

от 25 декабря 2018 года № 607

**О законодательной инициативе Законодательного собрания  
Ленинградской области по внесению в Государственную Думу  
Федерального Собрания Российской Федерации проекта  
федерального закона "О внесении изменения в статью 2  
Федерального закона "О ветеранах"**

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации  
Законодательное собрание Ленинградской области **п о с т а н о в л я е т**:

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации в порядке законодательной инициативы проект федерального закона "О внесении изменения в статью 2 Федерального закона "О ветеранах".

2. Направить указанный проект федерального закона в Правительство Российской Федерации для получения заключения.

3. Направить указанный проект федерального закона в Совет законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации для экспертной оценки.

4. Уполномочить депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации С.В. Яхнюка представлять проект федерального закона "О внесении изменения в статью 2 Федерального закона "О ветеранах" при его рассмотрении в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации.

5. Обратиться к депутатам Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от Ленинградской области с просьбой поддержать указанный проект федерального закона при его рассмотрении в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации.

6. Направить настоящее постановление в законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов Российской Федерации с просьбой поддержать указанную законодательную инициативу.

7. Контроль за исполнением постановления возложить на заместителя Председателя Законодательного собрания Ленинградской области Д.В. Пуляевского.

8. Постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель  
Законодательного собрания

С. Бебенин

Проект вносит  
Законодательное собрание  
Ленинградской области

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ  
ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

**О внесении изменения в статью 2  
Федерального закона "О ветеранах"**

Принят Государственной Думой

Одобен Советом Федерации

**Статья 1**

Внести в подпункт "и" подпункта 1 пункта 1 статьи 2 Федерального закона от 12 января 1995 года № 5-ФЗ "О ветеранах" (Собрание законодательства Российской Федерации, 1995, № 3, ст. 168; 2000, № 2, ст. 161; № 19, ст. 2023) изменение, изложив его в следующей редакции:

"и) лица, награжденные медалью "За оборону Ленинграда", инвалиды с детства вследствие ранения, контузии или увечья, связанных с боевыми действиями в период Великой Отечественной войны 1941 – 1945 годов, бывшие несовершеннолетние узники концлагерей, гетто и других мест принудительного содержания, созданных фашистами и их союзниками в период Второй мировой войны (далее – бывшие несовершеннолетние узники концлагерей);".

**Статья 2**

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент  
Российской Федерации

В. Путин

**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**  
**к проекту федерального закона "О внесении изменения**  
**в статью 2 Федерального закона "О ветеранах"**

Проектом федерального закона "О внесении изменения в статью 2 Федерального закона "О ветеранах" предусматривается отнести к числу участников Великой Отечественной войны бывших несовершеннолетних узников концлагерей, гетто и других мест принудительного содержания, созданных фашистами и их союзниками в период Второй мировой войны (далее – бывшие несовершеннолетние узники концлагерей).

Для данной категории граждан война стала тяжелым испытанием, причинив им невосполнимые моральные и физические потери, они прошли принудительное донорство и рабский детский труд.

Став инвалидами вследствие общего заболевания, трудового увечья и других причин, большинство этих граждан не смогли заработать трудовую пенсию.

Отношения, связанные с установлением статуса и предоставлением мер социальной поддержки бывшим несовершеннолетним узникам фашизма, регулировались Указом Президента Российской Федерации от 15 октября 1992 года № 1235 "О предоставлении льгот бывшим несовершеннолетним узникам концлагерей, гетто и других мест принудительного содержания, созданных фашистами и их союзниками в период Второй мировой войны" (далее – Указ Президента Российской Федерации от 15 октября 1992 года № 1235).

Указом Президента Российской Федерации от 15 октября 1992 года № 1235 предусмотрено, что бывшим несовершеннолетним узникам фашизма, признанным инвалидами вследствие общего заболевания, трудового увечья и других причин (за исключением лиц, инвалидность которых наступила вследствие их противоправных действий), предоставляются льготы по материально-бытовому обеспечению, установленные для инвалидов Великой Отечественной войны соответствующих групп. Остальным бывшим несовершеннолетним узникам фашизма предоставляются аналогичные льготы, установленные для участников Великой Отечественной войны из числа военнослужащих.

Указ Президента Российской Федерации от 15 октября 1992 года № 1235 фактически утратил силу в связи с принятием Федерального закона от 22 августа 2004 года № 122-ФЗ "О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Российской Федерации в связи с принятием федеральных законов "О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" и "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", вступившего в силу с 1 января 2005 года.

В пункте 8 статьи 154 указанного Федерального закона определено, что проживающим на территории Российской Федерации бывшим несовершеннолетним узникам концлагерей, гетто, других мест принудительного содержания, созданных фашистами и их союзниками в период Второй мировой войны, признанным инвалидами вследствие общего заболевания, трудового увечья и других причин (за исключением лиц, инвалидность которых наступила вследствие их противоправных действий), предоставляются ежемесячные денежные выплаты, меры социальной поддержки и льготы, установленные для инвалидов Великой Отечественной войны. Остальным бывшим несовершеннолетним узникам фашизма предоставляются ежемесячные денежные выплаты, меры социальной поддержки и льготы, установленные для участников Великой Отечественной войны из числа военнослужащих.

