

О старостах сельских населенных пунктов Ленинградской области и содействии участию населения в осуществлении местного самоуправления в иных формах на частях территорий муниципальных образований Ленинградской области

(Принят Законодательным собранием Ленинградской области
7 декабря 2018 года)

Настоящий областной закон в соответствии со статьями 27¹ и 33 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" направлен на определение полномочий, прав, гарантий деятельности старосты сельского населенного пункта Ленинградской области, иных вопросов его статуса, решение отдельных вопросов содействия участию населения в осуществлении местного самоуправления на частях территорий муниципальных образований Ленинградской области, а также установление правовых основ деятельности общественных советов.

Статья 1. Основные понятия и определения

Для целей настоящего областного закона применяются следующие понятия и определения:

часть территории муниципального образования – сельский населенный пункт, не являющийся административным центром муниципального образования, или часть его территории, или группа сельских населенных пунктов, в состав которой не входит административный центр муниципального образования;

общественный совет – одна из иных форм участия населения в осуществлении местного самоуправления на части территории муниципального образования;

средства на поддержку муниципальных образований – субсидии, предоставляемые из областного бюджета Ленинградской области бюджетам

муниципальных образований в целях содействия участию населения в осуществлении местного самоуправления в сельских населенных пунктах, не являющихся административными центрами муниципальных образований, где назначен староста, или на части территории муниципального образования, где избран общественный совет, – для софинансирования расходных обязательств, возникающих при осуществлении органами местного самоуправления муниципальных образований полномочий по решению вопросов местного значения, основанных на инициативных предложениях жителей сельских населенных пунктов;

инициативные предложения – предложения (предложение) населения части территории муниципального образования, направленные (направленное) на развитие объектов общественной инфраструктуры муниципального образования, предназначенных для обеспечения жизнедеятельности населения части территории муниципального образования, создаваемых и (или) используемых в рамках решения вопросов местного значения, предусмотренных Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" (далее – объекты общественной инфраструктуры);

утрата доверия – поступление главе муниципального образования предложений о досрочном прекращении полномочий члена общественного совета, подтвержденных подписями более 50 процентов населения части территории муниципального образования;

администрация муниципального образования – администрация городского или сельского поселения либо администрация муниципального района, осуществляющая полномочия администрации поселения.

Статья 2. Гарантии деятельности и иные вопросы статуса старосты сельского населенного пункта

1. Староста сельского населенного пункта исполняет свои полномочия на общественной (безвозмездной) основе.

Администрацией муниципального образования может осуществляться возмещение затрат, связанных с исполнением старостой сельского населенного пункта полномочий, в порядке и размере, установленных решением совета депутатов муниципального образования.

2. Староста сельского населенного пункта для решения возложенных на него задач:

1) содействует в реализации прав и законных интересов жителей сельского населенного пункта, в том числе посредством направления обращений, заявлений и других документов в органы местного самоуправления, органы государственной власти, руководителям предприятий, организаций, учреждений, от которых зависит решение вопроса, затрагивающего интересы жителей сельского населенного пункта;

2) организует участие жителей сельского населенного пункта в выполнении на добровольной основе социально значимых для поселения работ, если органом местного самоуправления муниципального образования принято решение о привлечении граждан к выполнению таких работ;

3) оказывает содействие органам местного самоуправления муниципального образования по выявлению лиц, нуждающихся в социальном обслуживании;

4) содействует организации и проведению собраний (конференций) граждан по вопросам, связанным с выдвижением (реализацией) инициативных предложений жителей части территории муниципального образования, включенной в границы сельского населенного пункта, старостой которого он назначен, а также направляет в администрацию муниципального образования сведения об инициативных предложениях для включения в муниципальную программу в соответствии с утвержденным решением совета депутатов муниципального образования порядком выдвижения инициативных предложений и участия населения части территории муниципального образования в реализации инициативных предложений, осуществления контроля за их реализацией;

5) оказывает содействие органам местного самоуправления муниципального образования в обеспечении первичных мер пожарной безопасности в границах сельского населенного пункта, старостой которого он назначен;

6) исполняет полномочия члена общественного совета в случае избрания его в состав общественного совета;

7) осуществляет иные полномочия и права, предусмотренные уставом муниципального образования и (или) нормативным правовым актом совета депутатов муниципального образования в соответствии с областными законами.

3. Староста сельского населенного пункта ежегодно отчитывается о своей деятельности перед жителями сельского населенного пункта в порядке, установленном решением совета депутатов муниципального образования.

