

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

**О проекте федерального закона № 547034-7 «О внесении изменений в
статью 6 Федерального закона «О гражданстве Российской
Федерации»**

Государственная Дума Федерального Собрания Российской
Федерации **п о с т а н о в л я е т**:

1. Принять в первом чтении проект федерального закона № 547034-7
«О внесении изменений в статью 6 Федерального закона «О гражданстве
Российской Федерации», внесенный депутатами Государственной Думы
И.И.Гильмутдиновым, С.А.Гавриловым, Р.И.Бальбек, Р.Р.Ишсариным,
Д.В.Саблиным, Н.В.Говориным, А.Ю.Брыксиным, Г.И.Данчиковой,
М.П.Беспаловой, Д.А.Беликом, Н.С.Кувшиновой, З.Я.Рахматуллиной,
А.В.Жарковым, В.В.Зобневым, П.О.Толстым.

2. Направить указанный законопроект Президенту Российской
Федерации, в Совет Федерации Федерального Собрания Российской

Федерации, комитеты и комиссии Государственной Думы, во фракции в Государственной Думе, в Правительство Российской Федерации, законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов Российской Федерации.

Установить, что поправки к указанному законопроекту направляются в Комитет Государственной Думы по развитию гражданского общества, вопросам общественных и религиозных объединений в тридцатидневный срок со дня принятия настоящего Постановления.

3. Комитету Государственной Думы по развитию гражданского общества, вопросам общественных и религиозных объединений доработать указанный законопроект с учетом поступивших поправок и внести его на рассмотрение Государственной Думы во втором чтении.

4. Настоящее Постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Государственной
Федерального Собрания
Российской Федерации



В.В.Володин

Москва

15 января 2019 года

№ 5606-7 ГД

Вносится депутатами
Государственной Думы

И.И.Гильмутдиновым, С.А.Гавриловым, Р.И.Бальбеком, Р.Р.Ишсариным,
Д.В.Саблиным, Н.В.Говориным, А.Ю.Брыксиным, Г.И.Данчиковой,
М.П.Беспаловой, Д.А.Беликом, Н.С.Кувшиновой, З.Я.Рахматуллиной,
А.В.Жарковым, В.В.Зобневым, П.О.Толстым /

~ 544034-7

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в статью 6 Федерального закона «О гражданстве Российской Федерации»

Статья 1

Внести в статью 6 Федерального закона от 31 мая 2002 года № 62-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 22, ст. 2031; 2014, № 23, ст. 2927; 2015, № 1, ст. 60) следующие изменения:

1) в части восьмой слова «в частях третьей и четвертой настоящей статьи» заменить словами «в частях третьей, четвертой и двенадцатой настоящей статьи»;

2) дополнить частями двенадцатой и тринадцатой следующего содержания:

«12. Гражданин Российской Федерации, указанный в части третьей настоящей статьи, подавший письменное уведомление о наличии иного гражданства или документа на право постоянного проживания

в иностранном государстве, вправе в порядке, установленном настоящей статьей, представить документ о прекращении гражданства иностранного государства или об отказе от имеющегося у него документа на право постоянного проживания в иностранном государстве в случае, если данный гражданин Российской Федерации обратился в полномочный орган иностранного государства о выходе из гражданства иностранного государства или об отказе от имеющегося у него документа на право постоянного проживания в иностранном государстве и по такому обращению принято положительное решение.

Законный представитель гражданина Российской Федерации, указанного в части четвертой настоящей статьи, подавший письменное уведомление о наличии у данного гражданина иного гражданства или документа на право постоянного проживания в иностранном государстве, вправе в порядке, установленном настоящей статьей, представить документ о прекращении гражданства иностранного государства или об отказе от имеющегося у него документа на право постоянного проживания в иностранном государстве в случае, если в отношении данного гражданина Российской Федерации направлено обращение в полномочный орган иностранного государства о выходе указанного гражданина из гражданства иностранного государства или об отказе от имеющегося у него документа на право постоянного проживания в иностранном государстве и по такому обращению принято положительное решение.

К уведомлению, которое подается гражданином, указанным в абзаце первом настоящей части, и законным представителем гражданина, указанного в абзаце втором настоящей части, прилагается копия имеющегося документа о прекращении гражданства иностранного государства или об отказе от имеющегося у него документа на право постоянного проживания в иностранном государстве, а также копия паспорта гражданина Российской Федерации или иного документа, удостоверяющего личность указанного гражданина на территории Российской Федерации. В случае, если

уведомление подается законным представителем указанного гражданина, к нему также прилагается копия паспорта гражданина Российской Федерации законного представителя (если законный представитель является гражданином Российской Федерации) либо копия документа, удостоверяющего личность иностранного гражданина на территории Российской Федерации и признаваемого Российской Федерацией в этом качестве (если законный представитель является иностранным гражданином).

