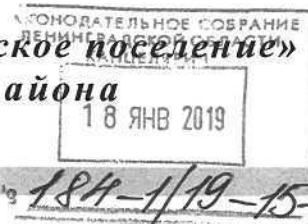


СОВЕТ ДЕПУТАТОВ

Муниципальное образование «Светогорское городское поселение»
Ленинградской области Выборгского района



от 16.01.2019 г. № 2

На № _____ от _____

Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

Бибенину С.М.

191311, Санкт-Петербург,
Суворовский пр. 67

О направлении документов
по законодательной инициативе совета депутатов
муниципального образования
«Светогорское городское поселение»
Выборгского района Ленинградской области

Уважаемый Сергей Михайлович!

В соответствии со статьей 42 Регламента Законодательного Собрания Ленинградской области направляю на рассмотрение Законодательного собрания решение совета депутатов муниципального образования «Светогорское городское поселение» Выборгского района Ленинградской области о законодательной инициативе по проекту областного закона «О внесении изменений в статью 1 областного закона от 15.01.2018 № 3-оз «О содействии участию населения в осуществлении местного самоуправления в иных формах на территориях административных центров и городских поселков муниципальных образований Ленинградской области».

Настоящая Законодательная инициатива направлена на заключение Губернатору Ленинградской области Дрозденко А.Ю.

Разработчик проекта областного закона - администрация муниципального образования «Светогорское городское поселение» Выборгского района Ленинградской области.

Представитель разработчика – начальник отдела по организационным и общим вопросам администрации Конева Татьяна Владимировна, тел.8 (81378) 60-680 (доб.105), 8 921 390 60 63.

Приложения:

1. Решение совета депутатов муниципального образования «Светогорское городское поселение» Выборгского района Ленинградской области от 25 декабря 2018г. № 52 «О законодательной инициативе по проекту областного закона «О внесении изменений в статью 1 областного

закона от 15.01.2018 № 3-оз «О содействии участию населения в осуществлении местного самоуправления в иных формах на территориях административных центров и городских поселков муниципальных образований Ленинградской области» - на 2 листах.

2. Проект областного закона «О внесении изменений в статью 1 областного закона от 15.01.2018 № 3-оз «О содействии участию населения в осуществлении местного самоуправления в иных формах на территориях административных центров и городских поселков муниципальных образований Ленинградской области» - на 1 листах.

3. Пояснительная записка к проекту областного закона «О внесении изменений в статью 1 областного закона от 15.01.2018 № 3-оз «О содействии участию населения в осуществлении местного самоуправления в иных формах на территориях административных центров и городских поселков муниципальных образований Ленинградской области» - на 3 листах.

4. Справка о состоянии законодательства в данной сфере правового регулирования - на 1 листе.

5. Перечень областных законов и иных действующих на территории Ленинградской области нормативных правовых актов, отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие областного закона «О внесении изменений в статью 1 областного закона от 15.01.2018 № 3-оз «О содействии участию населения в осуществлении местного самоуправления в иных формах на территориях административных центров и городских поселков муниципальных образований Ленинградской области» - на 1 листе.

6. Предложения о разработке нормативных правовых актов, принятие которых необходимо для реализации областного закона «О внесении изменений в статью 1 областного закона от 15.01.2018 № 3-оз «О содействии участию населения в осуществлении местного самоуправления в иных формах на территориях административных центров и городских поселков муниципальных образований Ленинградской области» - на 1 листе.

7. Финансово-экономическое обоснование проекта областного закона «О внесении изменений в статью 1 областного закона от 15.01.2018 № 3-оз «О содействии участию населения в осуществлении местного самоуправления в иных формах на территориях административных центров и городских поселков муниципальных образований Ленинградской области» - на 1 листе.

Глава муниципального образования
«Светогорское городское поселение»



Р.А. Генералова
Р.А. Генералова



**МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ
«СВЕТОГОРСКОЕ ГОРОДСКОЕ ПОСЕЛЕНИЕ»
ВЫБОРГСКОГО РАЙОНА ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

**СОВЕТ ДЕПУТАТОВ
второго созыва**

РЕШЕНИЕ

от 25 декабря 2018 года

№ 52

О законодательной инициативе по проекту областного закона «О внесении изменений в статью 1 областного закона от 15.01.2018 № 3-оз «О содействии участию населения в осуществлении местного самоуправления в иных формах на территориях административных центров и городских поселков муниципальных образований Ленинградской области»

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации, статьи 31 Устава Ленинградской области, в соответствии с представлением главы администрации МО «Светогорское городское поселение» и на основании ст.24 Устава муниципального образования «Светогорское городское поселение», совет депутатов

РЕШИЛ:

1. Внести в Законодательное собрание Ленинградской области в порядке законодательной инициативы проект областного закона «О внесении изменений в статью 1 областного закона от 15.01.2018 № 3-оз «О содействии участию населения в осуществлении местного самоуправления в иных формах на территориях административных центров и городских поселков муниципальных образований Ленинградской области».

