«УТВЕРЖДАЮ»
Исполняющий обязанности
председателя
Контрольно-счетной палаты
Ленинградской области

_____ И.А.Антонова

«28» декабря 2018 года

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
по результатам проведения экспертно-аналитического мероприятия «Анализ использования средств областного бюджета Ленинградской области, выделенных на мероприятия по улучшению жилищных условий граждан в 2016-2017 годах (на выборочной основе)»

Основания для проведения экспертно-аналитического мероприятия:

1. Пункт 16 раздела I «Экспертно-аналитическая деятельность» Плана работы Контрольно-счетной палаты Ленинградской области на 2018 год, утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты Ленинградской области от 19.12.2017 №47;
2. Распоряжение Контрольно-счетной палаты Ленинградской области от 10.10.2018 №55-р.

Цель проведения экспертно-аналитического мероприятия:

Проведение анализа использования средств областного бюджета Ленинградской области, выделенных на мероприятия по улучшению жилищных условий граждан в 2016-2017 годах (на выборочной основе)

Сроки проведения экспертно-аналитического мероприятия:

с 11.10.2018 по 21.12.2018.

Руководитель экспертно-аналитического мероприятия:

Аудитор Контрольно-счетной палаты Ленинградской области
С.В. Гнилицкий.

Исполнители:

- заместитель начальника инспекции – инспектор Белых Л.Г.;
- главный инспектор Балашов И.В.;
- ведущий инспектор Колтунова А.В.;
- ведущий инспектор Космынина Е.В.

Объекты экспертно-аналитического мероприятия:

1. Комитет по строительству Ленинградской области;
2. Комитет общего и профессионального образования Ленинградской области;
3. Комитет по здравоохранению Ленинградской области;
4. Комитет по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области.

1. Краткий анализ общих положений и основ современного жилищного законодательства Российской Федерации

В соответствии с частью 2 статьи 5 Жилищного кодекса Российской Федерации (далее по тексту – ЖК РФ) жилищное законодательство состоит из ЖК РФ, принятых в соответствии с ним других Федеральных законов, а также изданных в соответствии с ними Указов Президента Российской Федерации, постановлений Правительства Российской Федерации, нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти, принятых законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, нормативных правовых актов органов местного самоуправления.

Частью 1 статьи 72 (пункт «ж» и пункт «к») Конституции Российской Федерации и частью 1 статьи 5 ЖК РФ определено, что вопросы социальной защиты и жилищного законодательства находятся в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Частью 2 статьи 19 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» предусмотрена возможность передачи отдельных полномочий Российской Федерации и субъектов Российской Федерации органам местного самоуправления соответствующими Федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации.

Право граждан на жилище закреплено статьей 40 Конституции Российской Федерации (далее по тексту – Конституция РФ).

Конституционное право на бесплатное предоставление жилья (или за доступную плату) из государственных, муниципальных и других

жилищных фондов закреплено только за малоимущими гражданами и отдельными категориями граждан, нуждающихся в улучшении жилищных условий (часть 3 статьи 40), определенных законом.

В соответствии со статьей 49 (пункт 2) ЖК РФ малоимущими гражданами являются граждане, если они признаны таковыми органом местного самоуправления в порядке, установленном законом соответствующего субъекта Российской Федерации, с учетом дохода, приходящегося на каждого члена семьи, и стоимости имущества, находящегося в собственности членов семьи и подлежащего налогообложению.

Согласно пункту 5 части 1 статьи 14 и положениям статьи 49 ЖК РФ, признанным малоимущими гражданам, нуждающимся в улучшении жилищных условий, могут предоставляться жилые помещения муниципального жилищного фонда по договору социального найма.

Пунктом 5 части 1 статьи 14 ЖК РФ предоставление малоимущим гражданам по договорам социального найма жилых помещений отнесено к полномочиям органов местного самоуправления.

Отдельными Федеральными законами определены некоторые категории граждан, которым предусматриваются меры социальной поддержки, в том числе государственная поддержка в части улучшения жилищных условий:

1. Федеральный закон от 12.01.1995 № 5-ФЗ «О ветеранах» (далее по тексту – Федеральный закон «О ветеранах»).

В соответствии со статьей 23.2. Федерального закона «О ветеранах» полномочия по обеспечению жильем ветеранов переданы органам государственной власти субъектов Российской Федерации.

Средства на реализацию передаваемых полномочий по предоставлению мер социальной поддержки в форме обеспечения жильем предусматриваются в федеральном бюджете в виде субвенций.

По состоянию на 01.01.2016, в редакции Федерального закона «О ветеранах» от 28.11.2015 (подпункт 2 и подпункт 3 пункта 3 статьи 23.2.), объем субвенций из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на обеспечение жильем:

- инвалидов Великой Отечественной войны;
- участников Великой Отечественной войны;
- лиц, работавших в период Великой Отечественной войны на объектах противовоздушной обороны, местной противовоздушной обороны, строительстве оборонительных сооружений, военно-морских баз, аэродромов и других военных объектов в пределах тыловых границ действующих фронтов, операционных зон действующих флотов, на прифронтовых участках железных и автомобильных дорог, а также членов

экипажей судов транспортного флота, интернированных в начале Великой Отечественной войны в портах других государств;

- лиц, награжденных знаком «Жителю блокадного Ленинграда»;

- членов семей погибших (умерших) инвалидов Великой Отечественной войны и участников Великой Отечественной войны, членов семей погибших в Великой Отечественной войне лиц из числа личного состава групп самозащиты объектовых и аварийных команд местной противовоздушной обороны, а также членов семей погибших работников госпиталей и больниц города Ленинграда,

определяется, исходя из числа лиц, имеющих право на указанные меры социальной поддержки, общей площади жилья 36 квадратных метров и средней рыночной стоимости 1 квадратного метра общей площади жилья по субъекту Российской Федерации, устанавливаемой федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным Правительством Российской Федерации.

Для:

- инвалидов боевых действий;

- ветеранов боевых действий;

- членов семей погибших (умерших) инвалидов боевых действий и ветеранов боевых действий

объем субвенций из федерального бюджета бюджетам субъектов рассчитывается, исходя из числа лиц, имеющих право на указанные меры социальной поддержки, общей площади жилья 18 квадратных метров и средней рыночной стоимости 1 квадратного метра общей площади жилья по субъекту Российской Федерации, устанавливаемой федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным Правительством Российской Федерации.

2. Федеральный закон от 24.11.1995 №181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» (статья 17 и статья 28.2.)(далее – Федеральный закон «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации»).

В соответствии с указанным Федеральным законом право на обеспечение жильем имеют инвалиды и семьи, имеющих детей-инвалидов, нуждающихся в улучшении жилищных условий, вставших на учет до 01.01.2005.

Статьей 28.2. Федерального закона полномочия по обеспечению жильем инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов, нуждающихся в улучшении жилищных условий, вставших на учет до 01.01.2005, переданы органам государственной власти субъектов Российской Федерации.

Средства на реализацию передаваемых полномочий по предоставлению указанных мер социальной поддержки предусматриваются в федеральном бюджете в виде субвенций.

Объем субвенций на обеспечение жильем инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации определяется, исходя из числа лиц, имеющих право на указанные меры социальной поддержки, общей площади жилья 18 квадратных метров и средней рыночной стоимости 1 квадратного метра общей площади жилья по субъекту Российской Федерации, устанавливаемой федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным Правительством Российской Федерации;

3. Федеральный закон от 27.05.1998 №76-ФЗ «О статусе военнослужащих» (статья 15, статья 24)(далее – Федеральный закон «О статусе военнослужащих»).

Изменениями, внесенными в закон «О статусе военнослужащих» Федеральным законом от 08.12.2010 №342-ФЗ (статья 3), Российская Федерация передала органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочия по обеспечению жилыми помещениями следующих категорий граждан:

- уволенных с военной службы по достижении ими предельного возраста пребывания на военной службе, состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями, и которые до 01.01.2005 были приняты органами местного самоуправления на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях, и совместно проживающих с ними членов их семей (пункт 2.1. статьи 15);

- членов семей военнослужащих, погибших (умерших) в период прохождения военной службы, и членов семей граждан, проходивших военную службу по контракту и погибших (умерших) после увольнения с военной службы, признанными нуждающимися в жилых помещениях до гибели (смерти) военнослужащего или гражданина, уволенного с военной службы (пункт 3.1. статья 24).

Статьей 3 также определены механизмы улучшения жилищных условий перечисленных выше категорий граждан, в том числе посредством:

- предоставления жилого помещения в собственность бесплатно;

- предоставления жилого помещения по договору социального найма;

- предоставления единовременной денежной выплаты на приобретение или строительство жилого помещения.

Порядок предоставления таким категориям граждан жилых помещений в собственность бесплатно или по договору социального найма и предоставления им единовременной денежной выплаты на приобретение или строительство жилого помещения определяется законодательством субъектов Российской Федерации.

Финансовое обеспечение осуществления переданных полномочий осуществляется за счет субвенций.

Норма предоставления площади жилого помещения, предоставляемого в собственность бесплатно или по договору социального найма, определена статьей 15.1. и составляет 18 квадратных метров общей площади жилого помещения на одного человека.

Кроме того, федеральным законодательством установлены иные категории нуждающихся в улучшении жилищных условий граждан, перед которыми Российская Федерация имеет обязательства в части обеспечения их жильем, в том числе, в соответствии с Федеральными законами:

- от 27.05.1998 №76-ФЗ «О статусе военнослужащих» (иные категории военнослужащих, кроме перечисленных в пункте 3 раздела 1 настоящего Заключения);
- от 19.02.1993 №4530-1 «О вынужденных переселенцах»;
- от 26.11.1998 №175-ФЗ «О социальной защите граждан Российской Федерации, подвергшихся воздействию радиации вследствие аварии в 1957 году на производственном объединении «Маяк» и сбросов радиоактивных отходов в реку Теча»;
- от 15.05.1991 №1244-1 «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС»;
- от 25.10.2002 №125-ФЗ «О жилищных субсидиях гражданам, выезжающим из районов крайнего Севера и приравненных к ним местностей»;
- от 14.07.1992 №3297-1 «О закрытом административно-территориальном образовании»;
- от 17.01.1992 №2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации»;
- от 27.07.2004 №79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации»;
- от 28.12.2010 №403-ФЗ «О Следственном комитете Российской Федерации»;
- от 22.08.1995 №151-ФЗ «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей»

и иных категорий граждан.

Полномочия в части обеспечения жилыми помещениями граждан в соответствии с перечисленными выше Федеральными законами Ленинградской области не передавались.

Государственная поддержка граждан в соответствии с перечисленными выше Федеральными законами осуществлялась в рамках реализации федеральной целевой программы «Жилище» на 2015 - 2020 годы государственной программы Российской Федерации «Обеспечение

доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации» (далее по тексту – «ФЦП «Жилище»).

Кроме того, в рамках ФЦП «Жилище» за счет средств федерального бюджета предусмотрены мероприятия, направленные на улучшение жилищных условий молодых семей, молодых ученых и сотрудников научных организаций, иных работников социальной сферы.

Прочие категории граждан осуществляют принадлежащие им жилищные права по своему усмотрению (часть 2 статьи 1 ЖК РФ, вступившего в законную силу с 01.03.2005).

В соответствии с новым жилищным законодательством (начиная с марта 2005 года), органы государственной власти (и органы местного самоуправления) должны создавать условия для осуществления гражданами своих прав на жилище и поощрять жилищное строительство (часть 2 статьи 40 Конституции РФ), что, соответствующим образом, закреплено в части 1 статьи 1 ЖК РФ – «жилищное законодательство основывается на необходимости обеспечения органами государственной власти и органами местного самоуправления условий для осуществления гражданами права на жилище».

С вступлением в силу нового жилищного законодательства, право (в рамках Федерального закона) на обеспечение жилыми помещениями, утратила такая категория граждан, как многодетные семьи, нуждающиеся в улучшении жилищных условий.

Жилищный кодекс РСФСР, действовавший до 01.03.2005, предоставлял такое право, в том числе, матерям, которым присвоено звание «Мать-героиня», семьям, имеющим трех и более детей и одиноким матерям – во внеочередном порядке.

В соответствии с действующим ЖК РФ такая категория граждан может претендовать на улучшение своих жилищных условий с государственной помощью только в случае признания ее малоимущей.

С учетом поправок, внесенных в ЖК РФ Федеральным законом от 21.07.2014 №217-ФЗ, и введением в него статьи 91.3, у многодетной семьи, не признанной малоимущей, появилась возможность заключения договора найма жилого помещения жилищного фонда социального использования – в случае, если их доходы и имущество, подлежащее налогообложению, не позволяют приобрести жилое помещение в собственность за счет собственных средств, кредита или займа.

В 2016 – 2017 годах на территории Ленинградской области поддержка таких семей осуществлялась в рамках различных жилищных государственных программ Ленинградской области – при этом, в первоочередном порядке.

Так, например, в соответствии с Положением о порядке предоставления молодым гражданам (молодым семьям), нуждающимся в

улучшении жилищных условий, социальных выплат на строительство (приобретение) жилья и их использования, утвержденным приказом комитета по строительству Ленинградской области от 18.02.2016 №5 (раздел 5 «Порядок формирования сводного списка молодых граждан (молодых семей), изъявивших желание получить в планируемом году социальную выплату на приобретение (строительство) жилья», в первую часть списка включаются молодые граждане с членами их семей, имеющие трех и более детей. Данная часть списка именуется «Список молодых многодетных семей».

Кроме того, на территории Ленинградской области, начиная с 12.07.2011, многодетные семьи получили право бесплатного получения земельного участка для индивидуального жилищного строительства в границах населенных пунктов муниципальных образований – в соответствии с областным законом от 14.10.2008 №105-оз «О бесплатном предоставлении отдельным категориям граждан земельных участков для индивидуального жилищного строительства на территории Ленинградской области» (далее по тексту – областной закон №105-оз).

Согласно статье 3.8 областного закона Ленинградской области от 17.11.2017 №72-оз «Социальный кодекс Ленинградской области» многодетная семья, соответствующая условиям, установленным данной статьей, имеет право на единовременную денежную выплату на приобретение жилого помещения.

Законом Ленинградской области от 17.07.2018 №75-оз «О бесплатном предоставлении гражданам, имеющим трех и более детей, земельных участков в собственность на территории Ленинградской области и о внесении изменений в областной закон «О бесплатном предоставлении отдельным категориям граждан земельных участков для индивидуального жилищного строительства на территории Ленинградской области» (далее по тексту – областной закон №75), пункт 2 части 1 статьи 1 областного закона от 14.10.2008 №105-оз, дающий право гражданам Российской Федерации, имеющим трех и более детей, на бесплатное получение земельного участка для индивидуального жилищного строительства, исключен.