В случае подачи уведомления, указанного в абзацах первом и втором настоящей части, уполномоченным представителем лица, указанного в части третьей или четвертой настоящей статьи, к уведомлению также прилагаются копия доверенности, удостоверенной в соответствии с законодательством Российской Федерации о нотариате, и копия паспорта гражданина Российской Федерации уполномоченного представителя (если уполномоченный представитель является гражданином Российской Федерации) либо копия документа, удостоверяющего личность иностранного гражданина на территории Российской Федерации и признаваемого Российской Федерацией в этом качестве (если уполномоченный представитель является иностранным гражданином).

13. Гражданин Украины, приобретший в соответствии с настоящим Федеральным законом гражданство Российской Федерации и получивший документ, удостоверяющий личность гражданина Российской Федерации, признается на территории Российской Федерации лицом, не имеющим гражданства Украины, на основании добровольного волеизъявления такого лица о выходе из гражданства Украины в порядке, предусмотренном пунктом «в» части второй¹ статьи 14 настоящего Федерального закона.».

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу по истечении девяноста дней после дня его официального опубликования.

Президент
Российской Федерации



Пояснительная записка
к проекту федерального закона «О внесении изменений в статью 6
Федерального закона «О гражданстве Российской Федерации»

Проект федерального закона «О внесении изменений в статью 6 Федерального закона «О гражданстве Российской Федерации» (далее – законопроект) подготовлен с учетом обращений граждан по вопросу, связанному с урегулированием порядка уведомления о выходе из гражданства иностранного государства или об отказе от имеющегося вида на жительство или иного действительного документа, подтверждающего право на постоянное проживание в иностранном государстве (далее – документ на право постоянного проживания в иностранном государстве), лиц, ранее уведомивших о наличии иного гражданства или документа на право постоянного проживания в иностранном государстве.

Анализ и практика применения действующего законодательства показали, что имеется пробел в правовом регулировании в случаях, когда гражданин Российской Федерации, ранее уведомивший о наличии гражданства иностранного государства или документа на право постоянного проживания в иностранном государстве, вышел из гражданства иностранного государства либо утратил статус лица, постоянно проживающего на территории иностранного государства.

Отсутствие законодательно установленной процедуры такого уведомления нарушает конституционные права граждан Российской Федерации, в том числе право быть избранными в законодательные (представительные) органы государственной власти и органы местного самоуправления, а также право на доступ к государственной службе Российской Федерации.

В этой связи законопроектом предлагается дополнить статью 6 Федерального закона от 31 мая 2002 г. № 62-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 62-ФЗ) положением, регулирующим процедуру подачи указанными гражданами уведомления о выходе из гражданства иностранного государства либо утрате статуса лица, постоянно проживающего на территории иностранного государства.

Одновременно законопроект направлен на решение проблем граждан Российской Федерации, которые направили в Посольство Украины заявление о выходе из имеющегося у них гражданства Украины и желают поступить на муниципальную службу и государственную службу Российской Федерации.

Положения Федерального закона от 29 июля 2017 г. № 243-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О гражданстве Российской Федерации» и статьи 8 и 14 Федерального закона «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 243-ФЗ) не позволяют в полной мере решить вопрос замещения упомянутой категорией лиц должностей муниципальной службы и государственной службы Российской Федерации в связи с сохранением у них гражданства Украины.

В соответствии с Трудовым кодексом Российской Федерации трудовые отношения и иные непосредственно связанные с ними отношения регулируются трудовым законодательством и иными актами, содержащими нормы трудового права.

Федеральным законом № 243-ФЗ статья 14 Федерального закона от 25 июля 2002 г. № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 115-ФЗ) дополнена положением, предусматривающим, что на лиц, имеющих гражданство Российской Федерации и одновременно гражданство иностранного государства, которое не прекращено по не зависящим от них причинам, при условии, что такие лица добровольно оформили письменный отказ от имеющегося у них гражданства иностранного государства и передали имеющиеся у них основные документы иностранного государства, удостоверяющие их личность, в МВД России, не распространяются положения пункта 1 указанной статьи, согласно которому иностранный гражданин не имеет права, в том числе, находиться на муниципальной службе, а отношение иностранных граждан к государственной службе определяется федеральным законом.

Перечень причин, влекущих за собой невозможность отказа лица от имеющегося у него гражданства иностранного государства, определяется Правительством Российской Федерации.

При этом Федеральный закон № 115-ФЗ определяет правовое положение иностранных граждан в Российской Федерации, а также регулирует отношения между иностранными гражданами, с одной стороны, и органами государственной власти, органами местного самоуправления, должностными лицами указанных органов, с другой стороны, возникающие в связи с пребыванием (проживанием) иностранных граждан в Российской Федерации и осуществлением ими на территории Российской Федерации трудовой, предпринимательской и иной деятельности.

Статьей 14 Федерального закона № 115-ФЗ, регулирующей отношение иностранных граждан к государственной или муниципальной службе и к отдельным видам деятельности, предусмотрена отсылочная норма, указывающая, что отношение иностранных граждан к государственной службе определяется федеральными законами.

