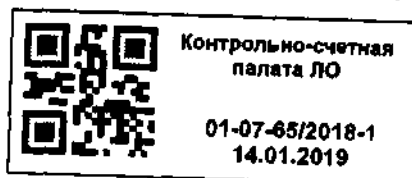




**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ  
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА  
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

191014, Санкт-Петербург, ул. Некрасова, д.14.  
тел. (812) 579-82-70, тел./факс (812) 579-82-72  
e-mail: [ksp47@ksplo.ru](mailto:ksp47@ksplo.ru)



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ  
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ  
КАНЦЕЛЯРИЯ

15 ЯНВ 2019

6504-1/18-06-03

Председателю  
Законодательного собрания  
Ленинградской области

**С.М. Бебенину**

**Заключение**

**по результатам финансово-экономической экспертизы  
проекта областного закона «О внесении изменений в статьи 4 и 5  
областного закона «О социальном обслуживании граждан в  
Ленинградской области»**

Контрольно-счетная палата Ленинградской области в соответствии с поручением Председателя Законодательного собрания Ленинградской области от 24.12.2018 № 6504-1/18-06-0 рассмотрела проект областного закона «О внесении изменений в статьи 4 и 5 областного закона «О социальном обслуживании граждан в Ленинградской области» (далее – проект, законопроект, проект областного закона) и прилагаемые к нему материалы.

В соответствии с пунктом 7 части 1 статьи 9 областного закона от 14.10.2011 №77-оз «О Контрольно-счетной палате Ленинградской области» Контрольно-счетная палата Ленинградской области проводит финансово-экономическую экспертизу представленного проекта закона (включая обоснованность финансово-экономических обоснований) в части, касающейся расходных обязательств Ленинградской области.

Представленным законопроектом предлагается расширить перечень «гарантированных» социальных услуг, установленных статьей 4 областного закона от 30.10.2014 № 72-оз «О социальном обслуживании граждан в Ленинградской области» (далее – Областной закон № 72-оз), за счет добавления услуги по обеспечению присмотра.

Кроме того, проектом областного закона предлагается изложить в новой редакции статью 5 Областного закона № 72-оз «Категории граждан, которым социальные услуги в Ленинградской области предоставляются бесплатно», предусмотрев оказание дополнительной поддержки гражданам Российской Федерации без определенного места жительства, имевшим последнюю регистрацию по месту жительства на территории Ленинградской области и не имеющим дохода признанными нуждающимися в социальном обслуживании, до момента установления дохода (далее – БОМЖ).

Согласно статьи 2 законопроекта настоящий областной закон вступает в силу с 01 января 2020 года.

Как следует из финансово-экономического обоснования к проекту областного закона, его принятие не повлечет увеличения расходования средств областного бюджета Ленинградской области.

Согласно финансово-экономическому обоснованию услуги по обеспечению присмотра оказываются гражданам в рамках технологии социального обслуживания «Служба сиделок», предусмотренной подпрограммой «Модернизация и развитие социального обслуживания населения» государственной программы Ленинградской области «Социальная поддержка отдельных категорий граждан в Ленинградской области», утвержденной постановлением Правительства Ленинградской области от 14.11.2013 № 406.

Апробация технологии социального обслуживания «Служба сиделок» осуществляется в Ленинградской области с 2016 года.

На мероприятия по обеспечению длительного присмотра из областного бюджета Ленинградской области выделено: в 2016 году – 9 789,1 тыс. руб., в 2017 году – 21 867,0 тыс. руб., в 2018 году – 45 075,0 тыс. руб.

