детском питании и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации";

2) рассмотреть вопросы:

о разработке проекта федерального закона, предусматривающего определение понятия "социальное питание", организацию системы социального питания, установление единых требований к стандартам и безопасности оказания услуг социального питания;

о разработке проекта федерального закона, предусматривающего обогащение пищевых продуктов микронутриентами, а также йодирование всей пищевой поваренной соли и ее использование при производстве пищевых продуктов в Российской Федерации;

о разработке комплекса мер, направленных на минимизацию содержания в рационе детей продуктов с добавлением сахара, ограничение частоты их употребления, в частности сладких напитков;

об усилении мер ответственности за несоблюдение лицами, осуществляющими деятельность по производству и обороту пищевой продукции, требований к ее качеству, а также за изготовление и оборот фальсифицированной пищевой продукции;

о совершенствовании контроля за соблюдением требований к производству пищевых продуктов, в том числе продуктов детского питания, а также требований, устанавливаемых конкурсной документацией к качеству пищевых продуктов при осуществлении закупок в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ;

о внесении изменений в Федеральный закон № 44-ФЗ в целях определения федерального органа исполнительной власти, уполномоченного осуществлять нормативное правовое регулирование в сфере разработки типовых требований к поставляемым пищевым продуктам и оказанию услуг социального питания, разработке соответствующих типовых контрактов;

о разработке правил оказания услуг при предоставлении социального питания;

о разработке методики расчета нормативов стоимости социального питания в целях единообразного определения затрат на приобретение пищевых продуктов в однотипных организациях социальной сферы;

об актуализации нормативных документов, определяющих натуральные нормы и суточные рационы питания, учитывая фактические данные пищевой и энергетической ценности используемого продовольственного сырья и пищевых продуктов, а также физиологические особенности детей;

о предоставлении организациям, подведомственным органам государственной власти субъекта Российской Федерации преимущественного права на закупку пищевой продукции у местных производителей пищевых продуктов и сельскохозяйственных товаропроизводителей, осуществляющих свою деятельность на территории этого субъекта Российской Федерации;

о совершенствовании механизма государственной поддержки сельскохозяйственных кооперативов и крестьянских (фермерских) хозяйств и вовлечения их в сферу государственного и муниципального заказа.

4. Рекомендовать Министерству просвещения Российской Федерации провести мониторинг обеспеченности детей в образовательных организациях

качественным сбалансированным питанием с учетом установленных норм потребления пищевых продуктов.

5. Рекомендовать Министерству здравоохранения Российской Федерации активизировать информационную работу среди различных групп населения по вопросам здорового образа жизни, здорового питания и профилактики алиментарно-зависимых заболеваний.

6. Рекомендовать органам государственной власти субъектов Российской Федерации:

1) провести анализ состояния организации системы социального питания в соответствующем субъекте Российской Федерации и изучить опыт организации системы социального питания в городе федерального значения Санкт-Петербурге;

2) рассмотреть вопрос о совершенствовании организации региональной системы социального питания с учетом специфики субъекта Российской Федерации;

3) обеспечить контроль за качеством и безопасностью пищевых продуктов, поставляемых для обеспечения государственных и муниципальных нужд;

4) рассмотреть вопрос об увеличении объема закупок у сельскохозяйственных кооперативов и крестьянских (фермерских) хозяйств в рамках государственных и муниципальных заказов;

5) осуществлять мониторинг обеспеченности детей в образовательных организациях качественным сбалансированным питанием с учетом установленных норм потребления пищевых продуктов.

7. Комиссии Совета законодателей по вопросам социальной политики провести с участием органов государственной власти субъектов Российской Федерации, экспертов и представителей общественности до 1 июля 2019 года мониторинг организации системы социального питания в субъектах Российской Федерации в целях оценки его эффективности, а также наличия необходимой нормативной правовой базы и проинформировать о результатах указанного мониторинга заместителей

сопредседателей Совета законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации.

8. Направить настоящее решение Президенту Российской Федерации, в Правительство Российской Федерации, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, Министерство здравоохранения Российской Федерации, Министерство просвещения Российской Федерации, Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации, Федеральную службу по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека, высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации.

