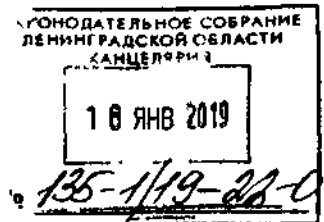


Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области
Бибенину С.М.



Уважаемый Сергей Михайлович!

В соответствии со статьей 31 Устава Ленинградской области вношу на рассмотрение Законодательного собрания Ленинградской области в качестве законодательной инициативы проект областного закона "О государственной поддержке деятельности молодежных трудовых отрядов и студенческих отрядов в Ленинградской области".

Приложения:

1. Проект областного закона "О государственной поддержке деятельности молодежных трудовых отрядов и студенческих отрядов в Ленинградской области" на 7 л.

2. Пояснительная записка к проекту областного закона "О государственной поддержке деятельности молодежных трудовых отрядов и студенческих отрядов в Ленинградской области" на 2 л.

3. Финансово-экономическое обоснование к проекту областного закона "О государственной поддержке деятельности молодежных трудовых отрядов и студенческих отрядов в Ленинградской области" на 1 л.

4. Предложения о разработке нормативных правовых актов, принятие которых необходимо для реализации областного закона к проекту областного закона "О государственной поддержке деятельности молодежных трудовых отрядов и студенческих отрядов в Ленинградской области" на 1 л.

5. Перечень законов и иных нормативных правовых актов Ленинградской области, отмены, изменений или дополнения которых потребует принятие областного закона "О государственной поддержке деятельности молодежных трудовых отрядов и студенческих отрядов в Ленинградской области" на 1 л.

6. Справка о состоянии законодательства в данной сфере правового регулирования на 1 л.

Депутат
Законодательного собрания
Ленинградской области

A stylized handwritten signature in black ink, consisting of several loops and a long horizontal stroke at the end.

В.В. Малук

ЛЕНИНГРАДСКАЯ ОБЛАСТЬ

ОБЛАСТНОЙ ЗАКОН

О государственной поддержке деятельности молодежных трудовых отрядов и студенческих отрядов в Ленинградской области

Принят Законодательным собранием Ленинградской области «__» ____ 2019 года

Настоящий областной закон регулирует отношения в сфере государственной поддержки деятельности молодежных трудовых отрядов и студенческих отрядов в Ленинградской области (далее – трудовые отряды), а также определяет полномочия органов государственной власти Ленинградской области в данной сфере.

Статья 1. Правовое регулирование отношений в сфере государственной поддержки деятельности трудовых отрядов

Правовое регулирование отношений в сфере государственной поддержки деятельности трудовых отрядов осуществляется в соответствии с Конституцией Российской Федерации, Федеральным законом от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, Уставом Ленинградской области, настоящим законом и принятыми в соответствии с ним другими областными законами и иными нормативными правовыми актами Ленинградской области.

Статья 2. Основные понятия, используемые в настоящем областном законе

1. Для целей настоящего областного закона используются следующие основные понятия:

1) молодежный трудовой отряд – добровольное объединение молодых граждан, осуществляющих совместную трудовую деятельность в свободное от основной работы или учебы время;

2) студенческий отряд – общественные объединения обучающихся, осваивающие основные образовательные программы среднего общего, среднего профессионального и высшего образования, целью деятельности которых является организация временной занятости таких обучающихся, изъявивших желание в свободное от учебы время работать в различных отраслях экономики;

3) государственная поддержка деятельности трудовых отрядов – деятельность органов государственной власти Ленинградской области по оказанию помощи трудовым отрядам, включающая в себя оказание информационно-методической поддержки, содействие организации трудовой деятельности и иную поддержку, предоставляемую в соответствии с федеральным законодательством и законодательством Ленинградской области.

2. Иные понятия, используемые в настоящем областном законе, применяются в значениях, установленных федеральным законодательством и законодательством Ленинградской области.

Статья 3. Виды трудовых отрядов

В Ленинградской области могут создаваться следующие виды трудовых отрядов:

- 1) педагогический отряд;
- 2) строительный отряд;
- 3) отряд проводников;
- 4) сельскохозяйственный отряд;
- 5) сервисный отряд;
- 6) профильный отряд;

7) иные виды трудовых отрядов, не запрещенные федеральным законодательством.

