

14 ЯНВ 2019

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 09.01.2019 № 164**
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

" 09 " января 2019 г.

31. О проекте федерального закона № 590947-7 "О внесении изменений в Федеральный закон "Об образовании в Российской Федерации" в части установления дополнительных гарантий педагогических работников" - вносят депутаты Государственной Думы С.М.Миронов, М.В.Емельянов, В.К.Гартунг, Е.Г.Драпеко, О.В.Шеин, О.А.Нилов, О.Н.Епифанова, И.А.Ананских, В.Г.Газзаев, А.Н.Грешневиков, С.И.Крючек, А.А.Ремезков, Н.И.Рыжак, Ф.С.Тумусов, О.А.Николаев, Д.А.Ионин, Г.З.Омаров, А.В.Чепа, Г.П.Хованская

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по образованию и науке.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по образованию и науке до 7 марта 2019 года.

2. Комитету Государственной Думы по образованию и науке с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2019 года (май).

Председатель Государственной
Федерального Собрания
Российской Федерации



В.В.Володин

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

21 ноября 2018 г.

№ _____

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

В.В. ВОЛОДИНУ

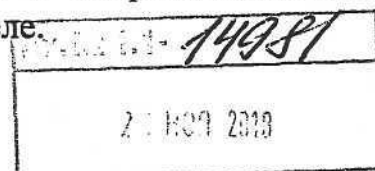
Уважаемый Вячеслав Викторович!

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации направляю проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации» в части установления дополнительных гарантий педагогических работников», вносимый в Государственную Думу в порядке реализации права законодательной инициативы.

- Приложения:
1. Проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации» в части установления дополнительных гарантий педагогических работников» на 7 л. в 1 экз.
 2. Пояснительная записка к проекту федерального закона на 9 л. в 1 экз.
 3. Перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием федерального закона, на 1 л. в 1 экз.
 4. Финансово-экономическое обоснование к проекту федерального закона на 5 л. в 1 экз.
 5. Копия официального заключения Правительства Российской Федерации на 2 л.
 6. Копии текста законопроекта и сопроводительных документов на магнитном носителе.



Государственная Дума ФС РФ
Дата 21.11.2018
№590947-7; 1.1



С.М. МИРОНОВ

Исполнитель:
И.А. Осипов
692-76-72

Проект № 590947-7

Вносится депутатами
Государственной Думы
С.М. Мироновым
М.В. Емельяновым
В.К. Гартунгом
Е.Г. Драпеко
О.В. Шеиным
О.А. Ниловым
О.Н. Епифановой
И.А. Ананских
В.Г. Газзаевым
А.Н. Грешневиковым
С.И. Крючком
А.А. Ремезковым
Н.И. Рыжаком
Ф.С. Тумусовым
О.А. Николаевым
Д.А. Иониным
Г.З. Омаровым
А.В. Чепой
Г.П. Хованской

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации» в части установления дополнительных гарантий педагогических работников

Статья 1

Внести в Федеральный закон от 29 декабря 2012 года № 273 - ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2012, № 53 (ч. 1), ст. 7598) следующие изменения:

1) в статье 47:

а) часть 5 изложить в следующей редакции:

«5. Педагогические работники имеют следующие трудовые права и социальные гарантии:

- 1) право на сокращенную продолжительность рабочего времени;
- 2) право на дополнительное профессиональное образование по профилю педагогической деятельности не реже чем один раз в три года;
- 3) право на ежегодный основной удлиненный оплачиваемый отпуск, продолжительность которого определяется Правительством Российской Федерации;
- 4) право на длительный отпуск сроком до одного года не реже чем через каждые десять лет непрерывной педагогической работы в порядке, установленном федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере образования. Оплата длительного отпуска осуществляется в размерах не менее 70 процентов от средней заработной платы за соответствующий период предыдущего учебного года;
- 5) право на досрочное назначение страховой пенсии по старости в порядке, установленном законодательством Российской Федерации;
- 6) право на предоставление педагогическим работникам, состоящим на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях, вне очереди жилых помещений по договорам социального найма, право на предоставление жилых помещений специализированного жилищного фонда;
- 7) право на получение единовременного пособия в размере пяти окладов (должностных окладов) педагогических работников при поступлении на работу в общеобразовательную организацию в год окончания по основной образовательной программе среднего профессионального образования профессиональной образовательной организации или по основной образовательной программе высшего образования образовательной организации высшего образования. В случае увольнения педагогического работника по его инициативе из общеобразовательной организации в течение первых трех лет со дня получения им единовременного пособия, единовременное пособие подлежит возврату. Порядок осуществления и

возврата пособия, установленного настоящим пунктом, определяется Правительством Российской Федерации;

8) право на получение ежемесячной надбавки в размере двадцати пяти процентов оклада (должностного оклада) по основной работе в течение первых трех лет работы, при условии поступления педагогического работника на работу в общеобразовательную организацию в год окончания им по основной образовательной программе среднего профессионального образования профессиональной образовательной организации или по основной образовательной программе высшего образования образовательной организации высшего образования;

9) право на разовую выплату в размере двухсот тысяч рублей при поступлении на работу в общеобразовательную организацию, расположенную в сельском поселении, при условии поступления педагогического работника на работу в общеобразовательную организацию в год окончания им по основной образовательной программе среднего профессионального образования профессиональной образовательной организации или основной образовательной программы высшего образования образовательной организации высшего образования. В случае увольнения педагогического работника по его инициативе из общеобразовательной организации, расположенной в сельском поселении, в течение первых пяти лет со дня получения им единовременного пособия, единовременное пособие подлежит возврату. Порядок выплаты, установленной настоящим пунктом, определяется Правительством Российской Федерации;

10) право на получение единовременного пособия в размере двух окладов (должностных окладов) при увольнении в связи с выходом на пенсию по старости (при стаже работы двадцать пять лет и более) или по инвалидности (независимо от стажа работы);

11) право на получение надбавок к окладам (должностным окладам) в размере трех процентов за каждого обучающегося свыше нормативной наполняемости класса в общеобразовательной организации, на первое число

каждого месяца;

12) право на получение надбавки в размере не менее двадцати пяти процентов к окладам (должностным окладам) педагогических работников за работу в образовательной организации, расположенной в сельском населенном пункте;

13) право на получение надбавок в размере двадцати пяти процентов к окладам (должностным окладам) в случае присвоения им почетных званий "Народный учитель СССР" и «Народный учитель Российской Федерации»;

14) право на установление оплаты труда в размере не менее оклада (должностного оклада) педагогического работника в случае, когда педагогический работник малокомплектной общеобразовательной организации, расположенной в сельском поселении, имеет учебную нагрузку не менее 75 процентов от нормативной учебной нагрузки;

15) право на доплаты или соответствующее увеличение размеров окладов (должностных окладов) педагогических работников при работе в федеральной государственной организации профессионального образования (в том числе руководящему работнику, деятельность которого связана с образовательным процессом) за наличие ученой степени в размерах:

5000 рублей за ученую степень кандидата наук;

10000 рублей за ученую степень доктора наук. Педагогическому работнику (в том числе руководящему работнику, деятельность которого связана с образовательным процессом) государственной профессиональной образовательной организации, находящейся в ведении субъектов Российской Федерации, или муниципальной профессиональной образовательной организации надбавки за ученую степень кандидата наук или доктора наук устанавливаются по решению и в размерах, определяемых органом государственной власти субъекта Российской Федерации;

16) право на получение при работе в общеобразовательной организации или профессиональной образовательной организации в служебных целях персонального компьютера или ноутбука и компенсации стоимости

ежемесячной абонентской платы или ее части за работу в сети Интернет по минимальному тарифу, но не более 250 рублей в месяц;