Со вступлением в силу с 01.01.2019 областного закона №75-оз гражданам Российской Федерации, имеющим трех и более детей, будут предоставляться земельные участки в собственность бесплатно для индивидуального жилищного строительства или для личного подсобного хозяйства (с правом возведения жилого дома).

С принятием нового жилищного законодательства, с 01.01.2005 утратили основания для улучшения жилищных условий с помощью государственной поддержки инвалиды и семьи, имеющие детей-инвалидов, не вставшие на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях до 01.01.2005.

2. Анализ организационно-правовых оснований выделения в 2016 – 2017 годах средств областного бюджета Ленинградской области на мероприятия по улучшению жилищных условий граждан

В целях обеспечения жильем некоторых льготных категорий граждан в соответствии с Федеральным законом от 12.01.1995 №5-ФЗ «О ветеранах» и Федеральным законом от 24.11.1995 №181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» на территории Ленинградской области принят областной закон от 07.12.2005 №110-оз «Об обеспечении жильем некоторых категорий граждан, вставших на учет до 01 января 2005 года» (далее по тексту – «областной закон №110-оз», вступил в силу с 01.01.2006).

Действие областного закона №110-оз распространяется на следующие категории граждан, нуждающихся в улучшении жилищных условий и поставленных на учет в качестве нуждающихся на территории Ленинградской области до 01.01.2005:

- инвалиды боевых действий, а также военнослужащие и лица рядового и начальствующего состава органов внутренних дел, Государственной противопожарной службы, учреждений и органов уголовно-исполнительной системы, ставшие инвалидами вследствие ранения, контузии или увечья, полученных при исполнении обязанностей военной службы (служебных обязанностей);
- ветераны боевых действий;
- члены семей погибших (умерших) инвалидов боевых действий и ветеранов боевых действий, члены семей военнослужащих, лиц рядового и начальствующего состава органов внутренних дел, Государственной противопожарной службы, учреждений и органов уголовно-исполнительной системы и органов государственной безопасности, погибших при исполнении обязанностей военной службы (служебных обязанностей), члены семей военнослужащих, погибших в плену, признанных в установленном порядке пропавшими без вести в районах боевых действий;
- инвалиды;
- семьи, имеющие детей-инвалидов.

Согласно статье 2 областного закона №110-оз, перечисленные выше категории граждан могут обеспечиваться жилыми помещениями по договорам социального найма или, по их желанию, может предоставляться единовременная денежная выплата на строительство или приобретение жилого помещения за счет бюджетных средств Российской Федерации и бюджетных средств Ленинградской области.

Порядок предоставления гражданам жилых помещений по договору социального найма или единовременных денежных выплат на строительство или приобретение жилых помещений (далее по тексту –

«Порядок») утвержден постановлением Правительства Ленинградской области от 07.04.2006 №108 «О мерах по реализации областного закона «Об обеспечении жильем некоторых категорий граждан, поставленных на учет до 01 января 2005 года».

В случае предоставления гражданам единовременной выплаты на приобретение или строительство жилья, ее размер определяется (пункт 2 статьи 5 областного закона №110-оз) исходя из:

- количества членов семей граждан, состоящих на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма;
- нормы предоставления жилого помещения;
- средней рыночной стоимости одного квадратного метра общей площади жилого помещения по Ленинградской области, устанавливаемой федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным Правительством Российской Федерации;
- суммарной общей площади жилых помещений, находящихся в собственности граждан и членов их семей.

Финансирование расходов на реализацию мер социальной поддержки, установленных областным законом №110-оз, производится за счет средств федерального бюджета, предоставленных Ленинградской области в виде субвенций – в части исполнения полномочий Российской Федерации и средств областного бюджета Ленинградской области – в части полномочий Ленинградской области, в соответствии с областным законом №110-оз.

За счет средств федерального бюджета подлежали обеспечению жильем отдельные категории граждан, по основаниям, предусмотренным Федеральными законами «О ветеранах» и «О социальной защиты инвалидов в Российской Федерации», вставшие на учет в качестве нуждающихся в улучшении жилищных условий до 01.01.2005, исходя из нормы обеспечения 18 квадратных метров общей площади жилья и средней рыночной стоимости одного квадратного метра общей площади жилья, установленной для Ленинградской области.

Члены семей таких граждан, состоящие на учете совместно с ними, обеспечивались жильем за счет средств областного бюджета. За счет средств областного бюджета подлежала так же оплата разницы в площади – если с учетом членов семьи норма предоставления жилья гражданину, имеющему льготу, превышала 18 м² (пункт 25 Порядка, утвержденного постановлением Правительства Ленинградской области от 07.04.2006 №108).

Кроме того, Ленинградская область приняла дополнительные обязательства в отношении рассматриваемых категорий граждан, страдающих заболеваниями, определенными постановлением Правительства Российской Федерации от 21.12.2004 №817 «Об

утверждении перечня заболеваний, дающих инвалидам, страдающим ими, право на дополнительную жилую площадь» (в редакции постановления от 11.04.2017) – по предоставлению дополнительной площади в размере 10 м² (пункт 24.3. Порядка).

После выхода Указа Президента РФ от 09.01.2010 №30 «О внесении изменений в Указ Президента Российской Федерации от 07 мая 2008 года №714 «Об обеспечении жильем ветеранов Великой Отечественной войны 1941 – 1945 годов» (вступившего в силу со дня его подписания), в соответствии с которым для ветеранов Великой Отечественной войны и членов семей погибших (умерших) инвалидов и участников Великой Отечественной войны, имеющих право на соответствующую социальную поддержку, были сняты ограничения по срокам постановки на учет в качестве нуждающихся в улучшении жилищных условий (01.03.2005), на территории Ленинградской области принят соответствующий областной закон – от 02.03.2010 №5-оз «Об обеспечении жильем некоторых категорий граждан, поставленных на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях» (далее по тексту – «областной закон №5-оз»).

В соответствии с указанным областным законом, право на обеспечение жильем, в том числе, за счет средств областного бюджета, имеют граждане, вставшие на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях на территории Ленинградской области, независимо от даты постановки их на учет:

- инвалиды Великой Отечественной войны;
- участники Великой Отечественной войны, в том числе военнослужащие, проходившие военную службу в воинских частях, учреждениях, военно-учебных заведениях, не входивших в состав действующей армии, в период с 22 июня 1941 года по 3 сентября 1945 года не менее шести месяцев, военнослужащие, награжденные орденами или медалями СССР за службу в указанный период, в случае выселения из занимаемых ими служебных жилых помещений;
- лица, работавшие в период Великой Отечественной войны на объектах противовоздушной обороны, местной противовоздушной обороны, строительстве оборонительных сооружений, военно-морских баз, аэродромов и других военных объектов в пределах тыловых границ действующих фронтов, операционных зон действующих флотов, на прифронтовых участках железных и автомобильных дорог, а также члены экипажей судов транспортного флота, интернированных в начале Великой Отечественной войны в портах других государств, признанных инвалидами, в случае выселения из занимаемых ими служебных жилых помещений;
- лица, награжденные знаком «Жителю блокадного Ленинграда»;

- члены семей погибших (умерших) инвалидов Великой Отечественной войны и участников Великой Отечественной войны, члены семей погибших в Великой Отечественной войне лиц из числа личного состава групп самозащиты объектовых и аварийных команд местной противовоздушной обороны, а также члены семей погибших работников госпиталей и больниц города Ленинграда.

Статьей 4 областного закона определены нормы предоставления площади жилого помещения:

- 36 квадратных метров общей площади на гражданина, имеющего право на оказание государственной поддержки в форме обеспечения жильем за счет средств федерального бюджета;

- 42 квадратных метра общей площади – в случае проживания такого гражданина с супругой (супругом).

Статьей 2 областного закона определены формы обеспечения прав на жилые помещения – по договорам социального найма либо в собственность.

Также предусмотрена возможность, по письменному заявлению гражданина, предоставления ему единовременной денежной выплаты на строительство или приобретение жилого помещения.

Таким образом, в соответствии с областным законом №5-оз Ленинградская область приняла на себя обязательства по предоставлению (приобретению) стоимости дополнительных 6 м² жилого помещения – в случае проживания рассматриваемой категории граждан с супругой (супругом).

Порядок предоставления гражданам жилых помещений по договору социального найма либо в собственность и Порядок предоставления гражданам единовременной денежной выплаты на строительство или приобретение жилого помещения утверждены постановлением Правительства Ленинградской области от 01.06.2010 №131 «О мерах по реализации областного закона «Об обеспечении жильем некоторых категорий граждан, вставших на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях».

В соответствии с положениями Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (пункт 2 статьи 19), областным законом Ленинградской области от 18.05.2006 №24-оз «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области отдельными государственными полномочиями Ленинградской области в сфере жилищных отношений» были переданы отдельные государственные полномочия, в том числе по обеспечению жильем отдельных категорий граждан, в порядке, установленном:

- областным законом от 07.12.2005 №110-оз «Об обеспечении жильем некоторых категорий граждан, поставленных на учет до 1 января 2005 года»;

- областным законом от 02.03.2010 №5-оз «Об обеспечении жильем некоторых категорий граждан, вставших на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях»,

переданы органам местного самоуправления – местным администрациям всех муниципальных районов и городского округа (на неограниченный срок).

Главным распорядителем средств областного бюджета и средств федерального бюджета, поступивших в областной бюджет в форме субвенций, является комитет по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области.

Перечисление бюджетных средств в бюджеты муниципальных образований производится в пределах ассигнований, утвержденных областным законом об областном бюджете Ленинградской области, в порядке межбюджетных отношений, на основании распоряжения Правительства Ленинградской области об утверждении списка граждан - получателей средств федерального бюджета и областного бюджета Ленинградской области на жилищное обеспечение.

Оказание государственной поддержки отдельным категориям граждан в 2016 – 2017 годах осуществлялось в рамках подпрограммы «Обеспечение жильем, оказание содействия по улучшению жилищных условий отдельным категориям граждан, установленных федеральным и областным законодательством» государственной программы Ленинградской области (далее по тексту – «ГП ЛО») «Обеспечение качественным жильем граждан на территории Ленинградской области», утвержденной постановлением Правительства Ленинградской области от 14.11.2013 №407.

В рамках исполнения указанной подпрограммы осуществлялась также реализация переданных Ленинградской области полномочий Российской Федерации по обеспечению жильем за счет средств федерального бюджета отдельных категорий граждан, в соответствии с Федеральным законом «О статусе военнослужащих», принятых на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях до 01.01.2005.

Законом Ленинградской области от 18.07.2011 от №57-оз «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области отдельными государственными полномочиями Российской Федерации, переданными для осуществления органам государственной власти Ленинградской области, по обеспечению жилыми помещениями отдельных категорий граждан» (далее по тексту – «областной закон №57-оз») указанные полномочия были переданы органам местного самоуправления муниципальных районов и городского

округа Ленинградской области на неограниченный срок (статьи 1 и 2 закона).

Таким образом, в Ленинградской области все государственные полномочия по обеспечению жильем отдельных категорий граждан в соответствии с Федеральными законами «О ветеранах», «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации», а также отдельных категорий военнослужащих в соответствии с Федеральным законом «О статусе военнослужащих», были переданы органам местного самоуправления муниципальный районов и городского округа.

Частью 2 статьи 3 областного закона №57-оз предусматриваются формы обеспечения жилыми помещениями отдельных категорий граждан из числа военнослужащих за счет субвенций областному бюджету Ленинградской области из федерального бюджета посредством предоставления жилого помещения по договору социального найма, в собственность бесплатно, или путем предоставления единовременной денежной выплаты на приобретение или строительство жилого помещения.

Постановлением Правительства Ленинградской области от 17.08.2011 №258 утверждены: Порядок предоставления отдельным категориям граждан жилых помещений в собственность бесплатно или по договору социального найма и Порядок предоставления отдельным категориям граждан единовременной денежной выплаты на приобретение или строительство жилого помещения.

Кроме категорий граждан, установленных федеральным и областным законодательством, в Ленинградской области в рассматриваемом периоде (2016 – 2017 годы) оказывалась поддержка иных категорий граждан, в том числе, в рамках отдельных мероприятий Федеральной целевой программы «Жилище» на 2015 – 2020 годы, Федеральной целевой программы «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014 – 2017 годы и на период до 2020 года», утвержденных Постановлениями Правительства Российской Федерации, и государственных программ Ленинградской области, утвержденных постановлениями Правительства Ленинградской области – в соответствии с объемами бюджетных ассигнований, утвержденных на соответствующий год законом о бюджете Ленинградской области.

Улучшение жилищных условий граждан осуществлялось с использованием средств, в том числе, федерального, областного, местных бюджетов, личных (заемных) средств граждан, а также средств государственной корпорации «Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства» (далее по тексту – «Фонд», «Фонд реформирования ЖКХ»), в рамках реализации:

- мероприятий подпрограмм ГП ЛО «Обеспечение качественным

жильем граждан на территории Ленинградской области» (главные распорядители бюджетных средств (ГРБС) – комитет по строительству Ленинградской области, комитет по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области, комитет общего и профессионального образования Ленинградской области, Леноблкомимущество);

- отдельных мероприятий двух подпрограмм двух государственных программ Ленинградской области:

- ГП ЛО «Развитие сельского хозяйства Ленинградской области», подпрограмма «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014 – 2017 годы и на период до 2020 года» (ГРБС – комитет по строительству Ленинградской области);

- ГП ЛО «Развитие здравоохранения в Ленинградской области», подпрограмма «Кадровое обеспечение системы здравоохранения» (ГРБС – комитет по здравоохранению Ленинградской области)

и закона Ленинградской области от 14.10.2008 №105-оз «О бесплатном предоставлении отдельным категориям граждан земельных участков для индивидуального жилищного строительства на территории Ленинградской области» - посредством бесплатного предоставления отдельным категориям граждан земельных участков для индивидуального жилищного строительства на территории Ленинградской области, обеспеченных инженерной, транспортной и социальной инфраструктурой в рамках реализации подпрограммы «Развитие инженерной, транспортной и социальной инфраструктуры в районах массовой жилой застройки» ГП ЛО «Обеспечение качественным жильем граждан на территории Ленинградской области».

В рамках подпрограммы «Оказание поддержки гражданам, пострадавшим в результате пожара муниципального жилищного фонда» ГП ЛО «Обеспечение качественным жильем граждан на территории Ленинградской области» оказывалась поддержка гражданам, состоящим на учете в качестве нуждающихся в улучшении жилищных условий, проживающим в муниципальном жилищном фонде по договорам социального найма, пострадавшим от пожара.