Статья 4. Основные направления деятельности трудовых отрядов

Основными направлениями деятельности трудовых отрядов являются:

1) педагогическое направление – выполнение воспитательной работы на должностях учебно-вспомогательного персонала в организациях отдыха детей и их оздоровления;

2) строительное направление – выполнение ремонтных и строительных работ на объектах капитального строительства и автомобильных дорогах;

3) транспортное направление – выполнение работ в качестве проводников пассажирских вагонов;

4) сельскохозяйственное направление – выполнение работ в агропромышленном комплексе;

5) сервисное направление – осуществление деятельности в сфере общественного питания, обслуживания и уборки общественных мест;

6) профильное направление – выполнение работ в хозяйственных организациях, соответствующих профилю обучения в образовательной организации.

Статья 5. Полномочия Законодательного собрания Ленинградской области в сфере государственной поддержки деятельности трудовых отрядов

К полномочиям Законодательного собрания Ленинградской области относится принятие областных законов в сфере государственной поддержки деятельности трудовых отрядов и осуществление контроля за их исполнением.

Статья 6. Полномочия Правительства Ленинградской области в сфере государственной поддержки деятельности трудовых отрядов

К полномочиям Правительства Ленинградской области в сфере государственной поддержки деятельности трудовых отрядов относятся:

1) принятие нормативных правовых актов в сфере государственной поддержки деятельности трудовых отрядов;

2) определение органа исполнительной власти Ленинградской области, уполномоченного в сфере государственной поддержки деятельности трудовых отрядов (далее – уполномоченный орган исполнительной власти Ленинградской области);

3) утверждение государственных программ Ленинградской области в сфере государственной поддержки деятельности трудовых отрядов;

4) определение состава и положения о Координационном совете по поддержке деятельности трудовых отрядов.

Статья 7. Полномочия уполномоченного органа исполнительной власти Ленинградской области

К полномочиям уполномоченного органа исполнительной власти Ленинградской области относятся:

1) разработка и реализация государственных программ Ленинградской области в сфере государственной поддержки деятельности трудовых отрядов;

2) формирование и ведение реестра трудовых отрядов, созданных на территории Ленинградской области;

3) формирование и ведение реестра организаций, привлекающих к своей деятельности трудовые отряды;

4) определение порядка ведения реестров, предусмотренных пунктами 2 и 3 настоящей статьи;

5) осуществление координации деятельности трудовых отрядов;

6) принятие мер, направленных на популяризацию деятельности трудовых отрядов;

7) определение новых направлений деятельности трудовых отрядов;

8) организация привлечения обучающихся образовательных организаций, находящихся на территории Ленинградской области, к участию в деятельности трудовых отрядов;

9) осуществление информационно-методического обеспечения деятельности трудовых отрядов;

10) содействие в пределах своей компетенции трудоустройству несовершеннолетних в организациях, привлекающих к своей деятельности трудовые отряды;

11) проведение мониторинга деятельности трудовых отрядов, осуществляющих свою деятельность на территории Ленинградской области;

12) обеспечение участия трудовых отрядов во всероссийских, межрегиональных и областных слетах, конкурсах трудовых отрядов;

13) осуществление иных полномочий в сфере государственной поддержки деятельности трудовых отрядов, предусмотренных федеральным законодательством и законодательством Ленинградской области.

Статья 8. Участие органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области в сфере поддержки деятельности трудовых отрядов

1. Органы местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области участвуют в поддержке деятельности трудовых отрядов в пределах осуществления своих полномочий по решению вопросов местного значения.

2. Органы местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области в сфере поддержки деятельности трудовых отрядов вправе:

1) принимать муниципальные нормативные правовые акты (в том числе муниципальные программы) по развитию движения трудовых отрядов на территории соответствующего муниципального образования Ленинградской области;

2) содействовать привлечению трудовых отрядов к выполнению работ и оказанию услуг, финансируемых из местных бюджетов муниципальных

образований Ленинградской области и возможных к выполнению (оказанию) трудовыми отрядами, в соответствии с законодательством Российской Федерации;

3) привлекать трудовые отряды к социально значимым работам, в том числе с подростками, ветеранами войн и труда, культурно-массовым и спортивным мероприятиям;

4) оказывать поддержку трудовым отрядам, находящимся на территории соответствующего муниципального образования Ленинградской области, в решении вопросов организации их быта и досуга;

5) создавать штабы трудовых отрядов соответствующего муниципального образования Ленинградской области;

6) содействовать обеспечению общественного порядка и общественной безопасности в местах расположения трудовых отрядов и при проведении мероприятий с их участием на территории соответствующего муниципального образования Ленинградской области.