2. Поручить главе администрации муниципального образования «Светогорское городское поселение» Давыдову С.В. представлять проект областного закона «О внесении изменений в статью 1 областного закона от 15.01.2018 № 3-оз «О содействии участию населения в осуществлении местного самоуправления в иных формах на территориях

административных центров и городских поселков муниципальных образований Ленинградской области» при его рассмотрении в Законодательном собрании Ленинградской области.

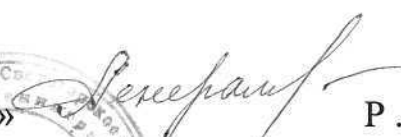
3. Направить указанный проект областного закона Губернатору Ленинградской области А.Ю. Дрозденко для заключения в соответствии со статьей 42 Регламента Законодательного собрания Ленинградской области.

4. Решение опубликовать в газете «Вуокса».

5. Контроль за исполнением решения оставляю за собой.

Глава муниципального образования
«Светогорское городское поселение»




Р.А. Генералова

Рассылка: дело, администрация МО, газета «Вуокса», прокуратура

Проект вносит
Совет депутатов муниципального образования
«Светогорское городское поселение»
Выборгского района Ленинградской области

ЛЕНИНГРАДСКАЯ ОБЛАСТЬ
ОБЛАСТНОЙ ЗАКОН

**О внесении изменений в статью 1 областного закона от 15.01.2018 № 3-оз
«О содействии участию населения в осуществлении местного
самоуправления в иных формах на территориях административных
центров и городских поселков муниципальных образований
Ленинградской области»**

Статья 1

Внести в статью 1 областного закона от 15.01.2018 № 3-оз "О содействии участию населения в осуществлении местного самоуправления в иных формах на территориях административных центров и городских поселков муниципальных образований Ленинградской области (с изменениями, внесенными областным законом от 18.06.2018 № 48-оз) изменение, заменив в абзаце седьмом слова «административных центров или городских поселков» словами «административных центров и городских поселков».

Статья 2

Настоящий областной закон вступает в силу через 10 дней после его официального опубликования.

Губернатор
Ленинградской области

А.Дрозденко

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту областного закона «О внесении изменений в статью 1 областного закона от 15.01.2018 № 3-оз «О содействии участию населения в осуществлении местного самоуправления в иных формах на территориях административных центров и городских поселков муниципальных образований Ленинградской области»

Настоящий проект разработан с целью приведения норм статьи 1 областного закона от 15.01.2018 № 3-оз «О содействии участию населения в осуществлении местного самоуправления в иных формах на территориях административных центров и городских поселков муниципальных образований Ленинградской области» (далее – областной закон 3-оз) в соответствие с целями областного закона 3-оз, а также в целях содействия участию населения в осуществлении местного самоуправления в иных формах на территориях как административных центров, так и городских поселков муниципальных образований Ленинградской области.

В 2018 году, со дня принятия, областной закон 3-оз действовал только на территориях административных центров муниципальных образований Ленинградской области, в т.ч. на территории г. Светогорска (ранее, с 2015 года, действовал областной закон 42 - оз так же только на территориях административных центров). С 2013 года на территориях сельских населенных пунктов действовал областной закон 95-оз.

Учитывая просьбы жителей пгт Лесогорский, на территорию которого не распространялся ни один из областных законов, направленных на развитие местного самоуправления в иных формах, администрация МО "Светогорское городское поселение", начиная с 2016 года, неоднократно обращалась с просьбой внести изменения в областное законодательство и распространить действие одного из законов на поселки городского типа, такие как пгт Лесогорский.

Областным законом 48-оз от 18.06.2018 г. были внесены изменения в областной закон 3-оз, действие которого распространилось также и на поселки городского типа.