Подпрограмма «Поддержка граждан, нуждающихся в улучшении жилищных условий, на основе принципов ипотечного кредитования в Ленинградской области» ГП ЛО «Обеспечение качественным жильем граждан на территории Ленинградской области» ориентирована на постоянно проживающих в Ленинградской области граждан Российской Федерации, признанных нуждающимися органами местного самоуправления на основании статьи 51 ЖК РФ.

При этом в подпрограмме (как и во всей государственной программе «Обеспечение качественным жильем граждан на территории Ленинградской области») отсутствует понятие постоянного проживания на

территории субъекта (сроков проживания). Государственная поддержка предоставляется по факту регистрации на территории Ленинградской области.

Статьей 51 ЖК РФ установлено, что признаются гражданами, нуждающимися в улучшении жилищных условий:

- не являющиеся нанимателями жилых помещений по договорам социального найма, договорам найма жилых помещений жилищного фонда социального использования или членами семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма, договору найма жилого помещения жилищного фонда социального использования либо собственниками жилых помещений или членами семьи собственника жилого помещения;

- являющиеся нанимателями жилых помещений по договорам социального найма, договорам найма жилых помещений жилищного фонда социального использования или членами семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма, договору найма жилого помещения жилищного фонда социального использования либо собственниками жилых помещений или членами семьи собственника жилого помещения и обеспеченные общей площадью жилого помещения на одного члена семьи менее учетной нормы;

- проживающие в помещении, не отвечающем установленным для жилых помещений требованиям;

- являющиеся нанимателями жилых помещений по договорам социального найма, договорам найма жилых помещений жилищного фонда социального использования, членами семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма, договору найма жилого помещения жилищного фонда социального использования или собственниками жилых помещений, членами семьи собственника жилого помещения, проживающими в квартире, занятой несколькими семьями, если в составе семьи имеется больной, страдающий тяжелой формой хронического заболевания, при которой совместное проживание с ним в одной квартире невозможно, и не имеющими иного жилого помещения, занимаемого по договору социального найма, договору найма жилого помещения жилищного фонда социального использования или принадлежащего на праве собственности.

Частью 4 статьи 50 ЖК РФ установлено, что учетной нормой площади жилого помещения является минимальный размер площади жилого помещения, исходя из которого определяется уровень обеспеченности граждан общей площадью жилого помещения в целях их принятия на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях.

Учетная норма устанавливается органом местного самоуправления (часть 5 статьи 50 ЖК РФ). В муниципальных образованиях Ленинградской области утверждены учетные нормы от 9 до 12 м².

Таким образом, в 2016 – 2017 годах в Ленинградской области любой гражданин Российской Федерации, постоянно проживающий на территории субъекта, признанный нуждающимся в улучшении жилищных условий на основании 51 статьи ЖК РФ (даже не состоящий на учете в качестве нуждающегося в жилом помещении в органах местного самоуправления), имеющий доходы, позволяющие взять ипотечный кредит, мог воспользоваться государственной поддержкой и улучшить свои жилищные условия – посредством участия в подпрограмме «Поддержка граждан, нуждающихся в улучшении жилищных условий, на основе принципов ипотечного кредитования в Ленинградской области».

По итогам проведенного анализа действующего в 2016 – 2017 годах жилищного законодательства необходимо отметить, что реализация мер по государственной поддержке граждан в целях улучшения их жилищных условий на территории Ленинградской области осуществлялась посредством:

- исполнения обязательств Российской Федерации и Ленинградской области в отношении отдельных категорий граждан в соответствии с законами Российской Федерации и Ленинградской области, в пределах своих полномочий;
- реализации государственных программ, утвержденных соответствующими постановлениями Правительства Российской Федерации и постановлениями Правительства Ленинградской области.

3. Анализ структуры расходов (плановых и кассовых), произведенных в 2016 – 2017 годах за счет средств областного бюджета, на мероприятия по улучшению жилищных условий граждан

В соответствии с законом Ленинградской области от 23.12.2015 №139-оз «Об областном бюджете Ленинградской области на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов» (приложение №13 к закону «Распределение бюджетных ассигнований по целевым статьям (государственным программам Ленинградской области и непрограммным направлениям деятельности), группам и подгруппам видов расходов классификации расходов бюджетов, по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов на 2016 год» и приложение №15 «Ведомственная структура расходов областного бюджета Ленинградской области на 2016 год» - в редакции закона от 26.12.2016 №105-оз) в 2016 году на улучшение жилищных условий граждан было выделено не менее[1] 4,4 млрд. руб. (с учетом изменений Сводной бюджетной росписи), что

[1] *В рамках данного экспертно-аналитического мероприятия не рассматривались государственные программы, направленные на восстановление объектов жилищно-коммунальной инфраструктуры, преобразования в данной сфере и программ благоустройства территорий, что также улучшает жилищные условия и качество жизни граждан*

составило 3,9% от утвержденных расходов областного бюджета в целом – 114 671 548,1 тыс. руб.

Из выделенных на улучшение жилищных условий граждан 4 497 958,6 тыс. руб., средства федерального бюджета составили 195 150,6 тыс. руб. (4,3%), средства Фонда– 748 498,4 тыс. руб. (16,6%), средства областного бюджета – 3 554 309,6 тыс. руб. (79%).

В разрезе государственных программ Ленинградской области распределение бюджетных средств на улучшение жилищных условий граждан в 2016 году составило:

- 4 216 099,3 тыс. руб. (93,7%) – в рамках реализации мероприятий ГП ЛО «Обеспечение качественным жильем граждан на территории Ленинградской области» (федеральный бюджет – 170 311,5 тыс. руб. (4%), средства Фонда – 748 498,4 тыс. руб. (17,8%), областной бюджет – 3 297 289,4 тыс. руб. (78,2%));

- 208 859,3 тыс. руб. – в рамках реализации отдельного мероприятия подпрограммы «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014 – 2017 годы и на период до 2020 года» ГП ЛО «Развитие сельского хозяйства Ленинградской области», из которых: средства федерального бюджета – 24 839,1 тыс. руб. (11,9%), средства областного бюджета – 184 020,2 тыс. руб. (88,1%);

- 73 000,0 тыс. руб. – в рамках реализации отдельного мероприятия подпрограммы «Кадровое обеспечение системы здравоохранения» ГП ЛО «Развитие здравоохранения в Ленинградской области» (на приобретение жилья для медицинских работников, областной бюджет).

В таблице №1 приведена информация о плановых и фактических объемах финансирования мероприятий, направленных на улучшение жилищных условий граждан, в 2016 году – в разрезе подпрограмм государственных программ, главных распорядителей средств бюджетных средств и источников финансирования.

Таблица №1, тыс. руб.

Главный распорядитель бюджетных средств, программа, подпрограмма, бюджет	**План на 2016 год (в редакции закона о бюджете от 26.12.2016 №105-оз)**	**Доля в структуре плановых расходов, %**	**Исполнено за 2016 год**	**% исполнения**
1. ГП ЛО «Обеспечение качественным жильем граждан на территории Ленинградской области», всего, в том числе по ГРБС, подпрограммам (мероприятиям), бюджетам	**4 216 099,3**	**93,7**	**4 111 503,6**	**97,5**
федеральный бюджет	**170 311,5**		**163 413,8**	**95,9**
ГК «Фонд содействия реформированию ЖКХ»	**748 498,4**		**660 145,1**	**88,2**
областной бюджет	**3 297 289,4**		**3 287 944,6**	**99,7**
комитет по строительству Ленинградской области, всего, в том числе:	**2 665 761,2**		**2 574 068,7**	**96,6**
подпрограмма «Жилье для молодежи», всего, в том числе:	378 490,9	8,4	378 394,8	99,97
федеральный бюджет	29 296,8		29 296,8	100
областной бюджет	349 194,1		349 098,0	99,97

подпрограмма «Поддержка граждан, нуждающихся в улучшении жилищных условий, на основе принципов ипотечного кредитования в Ленинградской области» (областной бюджет)	118 634,5	2,6	118 233,7	99,7
подпрограмма «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда на территории Ленинградской области», в том числе:	1 797 147,8	40,0	1 705 962,6	94,9
ГК «Фонд содействия реформированию ЖКХ»	748 498,4		660 145,1	88,2
областной бюджет	1 048 649,4		1 045 817,5	99,7
подпрограмма «Оказание поддержки гражданам, пострадавшим в результате пожара муниципального жилищного фонда» (областной бюджет)	146 487,9	3,3	146 477,6	99,9
подпрограмма «Развитие инженерной, транспортной и социальной инфраструктуры в районах массовой жилой застройки» (областной бюджет)	225 000,0	5,0	225 000,0	100
комитет общего и профессионального образования Ленинградской области	**791 047,5**		**788 462,7**	**99,7**
подпрограмма «Обеспечение жилыми помещениями специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»	791 047,5	17,6	788 462,7	99,7
федеральный бюджет	14 730,1		14 730,1	100
областной бюджет	776 317,4		773 732,6	99,7
комитет по жилищно-коммунальному хозяйству и транспорту Ленинградской области, всего, в том числе:	**539 290,7**		**528 972,2**	**98,1**
подпрограмма «Обеспечение жильем, оказание содействия по улучшению жилищных условий отдельным категориям граждан, установленных федеральным и областным законодательством»	191 290,7	4,3	181 330,9	94,8
федеральный бюджет	126 284,6		119 386,9	94,5
областной бюджет	65 006,1		61 943,9	95,3
подпрограмма «Обеспечение мероприятий по капитальному ремонту многоквартирных домов» (областной бюджет)	348 000,0	7,7	347 641,3	99,9
Ленинградский областной комитет по управлению государственным имуществом	**220 000,0**		**220 000,0**	**100,0**
подпрограмма «Содействие развитию жилищного строительства экономического класса» (областной бюджет)	220 000,0	4,9	220 000,0	100,0
2. Основное мероприятие «Улучшение жилищных условий граждан, проживающих в сельской местности, в том числе молодых семей и молодых специалистов» подпрограммы «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014 – 2017 годы и на период до 2020 года» **ГП ЛО «Развитие сельского хозяйства Ленинградской области»**, ГРБС – комитет по строительству Ленинградской области, в том числе:	**208 859,3**	**4,6**	**208 024,7**	**99,6**
федеральный бюджет	24 839,1		24 839,1	**100**
областной бюджет	184 020,2		183 185,5	**99,6**
3. Основное мероприятие «Государственная поддержка отдельных категорий медицинских работников» подпрограммы «Кадровое обеспечение системы здравоохранения» **ГП ЛО «Развитие здравоохранения в Ленинградской области»**, ГРБС – комитет по здравоохранению Ленинградской области (областной бюджет)	**73 000,0**	**1,6**	**71 455,6**	**97,9**
ВСЕГО*, в том числе за счет средств:	**4 497 958,6**	**100**	**4 390 983,9**	**97,6**
Федерального бюджета	**195 150,6**	**21**	**188 252,9**	**96,4**
ГК «Фонд содействия реформированию ЖКХ»	**748 498,4**		**660 145,1**	**88,2**
Областного бюджета	**3 554 309,6**	**79**	**3 542 585,8**	**99,7**

** без учета государственных программ, направленных на восстановление объектов жилищно-коммунальной инфраструктуры, преобразований в данной сфере и программ благоустройства, что также улучшает жилищные условия и качество жизни граждан и без учета средств бюджетов муниципальных образований.*

Исполнение по финансированию мероприятий, направленных на улучшение жилищных условий граждан в 2016 году – 97,6% обусловлено тем, что 89% (4 004 958,6 тыс. руб.) от общего объема финансирования реализуются в порядке межбюджетных отношений, посредством предоставления субсидий или субвенций бюджетам муниципальных образований Ленинградской области, а также посредством перечисления средств на банковские счета граждан.

Кроме того, 4,9% в структуре расходов – взнос в уставный капитал ОАО «Ленинградское областное жилищное агентство ипотечного кредитования» - в соответствии с распоряжением Правительства Ленинградской области от 29.08.2016 №654-р и постановлением Правительства Ленинградской области от 22.12.2016 №503, в собственность Ленинградской области приобретено 220 000 обыкновенных именных бездокументарных акций акционерного общества.

Из 220 000,0 тыс. руб., средства областного бюджета в сумме 117 500,0 тыс. руб. предназначены для дальнейшего развития системы ипотечного кредитования в Ленинградской области, увеличения объемов выдаваемых займов на приобретение жилья жителям Ленинградской области; 102 500,0 тыс. руб. – в целях инвестирования в объект капитального строительства – инженерную подготовку квартала, расположенного по адресу: Ленинградская область, Кировский район, город Кировск, в створе улиц Новая и Советская.

Как видно из таблицы №1, основной объем планового финансирования в 2016 году – 40% (1 797 147,8 тыс. руб.) предполагалось направить на мероприятия по переселению граждан из аварийного жилищного фонда в рамках подпрограммы «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда на территории Ленинградской области», что связано с необходимостью завершения последнего этапа подпрограммы в 2017 году и необходимостью освоения выделенных средств Фонда.

В рамках реализации подпрограммы поставлено две основные задачи: снос или реконструкция многоквартирных аварийных домов, признанных аварийными до 01.01.2012 в связи с физическим износом в процессе их эксплуатации и предоставление гражданам благоустроенных жилых помещений в соответствии со статьей 89 ЖК РФ.

Цель подпрограммы – снижение доли аварийного жилья в жилищном фонде муниципальных образований Ленинградской области и развитие жилищного строительства на территории Ленинградской области.

В целях реализации подпрограммы постановлением Правительства Ленинградской области от 21.03.2013 №73 утверждена региональная адресная программа «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда на территории Ленинградской области в 2013-2017 годах».

Реализация адресной программы предусмотрена поэтапно, в том числе в рамках этапа 2016 – 2017 годов.

В рамках этапа 2016-2017 годов принимали участие 40

муниципальных образований, в которых за два года расселено 1 180 жилых помещений в 270 аварийных домах, в которых проживали 2 961 человек (расселяемая площадь – 45,746 тыс. м²). На территориях 15 муниципальных образований было построено 24 многоквартирных дома.

За два года переселено 2 693 человека. В отношении 268 человек возникли непредвиденные обстоятельства (судебные процессы, розыск, вступление в наследство и прочее).

17,6% (791 047,5 тыс. руб.) от общего объема средств – выделено на формирование специализированного муниципального жилищного фонда с целью предоставления по договорам найма детям-сиротам, детям, оставшихся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

8,4% (378 490,9 тыс. руб.) – на улучшение жилищных условий молодых семей, прежде всего многодетных.

7,7% (348 000,0 тыс. руб.) – на проведение капитального ремонта общедомового имущества многоквартирных жилых домов.