17) право на компенсацию в размере пятидесяти процентов от стоимости путевок на санаторно-курортное лечение или организованный отдых в санаториях, домах отдыха, пансионатах, на туристских базах не реже, чем один раз в пять лет за счет средств учредителя образовательной организации в порядке, устанавливаемом Правительством Российской Федерации;

18) право на предоставление льготы в размере пятидесяти процентов от стоимости посещения государственных музейных и клубных учреждений культуры и бесплатное посещение их в случае сопровождения обучающихся;

19) право на выделение места в дошкольных образовательных организациях по месту жительства в первоочередном порядке;

20) иные трудовые права, меры социальной поддержки, установленные федеральными законами и законодательными актами субъектов Российской Федерации.».

б) пункт 8 изложить в следующей редакции:

«8. Педагогические работники, проживающие и работающие в сельских населенных пунктах, рабочих поселках (поселках городского типа), имеют право на бесплатную жилую площадь с отоплением и освещением или, с согласия педагогического работника, на предоставление компенсации расходов на оплату жилых помещений, отопления и освещения. При этом размеры компенсации должны покрывать фактические затраты на оплату педагогическим работником жилья, отопления и освещения. При реализации права педагогических работников, установленного настоящим пунктом, учитываются все члены семьи педагогического работника, проживающие с ним, и вся площадь жилых помещений, занимаемая семьей педагогического работника. Условия и порядок возмещения расходов, связанных с предоставлением указанных мер социальной поддержки педагогическим работникам федеральных государственных образовательных организаций, устанавливаются законодательством Российской Федерации и обеспечиваются

за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета, а педагогическим работникам образовательных организаций субъектов Российской Федерации, муниципальных образовательных организаций устанавливаются законодательством субъектов Российской Федерации и обеспечиваются за счет бюджетных ассигнований бюджетов субъектов Российской Федерации.».

2) часть 3 статьи 99 изложить в следующей редакции:

«3. Нормативные затраты на оказание государственных или муниципальных услуг в сфере образования включают в себя затраты на оплату труда педагогических работников с учетом обеспечения уровня заработной платы педагогических работников за выполняемую ими учебную (преподавательскую) работу и другую работу, определяемого в соответствии с положениями настоящей части статьи 99 данного Федерального закона. Расходы на оплату труда педагогических работников государственных и муниципальных образовательных организаций, включаемые органами государственной власти в нормативы, не могут быть ниже уровня, рассчитанного на одну ставку педагогического работника, в следующих процентных соотношениях к средней заработной плате в субъекте Российской Федерации, на территории которого расположены соответствующие образовательные организации:

- для работников, занимающих должности профессорско-преподавательского состава образовательных организаций высшего образования:

с 1 января 2019 года – 150 процентов;

с 1 сентября 2019 года - 175 процентов;

с 1 сентября 2020 года – 200 процентов;

- для педагогических работников профессиональных образовательных организаций:

с 1 января 2019 года - 100 процентов;

с 1 сентября 2019 года – 125 процентов;

- для педагогических работников иных государственных и муниципальных образовательных организаций с 1 сентября 2019 года – 100 процентов.».

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2019 года.

Российской Федерации

[illegible]

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации» в части установления дополнительных гарантий педагогических работников»

Разработка проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации» в части установления дополнительных гарантий педагогических работников» вызвана необходимостью обеспечения незамедлительного и существенного улучшения эффективности деятельности отечественной системы образования как основополагающего фактора динамичного развития России, укрепления ее обороноспособности и формирования конкурентоспособной экономики, базирующейся на высоком уровне образованности населения.

Несмотря на декларируемые в последнее десятилетие мероприятия по развитию образования ситуация в данной сфере продолжает ухудшаться. Представляется, что в основе негативного развития событий в отечественной системе образования лежит неправильная ориентаций мероприятий в сфере образования последнего десятилетия, которые решали и решают, в первую очередь, организационные вопросы (например, сокращение числа вузов, создание благоприятных условий для «избранных» образовательных учреждений и т.д.), но не обеспечили должного статуса педагогического работника.

