

к пункту

Проект вносит п/к по агропромышленному и рыбохозяйственному комплексу

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

от «\_\_\_» \_\_\_\_\_ 2019 года № \_\_\_\_

**О признании утратившим силу  
постановления Законодательного собрания Ленинградской области  
от 24 апреля 2018 года № 146 «О законодательной инициативе  
Законодательного собрания Ленинградской области по внесению в  
Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации  
проекта федерального закона «О внесении изменений в статьи  
39.16 и 39.18 Земельного кодекса Российской Федерации и  
в статью 10 Федерального закона «Об обороте земель  
сельскохозяйственного назначения»**

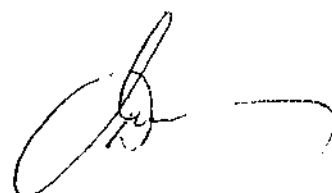
Законодательное собрание Ленинградской области **п о с т а н о в л я е т:**

1. Признать утратившим силу постановление Законодательного собрания Ленинградской области от 24 апреля 2018 года № 146 «О законодательной инициативе Законодательного собрания Ленинградской области по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в статьи 39.16 и 39.18 Земельного кодекса Российской Федерации и в статью 10 Федерального закона «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения».

2. Постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель  
Законодательного собрания

С.Бегенин





**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ  
ШЕСТОГО СОЗЫВА**

**ПОСТОЯННАЯ КОМИССИЯ ПО АГРОПРОМЫШЛЕННОМУ И  
РЫБОХОЗЯЙСТВЕННОМУ КОМПЛЕКСУ**

Юридический (почтовый) адрес Суворовский пр., д. 67, Санкт-Петербург, 191311  
Фактический адрес пл. Растрелли, д. 2, лит. А, Санкт-Петербург

**ВЫПИСКА**

**из протокола № 1 заседания постоянной комиссии  
от 15 января 2019 года**

**СЛУШАЛИ:**

О заключении Комиссии Совета законодателей по аграрно-продовольственной политике, природопользованию и экологии (при Федеральном Собрании Российской Федерации) по проекту федерального закона «О внесении изменений в статьи 39.16 и 39.18 Земельного кодекса Российской Федерации и в статью 10 Федерального закона «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» (№ 2847-1/18-23-0-29 от 15.11.18, № 2847-1/18-23-0-30 от 12.12.18).

**РЕШИЛИ:**

1. В связи с отрицательным заключением Комиссии Совета законодателей по аграрно-продовольственной политике, природопользованию и экологии (при Федеральном Собрании Российской Федерации) не вносить в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменений в статьи 39.16 и 39.18 Земельного кодекса Российской Федерации и в статью 10 Федерального закона «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения».

2. Подготовить и внести на рассмотрение Законодательного собрания Ленинградской области проект постановления Законодательного собрания Ленинградской области «О признании утратившим силу постановление Законодательного собрания Ленинградской области от 24 апреля 2018 года № 146 «О законодательной инициативе Законодательного собрания Ленинградской области по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в статьи 39.16 и 39.18 Земельного кодекса Российской Федерации и в статью 10 Федерального закона «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения».

3. Рекомендовать Законодательному собранию Ленинградской области принять указанный проект постановления.

Председатель комиссии

С.Л.Потапова

к п. 4

# РЕШЕНИЕ

Об утверждении заключения Комиссии Совета законодателей по аграрно-продовольственной политике, природопользованию и экологии на проект законодательной инициативы № 7-546 «О внесении изменений в статьи 39.16 и 39.18 Земельного кодекса Российской Федерации и в статью 10 Федерального закона «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения», подготовленный Законодательным Собранием Ленинградской области

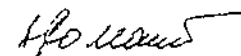
Рассмотрев проект заключения Комиссии Совета законодателей по аграрно-продовольственной политике, природопользованию и экологии на проект законодательной инициативы № 7-546 «О внесении изменений в статьи 39.16 и 39.18 Земельного кодекса Российской Федерации и в статью 10 Федерального закона «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения», подготовленный Законодательным Собранием Ленинградской области

## КОМИССИЯ РЕШИЛА

утвердить заключение на проект законодательной инициативы № 7-546 «О внесении изменений в статьи 39.16 и 39.18 Земельного кодекса Российской Федерации и в статью 10 Федерального закона «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения», подготовленный Законодательным Собранием Ленинградской области,

рекомендовать Законодательному Собранию Ленинградской области снять с рассмотрения проект законодательной инициативы № 7-546 «О внесении изменений в статьи 39.16 и 39.18 Земельного кодекса Российской Федерации и в статью 10 Федерального закона «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» и не вносить его в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации

Председатель Комиссии,  
Председатель Алтайского краевого  
Законодательного Собрания



А.А. Романенко

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект законодательной инициативы № 7-546 «О внесении изменений в статьи 39.16 и 39.18 Земельного кодекса Российской Федерации и в статью 10 Федерального закона «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения», подготовленный Законодательным Собранием Ленинградской области

Комиссия Совета законодателей по аграрно-продовольственной политике, природопользованию и экологии рассмотрела проект законодательной инициативы № 7-546 «О внесении изменений в статьи 39.16 и 39.18 Земельного кодекса Российской Федерации и в статью 10 Федерального закона «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения», подготовленный Законодательным Собранием Ленинградской области, и отмечает следующее.

