

от 25 декабря 2018 года № 606

**О законодательной инициативе Законодательного собрания
Ленинградской области по внесению в Государственную Думу
Федерального Собрания Российской Федерации проекта
федерального закона "О внесении изменений в Кодекс
Российской Федерации об административных правонарушениях"**

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации
Законодательное собрание Ленинградской области **п о с т а н о в л я е т**:

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации в порядке законодательной инициативы проект федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях".

2. Уполномочить депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации С.С. Журову представлять проект федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" при его рассмотрении в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации.

3. Обратиться к депутатам Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от Ленинградской области с просьбой поддержать указанный проект федерального закона при его рассмотрении в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации.

4. Направить настоящее постановление в законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов Российской Федерации с просьбой поддержать указанную законодательную инициативу.

5. Признать утратившим силу постановление Законодательного собрания Ленинградской области от 28 марта 2018 года № 94 "О законодательной инициативе Законодательного собрания Ленинградской области по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона "О внесении изменений в статью 14.28 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях".

6. Контроль за исполнением постановления возложить на заместителя Председателя Законодательного собрания Ленинградской области Д.В. Пуляевского.

7. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель
Законодательного собрания

С. Бебенин

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях

Принят Государственной Думой

Одобен Советом Федерации

Внести в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1, ст. 1; 2005, № 1, ст. 40; 2006, № 30, ст. 3287; 2007, № 16, ст. 1825; № 26, ст. 3089; 2008, № 20, ст. 2259; № 52, ст. 6235, 6236; 2009, № 48, ст. 5755; 2010, № 25, ст. 3070; № 31, ст. 4193; 2011, № 19, ст. 2714; № 47, ст. 6602; № 50, ст. 7362; 2012, № 47, ст. 6405; № 53, ст. 7602; 2013, № 26, ст. 3207; № 27, ст. 3477; № 30, ст. 4029; № 31, ст. 4191; № 44, ст. 5624; № 48, ст. 6163; № 52, ст. 6961; 2014, № 6, ст. 557; № 30, ст. 4211; № 42, ст. 5615; № 52, ст. 7548; 2015, № 10, ст. 1405, 1416; № 21, ст. 2981; № 27, ст. 3950; № 29, ст. 4354, 4362, 4374, 4391; № 45, ст. 6208; № 48, ст. 6710, 6716; № 51, ст. 7249; 2016, № 1, ст. 59, 63, 84; № 10, ст. 1323; № 11, ст. 1481, 1490; № 18, ст. 2515; № 26, ст. 3871, 3877, 3891; № 27, ст. 4164, 4206, 4223, 4259, № 50, ст. 6975; 2017, № 1, ст. 12, 31; № 11, ст. 1535; № 17, ст. 2456, № 18, ст. 2664; № 23, ст. 3227; № 31, ст. 4814, 4816, № 47, ст. 6851; № 52, ст. 7937; 2018, № 1, ст. 21, 30; № 7, ст. 973; № 31, ст. 4825, 4826, 4828; № 41, ст. 6187; № 45, ст. 6832; № 47, ст. 7128) следующие изменения:

1) абзац первый части 1 статьи 3.5 после слов "в случаях, предусмотренных статьей 13.37 настоящего Кодекса, – четырехсот тысяч рублей," дополнить словами "в случаях, предусмотренных частью 7 статьи 14.28 настоящего Кодекса, – пятисот тысяч рублей,";

2) статью 14.28 дополнить частью 7 следующего содержания:

"7. Использование застройщиком денежных средств, уплаченных гражданином, юридическим лицом по договору участия в долевом строительстве многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости, на цели, не предусмотренные законодательством об участии в долевом

строительстве многоквартирных домов и иных объектов недвижимости, и (или) нарушение требования о ведении застройщиком учета указанных денежных средств, если эти действия не содержат уголовно наказуемого деяния, –

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от пятидесяти тысяч до пятисот тысяч рублей; на юридических лиц – от двухсот тысяч до одного миллиона рублей.";

3) в части 1 статьи 23.64 слова "частями 1-5 статьи 14.28" заменить словами "частями 1-5 и 7 статьи 14.28".

Президент
Российской Федерации

В. Путин

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона
"О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации
об административных правонарушениях"

В настоящее время проблема неисполнения застройщиками своих договорных обязательств перед участниками долевого строительства по передаче жилых помещений в строящихся многоквартирных домах является актуальной для абсолютного большинства субъектов Российской Федерации.