В соответствии с областным законом от 09.12.2016 №90-оз «Об областном бюджете Ленинградской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» (в редакции закона о бюджете от 31.10.2017 №67-оз, с учетом изменений Сводной бюджетной росписи по расходам областного бюджета), в 2017 году на мероприятия по улучшению жилищных условий выделено не менее 2 589 081,1 тыс. руб., что в 1,7 раза меньше, чем в 2016 году (4 497 958,6 тыс. руб.). Доля таких расходов в общей структуре плановых расходов бюджета области на 2017 год в целом (117 312 709,2 тыс. руб.) составила 2,2%.

Сокращение расходов бюджета в 2017 году по отношению к уровню 2016 года обусловлено, прежде всего, сокращением финансирования в 2017 году подпрограммы «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда на территории Ленинградской области» в целом в 8,4 раза – с 1 797 147,8 тыс. руб. до 213 996,1 тыс. руб. При этом, плановые расходы за счет средств Фонда уменьшились в 8 раз (с 748 498,4 тыс. руб. до 93 445,0 тыс. руб.), за счет средств областного бюджета в 8,7 раза (с 1 048 649,4 тыс. руб. до 120 551,1 тыс. руб.).

В 3,3 раза – с 126 284,6 тыс. руб. (2016 год) до 58 010,5 тыс. руб. (2017 год) сократилось финансирование подпрограммы «Обеспечение жильем, оказание содействия по улучшению жилищных условий граждан, установленных федеральным и областным законодательством», что, в первую очередь, связано с резким сокращением объемов выделенных на обеспечение жильем участников Великой Отечественной войны средств федерального бюджета. Если в 2016 году на эти цели Ленинградской области было выделено 90 431,3 тыс. руб., то в 2017 году, поправками федерального бюджета от 14.11.2017, области выделено 939,4 тыс. руб., что не достаточно для обеспечения жильем даже одного ветерана (по

расчетам комитета по жилищно-коммунальному хозяйству размер субвенции на 1 ветерана на момент подачи заявки составлял 1 551,56 тыс. руб.). В результате участники Великой Отечественной войны продолжают ожидать улучшения своих жилищных условий, так как и в 2018 году, в требуемом объеме (не менее 21 721,9 тыс. руб. для обеспечения всех 14 ветеранов ВОВ), средства федеральный бюджет не предоставил. В 2018 году на эти цели выделено 14 223,1 тыс. руб. При этом данная категория граждан обеспечивается жильем в соответствии с Указом Президента РФ, на основании Федерального закона (полномочия Российской Федерации). В соответствии с областным законодательством за счет средств субъекта приобретается только дополнительная площадь (6 м²) – в случае проживания ветерана с супругой (супругом).

В части выделенных Ленинградской области в 2017 году за счет средств федерального бюджета лимитов, необходимо также отметить, что, несмотря на их увеличение, относительно 2016 года, в целом на 17 013,4 тыс. руб. – с 195 150,6 тыс. руб. (2016 год) до 212 164,0 тыс. руб. (2017 год), кроме сокращения лимитов финансирования на обеспечение жильем ветеранов ВОВ, сократились также лимиты, предусмотренные на обеспечение жильем молодых семей – на 18 827,3 тыс. руб. – с 29 296,8 тыс.руб. до 10 469,5 тыс. руб.

При этом, в рамках подпрограммы «Стимулирование программ жилищного строительства субъектов Российской Федерации» ФЦП «Жилище» на 2015 – 2020 годы, в 2017 году Ленинградской области выделены средства федерального бюджета в сумме 136 872,7 тыс. руб. на строительство дошкольной образовательной организации на 220 мест в массиве Кудрово Всеволожского района.

В целом рост доли федерального бюджета в общей структуре расходов на улучшение жилищных условий граждан в 2017 году составил 3,9% - с 4,3 % (2016 год) до 8,2% (2017 год). Однако увеличение удельного веса федерального бюджета в общем объеме расходов Ленинградской области на улучшение жилищных условий граждан связано, как было отмечено выше, не только с сокращением расходов за счет средств Фонда, но и с сокращением плановых расходов за счет средств областного бюджета.

В 2017 году, относительно 2016 года, сократились расходы областного бюджета в рамках подпрограммы «Оказание поддержки гражданам, пострадавшим в результате пожара муниципального жилищного фонда» - на 80 679,7 тыс. руб. (в 2,2 раза).

На 237 383,9 тыс. руб. меньше, чем в 2016 году, составили расходы на формирование специализированного муниципального жилищного фонда для детей-сирот (в том числе за счет средств областного бюджета на сумму 235 873,5 тыс. руб.).

На 134 544,9 тыс. руб. меньше, чем в 2016 году, направлено на капитальный ремонт многоквартирных домов.

Структура распределения в 2017 году бюджетных средств на улучшение жилищных условий граждан, в разрезе государственных программ Ленинградской области, аналогична структуре 2016 года:

- 2 315 326,8 тыс. руб. (89,4%) – в рамках реализации мероприятий ГП ЛО «Обеспечение качественным жильем граждан на территории Ленинградской области» (федеральный бюджет – 186 409,7 тыс. руб. (8,1%), средства Фонда – 93 445,0 тыс. руб. (4%), областной бюджет – 2 035 472,1 тыс. руб. (87,9%));

- 195 754,3 тыс. руб. (7,6%) – в рамках реализации отдельного мероприятия подпрограммы «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014 – 2017 годы и на период до 2020 года» ГП ЛО «Развитие сельского хозяйства Ленинградской области», из которых: средства федерального бюджета – 25 754,3 тыс. руб. (13,2%), средства областного бюджета – 170 000,0 тыс. руб. (86,8%);

- 78 000,0 тыс. руб. (3%) – в рамках реализации отдельного мероприятия подпрограммы «Кадровое обеспечение системы здравоохранения» ГП ЛО «Развитие здравоохранения в Ленинградской области» (на приобретение ведомственного жилья для медицинских работников, областной бюджет).

В таблице №2 приведены данные о плановых и фактических объемах финансирования мероприятий, направленных на улучшение жилищных условий граждан, в 2017 году – в разрезе подпрограмм, главных распорядителей бюджетных средств и источников финансирования.

Таблица №2, тыс. руб.

Главный распорядитель бюджетных средств, программа, подпрограмма, бюджет	**План на 2017 год (в редакции закона о бюджете от 31.10.2017 №67-оз)**	**Доля в структуре плановых расходов, %**	**Исполнено за 2017 год**	**% исполнения**
1. ГП ЛО «Обеспечение качественным жильем граждан на территории Ленинградской области», всего, в том числе по ГРБС, подпрограммам (мероприятиям), бюджетам	**2 315 326,8**	**89,4**	**2 255 088,5**	**97,4**
федеральный бюджет	**186 409,7**		**172 654,9**	**92,6**
ГК «Фонд содействия реформированию ЖКХ»	**93 445,0**		**82 044,1**	**87,8**
областной бюджет	**2 035 472,1**		**2 000 389,6**	**98,3**
комитет по строительству Ленинградской области, всего, в том числе:	**1 290 197,7**		**1 238 013,9**	**96,0**
подпрограмма «Жилье для молодежи», всего, в том числе:	390 603,5	15,1	372 322,7	95,3
федеральный бюджет	10 469,5		10 469,5	100,0
областной бюджет	380 134,0		361 853,2	95,2
подпрограмма «Поддержка граждан, нуждающихся в улучшении жилищных условий, на основе принципов ипотечного кредитования в Ленинградской области» (областной бюджет)	118 634,5	4,6	118 400,2	99,8
подпрограмма «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда на территории Ленинградской области», в том числе:	213 996,1	8,3	195 317,0	91,3
ГК «Фонд содействия реформированию ЖКХ»	93 445,0		82 044,1	87,8

областной бюджет	120 551,1		113 272,9	94,0
подпрограмма «Оказание поддержки гражданам, пострадавшим в результате пожара муниципального жилищного фонда» (областной бюджет)	65 808,2	2,5	65 808,2	100,0
подпрограмма «Развитие инженерной, транспортной и социальной инфраструктуры в районах массовой жилой застройки» , в том числе:	501 155,5	19,4	486 165,9	97,0
федеральный бюджет	136 872,7		126 380,0	92,3
областной бюджет	364 282,8		359 785,9	98,8
комитет общего и профессионального образования Ленинградской области	**553 663,6**		**550 253,0**	**99,4**
подпрограмма «Обеспечение жилыми помещениями специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»	553 663,6	21,4	550 253,0	99,4
федеральный бюджет	13 219,7		13 219,7	100,0
областной бюджет	540 443,9		537 033,3	99,4
комитет по жилищно-коммунальному хозяйству и транспорту Ленинградской области, всего, в том числе:	**271 465,5**		**266 821,6**	**98,3**
подпрограмма «Обеспечение жильем, оказание содействия по улучшению жилищных условий отдельным категориям граждан, установленных федеральным и областным законодательством»	58 010,5	2,2	53 366,6	92,0
федеральный бюджет	25 847,8		22 585,6	87,4
областной бюджет	32 162,7		30 781,0	95,7
подпрограмма «Обеспечение мероприятий по капитальному ремонту многоквартирных домов» (областной бюджет)	213 455,1	8,2	213 455,1	100,0
Ленинградский областной комитет по управлению государственным имуществом	**200 000,0**		**200 000,0**	**100,0**
подпрограмма «Содействие развитию жилищного строительства экономического класса» (областной бюджет)	200 000,0	7,7	200 000,0	100,0
2. Основное мероприятие «Улучшение жилищных условий граждан, проживающих в сельской местности, в том числе молодых семей и молодых специалистов» подпрограммы «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014 – 2017 годы и на период до 2020 года» **ГП ЛО «Развитие сельского хозяйства Ленинградской области»**, ГРБС – комитет по строительству Ленинградской области, в том числе:	**195 754,3**	**7,6**	**195 504,3**	**99,9**
федеральный бюджет	25 754,3		25 678,1	**99,7**
областной бюджет	170 000,0		169 826,1	**99,9**
3. Основное мероприятие «Государственная поддержка отдельных категорий медицинских работников» подпрограммы «Кадровое обеспечение системы здравоохранения» **ГП ЛО «Развитие здравоохранения в Ленинградской области»**, ГРБС – комитет по здравоохранению Ленинградской области (областной бюджет)	**78 000,0**	**3,0**	**75 490,6**	**96,8**
ВСЕГО*, в том числе за счет средств:	**2 589 081,1**	**100**	**2 526 083,4**	**97,6**
Федерального бюджета	**212 164,0**	**11,8**	**198 332,9**	**93,5**
ГК «Фонд содействия реформированию ЖКХ»	**93 445,0**		**82 044,1**	**87,8**
Областного бюджета	**2 283 472,1**	**88,2**	**2 245 706,3**	**98,3**

В 2017 году доля областного бюджета в общей структуре плановых расходов составила 88,2%, рост относительно 2016 года (79%) составил 9,2% - в основном за счет сокращения расходов за счет средств Фонда реформирования ЖКХ.

4. Анализ обобщенных результатов использования средств областного бюджета Ленинградской области, выделенных и направленных на мероприятия по улучшению жилищных условий граждан в 2016 – 2017 годах

В таблице №3 приведена информация об итогах реализации отдельных основных мероприятий (мероприятий) подпрограмм государственных программ, направленных на решение вопросов обеспечения жильем конкретных категорий граждан РФ, посредством оказания им государственной поддержки в форме: социальных выплат на приобретение (строительство) жилья, передачи жилых помещений в собственность бесплатно, предоставления жилых помещений по договорам социального найма или договорам найма специализированного жилищного фонда, с участием средств областного бюджета, в 2016-2017 годах (в пределах каждого финансового периода).

Таблица №3

Государственная программа, подпрограмма, основное мероприятие, бюджет	Фактическое выполнение в пределах финансового года (за два года), тыс. руб.	Доля в структуре фактических расходов, %	Категории граждан улучшившие жилищные условия в 2016 – 2017 годы	Результаты реализации за 2016 – 2017 годы
1. ГП ЛО «Обеспечение качественным жильем граждан на территории Ленинградской области», всего, в том числе:	**2 447 205,33**			**801 участник 986 квартир**
Федеральный бюджет	**195 729,8**			
Областной бюджет	**2 251 475,5**			
1. 1. подпрограмма «Жилье для молодежи» ГП ЛО «Основное мероприятие: «Улучшение жилищных условий молодых граждан (молодых семей)», всего, в том числе:	**665 107,23**	**25,2**		**529 участников**
Федеральный бюджет	**39 766,3**			
Областной бюджет	**625 340,9**			
Субсидии на мероприятия подпрограммы «Обеспечение жильем молодых семей» федеральной целевой программы «Жилище» на 2015-2020 годы	245 756,03 – всего, в том числе: 39 766,3 – ФБ 205 989,73 – ОБ		молодая семья, в том числе молодая семья, имеющая одного ребенка и более, где один из супругов не является гражданином РФ, а также неполная молодая семья, состоящая из одного молодого родителя, являющегося гражданином РФ, и одного ребенка и более, соответствующие установленным требованиям*	**215 участников:** 121 участник -2016 год; 94 участника -2017 год; Кроме того, в 2016 году реализовано 10 свидетельств, выданных в 2015 году. В 2017 году реализованы все выданные свидетельства
Субсидии на предоставление социальных выплат без учета дополнительных социальных выплат молодым гражданам (молодым семьям) на жилье	419 351,2 - ОБ		молодые граждане, в том числе одинокие (в возрасте на дату подачи заявления об участии в мероприятии подпрограммы не моложе 18 лет и не старше 35 лет) и члены их семей (супруга	**314 участников:** 160 участников – 2016 год; 154 участника – 2017 год; Кроме того, в 2016 - 2017 годах