Статья 9. Координационный совет по поддержке деятельности трудовых отрядов

1. В целях организации взаимодействия органов исполнительной власти Ленинградской области, работодателей, образовательных организаций высшего образования и профессиональных образовательных организаций в сфере государственной поддержки деятельности трудовых отрядов создается Координационный совет по поддержке деятельности трудовых отрядов.

2. Состав и положение о Координационном совете по поддержке деятельности трудовых отрядов утверждается Правительством Ленинградской области.

Статья 10. Мониторинг деятельности трудовых отрядов

1. Уполномоченный орган исполнительной власти Ленинградской области проводит мониторинг деятельности трудовых отрядов, осуществляющих свою деятельность на территории Ленинградской области.

2. Мониторинг деятельности трудовых отрядов включает в себя сбор и анализ следующей информации:

- 1) о количестве трудовых отрядов на территории Ленинградской области;
- 2) о видах деятельности, осуществляемой трудовыми отрядами;
- 3) о мерах государственной поддержки деятельности трудовых отрядов.

Статья 11. Государственная поддержка деятельности трудовых отрядов

Государственная поддержка деятельности трудовых отрядов осуществляется в следующих формах:

- 1) информационно-методическая поддержка;
- 2) обеспечение участия трудовых отрядов во всероссийских, межрегиональных и областных слетах, конкурсах трудовых отрядов;
- 3) содействие в пределах своей компетенции трудоустройству несовершеннолетних в организациях, привлекающих к своей деятельности трудовые отряды;
- 4) финансовая поддержка;
- 5) иные формы, не запрещенные федеральным законодательством.

Статья 12. Информационно-методическая поддержка деятельности трудовых отрядов

Информационно-методическая поддержка деятельности трудовых отрядов обеспечивается уполномоченным органом исполнительной власти Ленинградской области посредством осуществления следующих мероприятий:

- 1) освещение деятельности трудовых отрядов в средствах массовой информации общественного мнения;
- 2) популяризация деятельности трудовых отрядов, в том числе путем размещения на официальном сайте уполномоченного органа исполнительной власти Ленинградской области информации о трудовых отрядах, созданных на территории Ленинградской области, и видах осуществляемой им деятельности, об организациях, привлекающих к своей деятельности трудовые отряды, о реализации государственных программ Ленинградской области в сфере государственной поддержки деятельности трудовых отрядов, о формах и порядке предоставления государственной поддержки деятельности трудовых отрядов;
- 3) продвижение достижений трудовых отрядов посредством организации конкурсов, конференций, семинаров трудовых отрядов и иных мероприятий;
- 4) проведение иных информационно-методических мероприятий в соответствии с федеральным законодательством и законодательством Ленинградской области.

Статья 13. Финансовая поддержка деятельности трудовых отрядов

Финансовая поддержка деятельности трудовых отрядов осуществляется посредством предоставления субсидий из областного бюджета Ленинградской

области, в том числе за счет средств, предусмотренных в государственных программах Ленинградской области.

Статья 14. Вступление в силу настоящего областного закона

Настоящий областной закон вступает в силу через 10 дней после его официального опубликования.

Губернатор
Ленинградской области

А.Ю. Дрозденко

Пояснительная записка

к проекту областного закона "О государственной поддержке деятельности молодежных трудовых отрядов и студенческих отрядов в Ленинградской области"

Проект областного закона "О государственной поддержке деятельности молодежных трудовых отрядов и студенческих отрядов в Ленинградской области" (далее – законопроект) подготовлен в целях развития у несовершеннолетних положительного отношения к труду как важнейшей ценности в жизни, потребности трудиться на благо общества, Ленинградской области, России.

Трудовые молодежные и студенческие отряды в России имеют продолжительную историю и огромный опыт участия в создании экономического потенциала страны. В последние годы отмечается рост интереса молодежи к участию в этом движении.