Система государственной службы включает в себя, в том числе, государственную гражданскую службу и государственную службу иных видов в соответствии со статьей 2 Федерального закона от 27 мая 2003 г. № 58-ФЗ «О системе государственной службы Российской Федерации».

В силу статьи 11 Трудового кодекса Российской Федерации на государственных служащих и муниципальных служащих действие трудового законодательства и иных актов, содержащих нормы трудового права, распространяется с особенностями, предусмотренными федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации,

законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации о государственной службе и муниципальной службе.

Согласно статьям 13 и 16 Федерального закона от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» гражданский служащий – гражданин Российской Федерации, который не может находиться на гражданской службе в случае наличия у него гражданства другого государства, если иное не предусмотрено международным договором Российской Федерации.

Такая же норма указана в Федеральном законе от 30 ноября 2011 г. № 342-ФЗ «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», в соответствии с которой для сотрудника органов внутренних дел установлен запрет нахождения на службе в органах внутренних дел в случае приобретения или наличия у них гражданства (подданства) иностранного государства.

Учитывая, что граждане Российской Федерации, имеющие гражданство Украины, не могут быть приняты на государственную гражданскую службу и на службу в органы внутренних дел без внесения соответствующих изменений в вышеуказанные федеральные законы, законопроектом предлагается статью 6 Федерального закона № 62-ФЗ дополнить положением, предусматривающим признание на территории Российской Федерации граждан Украины, приобретших в соответствии с Федеральным законом № 62-ФЗ гражданство Российской Федерации и получивших документ, удостоверяющий личность гражданина Российской Федерации, гражданами, не имеющими гражданства Украины, при условии, что такие лица добровольно оформили письменный отказ от имеющегося у них гражданства Украины.

Кроме того, необходимо отметить, что с момента вхождения Республики Крым и г. Севастополя в состав Российской Федерации с учетом постоянно проживающих на территории данных субъектов Российской Федерации граждан Украины и лиц без гражданства в соответствии с частью 1 статьи 4 Федерального конституционного закона от 21 марта 2014 г. № 6-ФКЗ «О принятии в Российскую Федерацию Республики Крым и образовании в составе Российской Федерации новых субъектов – Республики Крым и города федерального значения Севастополя» (далее – Федеральный конституционный закон № 6-ФКЗ) паспорта гражданина Российской Федерации получили более 2 миллионов жителей Крымского полуострова.

При этом лицо, признанное в соответствии с частью 1 статьи 4 Федерального конституционного закона № 6-ФКЗ гражданином Российской

Федерации и получившее документ, удостоверяющий личность гражданина Российской Федерации, признается на территории Российской Федерации гражданином, не имеющим гражданства иностранного государства, в случае подачи им заявления о нежелании состоять в гражданстве иностранного государства.

Таким образом, жители Крымского полуострова, приобретшие гражданство Российской Федерации до 18 марта 2014 г., находятся в ущемленном положении по сравнению с лицами, признанными гражданами Российской Федерации после вышеупомянутой даты на основании Федерального конституционного закона № 6-ФКЗ.

Реализация Федерального закона «О внесении изменений в статью 6 Федерального закона «О гражданстве Российской Федерации» не потребует дополнительных расходов, покрываемых за счет федерального бюджета.

С точки зрения социально-экономических и иных последствий ожидается, что издание Федерального закона «О внесении изменений в статью 6 Федерального закона «О гражданстве Российской Федерации» позволит рассматривать на территории Российской Федерации вышеуказанную категорию граждан, как лиц, не имеющих гражданства иностранного государства, а также реализовать конституционные права граждан Российской Федерации.

Законопроект соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

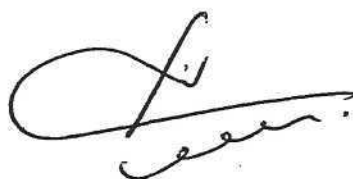
В законопроекте отсутствуют положения, влияющие на достижение целей государственных программ Российской Федерации.



ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

**к проекту федерального закона к проекту федерального закона
«О внесении изменений в статью 6 Федерального закона «О гражданстве
Российской Федерации»**

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в статью 6
Федерального закона «О гражданстве Российской Федерации» не потребует
дополнительных расходов из федерального бюджета.



**Перечень
законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных
конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных
правовых актов РСФСР и Российской Федерации, подлежащих
признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или
принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении
изменений в статью 6 Федерального закона «О гражданстве Российской
Федерации»**

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в статью 6 Федерального закона «О гражданстве Российской Федерации» не повлечет за собой признания утратившими силу, приостановления, изменения, или принятия федеральных законов. Принятие Федерального закона «О внесении изменений в статью 6 Федерального закона «О гражданстве Российской Федерации» потребует внесения изменений в приказ МВД России от 3 мая 2018 г. № 267 «Об утверждении Порядка подачи и форм уведомлений о наличии у гражданина Российской Федерации иного гражданства либо вида на жительство или иного действительного документа, подтверждающего право на его постоянное проживание в иностранном государстве».