Проектом законодательной инициативы предлагается ряд изменений в действующее земельное законодательство по вопросу предоставления земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, в том числе без проведения торгов

В настоящее время пунктом 8 статьи 10 Федерального закона от 24 июля 2002 года № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» предусмотрено, что земельные участки из земель сельскохозяйственного назначения, находящиеся в государственной или муниципальной собственности, предоставляются в аренду на срок до пяти лет крестьянским (фермерским) хозяйствам, сельскохозяйственным организациям, участвующим в программах государственной поддержки в сфере развития сельского хозяйства, для ведения сельского хозяйства или осуществления иной связанной с сельскохозяйственным производством деятельности без проведения торгов

Подпункт 12 пункта 2 статьи 39.6 Земельного кодекса Российской Федерации определяет, что предоставление земельного участка крестьянскому (фермерскому) хозяйству или сельскохозяйственной организации в случаях, установленных Федеральным законом «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения», осуществляется без проведения торгов

Рассматриваемый проект законодательной инициативы предлагает дополнить основания отказа в предоставлении земельного участка без проведения торгов, предусмотренные Земельным кодексом, случаем, если с заявлением о предоставлении земельного участка по основаниям, предусмотренным абзацем первым пункта 8 статьи 10 Федерального закона «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения», обратилось лицо, которое в соответствии с земельным законодательством имеет право на приобретение земельного участка без проведения торгов, но не участвует в программах государственной поддержки в сфере развития сельского хозяйства. Предлагаемое положение содержит внутреннее противоречие. Кроме того, участие в программах государственной поддержки в сфере развития сельского



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ  
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ  
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

Юридический (почтовый) адрес:  
Смольковский пр., д. 67, Санкт-Петербург 191311  
Фактический адрес:  
ул. Распорядки д. 2, лит. А Санкт-Петербург  
Тел. (812) 611-55-85  
E-mail: mail@lenoblzaks.ru  
29.05.2018 № 5995-1/17-06-0-13

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

В целях повышения качества проектов федеральных законов направляем для экспертной оценки Совета законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации подготовленный Законодательным собранием Ленинградской области к внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменений в статьи 39.16 и 39.18 Земельного кодекса Российской Федерации и в статью 10 Федерального закона "Об обороте земель сельскохозяйственного назначения"

Приложения

- 1 Проект федерального закона "О внесении изменений в статьи 39.16 и 39.18 Земельного кодекса Российской Федерации и в статью 10 Федерального закона "Об обороте земель сельскохозяйственного назначения" на 3 л
- 2 Пояснительная записка к проекту федерального закона на 2 л
- 3 Перечень законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона "О внесении изменений в статьи 39.16 и 39.18 Земельного кодекса Российской Федерации и в статью 10 Федерального закона "Об обороте земель сельскохозяйственного назначения", на 1 л
- 4 Финансово-экономическое обоснование проекта федерального закона на 1 л

Председатель  
Законодательного собрания

С.М. Бебенин

С.В. Орехова  
(812) 611-55-84

хозяйства не является критерием эффективности ведения сельскохозяйственного производства

Помимо этого предлагается дополнить положения Земельного кодекса об особенностях предоставления земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, гражданам для индивидуального жилищного строительства, ведения личного подсобного хозяйства в границах населенного пункта, садоводства, дачного хозяйства, гражданам и крестьянским (фермерским) хозяйствам для осуществления крестьянским (фермерским) хозяйством его деятельности (статья 39.18). Предлагается включить в данную норму также положения о предоставлении земельных участков сельскохозяйственным организациям для осуществления их деятельности. Однако такое предложение противоречит концепции данной статьи. К тому же, действующее законодательство не содержит четких критериев отнесения организаций к сельскохозяйственным.

Так, согласно части 1 статьи 177 Федерального закона от 26 октября 2002 года № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» под сельскохозяйственными организациями понимаются юридические лица, основными видами деятельности которых являются производство или производство и переработка сельскохозяйственной продукции, выручка от реализации которой составляет не менее чем пятьдесят процентов общей суммы выручки, однако указанное понятие применяется только в целях названного Федерального закона. Распространение указанных особенностей на любые сельскохозяйственные организации без учета специфики их деятельности и финансово-экономического положения требует дополнительного обоснования.