Трудовые и студенческие отряды в последнее время участвовали в реализации таких общероссийских проектов как возведение объектов для проведения саммита АТЭС-2012 на острове Русский Приморского края, строительство спортивных объектов Зимней Олимпиады-2014 в Сочи, проведении капитального ремонта многоквартирных домов, возведении объектов базы Северного флота в г. Североморск, работе в детских оздоровительных лагерях многих регионов России, обслуживании пассажирских поездов дальнего следования, ликвидации последствий наводнения на Дальнем Востоке, предотвращении экологической катастрофы на территории архипелага Земля Франца-Иосифа и других важных мероприятиях.

В настоящее время в 74 регионах Российской Федерации имеются региональные отделения Российских студенческих отрядов, в которых состоят более 240 тысяч молодых людей. В Ленинградской области региональное отделение открыто 25 ноября 2017 года с численностью 90 человек.

Студенты работают в студенческих отрядах по разным направлениям: строительные, педагогические, сельскохозяйственные, сервисные, профильные, отряды проводников и др.

В Ленинградской области движение студенческих и трудовых отрядов в настоящее время динамично развивается в рамках проекта Губернаторские молодежные трудовые отряды.

Целью его создания является оказание содействия в организации трудовой адаптации и занятости учащейся и студенческой молодежи Ленинградской области в возрасте от 14 до 18 лет. К основным задачам проекта относятся трудовое воспитание среди подростков и организация досуга молодежи, пропаганда здорового образа жизни, профилактика асоциального поведения, реализация творческого потенциала подростков.

Финансирование данного проекта осуществляется в рамках предоставления субсидий за счет средств областного бюджета, предусмотренных в подпрограмме "Молодежь Ленинградской области" государственной программы Ленинградской области "Устойчивое

общественное развитие в Ленинградской области". В 2018 году на реализацию данного проекта в бюджеты муниципальных образований было выделено 4,8 млн рублей.

В июле 2018 года трудовые отряды численностью около 500 человек работали на территории 16 муниципальных районов и 1 городского округа Ленинградской области.

Зимой и летом 2019 года на территории Ленинградской области планируется привлечение студентов к строительству ЛАЭС-2 (студенческая стройка "Мирный Атом — ЛАЭС"), что будет третьим подобным проектом на территории России и первым по численности привлекаемых студентов.

Молодежные трудовые отряды и студенческие отряды представляют собой серьезное направление наравне с добровольчеством (волонтерством) в молодежном патриотическом движении, которое привлекает юношей и девушек к решению задач социально-экономического развития страны, трудового воспитания будущих специалистов, улучшения качества их профессиональной подготовки.

Практика показывает, что трудовые отряды - это та среда, в которой воспитывается профессионал и получаются навыки руководителя. Не менее важная роль трудовых отрядов состоит также в воспитании и социализации современной молодежи.

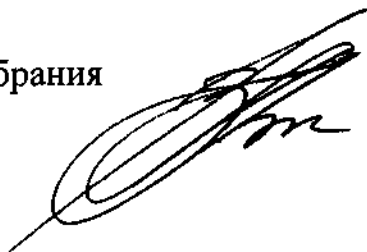
Законопроектом предлагается закрепить основные понятия, установить полномочия органов государственной власти Ленинградской области, а также определить основные формы государственной поддержки деятельности молодежных трудовых отрядов и студенческих отрядов на территории Ленинградской области.

В целях организации взаимодействия органов исполнительной власти Ленинградской области, работодателей, организаций высшего образования и профессиональных образовательных организаций в сфере государственной поддержки деятельности трудовых отрядов законопроектом предусмотрено создание Координационного совета по поддержке деятельности молодежных трудовых отрядов и студенческих отрядов на территории Ленинградской области.

В ряде регионов приняты и действуют аналогичные региональные законы, поддерживающие деятельность трудовых и студенческих отрядов (Архангельская область, Республика Коми, Ненецкий автономный округ, Ростовская область, Тюменская область, Ульяновская область и др.).

Принятие законопроекта будет способствовать развитию движения трудовых и студенческих отрядов на территории Ленинградской области как элементов экономического развития и кадрового потенциала Ленинградской области.

Депутат Законодательного собрания
Ленинградской области



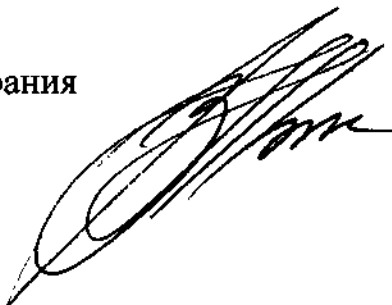
В.В. Малук

**Финансово-экономическое обоснование
к проекту областного закона "О государственной поддержке деятельности
молодежных трудовых отрядов и студенческих отрядов в Ленинградской
области"**

Принятие областного закона "О государственной поддержке деятельности молодежных трудовых отрядов и студенческих отрядов в Ленинградской области" не потребует дополнительного расходования средств областного бюджета.