(областной бюджет)			(супруг), дети)	реализовано 40 свидетельств, выданных в 2015 - 2016 годах
1.2. подпрограмма «Поддержка граждан, нуждающихся в улучшении жилищных условий, на основе принципов ипотечного кредитования в Ленинградской области», основное мероприятие: Улучшение жилищных условий граждан с использованием средств ипотечного кредита (займа), **областной бюджет,** без учета мероприятий по компенсации гражданам части расходов на уплату процентов по ипотечным кредитам	202 028,4 - ОБ	7,6	граждане РФ, постоянно проживающие в Ленинградской области, признанные нуждающимися в улучшении жилищных условий, привлекающие средства ипотечного кредита и члены их семей, молодые учителя**	**166 участников:** 88 участников, в том числе 26 учителей на сумму 26 883,2 тыс. руб. - 2016 год; 78 участников, в том числе 16 учителей на сумму 20 021,4 тыс. руб. (областной бюджет, без учета средств местных бюджетов) -2017 год; Кроме того в 2016 – 2107 годах реализовано 24 свидетельства, выданных в 2015 и 2016 годах
1.3. подпрограмма «Оказание поддержки гражданам, пострадавшим в результате пожара муниципального жилищного фонда», областной бюджет	178 980,6 - ОБ	6,8	По договору социального найма малоимущие граждане, состоящие на учете, пострадавшие в результате пожара	**Приобретено 89 квартир:** 71 квартира -2016 год; 18 квартир – 2017 год;
1.4. подпрограмма «Обеспечение жилыми помещениями специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», всего, в том числе:	1 243 023,4	47	Граждане, в соответствии с федеральным и областным законодательством***	**Приобретено 897 квартир** для детей-сирот: 475 - 2016 год; 422 - 2017 год;
федеральный бюджет	**27 949,8**			
областной бюджет	**1 215 073,6**			
1.5. подпрограмма «Обеспечение жильем, оказание содействия по улучшению жилищных условий отдельным категориям граждан, установленных федеральным и областным законодательством»	84 738,6 - ФБ		Граждане в соответствии с федеральным законом «О ветеранах», в соответствии с Указом Президента РФ (ветераны ВОВ и члены семей погибших (умерших) инвалидов и участников ВОВ)	**58 ветеранов ВОВ** – 2016 год
	56 257,8 – всего, в том числе: 30 052,0 –ОБ 26 205,8 -ФБ		Граждане в соответствии с федеральными законами «О ветеранах», кроме тех категорий, которые определены Указом Президента РФ (вставшие на учет до 01.01.2005, в т.ч. участники боевых действий) и «О социальной защите инвалидов в РФ» (инвалиды и семьи, имеющие детей-инвалидов, вставшие на учет до 01.01.2005)	**35 участников:** 20 семей инвалидов – 2016 год; 15 семей ветеранов боевых действий и инвалидов – 2017 год;
	17 069,3		Граждане в соответствии с федеральным законом «О статусе военнослужащих»	**13 участников:** 8 семей -2016 год; 5 семей – 2017 год;

			(уволенные военнослужащие, вставшие на учет до 01.01.2005)	
всего, в том числе	**158 065,7**	6,0		**801 участник** **986 квартир**
федеральный бюджет	**128 013,7**			
областной бюджет	**30 052,0**			
2. Основное мероприятие «Улучшение жилищных условий граждан, проживающих в сельской местности, в том числе молодых семей и молодых специалистов» подпрограммы «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014 – 2017 годы и на период до 2020 года» **ГП ЛО «Развитие сельского хозяйства Ленинградской области»**, (в части средств федерального и областного бюджета, фактически использованных гражданами на приобретение (строительства) жилья, без учета дополнительных выплат при рождении (усыновлении) ребенка), всего, в том числе:	**195 048,5**	7,4	Граждане, в соответствии п. 2.2 Положения о порядке и условиях реализации мероприятий по улучшению жилищных условий граждан, проживающих в сельской местности, в том числе молодых семей и молодых специалистов, в рамках подпрограммы «Устойчивое развитие сельских территорий Ленинградской области» ГП ЛО «Развитие сельского хозяйства Ленинградской области»	**128 участников** 71 участник (в том числе 39 молодых) 2016 год 57 участников (42 молодых) – 2017 год Кроме того, в 2016 – 2017 годах реализовали свидетельства, выданные в 2015-2016 годах 113 участников
федеральный бюджет	27 789,8			
областной бюджет	167 258,7			
ВСЕГО, в том числе за счет средств:	**2 642 253,8**	**100**		**1 915 участников**
Федерального бюджета	**223 519,6**	**8,5**		
Областного бюджета	**2 418 734,2**	**91,5**		

** Требования к участникам федеральной целевой программы (пункт 6 Правил предоставления молодым семьям социальных выплат на приобретение (строительство) жилья, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 17.12.2010 №1050 «О реализации отдельных мероприятий государственной программы Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации» (в редакции от 26.05.2016)):*

- возраст каждого из супругов либо одного родителя в неполной семье на день принятия органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации решения о включении молодой семьи - участницы подпрограммы в список претендентов на получение социальной выплаты в планируемом году не превышает 35 лет;

- молодая семья признана нуждающейся в жилом помещении в соответствии с пунктом 7 настоящих Правил;

- наличие у семьи доходов, позволяющих получить кредит, либо иных денежных средств, достаточных для оплаты расчетной (средней) стоимости жилья в части, превышающей размер предоставляемой социальной выплаты.

Пунктом 7 Правил установлено, что под нуждающимися в жилых помещениях понимаются молодые семьи, поставленные на учет в качестве нуждающихся в улучшении жилищных условий до 01.03. 2005, а также молодые семьи, признанные органами местного самоуправления по месту их постоянного жительства нуждающимися в жилых помещениях после 01.03.2005 по тем же основаниям, которые установлены статьей 51 ЖК РФ для признания граждан нуждающимися в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма, вне зависимости от того, поставлены ли они на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях.

*** Под молодыми учителями понимаются граждане Российской Федерации в возрасте на дату подачи заявления об участии в мероприятии не старше 35 лет, являющиеся учителями муниципальных или государственных образовательных учреждений Ленинградской области, реализующих образовательные программы начального общего, основного общего и среднего (полного) общего образования, имеющие намерение работать по трудовому договору в указанных учреждениях не менее пяти лет после заключения ипотечного кредитного договора.*

****В соответствии с Федеральным законом от 21.12.1996 №159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» и в соответствии с законом Ленинградской области от 28.07.2005 №65-оз «О дополнительных гарантиях социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Ленинградской области».*

Из таблицы видно, что в структуре фактически сложившихся за 2 года расходов (реализованных прав граждан), направленных на улучшение жилищных условий конкретных граждан, основная финансовая нагрузка – более 90%, приходилась на бюджет Ленинградской области.

Таким образом, возможность улучшения жилищных условий граждан зависит от бюджетной обеспеченности конкретного региона.

Приоритетными направлениями в обеспечении жильем являлись дети-сироты и молодые семьи, прежде всего многодетные.

На обеспечение остальных категорий граждан приходилось от 6 до 7,6%.

Право детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (далее по тексту – дети-сироты), на жилое помещение закреплено Федеральным законом от 21.12.1996 №159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (далее – Федеральный закон №159-ФЗ).

Статьей 109.1 ЖК РФ установлено, что право таких детей на жилые помещения может быть реализовано посредством предоставления им специализированных жилых помещений по договорам их найма, из которых они не могут быть выселены без предоставления других благоустроенных жилых помещений (часть 5 статьи 103 ЖК РФ).

Федеральным законом №159-ФЗ определено (часть 8 статьи 8), что обеспечение сетей-сирот жилыми помещениями относится к расходным обязательствам субъекта Российской Федерации.

Областным законом от 28.07.2005 №65-оз «О дополнительных гарантиях социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Ленинградской области» (далее – областной закон №65-оз) закреплены (статья 5) дополнительные гарантии прав для рассматриваемой категории лиц, в том числе, на жилое помещение.

Частью 1 статьи 5 областного закона №65-оз определено, что

однократно предоставляются благоустроенные жилые помещения специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений:

- детям-сиротам, которые не являются нанимателями жилых помещений по договорам социального найма или членами семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма либо собственниками жилых помещений;

- детям-сиротам, которые являются нанимателями жилых помещений по договорам социального найма или членами семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма либо собственниками жилых помещений, в случае, если их проживание в ранее занимаемых жилых помещениях признается невозможным.

Порядок формирования списка подлежащих обеспечению жилыми помещениями детей-сирот установлен в соответствии с приложением 2 к областному закону №65-оз.

Перечень документов, необходимых для включения в список детей-сирот, подлежащих обеспечению жилыми помещениями по договорам найма специализированных жилых помещений, утвержден постановлением Правительства Ленинградской области от 05.07.2013 №198.

Областным законом от 17.06.2011 №47-оз «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области отдельным государственным полномочием Российской Федерации, переданным органам государственной власти Ленинградской области, и отдельными государственными полномочиями Ленинградской области по опеке и попечительству, социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (далее – областной закон №47-оз) на муниципальный уровень передан ряд полномочий, в том числе, по обеспечению детей-сирот благоустроенным жильем (пункт 5 статьи 2).

Соответствующими полномочиями наделены муниципальные районы и городской округ Ленинградской области (статья 1 областного закона).

Областным законом №47-оз на муниципальный уровень были переданы также полномочия по обеспечению текущего ремонта жилых помещений (пункт 9 статьи 2), и аренде жилых помещений на период до обеспечения их жилыми помещениями (пункт 6 статьи 2).

Финансовые средства, необходимые органам местного самоуправления для осуществления отдельных государственных полномочий, ежегодно предусматриваются в областном законе об областном бюджете Ленинградской области на очередной финансовый год в форме субвенций. Определение объема таких субвенций для

финансирования исполнения каждого вида переданных полномочий производится в соответствии с Методиками расчета, утвержденными областным законом №47-оз.

Указанным законом установлена обязанность органов местного самоуправления и органов государственной власти Ленинградской области формировать список детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, подлежащих обеспечению жилыми помещениями (пункт 16 статьи 3).

Финансирование мероприятий, направленных на обеспечение жильем детей-сирот, осуществлялось в рамках реализации основного мероприятия 5.1. «Обеспечение детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, благоустроенными жилыми помещениям из специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений» (Подпрограмма 5 ГП ЛО «Обеспечение качественным жильем граждан на территории Ленинградской области»).

Ответственный исполнитель за реализацию мероприятий Подпрограммы 5 и главный распорядитель бюджетных средств – комитет общего и профессионального образования Ленинградской области.

Реализация мероприятий по аренде жилых помещений на период до предоставления жилого помещения специализированного жилищного фонда и ремонту жилых помещений осуществлялись в рамках Подпрограммы 3 «Совершенствование социальной поддержки семьи и детей» ГП ЛО «Социальная поддержка отдельных категорий граждан в Ленинградской области» (основное мероприятие 3.3. «Оказание мер социальной поддержки детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа указанной категории детей, а также гражданам, желающим взять детей на воспитание в семью»):

- мероприятие «Обеспечение текущего ремонта жилых помещений, находящихся в собственности у детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, или предоставленных им по договору социального найма».

В 2016 году на указанные цели в бюджете Ленинградской области на 2016 год было предусмотрено 1 750,0 тыс. руб., фактическое финансирование составило 1 377,9 тыс. руб. (78,7%).

Согласно данным аналитической записки об итогах исполнения областного и консолидированного бюджетов Ленинградской области за 2016 год, по ряду районов расходование средств не производилось, в связи с отсутствием заявок от получателей социальной поддержки.

В 2017 году в областном бюджете на 2017 год предусмотрено 1 500,0

тыс. руб., фактическое финансирование составило 1 100,0 тыс. руб. (73,3%).

Также как и в 2016 году неполное исполнение связано с отсутствием заявок;

- мероприятие «Предоставление мер социальной поддержки по аренде жилых помещений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на период до обеспечения их жилыми помещениями».

В 2016 году на указанные цели выделено средств областного бюджета в сумме 2 040,4 тыс. руб., финансирование произведено в сумме 1 780,7 тыс. руб. (87,2%).

Объем финансирования, утвержденный на 2017 год, составил 1 353,6 тыс. руб., мероприятие профинансировано на сумму 1 229,6 тыс. руб. (90,8%).

Согласно данным аналитических записок об итогах исполнения областного и консолидированного бюджетов Ленинградской области за 2016 и 2017 годы, по ряду районов расходование средств не производилось, в связи с отсутствием заявок от получателей социальной поддержки.

Государственная поддержка молодым гражданам и семьям, в рассматриваемом периоде, кроме подпрограммы «Жилье для молодежи», оказывалась в рамках подпрограммы «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014 – 2017 годы и на период до 2020 года» ГП ЛО «Развитие сельского хозяйства Ленинградской области» (основное мероприятие «Улучшение жилищных условий граждан, проживающих в сельской местности, в том числе молодых семей и молодых специалистов»).

Одной из целей данного мероприятия является привлечение и закрепление на селе молодых специалистов и улучшение демографической ситуации в сельской местности.

По данным Петростата (официальное издание статистического ежегодника Управления Федеральной службы государственной статистики по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области, Ленинградская область, 2018), по состоянию на начало 2016 года, доля населения Ленинградской области, проживающая в сельской местности, составляла 35,8%. За два года (на начало 2018 года) этот показатель увеличился до 36,2%.

С начала 2011 года и до конца 2017 года рассматриваемый показатель имел устойчивый рост (в среднем 0,3% в год) и к началу 2018 года (относительно начала 2011 года) прирост составил 1,9%. В целом за указанный период сельское население Ленинградской области увеличилось на 66,4 тыс. чел. (11,2%).

Доля городского населения за указанный период сократилась на

1,9% - с 65,7% (начало 2011 года) до 63,8%. При этом, численность городского населения увеличилась на 28,8 тыс. чел. – с 1 128,3 тыс. чел. (начало 2011 года) до 1 157,1 тыс. чел. (начало 2018 года).

В целом численность населения Ленинградской области за 7 лет увеличилась на 5,5% (на 95,2 тыс. чел.) - с 1 718,6 тыс. чел. (на начало 2011 года) до 1 813,8 тыс. чел. (начало 2018 года).

В рамках отдельных подпрограмм ГП ЛО «Обеспечение качественным жильем граждан на территории Ленинградской области» (подпрограммы «Жилье для молодежи», «Поддержка граждан, нуждающихся в улучшении жилищных условий, на основе принципов ипотечного кредитования в Ленинградской области») и подпрограммы «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014 – 2017 годы и на период до 2020 года» ГП ЛО «Развитие сельского хозяйства Ленинградской области», государственная поддержка граждан осуществлялась посредством предоставления им социальных выплат на приобретение (строительство) жилья.

Средства областного и местных бюджетов для таких категорий граждан перечислялись на счета граждан, открытые для этого в целях реализации государственных жилищных программ, в банках, с которыми комитет по строительству Ленинградской области заключил соответствующие соглашения.

Например, в целях реализации подпрограммы «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014 – 2017 годы и на период до 2020 года» и подпрограммы «Жилье для молодежи» (в части, финансируемой только за счет средств областного бюджета), комитетом по строительству Ленинградской области заключены соответствующие соглашения с ПАО «Сбербанк России». В целях реализации подпрограммы «Поддержка граждан, нуждающихся в улучшении жилищных условий, на основе принципов ипотечного кредитования в Ленинградской области» и мероприятий подпрограммы «Обеспечение жильем молодых семей» ФЦП «Жилище» заключены соглашения с АО «Российский сельскохозяйственный банк».

Порядок перечисления бюджетных средств на счета граждан в рамках реализации подпрограммы «Обеспечение жильем молодых семей» ФЦП «Жилище» отличается от порядка, в соответствии с которым осуществлялось перечисление бюджетных средств при реализации областных программ и подпрограммы «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014 – 2017 годы и на период до 2020 года».