Полагаем, что представленный проект законодательной инициативы не соответствует системе действующего законодательства.

Учитывая изложенное, Комиссия Совета законодателей по аграрно-продовольственной политике, природопользованию и экологии рекомендует Законодательному Собранию Ленинградской области снять с рассмотрения проект законодательной инициативы № 7-546 «О внесении изменений в статьи 39.16 и 39.18 Земельного кодекса Российской Федерации и в статью 10 Федерального закона «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» и не вносить его в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

Председатель Комиссии,  
Председатель Алтайского краевого  
Законодательного Собрания

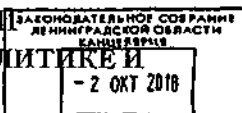
А.А. Романенко

ФЕДЕРАЛЬНОЕ СОБРАНИЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

КОМИТЕТ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ  
ПО АГРАРНО-ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ ПОЛИТИКЕ И  
ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЮ

ул. Ы. Дитрова, д. 26, Москва, 103426

« » 2018 г.



№ 2812-1/18-23-27

№

ЭП

ОТЗЫВ

на проект законодательной инициативы № 7-546 «О внесении изменений в статьи 39.16 и 39.18 Земельного кодекса Российской Федерации и в статью 10 Федерального закона «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения», подготовленный Законодательным собранием Ленинградской области

Проектом законодательной инициативы предлагается ряд изменений в действующее земельное законодательство по вопросу предоставления земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, в том числе без проведения торгов

В настоящее время пунктом 8 статьи 10 Федерального закона от 24 июля 2002 года № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» предусмотрено, что земельные участки из земель сельскохозяйственного назначения, находящиеся в государственной или муниципальной собственности, предоставляются в аренду на срок до пяти лет крестьянским (фермерским) хозяйствам, сельскохозяйственным организациям, участвующим в программах государственной поддержки в сфере развития сельского хозяйства, для ведения сельского хозяйства или осуществления иной связанной с сельскохозяйственным производством деятельности без проведения торгов

Подпункт 12 пункта 2 статьи 39.6 Земельного кодекса Российской Федерации определяет, что предоставление земельного участка крестьянскому (фермерскому) хозяйству или сельскохозяйственной организации в случаях, установленных Федеральным законом «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения», осуществляется без проведения торгов

Рассматриваемый законопроект предлагает дополнить основания отказа в предоставлении земельного участка без проведения торгов, предусмотренные Земельным кодексом, случаем, если с заявлением о предоставлении земельного участка по основаниям, предусмотренным абзацем первым пункта 8 статьи 10 Федерального закона «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения», обратилось лицо, которое в соответствии с земельным законодательством имеет право на приобретение земельного участка без проведения торгов, но не участвует в программах государственной

Приложение

к проекту федерального закона  
"О внесении изменений  
в статьи 39.16 и 39.18  
Земельного кодекса Российской  
Федерации и в статью 10  
Федерального закона "Об обороте  
земель сельскохозяйственного  
назначения"

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

проекта федерального закона "О внесении изменений  
в статьи 39.16 и 39.18 Земельного кодекса Российской Федерации  
и в статью 10 Федерального закона "Об обороте земель  
сельскохозяйственного назначения"

Принятие Федерального закона "О внесении изменений в статьи 39.16 и 39.18 Земельного кодекса Российской Федерации и в статью 10 Федерального закона "Об обороте земель сельскохозяйственного назначения" не потребует дополнительных расходов из средств федерального бюджета

Председатель  
Законодательного собрания  
Ленинградской области

С. Бебенин

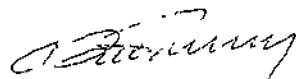
Приложение  
к проекту федерального закона  
"О внесении изменений  
в статьи 39.16 и 39.18  
Земельного кодекса Российской  
Федерации и в статью 10  
Федерального закона "Об обороте  
земель сельскохозяйственного  
назначения"

#### ПЕРЕЧЕНЬ

законов Российской Федерации и законов РСФСР,  
федеральных конституционных законов, федеральных законов  
и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации,  
подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению,  
изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона  
"О внесении изменений в статьи 39.16 и 39.18 Земельного кодекса  
Российской Федерации и в статью 10 Федерального закона  
"Об обороте земель сельскохозяйственного назначения"

Принятие Федерального закона "О внесении изменений в статьи 39.16  
и 39.18 Земельного кодекса Российской Федерации и в статью 10 Федерального  
закона "Об обороте земель сельскохозяйственного назначения" не потребует  
признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия  
законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных  
конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных  
правовых актов РСФСР и Российской Федерации

Председатель  
Законодательного собрания  
Ленинградской области



С. Бебенин

поддержки в сфере развития сельского хозяйства. Предлагаемое положение содержит  
внутреннее противоречие.