Принятые Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. N 597 меры по повышению заработной платы педагогических работников не реализованы в достаточной мере. Одновременно с этим часть из таких мер была реализована на практике в искаженном виде, не принеся должного эффекта: установленные в Указе положения о достижении средней заработной платы, а не окладов (должностных окладов), привели к

негативным последствиям для многих педагогических работников. С целью достижения заданных Указом размеров средней заработной платы многие руководители образовательных организаций идут на то, чтобы за счет существенного повышения в 1,5 – 2 раза учебной нагрузки части преподавателей (что лишает возможности преподавателя осуществлять образовательный процесс на высоком уровне и ведет к чрезмерным трудовым перегрузкам самого преподавателя) сократить часть преподавателей и таким образом повысить среднюю заработную плату в образовательной организации. Одновременно действующими нормативными актами повышение заработной платы для значительной части педагогических работников образовательных организаций «растянуто» до 2019 года, что отрицательно воспринимается педагогическими работниками, особенно ее молодежной частью.

В то же время, вступивший в силу Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации» хотя и содержит статью 47 «Правовой статус педагогических работников. Права и свободы педагогических работников, гарантии их реализации», но фактически эта статья только декларирует общие положения о статусе педагога, которые в большинстве своем не несут практической значимости для работников образования. Единственная норма указанного Закона, которая направлена на повышение заработной платы учителей общеобразовательных организаций, содержится в статье 99. Но и она содержит вышеуказанный недостаток, устанавливая, что уровень средней заработной платы педагогических работников общеобразовательных организаций за выполняемую ими учебную (преподавательскую) работу и другую работу не может быть ниже уровня, средней заработной платы в соответствующем субъекте Российской Федерации, на территории которого расположены общеобразовательные организации. При этом Закон не предусматривает повышение заработной платы педагогических работников образовательных организаций других типов.

Таким образом, для массового привлечения в систему образования специалистов высокого класса необходимо установить на уровне федерального законодательства такой статус педагогического работника, который бы существенно повысил авторитет педагога в обществе и привлекательность работы педагога.

Настоящий проект федерального закона направлен на решение вышеуказанной задачи, в том числе путем установления норм прямого действия при определении трудовых прав и социальных гарантий педагогических работников.

Положения настоящего проекта федерального закона направлены на наделения педагогов реальными социальными гарантиями, которыми, в частности, являются:

- 1) право на сокращенную продолжительность рабочего времени;
- 2) право на дополнительное профессиональное образование по профилю педагогической деятельности не реже чем один раз в три года;
- 3) право на ежегодный основной удлиненный оплачиваемый отпуск, продолжительность которого определяется Правительством Российской Федерации;
- 4) право на длительный отпуск сроком до одного года не реже чем через каждые десять лет непрерывной педагогической работы в порядке, установленном федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере образования. Оплата длительного отпуска осуществляется в размерах не менее 70 процентов от средней заработной платы за соответствующий период предыдущего учебного года;
- 5) право на досрочное назначение страховой пенсии по старости в порядке, установленном законодательством Российской Федерации;
- 6) право на предоставление педагогическим работникам, состоящим на

учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях, вне очереди жилых помещений по договорам социального найма, право на предоставление жилых помещений специализированного жилищного фонда;

7) право на получение единовременного пособия в размере пяти окладов (должностных окладов) педагогических работников при поступлении на работу в общеобразовательную организацию в год окончания по основной образовательной программе среднего профессионального образования профессиональной образовательной организации или по основной образовательной программе высшего образования образовательной организации высшего образования. В случае увольнения педагогического работника по его инициативе из общеобразовательной организации в течение первых трех лет со дня получения им единовременного пособия, единовременное пособие подлежит возврату. Порядок осуществления и возврата пособия, установленного настоящим пунктом, определяется Правительством Российской Федерации;