Так, в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 17.12.2010 №1050 «О реализации отдельных мероприятий государственной программы Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации» (пункты 39-48) бюджетные средства

перечисляются на счета граждан после проверки банком и органом местного самоуправления пакета документов, подтверждающих заключение соответствующей сделки. Постановлением Правительства Ленинградской области от 10.06.2014 №241 «Об утверждении Положения о порядке и условиях реализации мероприятий по улучшению жилищных условий граждан, проживающих в сельской местности, в том числе молодых семей и молодых специалистов, в рамках подпрограммы «Устойчивое развитие сельских территорий Ленинградской области» государственной программы Ленинградской области «Развитие сельского хозяйства Ленинградской области» (пункт 2.22) установлено, что бюджетные средства перечисляются на счета граждан – владельцев свидетельств о предоставлении социальных выплат, после открытия соответствующих счетов в банках.

Реализация рассматриваемых подпрограмм осуществляется посредством выдачи гражданам свидетельств о предоставлении социальных выплат. Срок действия свидетельств, выданных в рамках реализации подпрограммы «Обеспечение жильем молодых семей» ФЦП «Жилище» - 7 месяцев (Постановление Правительства РФ от 17.12.2010 №1050); в рамках реализации региональной подпрограммы «Жилье для молодежи» - 9 месяцев (постановление Правительства Ленинградской области от 26.06.2014 №263); в рамках подпрограммы «Устойчивое развитие сельских территорий Ленинградской области» - 1 год (постановление Правительства Ленинградской области от 10.06.2014 №241).

В отдельных случаях перечисленные средства находились на счетах граждан без движения 5-6 месяцев.

Например, на банковский счет заявителя, открытый 13.04.2016 в ПАО «Сбербанк России» для обслуживания Федеральной целевой программы «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014-2017 годы», 22.04.2016 поступили средства областного бюджета в сумме 723 046,0 руб., 23.05.2016 – средства федерального бюджета в сумме 500 000,0 руб. Списание средств со счета произведено двумя траншами – от 06.09.2016 и от 21.09.2016. Согласно условиям договора о банковском счете проценты на остаток средств на счете не начисляются.

Подобные примеры приведены также в разделе 5.2. настоящего Заключения.

Учитывая длительные сроки реализации свидетельств, установленные в рамках реализации региональной подпрограммы «Жилье для молодежи» - 9 месяцев и подпрограммы «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014 – 2017 годы и на период до 2020 года» - 1 год, а также наличие фактов реализации свидетельств гражданам спустя, например, 5-6 месяцев после момента перечисления средств на счет, в результате бюджетные средства фактически размещены в банках, находятся без движения и не приносят какой-либо доход в бюджет

Ленинградской области.

В целях оптимизации расходов федерального, областного и местных бюджетов целесообразно привести областной порядок перечисления бюджетных средств в соответствие с федеральным порядком, и средства перечислять на счета граждан после совершения гражданином факта сделки. Целесообразно также рассмотреть вопрос о сроках действия свидетельств, что должно повысить активность граждан в решении своих жилищных проблем.

В 2017 году мероприятия подпрограммы «Обеспечение жильем молодых семей» ФЦП «Жилище» исполнены в полном объеме – в течение 1 финансового периода.

В среднем, размер социальной выплаты на семью участника подпрограммы – без учета средств местных бюджетов, участвовавших в финансировании, составлял от 1 217 тыс. руб. (ипотечная подпрограмма) до 2 011 тыс. руб. (приобретение квартир для предоставления их по договору социального найма, малоимущим гражданам, состоящим на учете и пострадавшим в результате пожара).

В период 2016-2017 годов улучшили жилищные условия 1 915 участников жилищных подпрограмм[2] (с семьями и без) – посредством приобретения (строительства) жилья с использованием социальных выплат, получения жилого помещения бесплатно, по договору социального найма и по договору найма специализированного жилищного фонда. Расходы областного бюджета на эти цели составили 2,43 млрд. руб.

Еще 187 участников реализовали свои права на жилище в 2016 – 2017 годах по свидетельствам, сроки действия которых выходили за один финансовый период.

В отношении граждан, состоящих на учете в качестве нуждающихся в улучшении жилищных условий, следует отметить, что согласно статистическим данным, по состоянию на 01.01.2018 на таком учете состояло 16,2 тысяч семей. За два года количество семей, нуждающихся в улучшении жилищных условий, сократилось на 1,7 тысяч – по состоянию на 01.01.2016 на учете состояло 17,9 тысяч семей. За 7 лет (2011 – 2017) число таких семей сократилось на 4 тысячи – с 20,2 тысяч (конец 2010 года) до 16,2 тысяч (конец 2017 года).

Из числа семей, состоящих на учете по состоянию на 01.01.2016 (17,9 тысяч семей), в 2016 году улучшили жилищные условия 1,5 тысяч (8,4%), в 2017 году – 1,5 тысяч семей (8,8%) из 17,1 тысячи (на 01.01.2017), состоящих на учете.

В период с 2011 по 2017 годы в Ленинградской области улучшали жилищные условия от 1,4 (в 2014 году) до 1,7 тысячи (2013 и 2015 годы)

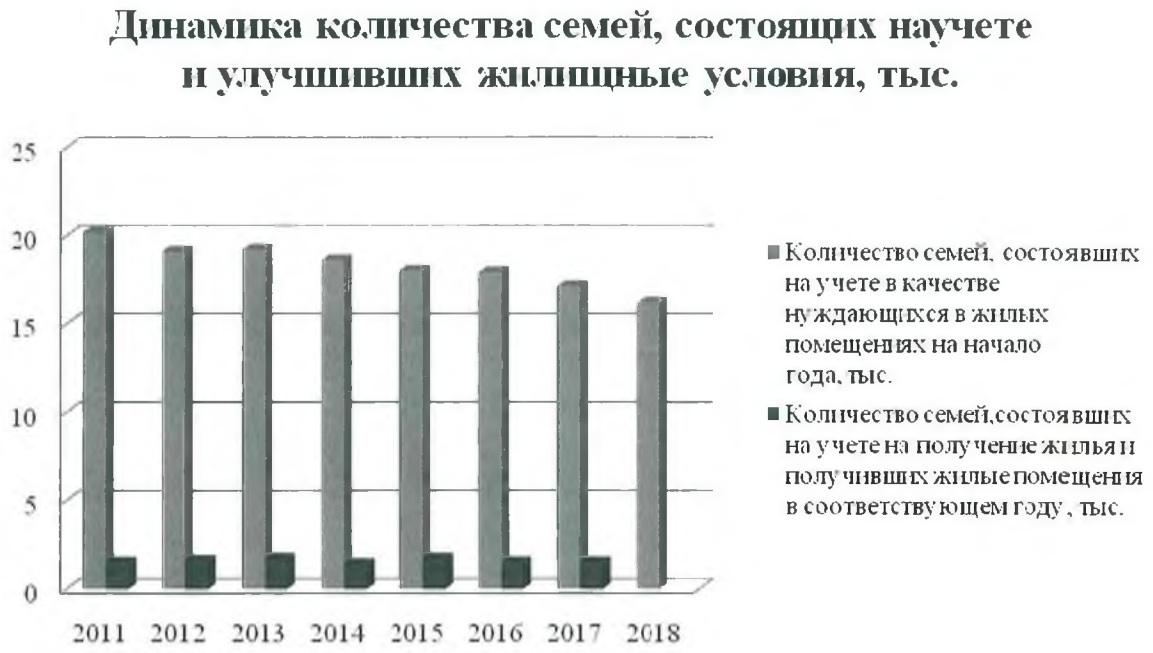
---

[2] *В целях применения в анализе сопоставимых данных, в расчетах приняты данные по улучшившим жилищные условия гражданам в пределах соответствующего финансового периода за два года.*

состоящих на учете семей в год, что составляло от 7,4% (2011 год) до 9,4% (2015 год) от общего количества семей, состоящих на учете по состоянию на начало соответствующего года. За 7 лет (2011 – 2017) улучшили жилищные условия 10,8 тысяч таких семей, в среднем по 1,5 тысяч в год.

На диаграмме №1 представлены статистические данные о количестве семей, состоящих на учете в качестве нуждающихся в улучшении жилищных условий, по состоянию на начало соответствующего периода и о количестве семей, получивших жилые помещения в течение этого периода.

Диаграмма №1



Несмотря на то, что ежегодно улучшают жилищные условия только около 1,5 тысяч семей, состоящих на учете, а органы местного самоуправления имеют право дополнять список малоимущих граждан, состоящих на учете, в целом по Ленинградской области имеется положительная динамика по сокращению числа состоящих на учете, в том числе, и в связи с потерей гражданами оснований состоять на таком учете. В целом за 7 лет этот показатель сократился почти на 20%.

4.1. Анализ основных показателей развития жилищного строительства на территории Ленинградской области (на выборочной основе)

В таблице №4 приведены статданные о ежегодном вводе жилья в Ленинградской области за период с 2014 по 2017 годы, в разрезе муниципальных образований Ленинградской области.

Таблица №4, тыс. м²

Муниципальный район, городской округ	2014		2015		2016		Доля в структуре, %	2017		Доля в структуре,%
	всего	в т.ч. ИЖС	всего	в т.ч. ИЖС	всего	в т.ч. ИЖС		всего	в т.ч. ИЖС	
Бокситогорский	14,062	9,312	8,139	4,71	4,98	4,117	0,23	9,115	4,335	0,35
Волосовский	40,856	39,254	25,247	23,327	29,687	25,543	1,37	30,757	28,593	1,17
Волховский	37,184	30,855	36,423	22,355	22,586	19,558	1,04	44,203	26,178	1,7
Всеволожский	**799,213**	**231,291**	**1326,672**	**256,351**	**1329,989**	**120,132**	**61,2**	**1840,956**	**152,936**	**70,1**
Выборгский	119,938	94,549	115,672	95,496	99,727	73,298	**4,6**	102,539	86,002	**3,9**
Гатчинский	146,389	103,409	181,104	101,399	138,69	93,962	**6,4**	164,305	93,491	**6,3**
Кингисеппский	42,427	17,693	47,374	29,693	38,54	20,514	1,8	34,02	19,349	1,3
Киришский	37,774	12,398	39,898	4,593	47,73	7,739	2,2	22,972	8,06	0,9
Кировский	88,667	39,557	56,934	40,684	68,131	25,649	**3,14**	33,354	27,632	1,3
Лодейнопольский	14,107	11,992	11,108	5,989	8,443	8,443	**0,4**	13,333	10,757	**0,5**
Ломоносовский	179,515	122,781	195,553	102,972	174,789	62,248	**8,1**	112,938	77,705	**4,3**
Лужский	25,707	25,707	28,948	22,273	24,954	23,554	1,15	28,847	26,843	1,1
Подпорожский	6,722	6,722	11,185	4,537	9,928	5,273	0,5	13,14	4,446	0,5
Приозерский	67,839	55,405	56,865	49,247	57,63	51,836	2,7	70,504	63,522	2,7
Сланцевский	4,035	4,035	3,085	3,085	6,181	4,434	0,28	4,335	4,335	0,17
Сосновоборский ГО	9,027	5,338	65,289	7,764	10,775	4,989	0,5	5,429	5,429	0,21
Тихвинский	16,444	16,444	7,975	7,975	10,316	10,316	0,5	11,697	11,697	0,45
Тосненский	137,706	45,927	105,544	47,369	88,624	34,825	**4,08**	83,31	40,778	**3,2**
ВСЕГО	**1787,612**	**872,669**	**2323,015**	**829,819**	**2171,7**	**596,43**	**27,5***	**2625,754**	**692,088**	**26,4***

**доля ИЖС в общем объеме ввода жилья*

В 2010 году в Ленинградской области введено в действие 1 043,9 тыс. м² общей площади жилья. В течение 2011 – 2017 годов объемы ввода постоянно росли и к концу 2017 года увеличились в 2,5 раза (относительно уровня конца 2010 года).

Самые высокие показатели по вводу жилья в рассматриваемом периоде – более 60% в 2016 году и более 70% в 2017 году от общего объема ввода жилья в Ленинградской области наблюдаются во Всеволожском районе. Доля индивидуального жилищного строительства (ИЖС) в районе в 2016 году составила 9%, в 2017 году – 8,3%.

На диаграмме №2 представлены статистические данные по вводу жилья в 2014 – 2017 годах во Всеволожском районе.

Диаграмма №2

На диаграмме №3 и №4 приведены данные по вводу жилья в районах Ленинградской области в 2016 и 2017 годах (кроме Всеволожского района).