Сопредседатель
Совета законодателей
Российской Федерации
при Федеральном Собрании
Российской Федерации,
Председатель
Совета Федерации
Федерального Собрания
Российской Федерации



В.И. МАТВИЕНКО

5.8.3-01-СЗ/96
26.12.2018

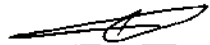
Сопредседатель
Совета законодателей
Российской Федерации
при Федеральном Собрании
Российской Федерации,
Председатель
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



В.В. ВОЛОДИН

№ 2.2_СЗ/6

11 ЯНВ 2019

Отп. 
Экз. № 1

РЕШЕНИЕ

**Совета законодателей Российской Федерации
при Федеральном Собрании Российской Федерации**

О реализации Стратегии устойчивого развития сельских территорий Российской Федерации на период до 2030 года

город Москва

13 декабря 2018 года

Стратегия устойчивого развития сельских территорий Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 2 февраля 2015 года № 151-р (далее – Стратегия), направлена на создание условий для обеспечения повышения качества и уровня жизни сельского населения, сохранения социального и экономического потенциала сельских территорий и историко-культурных основ идентичности народов страны.

Основой Стратегии стали положения Концепции устойчивого развития сельских территорий Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 ноября 2010 года № 2136-р, и федеральной целевой программы "Устойчивое развитие сельских территорий на 2014–2017 годы и на период до 2020 года", утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 июля 2013 года № 598 (далее – федеральная целевая программа).

Действие федеральной целевой программы досрочно прекращено Правительством Российской Федерации с 1 января 2018 года, а ее мероприятия включены в подпрограмму "Устойчивое развитие сельских территорий" Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013–2020 годы, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 14 июля 2012 года № 717 (далее –

подпрограмма). В то же время уменьшены объемы финансирования мероприятий подпрограммы в 2018, 2019 и 2020 годах соответственно на 5,3 млрд рублей, 8,5 млрд рублей и 10,1 млрд рублей по сравнению с объемами финансирования, предусмотренными федеральной целевой программой (соответственно 23,1 млрд рублей, 25,9 млрд рублей и 28,9 млрд рублей). При этом федеральная целевая программа, по оценке Министерства экономического развития Российской Федерации, ежегодно признавалась одной из самых эффективных среди федеральных целевых программ и государственных программ Российской Федерации.

Вопросы устойчивого развития сельских территорий и социальной сферы села находятся в центре внимания Совета законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации, палат Федерального Собрания Российской Федерации, Комитета Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию и Комитета Государственной Думы по аграрным вопросам.

Стали традиционными ежегодные встречи Председателя Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации В.И. Матвиенко с тружениками социальной сферы села. В 2017–2018 годах проведен ряд мероприятий по вопросам реализации Стратегии, в том числе парламентские слушания "Правовые и социальные аспекты устойчивого развития сельских территорий" под председательством Председателя Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации В.В. Володина, в Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации проведен форум "Социальное развитие села – основа территориального развития Российской Федерации", в рамках которого состоялось пленарное заседание "Пространственное развитие России: потенциал сельских поселений".

Практика подтверждает, что в Российской Федерации есть все предпосылки для формирования на сельских территориях современной социальной инфраструктуры при всесторонней государственной поддержке.

Федеральным законом "О федеральном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов" на реализацию мероприятий подпрограммы в 2018 году было выделено 17,8 млрд рублей.

Федеральным законом "О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов" предусмотрено финансирование мероприятий подпрограммы в рамках ведомственной целевой программы "Устойчивое развитие сельских территорий" Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013–2020 годы (далее – ведомственная целевая программа) и при распределении дополнительных бюджетных средств увеличено финансирование ее мероприятий в 2019 и 2020 годах соответственно на 1,9 млрд рублей и 2,0 млрд рублей и составят в 2019 году – 17,4 млрд рублей, 2020 году – 18,8 млрд рублей.

В целях повышения уровня социально-экономического развития сельских территорий Президентом Российской Федерации дано поручение Правительству Российской Федерации разработать и утвердить государственную программу Российской Федерации по развитию сельских территорий до 1 июня 2019 года (перечень поручений от 31 октября 2018 года № Пр-2014).

В ходе разработки проекта указанной государственной программы Российской Федерации важно не использовать действовавший в федеральной целевой программе подход, когда мероприятия реализуются только в тех населенных пунктах, где осуществляются инвестиционные проекты в сфере агропромышленного комплекса. При таком подходе ежегодно охватывается от 3 до 6 процентов населенных пунктов.