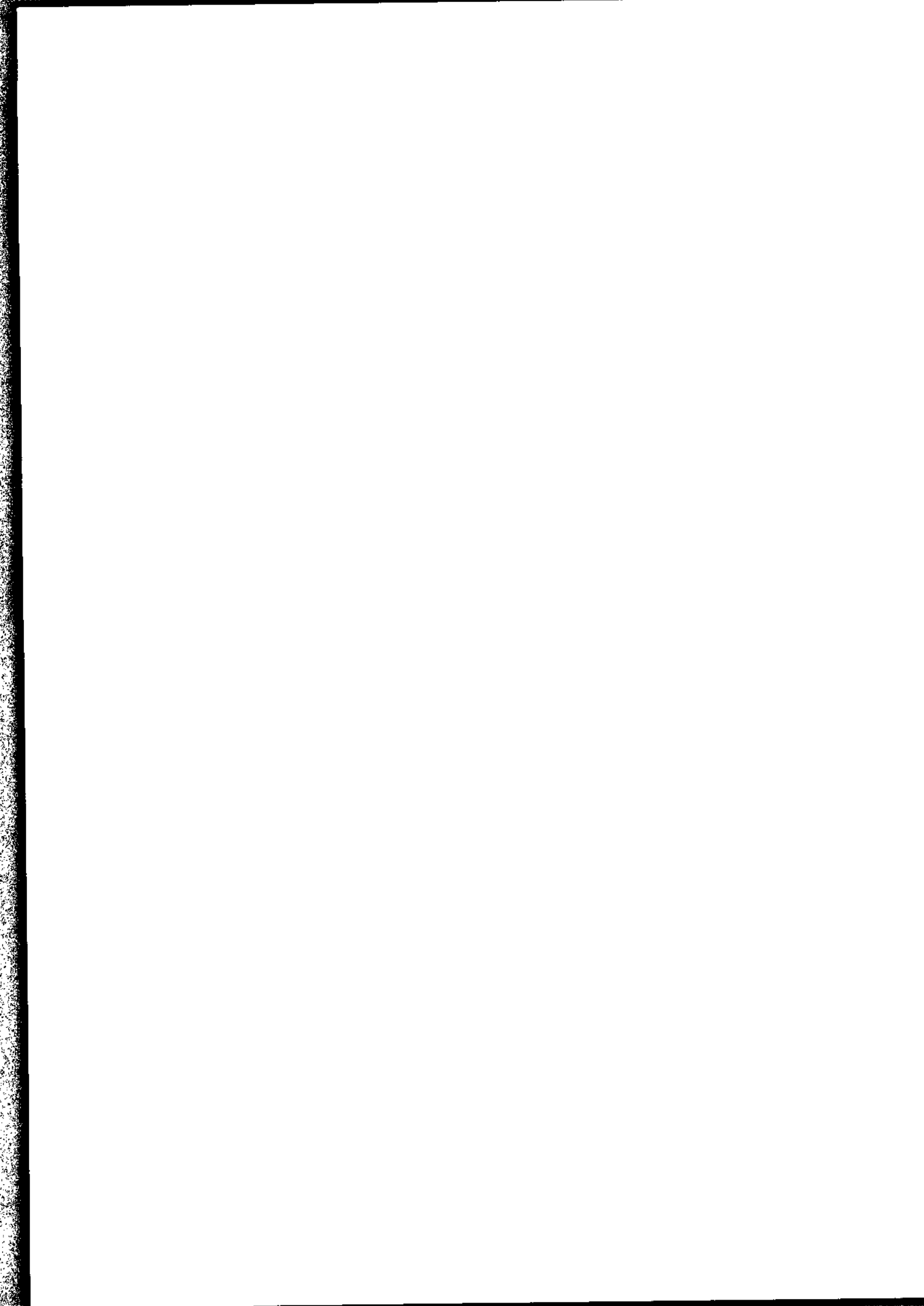
Категории получателей, условия и порядок предоставления услуг присмотра утверждены приказом комитета по социальной защите населения Ленинградской области от 27.06.2018 № 14.

Мониторинг данных по реализации технологии социального обслуживания «Служба сиделок» показал, что основной категорией получателей услуги являются дети-инвалиды, а также инвалиды трудоспособного возраста.

Так, в 2016 году услуги длительного присмотра были оказаны 106 гражданам, относящимся к категории «пожилые люди и инвалиды», в том числе категория «ребенок-инвалид» – 43 чел.; в 2017 году – 200 гражданам, относящимся к категории «пожилые люди и инвалиды», в том числе «ребенок-инвалид» – 80 чел.; за 9 месяцев 2018 года – 219 гражданам, относящимся к категории «пожилые люди и инвалиды», в том числе «ребенок-инвалид» – 67 чел.

В обосновании необходимости принятия проекта областного закона (Приложение 2 к законопроекту) указано, что экономия за счет включения стационарзамещающей технологии «Служба сиделок» в перечень «гарантированных» социальных услуг, составит 140 384,8 тыс. руб. в год. При этом, в обосновании отсутствует ссылка на источник исходных данных, послуживших основанием для производства расчета вышеуказанной экономии бюджетных средств, в том числе по планируемой численности получателей услуги присмотра в 2020 году, что не позволяет проверить её достоверность.

Кроме того, согласно областному закону от 20.12.2018 № 130-оз «Об областном бюджете Ленинградской области на 2019 и на плановый период 2020 и 2021 годов» (далее – Областной закон № 130-оз) услуги по социальному обслуживанию граждан в 2019 году и в плановом периоде 2020



и 2021 годов будут осуществляться в рамках реализации подпрограммы «Развитие системы социального обслуживания» государственной программы Ленинградской области «Социальная поддержка отдельных категорий граждан в Ленинградской области».

Подпрограмма «Модернизация и развитие социального обслуживания населения» государственной программы Ленинградской области «Социальная поддержка отдельных категорий граждан в Ленинградской области» в Областном законе № 130-оз не представлена.

При этом в паспорт государственной программы Ленинградской области «Социальная поддержка отдельных категорий граждан в Ленинградской области», утвержденной постановлением Правительства Ленинградской области от 14.11.2013 № 406 (в ред. от 20.09.2018), не внесены изменения, в части касающейся включения новых либо исключения ранее действующих подпрограмм.

В соответствии с частью 2 статьи 17 областного закона от 26.09.2002 № 36-оз «О бюджетном процессе в Ленинградской области» (в ред. от 29.07.2016) объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации государственных программ Ленинградской области утверждается областным законом об областном бюджете по соответствующей каждой программе целевой статье (целевым статьям) расходов бюджета в соответствии с утвердившим программу нормативным правовым актом Правительства Ленинградской области.