8) право на получение ежемесячной надбавки в размере двадцати пяти процентов оклада (должностного оклада) по основной работе в течение первых трех лет работы, при условии поступления педагогического работника на работу в общеобразовательную организацию в год окончания им по основной образовательной программе среднего профессионального образования профессиональной образовательной организации или по основной образовательной программе высшего образования образовательной организации высшего образования;

9) право на разовую выплату в размере двухсот тысяч рублей при поступлении на работу в общеобразовательную организацию, расположенную в сельском поселении, при условии поступления педагогического работника на работу в общеобразовательную организацию в год окончания им по основной образовательной программе среднего профессионального образования профессиональной образовательной организации или основной

образовательной программы высшего образования образовательной организации высшего образования. В случае увольнения педагогического работника по его инициативе из общеобразовательной организации, расположенной в сельском поселении, в течение первых пяти лет со дня получения им единовременного пособия, единовременное пособие подлежит возврату. Порядок выплаты, установленной настоящим пунктом, определяется Правительством Российской Федерации;

10) право на получение единовременного пособия в размере двух окладов (должностных окладов) при увольнении в связи с выходом на пенсию по старости (при стаже работы двадцать пять лет и более) или по инвалидности (независимо от стажа работы);

11) право на получение надбавок к окладам (должностным окладам) в размере трех процентов за каждого обучающегося свыше нормативной наполняемости класса в общеобразовательной организации, на первое число каждого месяца;

12) право на получение надбавки в размере не менее двадцати пяти процентов к окладам (должностным окладам) педагогических работников за работу в образовательной организации, расположенной в сельском населенном пункте;

13) право на получение надбавок в размере двадцати пяти процентов к окладам (должностным окладам) в случае присвоения им почетных званий "Народный учитель СССР" и «Народный учитель Российской Федерации»;

14) право на установление оплаты труда в размере не менее оклада (должностного оклада) педагогического работника в случае, когда педагогический работник малокомплектной общеобразовательной организации, расположенной в сельском поселении, имеет учебную нагрузку не менее 75 процентов от нормативной учебной нагрузки;

15) право на доплаты или соответствующее увеличение размеров окладов (должностных окладов) педагогических работников при работе в федеральной государственной организации профессионального образования (в том числе руководящему работнику, деятельность которого связана с образовательным процессом) за наличие ученой степени в размерах:

5000 рублей за ученую степень кандидата наук;

10000 рублей за ученую степень доктора наук. Педагогическому работнику (в том числе руководящему работнику, деятельность которого связана с образовательным процессом) государственной профессиональной образовательной организации, находящейся в ведении субъектов Российской Федерации, или муниципальной профессиональной образовательной организации надбавки за ученую степень кандидата наук или доктора наук устанавливаются по решению и в размерах, определяемых органом государственной власти субъекта Российской Федерации;

16) право на получение при работе в общеобразовательной организации или профессиональной образовательной организации в служебных целях персонального компьютера или ноутбука и компенсации стоимости ежемесячной абонентской платы или ее части за работу в сети Интернет по минимальному тарифу, но не более 250 рублей в месяц;

17) право на компенсацию в размере пятидесяти процентов от стоимости путевок на санаторно-курортное лечение или организованный отдых в санаториях, домах отдыха, пансионатах, на туристских базах не реже, чем один раз в пять лет за счет средств учредителя образовательной организации в порядке, устанавливаемом Правительством Российской Федерации;

18) право на предоставление льготы в размере пятидесяти процентов от стоимости посещения государственных музейных и клубных учреждений культуры и бесплатное посещение их в случае сопровождения обучающихся;

19) право на выделение места в дошкольных образовательных организациях по месту жительства в первоочередном порядке;

20) иные трудовые права, меры социальной поддержки, установленные федеральными законами и законодательными актами субъектов Российской Федерации.