Принимая во внимание вышеизложенное и необходимость выработки мер по интеграции сельских территорий в общее экономическое и социальное пространство страны, Совет законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации **р е ш и л :**

1. Рекомендовать палатам Федерального Собрания Российской Федерации:

рассматривать и принимать в первоочередном порядке проекты федеральных законов, направленных на решение вопросов социально-экономического развития сельских территорий;

проводить в рамках парламентского контроля постоянный мониторинг реализации Стратегии;

поддержать предложение Комиссии Совета законодателей Российской Федерации по аграрно-продовольственной политике, природопользованию и экологии об обращении к Президенту Российской Федерации о рассмотрении возможности объявления в Российской Федерации Года российского села.

2. Рекомендовать Комиссии Совета законодателей по аграрно-продовольственной политике, природопользованию и экологии совместно с Комитетом Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию и Комитетом Государственной Думы по аграрным вопросам организовать в 2019 году проведение форума "Устойчивое развитие сельских территорий — потенциал развития Российской Федерации".

3. Рекомендовать Правительству Российской Федерации рассмотреть возможность:

дальнейшего совершенствования законодательства Российской Федерации в целях повышения уровня жизни сельского населения и развития сельских территорий, а также выполнения задачи по продолжению поддержки развития сельскохозяйственной кооперации, предусмотренной в

Указе Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 "О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года";

увеличения объемов финансирования ведомственной целевой программы при корректировке параметров федерального бюджета на 2019 год;

определения понятий "сельские территории" и "городские территории" и закрепления их в федеральном законодательстве;

включения в план мероприятий по реализации в 2018–2020 годах Стратегии устойчивого развития сельских территорий Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 января 2018 года № 118-р, дополнительных мер, направленных на привлечение инвестиций;

включения в перечень показателей для оценки эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, утвержденный Указом Президента Российской Федерации от 14 ноября 2017 года № 548, показателей, характеризующих социально-экономический уровень жизни населения, предусмотрев такие отдельные значения для городского и сельского населения, как ожидаемая продолжительность жизни при рождении, доля населения с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума, установленной в субъекте Российской Федерации, и другие;

оценки дальнейшего существования сельских поселений с численностью населения до 100 человек с учетом затрат на поддержание их объектов инфраструктуры в соответствии с установленными нормативами и требованиями технических регламентов либо переселения населения из указанных сельских поселений в более крупные сельские поселения, где осуществляется развитие отраслей агропромышленного комплекса, пищевой и перерабатывающей промышленности;

принятия мер для предотвращения разбалансированности местных бюджетов и увеличения доли собственных доходов местных бюджетов в целях обеспечения условий для развития муниципальных образований и саморазвития населения сельских территорий;

совершенствования системы финансового обеспечения исполнения полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления в целях соблюдения установленного федеральным законодательством требования, в соответствии с которым наделение органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления расходными полномочиями допускается исключительно с одновременной передачей им необходимых материальных и финансовых ресурсов, а также совершенствования правовых механизмов, обеспечивающих предотвращение наделения органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления дополнительными полномочиями без соответствующего финансового обеспечения;

включения в проект государственной программы Российской Федерации по развитию сельских территорий на период до 2030 года мероприятий, обеспечив объем их финансирования в размере, не менее установленного паспортом федеральной целевой программы, а также мероприятий отраслевых государственных программ Российской Федерации, запланированных к реализации на сельских территориях, с соответствующими целевыми показателями и объемами финансирования;

включения в проект Стратегии пространственного развития Российской Федерации на период до 2025 года положений о важнейшем значении сельских территорий и малых городов для поддержания устойчивости системы расселения на территории Российской Федерации;

расширения зон покрытия сотовой связью в целях организации доступа к такой связи, а также к информационно-телекоммуникационной

сети "Интернет" на территориях сельских населенных пунктов и сельскохозяйственных угодий;

распространения в целях усиления предоставления дополнительных гарантий социального обеспечения права получения повышенной фиксированной выплаты к страховой пенсии по старости и к страховой пенсии по инвалидности, установленной частью 14 статьи 17 Федерального закона "О страховых пенсиях", на всех лиц, проработавших не менее 30 лет в сельском хозяйстве, в том числе на проживающих на дату вступления в силу указанного Федерального закона вне пределов сельской местности;