Таким образом, бывшие несовершеннолетние узники фашизма имеют право на льготы и меры социальной поддержки, предоставляемые инвалидам и участникам Великой Отечественной войны.

Меры социальной поддержки для участников Великой Отечественной войны предусмотрены статьей 15 Федерального закона от 12 января 1995 года № 5-ФЗ "О ветеранах" (далее – Федеральный закон "О ветеранах"). Однако данная категория граждан не указана в Федеральном законе "О ветеранах".

Необходимо учесть тяжелый физический и моральный ущерб, причиненный в период Великой Отечественной войны несовершеннолетним узникам, и признать их право на льготы и меры социальной поддержки наравне с инвалидами с детства вследствие ранения во время войны и детьми блокадного Ленинграда, ветеранами Великой Отечественной войны.

В соответствии с Федеральным законом от 15 декабря 2001 года № 166-ФЗ "О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации" (далее – Федеральный закон "О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации") участники Великой Отечественной войны с инвалидностью и жители блокадного Ленинграда с инвалидностью имеют право на получение одновременно двух пенсий – страховой пенсии по старости и по инвалидности.

Бывшие несовершеннолетние узники концлагерей с инвалидностью право на получение одновременно двух пенсий не имеют.

Настоящий проект федерального закона предусматривает установить бывшим несовершеннолетним узникам концлагерей право на одновременное получение двух пенсий – страховой пенсии по старости и пенсии по инвалидности, назначаемой по условиям и нормам, установленным Федеральным законом "О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации" для участников Великой Отечественной войны с инвалидностью и инвалидам с детства вследствие ранения во время войны.

В целях социальной справедливости законопроектом предлагается внести в Федеральный закон "О ветеранах" изменение, включив в перечень участников Великой Отечественной войны бывших несовершеннолетних узников

концлагерей и предоставив им право на получение второй государственной пенсии по инвалидности в соответствии с Федеральным законом "О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации".

В настоящее время на территории Российской Федерации проживает 59 868 бывших несовершеннолетних узников концлагерей, имеющих инвалидность, и 81 158 бывших несовершеннолетних узников концлагерей, которые не имеют инвалидности.

Всего в Российской Федерации проживает 141 026 бывших несовершеннолетних узников концлагерей.

**ПЕРЕЧЕНЬ**  
**законов Российской Федерации и законов РСФСР,**  
**федеральных конституционных законов, федеральных законов**  
**и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации,**  
**подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению,**  
**изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона**  
**"О внесении изменения в статью 2 Федерального закона "О ветеранах"**

Принятие Федерального закона "О внесении изменения в статью 2 Федерального закона "О ветеранах" потребует внесения изменений в Инструкцию о порядке и условиях реализации прав и льгот ветеранов Великой Отечественной войны, ветеранов боевых действий, иных категорий граждан, установленных Федеральным законом "О ветеранах", утвержденную постановлением Министерства труда и социального развития Российской Федерации от 11 октября 2000 года № 69.

Председатель  
Законодательного собрания  
Ленинградской области

С. Бебенин

**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ  
проекта федерального закона "О внесении изменения  
в статью 2 Федерального закона "О ветеранах"**

Проектом федерального закона предусматривается отнести к числу участников Великой Отечественной войны бывших несовершеннолетних узников концлагерей, гетто и других мест принудительного содержания, созданных фашистами и их союзниками в период Второй мировой войны (далее – бывшие несовершеннолетние узники концлагерей).

В соответствии с проектом федерального закона бывшим несовершеннолетним узникам концлагерей предоставляется право на одновременное получение двух пенсий – страховой пенсии по старости и пенсии по инвалидности, назначаемой по условиям и нормам, установленным для участников Великой Отечественной войны Федеральным законом "О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации".

В соответствии с пунктом 1 статьи 16 Федерального закона "О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации" вторая пенсия по инвалидности участникам Великой Отечественной войны назначается в следующем размере: инвалидам I группы – 250 процентов размера социальной пенсии; инвалидам II группы – 200 процентов размера социальной пенсии; инвалидам III группы – 150 процентов размера социальной пенсии.

С 1 апреля 2018 года размер социальной пенсии по старости составляет 5 180,24 рубля.

В настоящее время на территории Российской Федерации проживает 59 868 бывших несовершеннолетних узников фашистских концлагерей, имеющих инвалидность, средний размер пенсии по инвалидности на одного человека составляет 10 360 рублей.

Расходы из федерального бюджета на реализацию предлагаемого законопроекта составят 7 443 134 599 рублей в год (59 868 x 10 360 x 12).

Дополнительные расходные обязательства Российской Федерации, связанные с реализацией проекта федерального закона, предполагается осуществлять за счет средств федерального бюджета, предусмотренных на исполнение Федерального закона "О ветеранах" и Федерального закона "О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации", с учетом ежегодного их высвобождения в связи с убыванием численности получателей мер социальной поддержки.

Председатель  
Законодательного собрания  
Ленинградской области

С. Бебенин