Кроме того, проект федерального закона уточняет отдельные положения, связанные, в частности, с обеспечением педагогических работников жилыми помещениями. Так, устанавливается, что педагогические работники, проживающие и работающие в сельских населенных пунктах, рабочих поселках (поселках городского типа), имеют право на бесплатную жилую площадь с отоплением и освещением или, с согласия педагогического работника, на предоставление компенсации расходов на оплату жилых помещений, отопления и освещения. При этом размеры компенсации должны покрывать фактические затраты на оплату педагогическим работником жилья, отопления и освещения. При реализации указанного права педагогических работников учитываются все члены семьи педагогического работника, проживающие с ним, и вся площадь жилых помещений, занимаемая семьей педагогического работника. Условия и порядок возмещения расходов, связанных с предоставлением указанных мер социальной поддержки педагогическим работникам федеральных государственных образовательных организаций, устанавливаются законодательством Российской Федерации и обеспечиваются за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета, а педагогическим работникам образовательных организаций субъектов Российской Федерации, муниципальных образовательных организаций устанавливаются законодательством субъектов Российской Федерации и обеспечиваются за счет бюджетных ассигнований бюджетов субъектов Российской Федерации.

Кроме того, проект федерального закона направлен на усиление положений по увеличению заработной платы педагогических работников и их доведения до уровня средней заработной платы субъекта. Представляется, что указанные меры являются недостаточными и должны быть уточнены. В этих целях, законопроектов, в частности, устанавливается, что нормативные затраты на оказание государственных или муниципальных услуг в сфере образования включают в себя затраты на оплату труда педагогических работников с учетом обеспечения уровня заработной платы педагогических работников за выполняемую ими учебную (преподавательскую) работу и другую работу, определяемого в соответствии с положениями настоящей части статьи 99 данного Федерального закона. Расходы на оплату труда педагогических работников государственных и муниципальных образовательных организаций, включаемые органами государственной власти в нормативы, не могут быть ниже уровня, рассчитанного на одну ставку педагогического работника, **в следующих процентных соотношениях к средней заработной плате в субъекте Российской Федерации**, на территории которого расположены соответствующие образовательные организации:

- для работников, занимающих должности профессорско-преподавательского состава образовательных организаций высшего образования:

- с 1 января 2019 года – 150 процентов;

- с 1 сентября 2019 года - 175 процентов;

- с 1 сентября 2020 года – 200 процентов;

- для педагогических работников профессиональных образовательных организаций:

- с 1 января 2019 года - 100 процентов;

- с 1 сентября 2019 года – 125 процентов;

- для педагогических работников общеобразовательных организаций и дошкольных образовательных организаций с 1 января 2019 года – 100 процентов;

- для педагогических работников иных государственных и муниципальных образовательных организаций с 1 сентября 2019 года – 100 процентов.

Таким образом, законопроект устанавливает систему норм прямого действия, направленную на существенное повышение статуса педагогического работника и придания ему действительно особого статуса.

Принятие настоящего законопроекта потребует дополнительных ассигнований за счет средств федерального бюджета.

Принятие настоящего проекта федерального закона будет содействовать возрождению отечественной системы образования и с одобрением воспринято российским обществом.

Мин

О. Васильев

Омар

Андрей

9

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный
закон «Об образовании в Российской Федерации» в части установления
дополнительных гарантий педагогических работников»

Реализация федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации» в части установления дополнительных гарантий педагогических работников» в случае его принятия, потребует дополнительных расходов за счет средств федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов.

В настоящее время в отношении педагогических работников осуществляется только мероприятия по повышению заработной платы ряду категорий педагогических работников в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» и распоряжением Правительства Российской Федерации от 30.12.2012 № 2620-р «Об утверждении плана мероприятий ("дорожной карты") "Изменения в отраслях социальной сферы, направленные на повышение эффективности образования и науки".