4. Контроль за соответствием деятельности старосты сельского населенного пункта действующему законодательству, муниципальным правовым актам осуществляют органы местного самоуправления муниципального образования, в состав которого входит данный населенный пункт, в порядке, предусмотренном решением совета депутатов муниципального образования.

5. Староста сельского населенного пункта имеет удостоверение, которое подписывается главой муниципального образования.

Форма удостоверения старосты сельского населенного пункта утверждается решением совета депутатов муниципального образования.

Статья 3. Порядок участия населения в осуществлении местного самоуправления в иных формах

1. Одной из иных форм участия населения в осуществлении местного самоуправления на части территории муниципального образования является избрание общественных советов.

2. Границы части территории муниципального образования, на которой осуществляет деятельность общественный совет, определяется решением совета депутатов муниципального образования по предложению главы администрации муниципального образования.

3. В целях развития объектов общественной инфраструктуры население части территории муниципального образования выдвигает (реализует) инициативные предложения, которые могут включаться в муниципальную программу (подпрограмму) в порядке, определенном правовым актом администрации муниципального образования.

4. Порядок выдвижения инициативных предложений и участия населения части территории муниципального образования в реализации инициативных предложений, а также контроль за их реализацией (в том числе в случае невключения в муниципальную программу (подпрограмму), порядок взаимодействия населения части территории муниципального образования с органами местного самоуправления муниципального образования определяются решением совета депутатов муниципального образования.

Порядок включения инициативных предложений в муниципальную программу (подпрограмму) определяется правовым актом администрации муниципального образования.

Статья 4. Общественные советы

1. Направления деятельности общественных советов, их полномочия, срок полномочий, порядок взаимодействия с органами местного самоуправления муниципального образования определяются решением совета депутатов муниципального образования.

Деятельность общественных советов, их полномочия направлены на выборы приоритетных проектов на основе инициативных предложений, на взаимодействие с органами местного самоуправления муниципального образования.

2. Общественный совет избирается (переизбирается) на собрании (конференции) граждан части территории муниципального образования с численностью жителей не менее 50 человек в порядке, предусмотренном решением совета депутатов муниципального образования.

3. Собрание (конференция) граждан части территории муниципального образования может проводиться с участием главы муниципального образования или депутата совета депутатов муниципального образования, уполномоченного правовым актом главы муниципального образования на участие в собрании

(конференции) граждан части территории муниципального образования, главы администрации муниципального образования или муниципального служащего администрации муниципального образования, уполномоченного правовым актом администрации муниципального образования на участие в собрании (конференции) граждан части территории муниципального образования.

4. Кандидатуры в состав общественного совета могут быть выдвинуты из числа лиц, проживающих на части территории муниципального образования и обладающих активным избирательным правом:

населением части территории муниципального образования, на которой избирается общественный совет;

по предложению органа территориального общественного самоуправления, действующего на соответствующей части территории муниципального образования;

по предложению органа местного самоуправления муниципального образования;

путем самовыдвижения.

5. По предложению совета депутатов муниципального образования в состав общественного совета может быть выдвинут староста сельского населенного пункта, на территории которого осуществляет деятельность общественный совет.

6. Членом общественного совета не может быть избрано лицо:

1) замещающее государственную должность, должность государственной гражданской службы, муниципальную должность или должность муниципальной службы;

2) признанное судом недееспособным или ограниченно дееспособным;

3) имеющее непогашенную или неснятую судимость.

7. Общественный совет избирается на срок, предусмотренный решением совета депутатов муниципального образования, но не более пяти лет.

8. Количество членов общественного совета должно быть нечетным и составлять не менее трех человек и не более семи человек.

9. Председатель общественного совета (далее – председатель) избирается из состава общественного совета в порядке, установленном решением совета депутатов муниципального образования.

10. Председатель и (или) члены общественного совета в соответствии с решением совета депутатов муниципального образования исполняют свои полномочия на безвозмездной (общественной) основе.

Администрацией муниципального образования может производиться возмещение затрат, связанных с исполнением председателем и (или) членами общественного совета своих полномочий, в порядке и размере, установленных муниципальным правовым актом муниципального образования.

11. Председатель имеет удостоверение, которое подписывается главой муниципального образования.

Форма удостоверения председателя утверждается решением совета депутатов муниципального образования.