Диаграмма №3

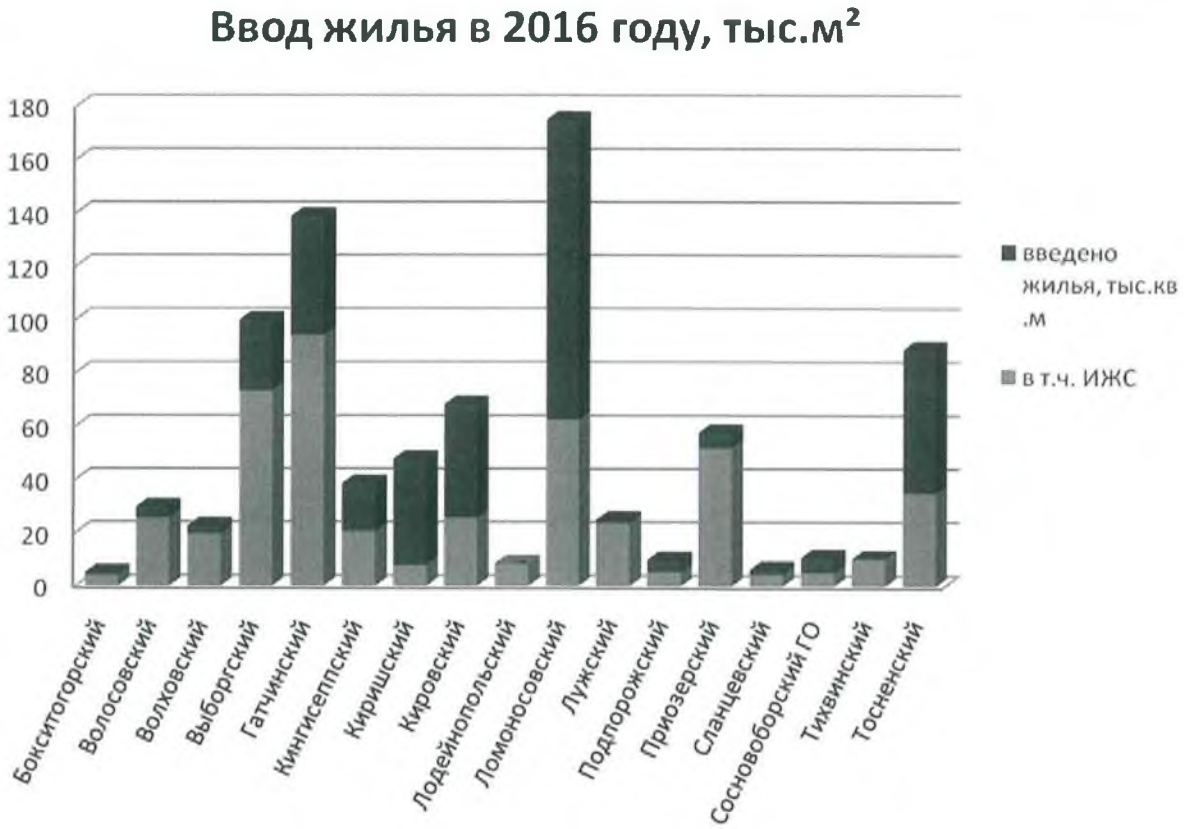
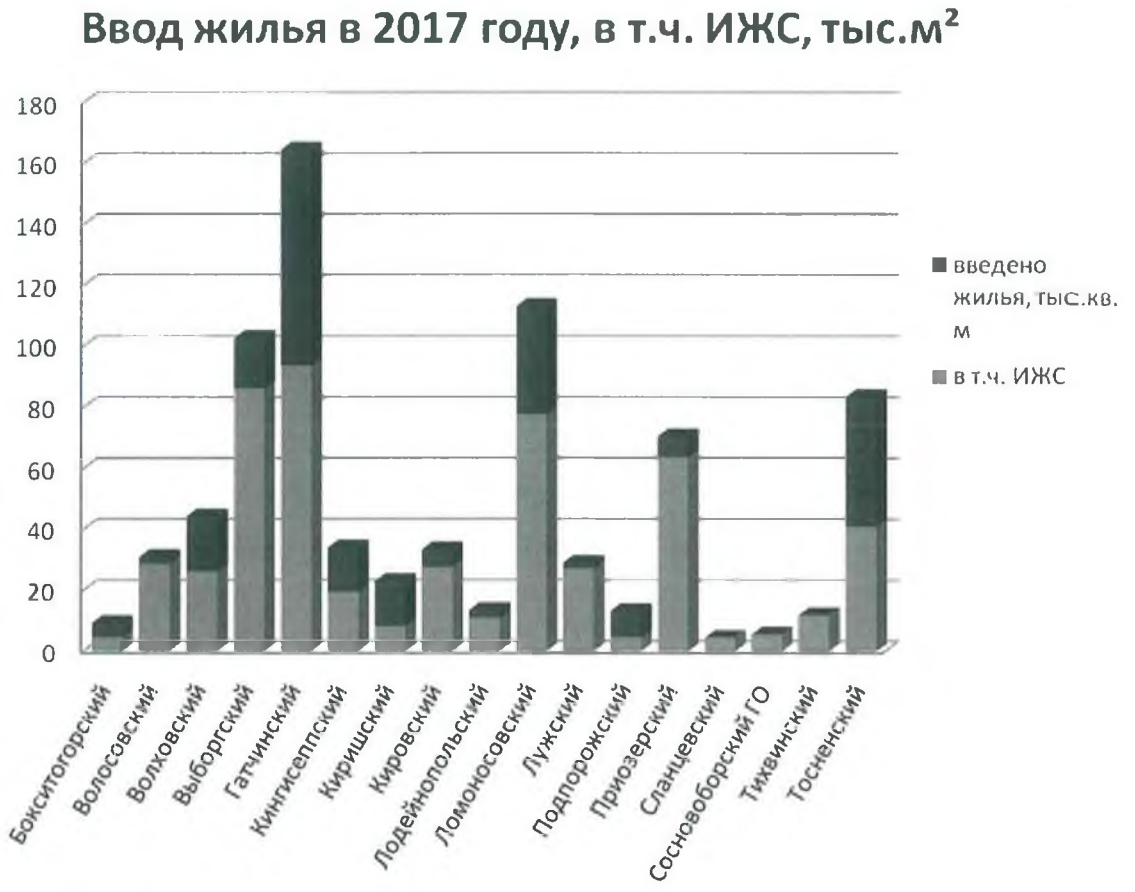


Диаграмма №4



Доля остальных 16 районов и городского округа, соответственно, в 2016 году составляла чуть менее 40% и в 2017 году – 30%.

Около 6% в 2016 и 2017 годах от общего объема ввода приходилось на Гатчинский район, 4% - Выборгский и Тосненский, 3% - Приозерский и Кировский.

Менее 1% введено жилья в Бокситогоском, Сланцевском, Лодейнопольском, Подпорожском, Тихвинском районах и Сосновоборском городском округе.

Практически во всех муниципальных образованиях (кроме Киришского и Всеволожского районов) в 2016 – 2017 годах наблюдается высокая доля ИЖС – более 50%, а в Сланцевском и Тихвинском районах в 2017 году этот показатель достиг 100%. В целом по Ленинградской области, 25% от объемов ввода составляет ИЖС.

Таким образом, в 2016 – 2017 годах в Ленинградской области, в основном, осуществлялась многоэтажная застройка районов, расположенных вокруг Санкт-Петербурга, в основном во Всеволожском районе.

На диаграмме №5 приведена динамика средней стоимости 1 м² типовых квартир (среднего качества) на первичном и вторичном рынках жилья за период с 2011 по 2017 годы (по состоянию на конец

соответствующего года), а на диаграмме №6 – реальные денежные доходы населения Ленинградской области – в % к предыдущему году.

Диаграмма №5

Таблица №5

Наименование показателя	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017
Первичный рынок	-*	50,3	46,3	42,5	61,4	56,8	51,5
Вторичный рынок	46,6	50,9	55,4	54,1	51,3	50,1	55,3

** статистические данные отсутствуют*

Диаграмма №6

Таблица №6

Наименование показателя	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017
Реальные денежные доходы, в % к предыдущему году	99,4	108,0	106,6	96,8	102,6	102,5	100,2

На вторичном рынке жилья, с конца 2011 года по 2013 год включительно, наблюдался рост средних цен, с конца 2013 года до конца 2016 года происходило их снижение, а в 2017 году вновь наметилась динамика роста. Средняя цена одного метра квадратного составляла от 46,6 тыс. руб. (2011 год) до 55,4 тыс. руб. (2013 год).

На первичном рынке жилья в 2013 году наблюдалась обратная динамика – снижение цен на типовые квартиры, к концу 2013 года стоимость 1 м² снизилась на 8% (с 50,3 тыс. руб. до 46,3 тыс. руб.). Снижение среднего уровня цен продолжалось и в 2014 году и к концу года снижение произошло в среднем до 42,5 тыс. руб. К концу 2015 года среднее значение стоимости 1м² увеличилось до 61,4 тыс. руб. В 2016 – 2017 годах имелась тенденция к снижению средних цен на первичном рынке жилья. К концу 2017 года значение показателя составило 51,5 тыс. руб., что почти на 7% ниже, чем на вторичном рынке.

Начиная с конца 2012 года начали сокращаться реальные денежные доходы населения, по состоянию на конец 2014 года, по отношению к уровню 2013 года снижение реальных доходов населения составило около 11%. Уровень реальных доходов населения к концу 2015 года составил 102,6% по отношению к концу предыдущего периода (2014 года). Рост средней стоимости жилья на первичном рынке к концу 2015 года –44,5% (с 46,3 тыс. руб. за м² до 61,4 тыс. руб.). На показатель роста средней стоимости метра квадратного, введенного в Ленинградской области, также имели влияние реальные денежные доходы не только жителей Ленинградской области, но и, в первую очередь, жителей Санкт-Петербурга.

Согласно статданным, структура доходов населения Ленинградской области на протяжении последних 7 лет практически не менялась: доля оплаты труда в среднем составляла около 45% (максимальное значение - 47,2% - в 2011 году, минимальное – 40,6% - в 2016 году), около 35% - прочие доходы (от предпринимательской деятельности, валютных операций и пр.; максимальное значение – 40,2% в 2016 году, минимальное – 32,2% в 2011 году). Доля социальных выплат в структуре доходов населения Ленинградской области в среднем за 7 лет составляла около 20%. В 2016 году значение этого показателя составило 19,5%, в 2017 году – 20,5%.

На диаграмме №7 приведена динамика общей площади жилых помещений, приходящегося на 1 жителя области. Если по состоянию на

конец 2014 года на 1 жителя приходилось 24,5 м² жилой площади, то по состоянию на конец 2017 года этот показатель увеличился на 15,9% и составил 28,4 м².

Диаграмма №7

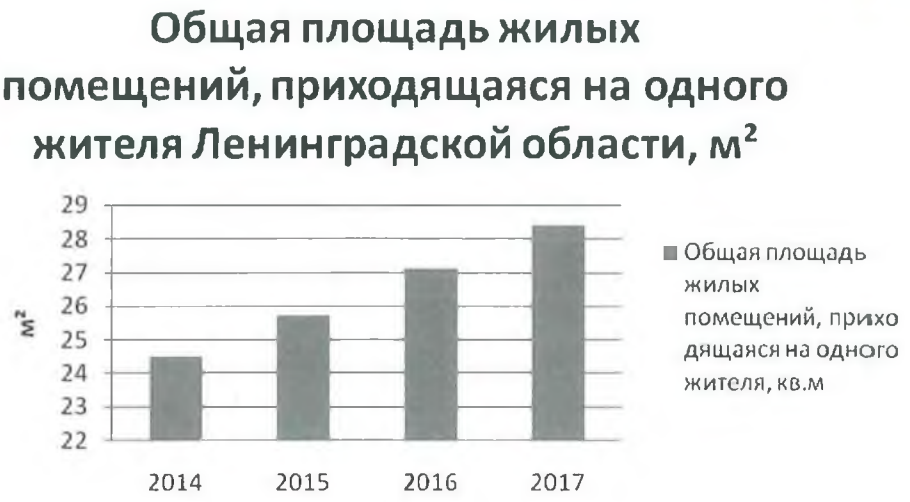


Таблица №7

Наименование показателя	2014	2015	2016	2017
Общая площадь жилых помещений, приходящаяся на одного жителя, кв.м	24,5	25,7	27,1	28,4

5. Анализ результатов исполнения отдельных мероприятий по улучшению жилищных условий граждан в 2016-2017 годах (на выборочной основе)

5.1. Анализ результатов исполнения отдельных мероприятий по улучшению жилищных условий граждан в рамках подпрограммы «Обеспечение жильем, оказание содействия по улучшению жилищных условий отдельным категориям граждан, установленных федеральным и областным законодательством» ГП ЛО «Обеспечение качественным жильем граждан на территории Ленинградской области» в 2016 - 2017 годах (на выборочной основе)

Ответственным исполнителем подпрограммы 4 «Обеспечение жильем, оказание содействия по улучшению жилищных условий отдельным категориям граждан, установленных федеральным и областным законодательством» ГП ЛО «Обеспечение качественным жильем граждан на территории Ленинградской области» (далее – Подпрограмма 4) и главным распорядителем бюджетных средств является комитет по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области (далее – Комитет).

Основная цель Подпрограммы 4 – создание условий для реализации отдельными категориями граждан Российской Федерации, проживающих

на территории Ленинградской области, конституционных прав на жилище, признанных нуждающимися в жилых помещениях, в улучшении жилищных условий, перед которыми государство имеет обязательства по обеспечению жилыми помещениями, выполнение которых передано органам государственной власти Ленинградской области в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В соответствии с разделом 4 Подпрограммы 4 в 2016 – 2017 годах осуществлялась реализация 3 основных мероприятий, в том числе:

- обеспечение жилыми помещениями отдельных категорий граждан, установленных федеральным и областным законодательством;

- улучшение жилищных условий отдельных категорий граждан.

В рамках указанного основного мероприятия в 2016 – 2017 годах осуществлялось улучшение жилищных условий отдельных категорий граждан посредством предоставления им единовременной денежной выплаты на проведение капитального ремонта индивидуальных жилых домов в соответствии с областным законом от 13.10.2014 №62-оз «О предоставлении отдельным категориям граждан единовременной денежной выплаты на проведение капитального ремонта индивидуальных жилых домов» (далее по тексту – «областной закон №62»), а так же постановлением Правительства Ленинградской области от 11.02.2015 №24 «Об утверждении Порядка предоставления отдельным категориям граждан единовременной денежной выплаты на проведение капитального ремонта индивидуальных жилых домов».

Право на получение мер социальной поддержки по предоставлению единовременной денежной выплаты на проведение капитального ремонта жилых домов имеют следующие категории граждан Российской Федерации, проживающие на территории Ленинградской области (статья 2 областного закона №62-оз):

- инвалиды Великой Отечественной войны;
- участники Великой Отечественной войны;
- лица, награжденные знаком «Жителю блокадного Ленинграда»;
- супруга (супруг) погибшего (умершего) инвалида Великой Отечественной войны или участника Великой Отечественной войны, не вступившая (не вступивший) в повторный брак.

Изменениями в областной закон №62-оз, внесенными областным законом от 26.12.2017 №90-оз, право на улучшение жилищных условий посредством предоставления им единовременной денежной выплаты на проведение капитального ремонта индивидуальных жилых домов получили бывшие несовершеннолетние узники концлагерей, гетто, других мест принудительного содержания, созданных фашистами и их союзниками в период второй мировой войны.

Размер единовременной денежной выплаты определен статьей 4 областного закона №62-оз и составлял в 2016 – 2017 годах:

- в случае если гражданин является единственным собственником индивидуального жилого дома и самостоятельно ведет домашнее хозяйство независимо от других родственников (за исключением детей), совместно проживающих с ним, единовременная денежная выплата предоставляется в размере 287 000 рублей;

- в случае если индивидуальный жилой дом принадлежит гражданину на праве собственности (за исключением принадлежащего на праве долевой собственности), совместно с которым постоянно проживает супруга (супруг) и (или) их дети, единовременная денежная выплата предоставляется в размере 335 000 рублей на семью, состоящую из двух и более человек;

- в случае если индивидуальный жилой дом принадлежит гражданину на праве долевой собственности, размер единовременной денежной выплаты определяется пропорционально его доле в праве собственности на индивидуальный жилой дом от суммы в размере 335 000 рублей, но не менее 167 500 рублей;

- *обеспечение выполнения органами местного самоуправления муниципальных образований переданных государственных полномочий Ленинградской области в сфере жилищных отношений.*

В рамках данного мероприятия в 2016 - 2017 годах в областном бюджете Ленинградской области предусматривались средства (в форме субвенций) местным администрациям муниципальных районов и городского округа Ленинградской области, необходимые для осуществления отдельных государственных полномочий в соответствии с областными законами от 18.05.2006 №24-оз «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области отдельными государственными полномочиями Ленинградской области в сфере жилищных отношений» и от 18.07.2011 №57-оз «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области отдельными государственными полномочиями Российской Федерации, переданными для осуществления органам государственной власти Ленинградской области, по обеспечению жилыми помещениями отдельных категорий граждан».