Также дополняются нормы Земельного кодекса об особенностях предоставления  
земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности,  
гражданам для индивидуального жилищного строительства, ведения личного подсобного  
хозяйства в границах населенного пункта, садоводства, дачного хозяйства, гражданам и  
крестьянским (фермерским) хозяйствам для осуществления крестьянским (фермерским)  
хозяйством его деятельности (статья 39.18). Предлагается включить в данную норму  
также положения о предоставлении земельных участков сельскохозяйственным  
организациям для осуществления их деятельности. Однако такое предложение  
противоречит концепции данной статьи.

В целом считаем предложенные авторами законопроекта положения излишними.

С учетом изложенного Комитет Совета Федерации по аграрно-продовольственной  
политике и природопользованию не поддерживает проект законодательной инициативы  
№ 7-546 «О внесении изменений в статьи 39.16 и 39.18 Земельного кодекса Российской  
Федерации и в статью 10 Федерального закона «Об обороте земель  
сельскохозяйственного назначения».

Председатель Комитета

М.П. Щетинин

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Аппарат  
Государственной Думы

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

ул. Охотный ряд, д. 1, Москва, 103265  
Тел. 692-54-52 Факс 692-54-65  
E-mail: pravo@duma.gov.ru

20 \_\_\_\_ г. № \_\_\_\_

### ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект законодательной инициативы № 7-546

«О внесении изменений в статьи 39 16 и 39 18 Земельного кодекса Российской Федерации и в статью 10 Федерального закона «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения», подготовленный Законодательным собранием Ленинградской области

Проектом законодательной инициативы предлагается дополнить перечень оснований для отказа в предоставлении земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, без проведения торгов случаем обращения с заявлением о предоставлении земельного участка лицом, которое не участвует в программах государственной поддержки в сфере развития сельского хозяйства

Также проектом вносятся изменения в статью 39 18 Земельного кодекса Российской Федерации (далее – Кодекс), предусматривающие, что особенности предоставления земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, гражданам для индивидуального жилищного строительства, ведения личного подсобного хозяйства в границах населенного пункта, садоводства, дачного хозяйства, гражданам и крестьянским (фермерским) хозяйствам для осуществления крестьянским (фермерским) хозяйством его деятельности, применяются также при предоставлении земельных участков сельскохозяйственным организациям для осуществления их деятельности

В качестве обоснования предлагаемых изменений в Кодекс в пояснительной записке к проекту указывается, что сельскохозяйственные организации, участвующие в программах государственной поддержки, имеют право в соответствии с пунктом 8 статьи 10 Федерального закона от 24 июля 2002 г. «Об обороте земель

Учитывая изменения, предлагаемые законопроектом, также в статье 39 16 ЗК РФ предусмотрено основание для отказа в предоставлении земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, без проведения торгов крестьянским (фермерским) хозяйствам или сельскохозяйственным организациям, не являющимся участниками программ государственной поддержки в сфере развития сельского хозяйства

Кроме того, 3 июля 2016 года Федеральным законом № 354-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования порядка изъятия земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения при их неиспользовании по целевому назначению или использовании с нарушением законодательства Российской Федерации» статья 10 Федерального закона № 101-ФЗ была дополнена пунктом 8, устанавливающим особенности предоставления в аренду земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения, находящихся в государственной или муниципальной собственности, крестьянским (фермерским) хозяйствам и сельскохозяйственным организациям, в котором указано, что предоставление таких земельных участков производится в порядке, предусмотренном статьей 39 18 ЗК РФ, однако при этом не было учтено, что статья 39 18 ЗК РФ не распространяет свое действие на сельскохозяйственные организации. С учетом изложенного отдельные положения статьи 39 18 ЗК РФ дополнены словами "сельскохозяйственная организация"

Принятие законопроекта позволит крестьянским (фермерским) хозяйствам, сельскохозяйственным организациям более активно осуществлять сельскохозяйственную деятельность, повысит занятость и эффективность работы хозяйств, которые обеспечивают страну продукцией сельского хозяйства

# ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона "О внесении изменений в статьи 39 16 и 39.18 Земельного кодекса Российской Федерации и в статью 10 Федерального закона "Об обороте земель сельскохозяйственного назначения"

Проект федерального закона "О внесении изменений в статьи 39 16 и 39 18 Земельного кодекса Российской Федерации и в статью 10 Федерального закона "Об обороте земель сельскохозяйственного назначения" (далее – законопроект) разработан в целях поддержки развития крестьянских (фермерских) хозяйств, сельскохозяйственных организаций, участвующих в программах государственной поддержки в сфере развития сельского хозяйства, и оптимизации процедуры предоставления таким хозяйствующим субъектам земельных участков для ведения сельского хозяйства или осуществления иной связанной с сельскохозяйственным производством деятельности