12. Досрочное прекращение полномочий члена общественного совета осуществляется в порядке, предусмотренном решением совета депутатов муниципального образования, в случаях:

1) сложения полномочий члена общественного совета на основании личного заявления;

2) неисполнения два и более раза без уважительной причины полномочий члена общественного совета, перечень которых установлен решением совета депутатов муниципального образования;

3) утраты доверия;

4) переезда на постоянное место жительства за пределы части территории муниципального образования, на которой осуществляется его деятельность;

5) вступления в законную силу обвинительного приговора суда в отношении члена общественного совета;

6) смерти;

7) признания судом недееспособным или ограниченно дееспособным;

8) признания судом безвестно отсутствующим или объявления умершим;

9) призыва на военную службу или направления на заменяющую ее альтернативную гражданскую службу;

10) выезда за пределы Российской Федерации на постоянное место жительства;

11) прекращения гражданства Российской Федерации, прекращения гражданства иностранного государства – участника международного договора Российской Федерации, в соответствии с которым иностранный гражданин имеет право быть избранным в органы местного самоуправления, приобретения им гражданства иностранного государства либо получения им вида на жительство или иного документа, подтверждающего право на постоянное проживание гражданина Российской Федерации на территории иностранного государства, не являющегося участником международного договора Российской Федерации, в соответствии с которым гражданин Российской Федерации, имеющий гражданство иностранного государства, имеет право быть избранным в органы местного самоуправления.

13. В случае досрочного прекращения полномочий члена общественного совета избрание нового члена общественного совета осуществляется в порядке, предусмотренном решением совета депутатов муниципального образования с учетом требований частей 4, 5 и 6 настоящей статьи.

14. Основания досрочного прекращения полномочий общественного совета, порядок его переизбрания определяются решением совета депутатов муниципального образования.

15. Общественный совет ежегодно отчитывается о своей деятельности на собрании (конференции) жителей части территории муниципального образования в порядке, установленном решением совета депутатов муниципального образования.

16. Органы местного самоуправления муниципального образования осуществляют контроль за соответствием деятельности общественного совета

действующему законодательству, муниципальным правовым актам в порядке, предусмотренном решением совета депутатов муниципального образования.

Статья 5. Формы оказания органами государственной власти Ленинградской области содействия развитию участия населения в осуществлении местного самоуправления на территории сельских населенных пунктов Ленинградской области

1. Органы государственной власти Ленинградской области содействуют развитию участия населения в осуществлении местного самоуправления в форме деятельности старост сельских населенных пунктов Ленинградской области, а также в осуществлении населением местного самоуправления в форме избрания общественных советов путем предоставления из областного бюджета Ленинградской области средств на поддержку муниципальных образований.

2. Правительство Ленинградской области вправе предусматривать в рамках государственных программ обучение старост сельских населенных пунктов и членов общественных советов по направлениям, связанным с осуществлением их полномочий, а также проведение других мероприятий в целях поощрения их деятельности.

3. Действие настоящего областного закона в части предоставления средств на поддержку муниципальных образований приостанавливается в случае, если в областном законе об областном бюджете Ленинградской области на очередной финансовый год не предусмотрены бюджетные ассигнования на реализацию настоящего областного закона.

Статья 6. Условия предоставления средств на поддержку муниципальных образований

1. Средства на поддержку муниципальных образований предусматриваются в областном бюджете Ленинградской области на очередной финансовый год и на плановый период.

2. Порядок и условия предоставления средств на поддержку муниципальных образований устанавливаются Правительством Ленинградской области.

Статья 7. Заключительные положения

1. Настоящий областной закон вступает в силу через 10 дней после его официального опубликования.

2. Признать утратившими силу с 1 февраля 2019 года:

1) областной закон от 14 декабря 2012 года № 95-оз "О содействии участию населения в осуществлении местного самоуправления в иных формах на частях территорий муниципальных образований Ленинградской области";

2) областной закон от 29 июля 2013 года № 60-оз "О внесении изменений в статью 6 областного закона "О содействии развитию на части территорий муниципальных образований Ленинградской области иных форм местного самоуправления";

3) областной закон от 13 октября 2014 года № 69-оз "О внесении изменений в статьи 2 и 5 областного закона "О содействии развитию на части территорий муниципальных образований Ленинградской области иных форм местного самоуправления";

4) областной закон от 15 января 2018 года № 4-оз "О внесении изменений в областной закон "О содействии развитию на части территорий муниципальных образований Ленинградской области иных форм местного самоуправления".

3. Общественные советы, избранные до вступления в силу настоящего областного закона, продолжают действовать до окончания срока своих полномочий.

4. Полномочия старосты, избранного в соответствии с положениями областного закона от 14 декабря 2012 года № 95-оз "О содействии участию населения в осуществлении местного самоуправления в иных формах на частях территорий муниципальных образований Ленинградской области", прекращаются с момента вступления в силу настоящего областного закона.

Губернатор
Ленинградской области

А. Дрозденко

Санкт-Петербург
28 декабря 2018 года
№ 147-оз