Настоящий законопроект предусматривает целый ряд мероприятий по повышению статуса педагогических работников, которые требуют дополнительного финансирования.

По аналогии с вышеуказанными нормативными актами предполагается, что Российская Федерация будет софинансировать расходные обязательства субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, возникающие при реализации положений данного проекта федерального закона в части других мероприятий.

По экспертной оценке реализация положений закона потребует дополнительных расходов в следующем объеме:

Положения законопроекта	Сумма затрат в млн. рублей
право на длительный отпуск сроком до одного года не реже чем через каждые десять лет непрерывной педагогической работы в порядке, установленном федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере образования. Оплата длительного отпуска осуществляется в размерах не менее 70 процентов от средней заработной платы за соответствующий период предыдущего учебного года;	3654,0
право на получение единовременного пособия в размере пяти окладов (должностных окладов) педагогических работников при поступлении на работу в общеобразовательную организацию в год окончания по основной образовательной программе среднего профессионального образования профессиональной образовательной организации или по основной образовательной программе высшего образования образовательной организации высшего образования. В случае увольнения педагогического работника из общеобразовательной организации в течение первых трех лет со дня получения им единовременного пособия, единовременное пособие подлежит возврату;	460,0
право на получение ежемесячной надбавки в размере двадцати пяти процентов оклада (должностного оклада) по основной	828,2

работе в течение первых трех лет работы, при условии поступления педагогического работника на работу в общеобразовательную организацию в год окончания им по основной образовательной программе среднего профессионального образования профессиональной образовательной организации или по основной образовательной программе высшего образования образовательной организации высшего образования;	
право на разовую выплату в размере двухсот тысяч рублей при поступлении на работу в общеобразовательную организацию, расположенную в сельском поселении, при условии поступления педагогического работника на работу в общеобразовательную организацию в год окончания им по основной образовательной программе среднего профессионального образования профессиональной образовательной организации или основной образовательной программы высшего образования образовательной организации высшего образования. В случае увольнения педагогического работника из общеобразовательной организации, расположенной в сельском поселении, в течение первых пяти лет со дня получения им единовременного пособия, единовременное пособие подлежит возврату. Порядок выплаты, установленной настоящим пунктом, определяется Правительством Российской Федерации;	1631,0
право на получение единовременного пособия в размере двух окладов (должностных окладов) при увольнении в связи с выходом на пенсию по старости (при стаже работы двадцать пять лет и более) или по инвалидности (независимо от стажа работы);	869,9

право на получение надбавки в размере не менее двадцати пяти процентов к окладам (должностным окладам) педагогических работников за работу в образовательной организации, расположенной в сельском населенном пункте;	1178,8
право на получение надбавок в размере двадцати пяти процентов к окладам (должностным окладам) в случае присвоения им почетных званий "Народный учитель СССР" и «Народный учитель Российской Федерации»;	0,3
право на доплаты или соответствующее увеличение размеров окладов (должностных окладов) педагогических работников при работе в федеральной государственной профессиональной образовательной организации (в том числе руководящему работнику, деятельность которого связана с образовательным процессом) за наличие ученой степени в размерах: 3000 рублей за ученую степень кандидата наук; 7000 рублей за ученую степень доктора наук. Педагогическому работнику (в том числе руководящему работнику, деятельность которого связана с образовательным процессом) государственной профессиональной организации, находящегося в ведении субъектов Российской Федерации, или муниципальной профессиональной образовательной организации надбавки за ученую степень кандидата наук или доктора наук устанавливаются по решению и в размерах, определяемых органом государственной власти субъекта Российской Федерации;	656
право на получение при работе в общеобразовательной организации или профессиональной образовательной организации в служебных целях персонального компьютера или ноутбука и компенсации стоимости ежемесячной абонентской	5955,4