Действующая редакция абзаца первого пункта 8 статьи 10 Федерального закона от 24 июля 2002 года № 101-ФЗ "Об обороте земель сельскохозяйственного назначения" (далее – Федеральный закон № 101-ФЗ) во взаимосвязи с подпунктом 12 пункта 2 статьи 39 6 Земельного кодекса Российской Федерации (далее – ЗК РФ) предоставляет право крестьянским (фермерским) хозяйствам, сельскохозяйственным организациям, участвующим в программах государственной поддержки в сфере развития сельского хозяйства, на предоставление земельного участка без проведения торгов.

Однако, согласно абзацу второму пункта 8 статьи 10 Федерального закона № 101-ФЗ, в случае, если в орган исполнительной власти или орган местного самоуправления, уполномоченные на распоряжение земельными участками из земель сельскохозяйственного назначения, поступило несколько заявлений о предоставлении такого земельного участка в аренду, соответствующий земельный участок предоставляется в порядке, установленном статьей 39 18 ЗК РФ (то есть на торгах, проводимых в форме аукциона). Практика применения указанной нормы сводится к тому, что испрашиваемый земельный участок предоставляется, как правило, на торгах в связи с тем, что в настоящий момент любое крестьянское (фермерское) хозяйство или сельскохозяйственная организация из любого региона имеет право подать заявление о предоставлении такого земельного участка.

Таким образом, в настоящее время Федеральный закон № 101-ФЗ не защищает приоритетное право лиц – участников программ государственной поддержки в сфере развития сельского хозяйства получать земельные участки без проведения торгов, в то время как установленная абзацем первым пункта 8 статьи 10 Федерального закона № 101-ФЗ норма имела своей целью стимулирование хозяйствующих субъектов, имеющих опыт и ресурсы для использования земель из состава сельскохозяйственного назначения в соответствии с их целевым назначением.

сельскохозяйственного назначения» (далее – Федеральный закон № 101-ФЗ) на предоставление земельного участка без проведения торгов. Учитывая, что при поступлении в уполномоченный орган нескольких заявлений о предоставлении земельного участка такой участок предоставляется в порядке, предусмотренном статьей 39 18 Кодекса, где на торгах. Тем самым Федеральный закон № 101-ФЗ «не защищает приоритетное право лиц – участников программ государственной поддержки в сфере развития сельского хозяйства получать земельные участки без проведения торгов».

Однако внесение предлагаемых изменений не соответствует концепции Кодекса. Земельное законодательство регулирует отношения по использованию и охране земель в Российской Федерации как основы жизни и деятельности народов, проживающих на соответствующей территории (земельные отношения) (статья 3 Кодекса). Стимулирование сельскохозяйственных производителей, создание льгот и преференций для них не относится к предмету Кодекса и должно регулироваться иными федеральными законами, например, Федеральным законом № 101-ФЗ, Федеральным законом от 29 декабря 2006 г. № 264-ФЗ «О развитии сельского хозяйства». Пункт 8 статьи 10 указанного Федерального закона предусматривает, что сельскохозяйственным организациям, участвующим в программах государственной поддержки в сфере сельского хозяйства, предоставляются земельные участки в аренду на пять лет без проведения торгов, что и является созданием определенного преимущества указанных организаций перед другими участниками земельных правоотношений. Статьей 39 18 Кодекса устанавливается только процедура предоставления земельного участка в случае поступления нескольких заявлений о предоставлении земельного участка. Расширение субъектного состава указанной статьи не приведет к созданию дополнительных преимуществ для сельскохозяйственных организаций, участвующих в программах государственной поддержки.

Проектом также не учитывается, что основным назначением статьи 39 18 Кодекса является предоставление земельных участков только гражданам (включая крестьянские (фермерские) хозяйства). Например, подпунктом 10 пункта 2 статьи 39 3 Кодекса устанавливается основание для продажи земельных участков без проведения торгов в соответствии со статьей 39 18 Кодекса только гражданам.

Случаи предоставления земельного участка в аренду в соответствии со статьей 39 18 Кодекса также не предусматривают предоставления земельного участка сельскохозяйственной организации (подпункт 15 пункта 2 статьи 39 6 Кодекса). В соответствии с пунктом 8 статьи 39 14 Кодекса особенности предоставления земельных участков, установленные статьей 39 18 Кодекса, применяются только при предоставлении земельных участков гражданам для индивидуального жилищного строительства, ведения личного подсобного хозяйства в границах населенного пункта, садоводства, дачного хозяйства, гражданам и крестьянским (фермерским) хозяйствам для осуществления крестьянским (фермерским) хозяйством его деятельности.