Финансирование законопроекта планируется осуществлять в рамках предоставления субсидий за счет средств областного бюджета, предусмотренных в подпрограмме "Молодежь Ленинградской области" государственной программы Ленинградской области "Устойчивое общественное развитие в Ленинградской области".

Депутат Законодательного собрания
Ленинградской области



В.В. Малык

Предложения
о разработке нормативных правовых актов, принятие которых необходимо
для реализации областного закона "О государственной поддержке
деятельности молодежных трудовых отрядов и студенческих отрядов в
Ленинградской области"

Принятие областного закона "О государственной поддержке деятельности молодежных трудовых отрядов и студенческих отрядов в Ленинградской области" потребует разработки следующих нормативных правовых актов Ленинградской области:

1) об определении состава и положения о Координационном совете по поддержке деятельности молодежных трудовых отрядов и студенческих отрядов на территории Ленинградской области;

2) об определении порядка ведения реестра молодежных трудовых отрядов и студенческих отрядов, созданных на территории Ленинградской области, и реестра организаций, привлекающих к своей деятельности молодежные трудовые отряды и студенческие отряды.

При формировании состава Координационного совета по поддержке деятельности молодежных трудовых отрядов и студенческих отрядов предлагается в него включить представителей органов исполнительной власти Ленинградской области, работодателей, образовательных организаций высшего образования и профессиональных образовательных организаций.

В целях осуществления мониторинга деятельности трудовых отрядов законопроектом предусмотрено определение уполномоченным органом исполнительной власти Ленинградской области в сфере государственной поддержки деятельности молодежных трудовых отрядов и студенческих отрядов порядка ведения реестра молодежных трудовых отрядов и студенческих отрядов, созданных на территории Ленинградской области, и реестра организаций, привлекающих к своей деятельности молодежные трудовые отряды и студенческие отряды.

Указанные реестры предлагается формировать посредством включения и исключения из них сведений на основании заявлений, представляющих собой уведомительный характер. К заявлению предлагается прилагать заверенную надлежащим образом копию устава трудового отряда (организации), сведения о контактных данных трудового отряда (организации), копию свидетельства о государственной регистрации юридического лица.

Депутат Законодательного собрания
Ленинградской области



В.В. Малук

**Перечень
законов и иных нормативных правовых актов Ленинградской области,
отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие
областного закона "О государственной поддержке деятельности
молодежных трудовых отрядов и студенческих отрядов в Ленинградской
области"**

Принятие областного закона "О государственной поддержке деятельности молодежных трудовых отрядов и студенческих отрядов в Ленинградской области" потребует внесения изменений:

1) в Положение о комитете по молодежной политике Ленинградской области, утвержденное постановлением Правительства Ленинградской области от 1 ноября 2018 года № 419, в части наделения комитета полномочиями уполномоченного органа исполнительной власти Ленинградской области в сфере государственной поддержки деятельности молодежных трудовых отрядов и студенческих отрядов в Ленинградской области, предусмотренными в статье 6 законопроекта;

2) в подпрограмму "Молодежь Ленинградской области" государственной программы Ленинградской области "Устойчивое общественное развитие в Ленинградской области", утвержденной постановлением Правительства Ленинградской области от 14 ноября 2013 года № 399, в части установления мероприятия, направленного на осуществление государственной поддержки деятельности молодежных трудовых отрядов и студенческих отрядов в Ленинградской области.

Депутат Законодательного собрания
Ленинградской области



В.В. Малык

Справка

о состоянии законодательства в сфере правового регулирования областного закона "О государственной поддержке деятельности молодежных трудовых отрядов и студенческих отрядов в Ленинградской области"

1. Конституция Российской Федерации

2. Федеральный закон от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации"

3. Федеральный закон от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации"

4. Устав Ленинградской области

5. Постановление Правительства Ленинградской области от 14 ноября 2013 года № 399 "Об утверждении государственной программы Ленинградской области "Устойчивое общественное развитие в Ленинградской области"

Депутат Законодательного собрания
Ленинградской области



В.В. Малук