Однако, в соответствии с абзацем седьмым статьи 1 областного закона 3-оз (в редакции областного закона 48-оз):

«средства на поддержку муниципальных образований - субсидии, предоставляемые из областного бюджета Ленинградской области бюджетам муниципальных образований в целях содействия участию населения в осуществлении местного самоуправления в иных формах на территориях административных центров или городских поселков для софинансирования расходных обязательств, возникающих при осуществлении органами местного самоуправления муниципальных

образований полномочий по решению вопросов местного значения, основанных на инициативных предложениях жителей территорий административных центров (городских поселков);»

принять участие в реализации областного закона 3-оз в течение календарного года имеет право только один из населенных пунктов – либо административный центр, либо городской поселок (т.е. либо г. Светогорск, либо пгт Лесогорский).

Таким образом, областной закон 3-оз в текущей редакции фактически ограничивает, а не расширяет (как следует из названия и из содержания закона в целом) территорию своего действия в календарном году, в связи с включением в статью 1 нормы о предоставлении субсидии из областного бюджета на территорию административного центра или городского поселка. Данная норма не позволяет населению обоих населенных пунктов (г. Светогорска и пгт Лесогорский) ежегодно принимать участие в реализации областного закона 3-оз (а лишь по очереди).

В результате этого участие населения административного центра г. Светогорск и городского поселка Лесогорский в осуществлении местного самоуправления в иных формах поставлено в зависимость не от способности населения проявить свою активность, а от решения органов местного самоуправления МО "Светогорское городское поселение" о выборе населенного пункта-участника, что определенно вызовет недовольство жителей того населенного пункта, который будет лишен права участия в реализации в областном законе 3-оз в очередном году.

Не учитывая различие в потребностях двух разных по статусу населенных пунктов, областной закон 3-оз изначально ставит в конкурентное состояние административный центр и городской поселок, что скажется на настроении жителей обоих населенных пунктов и может осложнить социальную и политическую ситуацию в муниципальном образовании.

Постановлением Правительства Ленинградской области от 15.03.2018 № 82 (ред. от 22.10.2018) утвержден Порядок предоставления и расходования субсидий из областного бюджета Ленинградской области бюджетам муниципальных образований Ленинградской области на реализацию областного закона от 15 января 2018 года № 3-оз "О содействии участию населения в осуществлении местного самоуправления в иных формах на территориях административных центров и городских поселков муниципальных образований Ленинградской области" (далее – Порядок).

В соответствии с Порядком предельные размеры субсидий, предоставляемых бюджету муниципального образования, поставлены в зависимость от численности населения потенциального участника - административного центра (городского поселка) и различаются кратно (для МО "Светогорское городское поселение" в 2 раза).

Для справки:

- административный центр г. Светогорск входит в группу населенных пунктов с численностью населения от 9000 до 20000 человек;

- городской поселок Лесогорский входит в группу населенных пунктов с численностью населения до 9000 человек.

В связи с отсутствием достаточных средств местного бюджета для выполнения мероприятий по развитию социальной инфраструктуры территорий как г. Светогорска, так и пгт Лесогорский, а так же учитывая существенную разницу в размере субсидий, предоставляемых муниципальному образованию в зависимости от численности жителей, проживающих в населенном пункте- участнике, получателе субсидии, выбор участия в реализации областного закона 3-оз в пользу г.Светогорска очевиден.

В связи с вышеизложенным, полагаем, что при внесении изменений в областной закон 3-оз (областным законом 48-оз от 18.06.2018 г.), был искажен смысл предложения, направленного администрацией МО «Светогорское городское поселение» в поддержку интересов жителей пгт Лесогорский, в связи с чем считаем цель внесения изменений в областной закон 3-оз не достигнутой.

В целях урегулирования несоответствия внесенных изменений целям областного закона 3-оз, предлагаем внести изменения в статью 1 областного закона от 15.01.2018 № 3-оз «О содействии участию населения в осуществлении местного самоуправления в иных формах на территориях административных центров и городских поселков муниципальных образований Ленинградской области», **предусмотрев возможность предоставления субсидий бюджетам муниципальных образований Ленинградской области в целях содействия участию населения в осуществлении местного самоуправления в иных формах одновременно на территориях как административных центров, так и городских поселков.**

Глава муниципального образования
«Светогорское городское поселение»