По данным Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации, в России насчитывается свыше 70 тысяч граждан, инвестировавших денежные средства в строительство многоквартирных домов и пострадавших в результате действий недобросовестных застройщиков.

Согласно положениям Федерального закона от 30 декабря 2004 года № 214-ФЗ "Об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и иных объектов недвижимости и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации" (далее – Федеральный закон № 214-ФЗ) денежные средства участников долевого строительства, уплаченные по договору участия в долевом строительстве, подлежат использованию застройщиком только в целях, предусмотренных статьей 18 Федерального закона № 214-ФЗ, перечень которых является исчерпывающим. Использование застройщиком денежных средств, уплачиваемых участником долевого строительства, на иные цели не допускается.

Проект федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" (далее – законопроект) подготовлен в целях совершенствования федерального законодательства, обеспечивающего защиту прав граждан, участвующих в долевом строительстве многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости, и направлен на усиление ответственности застройщиков, осуществляющих привлечение денежных средств таких граждан для строительства указанных объектов недвижимости.

Законопроектом предлагается дополнить статью 14.28 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) частью 7, предусмотрев административную ответственность застройщиков за нецелевое использование денежных средств граждан и юридических лиц, являющихся участниками долевого строительства, и установив ее в виде административного штрафа, размер которого может составлять от 50 тысяч рублей до 500 тысяч рублей для должностных лиц и от 200 тысяч рублей до одного миллиона рублей для юридических лиц.

Предлагаемое законопроектом изменение позволит обеспечить надлежащую защиту прав участников долевого строительства.

Первоначально подготовленная редакция проекта федерального закона "О внесении изменений в статью 14.28 Кодекса Российской Федерации

об административных правонарушениях" направлялась Законодательным собранием Ленинградской области в Правительство Российской Федерации для получения заключения и в Совет законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации для экспертной оценки.

По результатам рассмотрения представленных в Законодательное собрание Ленинградской области заключений следует отметить, что проект федерального закона "О внесении изменений в статью 14.28 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях" получил концептуальную поддержку со стороны указанных государственных органов, вместе с тем анализ замечаний позволил сделать вывод об отсутствии единого мнения по вопросу об окончательной редакции предлагаемых изменений.

В частности, в заключениях выражены мнения о необходимости установления единого состава административного правонарушения в части нецелевого использования застройщиками денежных средств участников долевого строительства и (или) несоблюдения требований к ведению учета указанных средств независимо от срока выдачи разрешения на строительство, а также о временном характере редакции статьи 18 Федерального закона № 214-ФЗ, действующей в отношении застройщиков, получивших разрешение на строительство до 1 июля 2018 года, которая не будет применяться по истечении срока действия последнего разрешения, выданного до 1 июля 2018 года.

В настоящем законопроекте предлагается формулировка состава административного правонарушения, предложенная Правительством Российской Федерации.

Кроме того, сопутствующие изменения вносятся в часть 1 статьи 3.5 КоАП РФ, которой установлены предельные размеры административных штрафов для граждан, должностных лиц и юридических лиц, а также в часть 1 статьи 23.64 КоАП РФ, которой определены полномочия органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющих региональный государственный контроль (надзор) в области долевого строительства многоквартирных домов, по рассмотрению дел об административных правонарушениях, предусмотренных частями 1-5 статьи 14.28 КоАП РФ.

Статистические данные, свидетельствующие об устойчивой тенденции роста числа нарушений, связанных с нецелевым использованием застройщиками денежных средств участников долевого строительства, не могут быть представлены в связи с отсутствием информационных источников высокой степени достоверности и недостаточностью государственной и ведомственной статистической отчетности по количеству нарушений подобного рода, совершаемых на территории Российской Федерации.

Приложение
к проекту федерального закона
"О внесении изменений
в Кодекс Российской Федерации
об административных правонарушениях"

ПЕРЕЧЕНЬ
законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных
конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных
правовых актов РСФСР и Российской Федерации, подлежащих признанию
утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи
с принятием Федерального закона "О внесении изменений в Кодекс
Российской Федерации об административных правонарушениях"

Принятие Федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации.

Председатель
Законодательного собрания
Ленинградской области

С. Бебенин

Приложение
к проекту федерального закона
"О внесении изменений
в Кодекс Российской Федерации
об административных правонарушениях"

**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
проекта федерального закона "О внесении изменений в Кодекс
Российской Федерации об административных правонарушениях"**

Принятие Федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" не потребует дополнительных расходов из средств федерального бюджета.

Председатель
Законодательного собрания
Ленинградской области

С. Бебенин