распространения на проживающих и работающих в сельской местности работников организаций культуры мер социальной поддержки, аналогичных мерам социальной поддержки проживающих и работающих в сельской местности работников медицинских и образовательных организаций;

дополнительного стимулирования в 2019 году развития системы целевого обучения по программам высшего образования по направлениям подготовки специалитета в медицинских образовательных организациях высшего образования с целью дальнейшего трудоустройства специалистов в первичное звено здравоохранения в сельской местности;

разработки и реализации дополнительных мер поддержки молодых специалистов, проживающих и работающих в сельской местности, в том числе в части применения механизмов государственно-частного партнерства при строительстве жилья для молодых специалистов, трудоустраивающихся в организации агропромышленного комплекса Российской Федерации;

разработки стандарта благополучия для достижения гарантированного уровня качества жизни граждан Российской Федерации вне зависимости от места их проживания на территории Российской Федерации.

4. Рекомендовать Министерству сельского хозяйства Российской Федерации рассмотреть возможность подготовки докладов по результатам

ежегодного мониторинга развития сельских территорий и представления их палатам Федерального Собрания Российской Федерации.

5. Рекомендовать Министерству просвещения Российской Федерации совместно с Министерством науки и высшего образования Российской Федерации:

продолжить осуществление контроля за реализацией программы "Содействие созданию в субъектах Российской Федерации (исходя из прогнозируемой потребности) новых мест в общеобразовательных организациях" на 2016–2025 годы, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 23 октября 2015 года № 2145-р, на сельских территориях;

содействовать дальнейшему совершенствованию подготовки кадров для работы в сельской местности, обеспечив приоритетность обучения по соответствующим специальностям для молодежи из сельской местности, в том числе за счет целевого обучения.

6. Рекомендовать Министерству цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации совместно с Министерством просвещения Российской Федерации, Министерством здравоохранения Российской Федерации и Министерством культуры Российской Федерации обеспечивать подключение медицинских, образовательных организаций и организаций культуры, расположенных в сельской местности, к информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" в приоритетном порядке.

7. Рекомендовать Министерству культуры Российской Федерации:

доработать проект концепции клубной деятельности в Российской Федерации на период до 2030 года и внести его в установленном порядке на рассмотрение Правительства Российской Федерации в 2019 году;

поддерживать проекты, направленные на развитие культуры на селе, в том числе оказывать содействие сельским творческим коллективам.

8. Рекомендовать Министерству здравоохранения Российской Федерации:

провести анализ опыта работы в субъектах Российской Федерации по предоставлению мер социальной поддержки проживающих и работающих в сельской местности работников медицинских организаций;

продолжить методическую и консультативную работу с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в сфере охраны здоровья;

совершенствовать работу по обеспечению доступности медицинской помощи на селе, в том числе в части развития санитарной авиации.

9. Рекомендовать органам государственной власти субъектов Российской Федерации:

продолжить проведение постоянного мониторинга качества жизни населения сельских территорий, обеспечить проведение мониторинга мероприятий по повышению доступности и качества медицинской помощи гражданам, проживающим в сельской местности;

уделять особое внимание привлечению в сельскую местность молодых специалистов в возрасте не старше 35 лет, одиноко проживающих или состоящих в браке, имеющих высшее (среднее профессиональное) образование;

разработать территориальные программы предоставления мер социальной поддержки специалистам, занятым в социальной сфере села;

ускорить развитие транспортной инфраструктуры сельских территорий в целях обеспечения доступности оказания медицинской помощи населению, проживающему на селе;

обратить особое внимание на необходимость первоочередного введения в эксплуатацию подъездных дорог с твердым покрытием к сельским населенным пунктам при планировании мероприятий по строительству дорог;

продолжить выделение грантов для реализации местных инициатив граждан, проживающих в сельской местности, в целях активизации участия сельского населения в решении вопросов, касающихся социально-экономического развития сельских территорий;

расширить практику использования мобильных медицинских бригад для оказания первичной медико-санитарной помощи в сельских поселениях, в которых преимущественно проживают лица старше трудоспособного возраста либо которые расположены на значительном удалении от медицинской организации и (или) имеют плохую транспортную доступность с учетом климато-географических условий, а также передвижных медицинских комплексов для оказания медицинской помощи жителям сельских поселений с численностью населения до 100 человек;

развивать стационарозаменяющие технологии предоставления социальных услуг, в том числе по долговременному уходу за гражданами старшего поколения, полностью или частично утратившими способность к самообслуживанию, и инвалидами I и II групп (III и IV степени тяжести), в том числе инвалидами с детства, а также расширять сеть социальных пунктов проката технических средств реабилитации и абилитации для временного обеспечения указанных категорий граждан этими техническими средствами.