Р.А. Генералова
Р.А. Генералова

СПРАВКА

о состоянии законодательства в данной сфере правового регулирования

1. Конституция Российской Федерации
2. Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации"
3. Областной закон Ленинградской области от 15.01.2018 N 3-оз (ред. от 18.06.2018) "О содействии участию населения в осуществлении местного самоуправления в иных формах на территориях административных центров и городских поселков муниципальных образований Ленинградской области"
4. Областной закон Ленинградской области от 18.06.2018 N 48-оз "О внесении изменений в областной закон "О содействии участию населения в осуществлении местного самоуправления в иных формах на территориях административных центров муниципальных образований Ленинградской области"
5. Постановление Правительства Ленинградской области от 15.03.2018 N 82 (ред. от 22.10.2018) "Об утверждении Порядка предоставления и расходования субсидий из областного бюджета Ленинградской области бюджетам муниципальных образований Ленинградской области на реализацию областного закона от 15 января 2018 года N 3-оз "О содействии участию населения в осуществлении местного самоуправления в иных формах на территориях административных центров и городских поселков муниципальных образований Ленинградской области" и признании утратившими силу постановления Правительства Ленинградской области от 16 ноября 2015 года N 438 и пункта 2 постановления Правительства Ленинградской области от 13 марта 2017 года N 53"

Глава муниципального образования
«Светогорское городское поселение»



Р.А. Генералова
Р.А. Генералова

ПЕРЕЧЕНЬ

действующих на территории Ленинградской области нормативных правовых актов, отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие областного закона «О внесении изменений в статью 1 областного закона от 15.01.2018 № 3-оз "О содействии участию населения в осуществлении местного самоуправления в иных формах на территориях административных центров и городских поселков муниципальных образований Ленинградской области»

- Постановление Правительства Ленинградской области от 15.03.2018 N 82 (ред. от 22.10.2018) "Об утверждении Порядка предоставления и расходования субсидий из областного бюджета Ленинградской области бюджетам муниципальных образований Ленинградской области на реализацию областного закона от 15 января 2018 года N 3-оз "О содействии участию населения в осуществлении местного самоуправления в иных формах на территориях административных центров и городских поселков муниципальных образований Ленинградской области" и признании утратившими силу постановления Правительства Ленинградской области от 16 ноября 2015 года N 438 и пункта 2 постановления Правительства Ленинградской области от 13 марта 2017 года N 53"

Глава муниципального образования
«Светогорское городское поселение»




Р.А. Генералова

ПРЕДЛОЖЕНИЯ

О разработке нормативных правовых актов, принятие которых необходимо для реализации областного закона «О внесении изменений в статью 1 областного закона от 15.01.2018 № 3-оз "О содействии участию населения в осуществлении местного самоуправления в иных формах на территориях административных центров и городских поселков муниципальных образований Ленинградской области»

Принятие рассматриваемого проекта областного закона потребует проведения правовой оценки действующего Порядка предоставления и расходования субсидий из областного бюджета Ленинградской области бюджетам муниципальных образований Ленинградской области на реализацию областного закона от 15 января 2018 года № 3-оз "О содействии участию населения в осуществлении местного самоуправления в иных формах на территориях административных центров и городских поселков муниципальных образований Ленинградской области", утвержденного Постановлением Правительства Ленинградской области от 15.03.2018 № 82 (ред. от 22.10.2018), на соответствие принятому областному закону.

Действующий Порядок должен предусматривать возможность предоставления в одном календарном году субсидий бюджету муниципального образования Ленинградской области в целях содействия участию населения в осуществлении местного самоуправления в иных формах одновременно на территориях как административных центров, так и городских поселков.

Глава муниципального образования
«Светогорское городское поселение»




Р.А. Генералова

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
проекта областного закона

**О внесении изменений в статью 1 областного закона от 15.01.2018
№ 3-оз «О содействии участию населения в осуществлении местного
самоуправления в иных формах на территориях административных
центров и городских поселков муниципальных образований
Ленинградской области»**

Реализация настоящего законопроекта не потребует выделения дополнительных средств областного бюджета Ленинградской области.

Предоставление субсидий бюджетам муниципальных образований Ленинградской области на реализацию областного закона от 15.01.2018 № 3-оз «О содействии участию населения в осуществлении местного самоуправления в иных формах на территориях административных центров и городских поселков муниципальных образований Ленинградской области» осуществляется в соответствии со сводной бюджетной росписью областного бюджета Ленинградской области на очередной (текущий) финансовый год в пределах бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств, предусмотренных в установленном порядке главному распорядителю бюджетных средств - комитету по местному самоуправлению, межнациональным и межконфессиональным отношениям Ленинградской области.

Глава муниципального образования
«Светогорское городское поселение»



Р.А. Генералова
Р.А. Генералова