В настоящее время Правительством Ленинградской области не принят нормативный правовой акт, утвердивший новую редакцию государственной программы Ленинградской области «Социальная поддержка отдельных категорий граждан в Ленинградской области».

В соответствии с пунктом 2 статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации государственные (муниципальные) программы подлежат приведению в соответствие с законом (решением) о бюджете не позднее трех месяцев со дня вступления его в силу.

Также необходимо отметить, что в Ведомственной структуре расходов областного бюджета Ленинградской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов Комитета по социальной защите населения Ленинградской области (Приложение 7 к Областному закону № 130-оз) не указаны объемы бюджетных средств, выделяемые на оказание услуг длительного присмотра.

В финансово-экономическом обосновании к представленному законопроекту объемы планируемых расходов средств областного бюджета Ленинградской области на оказание услуг длительного присмотра на 2020 год, также не указаны.

В соответствии с частью 1 статьи 31 Федерального закона от 28.12.2013 № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 442-ФЗ) социальные услуги в форме социального обслуживания на дому, в полустационарной и стационарной формах социального обслуживания предоставляются

бесплатно несовершеннолетним детям, лицам, пострадавшим в результате чрезвычайных ситуаций, вооруженных межнациональных (межэтнических) конфликтов.

Частью 3 статьи 31 Федерального закона № 442-ФЗ определено, что нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации могут быть предусмотрены иные категории граждан, которым социальные услуги предоставляются бесплатно.

Согласно пункту 2 части 1 статьи 2 Областного закона № 72-оз Законодательное Собрание Ленинградской области устанавливает дополнительные категории граждан, которым социальные услуги в Ленинградской области предоставляются бесплатно.

Статьей 5 Областного закона № 72-оз определены категории граждан, которым социальные услуги в Ленинградской области предоставляются бесплатно, а именно: постоянно проживающие на территории Ленинградской области участники и инвалиды Великой Отечественной войны, признанные нуждающимися в социальном обслуживании; родители (иные законные представители) несовершеннолетних детей, если родители (иные законные представители) и(или) их дети признаны нуждающимися в социальном обслуживании; бывшие несовершеннолетние узники концлагерей, гетто, других мест принудительного содержания, созданных фашистами и их союзниками в период Второй мировой войны, признанные нуждающимися в социальном обслуживании.

В финансово-экономическом обосновании к проекту областного закона указывается, что его принятие позволит обеспечить комплексную ресоциализацию и адаптацию в обществе «лиц БОМЖ».

По финансово-экономическому обоснованию, согласно данным автоматизированной информационной системы «Соцуслуги» поставщиками социальных услуг, включенных в реестр поставщиков социальных услуг в Ленинградской области, ежегодно предоставляются социальные услуги 140 гражданам, относящимся к категории «лица БОМЖ», из них:

- в стационарной форме социального обслуживания 75 человек;
- в полустационарной форме (дневное пребывание) 5 человек;
- в полустационарной форме (ночное пребывание) 9 человек;
- срочное социальное обслуживание 51 человек.

При этом, в финансово-экономическом обосновании не приведены расчеты бюджетных средств, необходимых для предоставления социальных услуг указанной категории граждан «лица БОМЖ» в 2020 году, что не позволяет проверить достоверность выводов о том, что принятие законопроекта не повлечет увеличение расходования средств областного бюджета в 2020 году.

Таким образом, в предлагаемом законопроекте не указан источник (за счет какой подпрограммы государственной программы Ленинградской области он будет реализован с указанием целевой статьи расходов областного бюджета), и, соответственно, не представлены расчеты-обоснования, подтверждающие отсутствие дополнительных расходов областного бюджета Ленинградской

области на его реализацию в 2020 году.

В соответствии со статьей 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации, если принимается закон либо другой нормативный правовой акт, предусматривающий увеличение расходных обязательств по существующим видам расходных обязательств или введение новых видов расходных обязательств, которые до его принятия не исполнялись ни одним публично-правовым образованием, указанный нормативный правовой акт должен содержать нормы, определяющие источники и порядок исполнения новых видов расходных обязательств, в том числе в случае необходимости порядок передачи финансовых ресурсов на новые виды расходных обязательств в соответствующие бюджеты бюджетной системы Российской Федерации.

Выделение бюджетных ассигнований на принятие новых видов расходных обязательств или увеличение бюджетных ассигнований на исполнение существующих видов расходных обязательств может осуществляться только с начала очередного финансового года при условии включения соответствующих бюджетных ассигнований в закон (решение) о бюджете, либо в текущем финансовом году после внесения соответствующих изменений в закон (решение) о бюджете при наличии соответствующих источников дополнительных поступлений в бюджет и (или) при сокращении бюджетных ассигнований по отдельным статьям расходов бюджета.

На основании изложенного, представленный законопроект может быть внесен на рассмотрение Законодательного собрания Ленинградской области с учетом данных замечаний.

Председатель  
Контрольно-счетной палаты  
Ленинградской области



М.А. Ляхова