В то же время внесение изменений в статью 39 16 Кодекса приведет к автоматическому отказу в предоставлении земельного участка лицу, неучаствующему в программах государственной поддержки в сфере развития сельского хозяйства, что может привести к нарушению прав граждан на получение земельного участка в соответствии со статьей 39 18 Кодекса.

Проектом не учитываются изменения в подпункт 13 статьи 39 16 и статью 39 19 Кодекса, предусмотренные Федеральным законом от 29 июля 2017 г. № 217-ФЗ «О ведении гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и вступающие в силу с 1 января 2019 года.

Дополнительно сообщаем, что необходимости получения заключения Правительства Российской Федерации на проект не усматривается.

Начальник управления

Е В Горбачева

О А Борзунова, Д Ю Косичкин  
заключение ПУ ГД

из земель сельскохозяйственного назначения, поступило несколько заявлений от крестьянских (фермерских) хозяйств, сельскохозяйственных организаций, участвующих в программах государственной поддержки в сфере развития сельского хозяйства о предоставлении такого земельного участка в аренду для ведения сельского хозяйства или осуществления иной связанной с сельскохозяйственным производством деятельности, соответствующий земельный участок предоставляется в порядке, установленном статьей 39 18 Земельного кодекса Российской Федерации "

### Статья 3

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент  
Российской Федерации

В Путин

2) в статье 39 18:

а) наименование изложить в следующей редакции

"Статья 39 18 Особенности предоставления земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, гражданам для индивидуального жилищного строительства, ведения личного подсобного хозяйства в границах населенного пункта, садоводства, дачного хозяйства, гражданам и крестьянским (фермерским) хозяйствам для осуществления крестьянским (фермерским) хозяйством его деятельности, сельскохозяйственным организациям для осуществления их деятельности";

б) пункт 1 изложить в следующей редакции:

"1 В случае поступления заявления гражданина о предварительном согласовании предоставления земельного участка или о предоставлении земельного участка для индивидуального жилищного строительства, ведения личного подсобного хозяйства в границах населенного пункта, садоводства, дачного хозяйства, заявления гражданина или крестьянского (фермерского) хозяйства о предварительном согласовании предоставления земельного участка или о предоставлении земельного участка для осуществления крестьянским (фермерским) хозяйством его деятельности, заявления сельскохозяйственной организации о предварительном согласовании предоставления земельного участка или о предоставлении земельного участка для осуществления сельскохозяйственной организацией ее деятельности уполномоченный орган в срок, не превышающий тридцати дней с даты поступления любого из этих заявлений, совершает одно из следующих действий":

в) в подпункте 2 пункта 2 слова "или крестьянских (фермерских) хозяйств," заменить словами "крестьянских (фермерских) хозяйств или сельскохозяйственных организаций";

г) пункт 4 после слов "крестьянские (фермерские) хозяйства," дополнить словами "сельскохозяйственные организации";

д) абзац первый пункта 5 после слов "крестьянских (фермерских) хозяйств" дополнить словами "или сельскохозяйственных организаций";

е) абзац первый пункта 7 после слов "крестьянских (фермерских) хозяйств" дополнить словами "или сельскохозяйственных организаций"

## Статья 2

Внести в абзац второй пункта 8 статьи 10 Федерального закона от 24 июля 2002 года № 101-ФЗ "Об обороте земель сельскохозяйственного назначения" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 30, ст 3018, 2003, № 28, ст 2882, 2004, № 41, ст 3993, 2005, № 30, ст 3098, 2011, № 1, ст 47, 2013, № 49, ст 6328, № 52, ст 7011, 2014, № 26, ст 3377, 2016, № 27, ст 4287) изменение, изложив его в следующей редакции

"В случае, если в орган исполнительной власти или орган местного самоуправления, уполномоченные на распоряжение земельными участками

# АППАРАТ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

ул. Б. Дмитровка, д. 26, Москва, 103426

Тел (495) 692-69-74

«29» июня 2018 г.