платы или ее части за работу в сети Интернет по минимальному тарифу, но не более 250 рублей в месяц;	
право на скидку в размере пятидесяти процентов от стоимости путевок на санаторно-курортное лечение или организованный отдых в санаториях, домах отдыха, пансионатах, на туристских базах не реже, чем один раз в пять лет в порядке, устанавливаемом Правительством Российской Федерации;	5483,1
Повышение заработной платы педагогических работников в 2019 году	132566,2
Повышение заработной платы педагогических работников в 2020 году	47078,3

Источником этих средств будут являться увеличившиеся доходы федерального бюджета вследствие улучшения внутриэкономической ситуации, роста экономики и производственной сферы в очередном финансовом году и в плановом периоде бюджетного цикла вследствие реализации мер по стабилизации экономики, устранения структурных дисбалансов и препятствий для развития экономики, предпринимаемого Правительством РФ.

Гр 3394

актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации» в части установления дополнительных гарантий педагогических работников»

[illegible]



**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

« 18 » января 20 18 г.

№ 264п-П8

МОСКВА

Депутату Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

С.М.Миронову

Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

На № МСМ-2/2778 от 16 октября 2017 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**на проект федерального закона "О внесении изменений
в Федеральный закон "Об образовании в Российской Федерации"
в части установления дополнительных гарантий педагогических
работников", вносимый в Государственную Думу
депутатом Государственной Думы С.М.Мироновым**

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации в Правительстве Российской Федерации рассмотрен проект федерального закона с учетом представленного финансово-экономического обоснования.

Законопроектом предлагается внести изменения в Федеральный закон "Об образовании в Российской Федерации" (далее - Федеральный закон) в части установления дополнительных гарантий педагогических работников.

Вместе с тем предлагаемые меры финансового стимулирования вступают в противоречие с нормами Трудового кодекса Российской Федерации, которыми установлены общие принципы формирования заработной платы. Согласно статьям 129 и 135 Трудового кодекса Российской Федерации компенсационные и стимулирующие выплаты входят в состав заработной платы, которая устанавливается трудовым договором в соответствии с действующими у работодателя системами оплаты труда.

Также необходимо отметить, что законопроект не соответствует законодательно установленному разграничению полномочий между разными уровнями власти по вопросам оплаты труда работников государственных и



118559 910201

муниципальных учреждений, установленному пунктом 1 части 2 статьи 26³ Федерального закона "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" и статьей 85 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

В соответствии со статьей 144 Трудового кодекса Российской Федерации вопросы о порядке и условиях оплаты труда работников государственных и муниципальных учреждений, в том числе вопросы повышения оплаты труда, относятся к компетенции органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления.

Установление права педагогических работников на получение дополнительных социальных гарантий не предусматривает механизма их реализации и нарушает принцип самостоятельности субъектов Российской Федерации в указанной части.

Кроме того, следует отметить, что по смыслу статьи 8 и в соответствии с частью третьей статьи 41 и статьей 57 Трудового кодекса Российской Федерации в локальных нормативных актах организации, а также в трудовом договоре могут быть предусмотрены дополнительные гарантии и меры социальной поддержки работников.

Пунктом 15 части 5 статьи 47 Федерального закона в предлагаемой законопроектом редакции не учитывается норма, в соответствии с которой надбавки за ученую степень включены в оклады (должностные оклады) по должностям научно-педагогических работников образовательных организаций высшего образования.

Для реализации законопроекта потребуются дополнительные бюджетные ассигнования. При этом в законопроекте не учтены положения статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации. В представленных к законопроекту материалах отсутствуют расчеты, в связи с чем оценить целесообразность выделения указанных бюджетных ассигнований не представляется возможным.

Учитывая изложенное, Правительством Российской Федерации представленный законопроект не поддерживается.

Заместитель Председателя
Правительства Российской Федерации -
Руководитель Аппарата Правительства
Российской Федерации



С.Приходько