10. Направить настоящее решение в Правительство Российской Федерации, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, Министерство сельского хозяйства Российской Федерации, Министерство экономического развития Российской Федерации, Министерство просвещения Российской Федерации, Министерство науки и высшего образования Российской Федерации, Министерство цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации,

Министерство здравоохранения Российской Федерации, Министерство культуры Российской Федерации, органы государственной власти субъектов Российской Федерации.

Сопредседатель
Совета законодателей
Российской Федерации
при Федеральном Собрании
Российской Федерации,
Председатель
Совета Федерации
Федерального Собрания
Российской Федерации



В.И. МАТВИЕНКО

58.3-01.СЗ/97
28.12.2018

Сопредседатель
Совета законодателей
Российской Федерации
при Федеральном Собрании
Российской Федерации,
Председатель
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



В.В. ВОЛОДИН

№ 2.2_СЗ/5

11 ЯНВ 2019

Отп. 
Экз. № 1

ВХОДЯЩАЯ ТЕЛЕГРАММА N 52

Из Москвы Получена "23" января 2019 г. "15" час. "05" мин.

ДЛЯ РЕЗОЛЮЦИИ

ИЗ МОСКВЫ
НР 15
СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

УПРАВЛЕНИЯ ОРГАНИЗАЦИОННОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ
АППАРАТА СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ

РУКОВОДИТЕЛЯМ ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫХ (ПРЕДСТАВИТЕЛЬНЫХ) ОРГАНОВ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ -
ЧЛЕНАМ СОВЕТА ЗАКОНОДАТЕЛЕЙ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

НАПРАВЛЯЮ РЕШЕНИЯ СЗ РФ ПРИ ФС РФ И ЕГО ПРЕЗИДИУМА,
ПРИНЯТЫЕ ПО ИТОГАМ ЗАСЕДАНИЙ, СОСТОЯВШИХСЯ 13 ДЕКАБРЯ
2018 Г.

ПРОШУ ДАТЬ ПОРУЧЕНИЕ РАССМОТРЕТЬ УКАЗАННЫЕ РЕШЕНИЯ
И ДО 1 ИЮНЯ 2019 Г. ПРОИНФОРМИРОВАТЬ СФ О ХОДЕ ИХ
РЕАЛИЗАЦИИ.

- ПРИЛОЖЕНИЯ:
1. PISMO6.PDF, ОБЪЕМОМ 82258 БАЙТ,
НР 5.8.3-03_СЗ/6, НА 1 ЛИСТЕ,
 2. RESHEN94.PDF, ОБЪЕМОМ 67683 БАЙТ,
НА 3 ЛИСТАХ,
 3. RESHEN95.PDF, ОБЪЕМОМ 181424 БАЙТ,
НА 8 ЛИСТАХ,
 4. RESHEN96.PDF, ОБЪЕМОМ 170772 БАЙТ,
НА 8 ЛИСТАХ,
 5. RESHEN97.PDF, ОБЪЕМОМ 206967 БАЙТ,
НА 11 ЛИСТАХ.

ПРИ НАПРАВЛЕНИИ ОТВЕТОВ ПРОСЬБА ССЫЛАТЬСЯ
НА НР 5.8.3-03_СЗ/6.

НР 15А

НАЧАЛЬНИК
УПРАВЛЕНИЯ ИНФОРМАЦИОННЫХ ТЕХНОЛОГИЙ
И ДОКУМЕНТООБОРОТА АППАРАТА СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПОПОВ В.В.

23.01.2019 Г.

ИСПОЛНИТЕЛЬ: СОВОЛЕВ Д.В.
ТЕЛ: 8 985-763-89-13

Выпущена в 1 экз. "23" января 2019 г. "15" час. "15" мин.

Экз. N 1 - канцелярия



Комитет
специальных программ
Ленинградской области

Вх. № 111-02/18 от 23.01.2019