№ 51-18/1799

на № 7-546 от 5 июня 2018 года

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по проекту федерального закона "О внесении изменений в статьи 39.16 и 39.18 Земельного кодекса Российской Федерации и в статью 10 Федерального закона "Об обороте земель сельскохозяйственного назначения", подготовленному в порядке реализации права законодательной инициативы Законодательным Собранием Ленинградской области

Законопроектом (подпункт "а" пункта 1 статьи 1) статью 39<sup>16</sup> Земельного кодекса Российской Федерации (далее – Земельный кодекс) предлагается дополнить новым подпунктом 1<sup>1</sup>, предусматривающим в качестве основания для отказа в предоставлении земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, без проведения торгов случай, когда с заявлением о предоставлении земельного участка по основаниям, предусмотренным абзацем первым пункта 8 статьи 10 Федерального закона № 101-ФЗ, обратился лицо, которое в соответствии с земельным законодательством имеет право на приобретение земельного участка без проведения торгов, но не участвует в программах государственной поддержки в сфере развития сельского хозяйства

В соответствии с пунктом 8 статьи 10 Федерального закона от 24 июля 2002 года № 101-ФЗ "Об обороте земель сельскохозяйственного назначения" (далее – Федеральный закон № 101-ФЗ) земельные участки из земель сельскохозяйственного назначения, находящиеся в государственной или муниципальной собственности, предоставляются в аренду на срок до пяти лет крестьянским (фермерским) хозяйствам, сельскохозяйственным организациям, участвующим в программах государственной поддержки в сфере развития

сельского хозяйства, для ведения сельского хозяйства или осуществления иной связанной с сельскохозяйственным производством деятельности без проведения торгов.

Обращаем внимание на то, что согласно пункту 1 статьи 39<sup>16</sup> Земельного кодекса уполномоченный орган принимает решение об отказе в предоставлении земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, без проведения торгов если с заявлением о предоставлении земельного участка обратилось лицо, которое в соответствии с земельным законодательством не имеет права на приобретение земельного участка без проведения торгов

Полагаем, что норма, проектируемая законопроектом, является частным случаем по отношению к установленной подпунктом 1 статьи 39<sup>16</sup> Земельного кодекса действующей норме, носящей общий характер, в связи с чем положения законопроекта в этой части представляются излишними.

Также законопроектом (подпункты "б" статьи 1 и пункт 2 статьи 1) предлагается распространить на сельскохозяйственные организации особенности предоставления земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, установленные статьей 39<sup>18</sup> Земельного кодекса. Данная норма в действующей редакции предусматривает облегченный режим предоставления земельных участков гражданам (для индивидуального жилищного строительства, ведения личного подсобного хозяйства в границах населенного пункта, садоводства, дачного хозяйства) и крестьянским (фермерским) хозяйствам без проведения торгов, то есть с заранее фиксированной ценой земельного участка

В соответствии с законопроектом в установленный данной нормой перечень субъектов включаются сельскохозяйственные организации. Также корреспондирующее изменение вносится в пункт 13 статьи 39<sup>16</sup> Земельного кодекса

Проект вносит  
Законодательное собрание  
Ленинградской области

## РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

### ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в статьи 39.16 и 39.18  
Земельного кодекса Российской Федерации и в статью 10  
Федерального закона "Об обороте земель  
сельскохозяйственного назначения"

Принят Государственной Думой  
Одобен Советом Федерации

#### Статья 1

Внести в Земельный кодекс Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2001, № 44, ст 4147, 2014, № 26, ст 3377; 2015, № 27, ст 3997; 2016, № 27, ст 4294, 2017, № 31, ст 4766, ст. 4829) следующие изменения

1) в статье 39.16:

а) дополнить подпунктом 1.1 следующего содержания

"1.1) с заявлением о предоставлении земельного участка по основаниям, предусмотренным абзацем первым пункта 8 статьи 10 Федерального закона "Об обороте земель сельскохозяйственного назначения", обратилось лицо, которое в соответствии с земельным законодательством имеет право на приобретение земельного участка без проведения торгов, но не участвует в программах государственной поддержки в сфере развития сельского хозяйства";

б) подпункт 13 изложить в следующей редакции

"13) в отношении земельного участка, указанного в заявлении о его предоставлении, опубликовано и размещено в соответствии с подпунктом 1 пункта 1 статьи 39.18 настоящего Кодекса извещение о предоставлении земельного участка для индивидуального жилищного строительства, ведения личного подсобного хозяйства, садоводства, дачного хозяйства или для осуществления крестьянским (фермерским) хозяйством, сельскохозяйственной организацией их деятельности";

поддержать указанный проект федерального закона при его рассмотрении в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации.

5 Направить настоящее постановление в законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов Российской Федерации с просьбой поддержать указанную законодательную инициативу

6 Контроль за исполнением постановления возложить на Председателя Законодательного собрания Ленинградской области

7 Постановление вступает в силу со дня его принятия

Председатель  
Законодательного собрания



С. Бебенин

Вместе с тем действующее законодательство не содержит четких критериев отнесения организаций к сельскохозяйственным

Так, например, согласно части 1 статьи 177 Федерального закона от 26 октября 2002 года № 127-ФЗ "О несостоятельности (банкротстве)" под сельскохозяйственными организациями понимаются юридические лица, основными видами деятельности которых являются производство или производство и переработка сельскохозяйственной продукции, выручка от реализации которой составляет не менее чем пятьдесят процентов общей суммы выручки, однако указанное определение применяется только в целях Федерального закона "О несостоятельности (банкротстве)"

Кроме того, установление предлагаемых законопроектом особенностей предоставления земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, применительно ко всем, в том числе крупным сельскохозяйственным организациям, без учета специфики их деятельности и финансово-экономического положения, на наш взгляд, концептуально не согласуется с действующим правовым регулированием оказания государственной поддержки гражданам и крестьянским (фермерским) хозяйствам в сфере земельных правоотношений

С учетом положений части 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации необходимость в получении на данный законопроект заключения Правительства Российской Федерации не усматривается

Заместитель Руководителя  
Аппарата Совета Федерации -  
начальник Правового управления

Е Ю ЕГОРОВА

Исполнитель  
отдел гражданского права С.Ф. Вознесенский (697 86 70)  
отдел конституционного и международного права Е.Б. Корсаков (697 82 12)  
7-548

АНАЛИТИЧЕСКОЕ  
УПРАВЛЕНИЕ

ул. Б. Дмитровка, д. 25, Москва, 103426  
Тел. 692-63-47, 697-78-58

« 22 » \_\_\_\_\_ июня \_\_\_\_\_ 2018 г.

№ 5 2-01/1154 \_\_\_\_\_

АНАЛИТИЧЕСКИЙ МАТЕРИАЛ

к проекту законодательной инициативы № 7-546 «О внесении изменений в статьи 39 16 и 39 18 Земельного кодекса Российской Федерации и в статью 10 Федерального закона «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения», подготовленному Законодательным собранием Ленинградской области

Законодательной инициативой предлагается дополнить перечень оснований для отказа в предоставлении земельного участка без проведения торгов, предусмотренных Земельным кодексом Российской Федерации в случае, если с заявлением о предоставлении земельного участка обратилось лицо, которое в соответствии с земельным законодательством имеет право на приобретение земельного участка без проведения торгов, но не участвует в программах государственной поддержки в сфере развития сельского хозяйства

По замыслу авторов инициативы, данное положение будет способствовать развитию крестьянских (фермерских) хозяйств, сельскохозяйственных организаций, участвующих в программах государственной поддержки в сфере развития сельского хозяйства, и оптимизации процедуры предоставления таким хозяйствующим субъектам земельных участков для их деятельности

Вместе с тем следует отметить, что введение данной нормы будет ущемлять права на получение земельного участка тех фермеров, которые по каким – то, в том числе по независимым от фермера причинам, не участвуют в программах государственной поддержки в сфере развития сельского хозяйства, а также начинающих фермеров, которые в силу объективных причин еще только начинают свою деятельность. Кроме того, участие в программах государственной поддержки в сфере развития сельского хозяйства не является критерием эффективности ведения сельскохозяйственного производства

Инициативой предлагается также дополнить статью Земельного кодекса Российской Федерации об особенностях предоставления земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, гражданам для индивидуального жилищного строительства, ведения личного подсобного хозяйства в границах населенного пункта, садоводства, дачного хозяйства, гражданам и крестьянским (фермерским) хозяйствам для осуществления крестьянским (фермерским) хозяйством его деятельности (статья 39 18), включив в нее положения о предоставлении земельных участков сельскохозяйственным организациям для осуществления их деятельности. При этом приводимая в пояснительной записке аргументация не корреспондируется с целями данной статьи

Представляется нецелесообразным внесение данных изменений

Заместитель  
начальника Управления

Н.В. БАРЫШНИКОВ

Исп. Лукьянова А.Н., т.8(495)6975254



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 24 апреля 2018 года № 146

О законодательной инициативе Законодательного собрания Ленинградской области по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона "О внесении изменений в статьи 39.16 и 39.18 Земельного кодекса Российской Федерации и в статью 10 Федерального закона "Об обороте земель сельскохозяйственного назначения"

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации Законодательное собрание Ленинградской области постановляет

1 Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации в порядке законодательной инициативы проект федерального закона "О внесении изменений в статьи 39 16 и 39 18 Земельного кодекса Российской Федерации и в статью 10 Федерального закона "Об обороте земель сельскохозяйственного назначения"

2 Направить указанный проект федерального закона в Совет законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации для экспертной оценки

3 Уполномочить депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации С.В. Яхнюка представлять проект федерального закона "О внесении изменений в статьи 39 16 и 39 18 Земельного кодекса Российской Федерации и в статью 10 Федерального закона "Об обороте земель сельскохозяйственного назначения" при его рассмотрении в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации

4 Обратиться к депутатам Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от Ленинградской области с просьбой