5.1.1. Анализ результатов исполнения отдельных мероприятий по улучшению жилищных условий граждан в рамках подпрограммы «Обеспечение жильем, оказание содействия по улучшению жилищных условий отдельным категориям граждан, установленных федеральным и областным законодательством» ГП ЛО «Обеспечение качественным жильем граждан на территории Ленинградской области» в 2016 году (на выборочной основе)

В соответствии с Планом реализации государственной программы (таблица 6), по состоянию на начало анализируемого периода – в редакции государственной программы от 29.12.2015 – на реализацию мероприятий Подпрограммы 4 на 2016 год было предусмотрено 104 914,0 тыс. руб., в том числе за счет средств федерального бюджета – 29 640,3 тыс. руб. и 75 273,7 тыс. руб. – за счет средств областного бюджета.

В течение 2016 года изменения в Подпрограмму 4 вносились 2 раза – от 19.09.2016 и от 30.12.2016.

В соответствии с изменениями Программы от 30.12.2016 на реализацию Подпрограммы 4 в 2016 году было выделено 191 290,7 тыс. руб. (126 284,6 тыс. руб. – за счет средств федерального бюджета и 65 006,1 тыс. руб. – за счет средств областного бюджета), в том числе по основным мероприятиям:

- на обеспечение жильем отдельных категорий граждан, установленных федеральным и областным законодательством – 143 281,3 тыс. руб. (из них: 126 284,6 тыс. руб. – средства федерального бюджета и 16 996,7 тыс. руб. – областного бюджета);

- на улучшение жилищных условий отдельных категорий граждан в соответствии с областным законом от 13.10.2014 №62-оз – 40 062,2 тыс. руб. (областной бюджет);

- на обеспечение выполнения органами местного самоуправления муниципальных образований переданных государственных полномочий Ленинградской области в сфере жилищных отношений (субвенции бюджетам муниципальных образований) – 7 947,2 тыс. руб. (областной бюджет).

В соответствии с областным законом от 23.12.2015 №139-оз «Об областном бюджете Ленинградской области на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов» (приложение №13, Распределение бюджетных ассигнований по целевым статьям (государственным программам Ленинградской области и непрограммным направлениям деятельности), группам и подгруппам видов расходов классификации расходов бюджетов, по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов на 2016 год), в редакции от 26.12.2016, на мероприятия Подпрограммы 4 предусматривались бюджетные средства в сумме 191 290,7 тыс. руб., в том числе:

- 143 281,3 тыс. руб. – на обеспечение жильем отдельных категорий граждан, установленных федеральным и областным законодательством, из которых:

- 90 431,3 тыс. руб. – средства федерального бюджета в форме субвенций, выделенные бюджету Ленинградской области на осуществление полномочий по обеспечению жильем отдельных категорий граждан, установленных Федеральным законом от 12.01.1995 №5-ФЗ «О ветеранах», в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от

07.05.2008 №714 «Об обеспечении жильем ветеранов Великой Отечественной войны 1941-1945 годов» (ЦСР 56 4 01 51340, ВР 530 – субвенции);

- 500 тыс. руб. – средства областного бюджета, предусмотренные на софинансирование мероприятий по обеспечению жильем отдельных категорий граждан, установленных Федеральным законом от 12.01.1995 №5-ФЗ «О ветеранах» (ЦСР 56 4 01 R1340, ВР 530 – субвенции) – в части обязательств Ленинградской области в соответствии с областным законом от 02.03.2010 №5-оз (на оплату дополнительных 6 м² жилой площади – в случае проживания гражданина с супругой (супругом));

- 16 029,8 тыс. руб. – средства федерального бюджета, выделенные бюджету Ленинградской области на осуществление полномочий по обеспечению жильем отдельных категорий граждан, установленных Федеральными законами от 12.01.1995 №5-ФЗ «О ветеранах» и от 24.11.1995 №181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» (ЦСР 56 4 01 51350, ВР 530 – субвенции);

- 16 496,7 тыс. руб. – средства областного бюджета на обеспечение жильем отдельных категорий граждан, установленных Федеральными законами от 12.01.1995 №5-ФЗ «О ветеранах» и от 24.11.1995 №181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» в части исполнения обязательств Ленинградской области в порядке исполнения областного закона от 07.12.2005 №110-оз (ЦСР 56 4 01 R1350, ВР 530 - субвенции).

Средства областного бюджета были предусмотрены на обеспечение жильем членов семей таких граждан, оплату жилой площади, превышающей норматив обеспечения, установленный федеральным законодательством в размере 18 м² (в соответствии с нормативами, установленными для Ленинградской области) и оплату дополнительной жилой площади в количестве 10 м² - для граждан с хроническими заболеваниями (в соответствии с перечнем таких заболеваний);

- 19 823,5 тыс. руб. – средства федерального бюджета, выделенные бюджету Ленинградской области на осуществление полномочий по обеспечению жильем граждан, уволенных с военной службы (службы), и приравненных к ним лиц в соответствии с Федеральным законом «О статусе военнослужащих» (ЦСР 56 4 01 54850, ВР 530– субвенции);

- 40 062,2 тыс. руб. – средства областного бюджета, выделенные на осуществление отдельных государственных полномочий Ленинградской области по предоставлению гражданам единовременной денежной выплаты на проведение капитального ремонта индивидуальных жилых домов (ЦСР 56 4 02 71640; ВР 530 – субвенции);

- 7 947,2 тыс. руб. – средства областного бюджета, выделенные на обеспечение выполнения органами местного самоуправления

муниципальных образований переданных государственных полномочий Ленинградской области в сфере жилищных отношений (ЦСР 56 4 03 71420, ВР 530 – субвенции).

По результатам исполнения бюджета Ленинградской области за 2016 год, из предусмотренных на мероприятия Подпрограммы 4 в целом 191 290,7 тыс. руб., исполнение (финансирование) составило 181 330,9 тыс. руб. или 94,8% от планового показателя.

5.1.1.1. Анализ результатов исполнения мероприятия «Обеспечение жилыми помещениями отдельных категорий граждан, установленных федеральным и областным законодательством» в 2016 году

Из 143 281,3 тыс. руб., предусмотренных в 2016 году на реализацию основного мероприятия «Обеспечение жилыми помещениями отдельных категорий граждан, установленных федеральным и областным законодательством»:

- 90 931,3 тыс. руб. (63,5% бюджетных назначений) – предусматривалось выделить на обеспечение жильем отдельных категорий граждан, установленных Федеральным законом от 12.01.1995 №5-ФЗ «О ветеранах», в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2008 №714 «Об обеспечении жильем ветеранов Великой Отечественной войны 1941-1945 годов», в том числе:

- 90 431,3 тыс. руб. (99,5%) – за счет средств федерального бюджета;

- 500,0 тыс. руб. (0,5%) – за счет средств областного бюджета.

В течение 2016 года в бюджет Ленинградской области поступило 84 738,6 тыс. руб. средств федерального бюджета.

По данным комитета по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области, по состоянию на 01.01.2016 на учёте в качестве нуждающихся в жилых помещениях, состояло 57 ветеранов Великой Отечественной Войны. 11 ветеранов Великой Отечественной Войны были приняты на учёт в течение 2016 года.

В соответствии с распоряжениями Правительства Ленинградской области средства федерального бюджета в сумме 84 738,6 тыс. руб. (93,7%) были распределены 58 ветеранам Великой Отечественной Войны и направлены в администрации муниципальных образований;

- 32 526,5 тыс. руб. (22,7%) – на обеспечение жильем отдельных категорий граждан, установленных Федеральными законами от 12.01.1995 №5-ФЗ «О ветеранах» и от 24.11.1995 №181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации», поставленных на учет до 01.01.2005, в том числе:

- 16 029,8 тыс. руб. (49,3%) – за счет средств федерального бюджета;

- 16 496,7 тыс. руб. (50,7%) – за счет средств областного

бюджета.

Средства федерального и областного бюджета в общей сумме 32 526,5 тыс. руб. были распределены между бюджетами муниципальных образований (приложение №35 «Субвенции бюджетам муниципальных образований на осуществление отдельных государственных полномочий Ленинградской области по обеспечению жильем отдельных категорий граждан, установленных Федеральными законами от 12.01.1995 № 5-ФЗ «О ветеранах» и от 24 ноября 1995 года №181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации», на 2016 год к областному закону от 23.12.2015 №139-оз «Об областном бюджете Ленинградской области на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов» - в редакции закона о бюджете от 31.10.2016 №78-оз) следующим образом:

Таблица №8

№ п/п	Наименование муниципального образования	Всего, тыс. руб.	в том числе:	
			за счет средств федерального бюджета	за счет средств областного бюджета
1	Бокситогорский муниципальный район	0	0	0
2	Волосовский муниципальный район	2194,9	1482,5	712,4
3	Волховский муниципальный район	3582,7	1482,5	2100,2
4	Всеволожский муниципальный район	2882,6	1482,5	1400,1
5	Выборгский район	4875,7	2223,7	2652,0
6	Гатчинский муниципальный район	2717,9	1482,5	1235,4
7	Кингисеппский муниципальный район	0	0	0
8	Киришский муниципальный район	1358,9	741,2	617,7
9	Кировский муниципальный район	0	0	0
10	Лодейнопольский муниципальный район	0	0	0
11	Ломоносовский муниципальный район	1358,9	741,2	617,7
12	Лужский муниципальный район	4365,1	1482,5	2882,6
13	Подпорожский муниципальный район	0	0	0
14	Приозерский муниципальный район	889,4	741,2	148,2
15	Сланцевский муниципальный район	1358,9	741,2	617,7
16	Тихвинский муниципальный район	6477,7	2965,0	3512,7
17	Тосненский район	0	0	0
18	Сосновоборский городской округ	0	0	0
	Нераспределенный резерв	463,8	463,8	0
	Итого:	**32526,5**	**16029,8**	**16496,7**

Как уже отмечалось, Ленинградской области были переданы полномочия в части обеспечения жильем ветеранов и инвалидов боевых действий, членов семей умерших ветеранов и инвалидов боевых действий, инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов. Государственная поддержка из федерального бюджета предусматривается только для категорий граждан, установленных Федеральным законом от 24.11.1995 №181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации». Государственная поддержка членов семей указанных граждан осуществляется за счет средств областного бюджета, в соответствии с областным законом от 07.04.2005 №110-оз.

Законодательством Ленинградской области установлено, что обеспечение жильем осуществляется с учетом членов семей граждан, состоящих на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях и социальных норм предоставления жилья. Лицам, страдающим хроническими заболеваниями, установлено право на дополнительную общую площадь жилого помещения в размере 10 м², финансирование осуществляется за счет средств областного бюджета.

По состоянию на 01.01.2016 в администрациях муниципальных образований Ленинградской области на учёте в качестве нуждающихся в жилых помещениях состояло 435 семьи инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов, и 44 семьи ветеранов боевых действий.

В соответствии с распоряжением Правительства Ленинградской области денежные средства распределены 21 семье указанных выше категорий граждан и направлены в администрации муниципальных образований в общей сумме 32 062,75 тыс. руб. (в том числе: в сумме 15 566,04 тыс. руб. – за счет средств федерального бюджета и в сумме 16 496,71 тыс. руб. – за счет средств областного).

Остаток средств федерального бюджета в сумме 463,76 тыс. руб. не распределялся и не направлялся в администрации муниципальных образований, в связи с недостаточностью средств для социальной выплаты одному гражданину, состоящему на учете в качестве нуждающегося в улучшении жилищных условий.

Из перечисленных в бюджеты муниципальных образований субвенций в общей сумме 32 062,75 тыс. руб. приобретены жилые помещения для 20 семей указанных выше отдельных категорий граждан на сумму 31 321,51 тыс. руб. (в том числе: на сумму 14 824,8 тыс. руб. – за счет средств федерального бюджета и на сумму 16 496,71 тыс. руб. – за счет средств областного бюджета).

Средства федерального бюджета в сумме 741,24 тыс. руб., направленные в бюджет Всеволожского муниципального района для предоставления единовременной денежной выплаты на строительство или приобретение жилого помещения инвалиду, возвращены в комитет по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области в сентябре

2016 года в связи с отказом инвалида в их получении.

В связи с отсутствием граждан-претендентов, изъявивших желание получить социальную выплату в 2016 году, средства федерального бюджета в сумме 741,24 тыс. руб. в 2016 году не распределены и возвращены в федеральный бюджет;

- 19 823,5 тыс. руб. (13,8%) – на обеспечение жильем граждан, уволенных с военной службы (службы), и приравненных к ним лиц (средства федерального бюджета).

Финансирование мероприятий осуществляется на основании Федерального закона от 08.12.2010 №342-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О статусе военнослужащих» и об обеспечении жилыми помещениями некоторых категорий граждан».

На основании поступивших заявок от муниципальных образований средства федерального бюджета в сумме 19 823,5 тыс. руб. распределены и направлены в бюджеты муниципальных образований в соответствии с областным законом от 23.12.2015 №139-оз «Об областном бюджете Ленинградской области на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов» (приложение №126 «Субвенции бюджетам муниципальных образований на осуществление отдельных государственных полномочий Ленинградской области по обеспечению жильем граждан, уволенных с военной службы (службы), и приравненных к ним лиц, на 2016 год») – в редакции закона о бюджете от 26.12.2016 следующим образом:

Таблица №9

№ п/п	Наименование муниципального образования	Сумма (тыс. руб.)
1	Бокситогорский муниципальный район	0
2	Волосовский муниципальный район	1380,7
3	Волховский муниципальный район	0
4	Всеволожский муниципальный район	2754,3
5	Выборгский район	10711,4
6	Гатчинский муниципальный район	1358,9
7	Кингисеппский муниципальный район	1358,9
8	Киришский муниципальный район	0
9	Кировский муниципальный район	0
10	Лодейнопольский муниципальный район	0
11	Ломоносовский муниципальный район	2259,3
12	Лужский муниципальный район	0

13	Подпорожский муниципальный район	0
14	Приозерский муниципальный район	0
15	Тихвинский муниципальный район	0
16	Тосненский район	0
17	Сланцевский муниципальный район	0
18	Сосновоборский городской округ	0
	Итого	**19823,5**

Субвенция предусмотрена для оплаты оставшейся части стоимости жилых помещений по муниципальным контрактам, заключенным в 2011-2013 годах и жилищного обеспечения семей рассматриваемой категории граждан путем предоставления жилых помещений в собственность бесплатно (по договору социального найма) или единовременной денежной выплаты, в том числе, для исполнения решений судов, вступивших в законную силу.

На жилищное обеспечение граждан, уволенных с военной службы, в 2016 году фактически было направлено 14 809,95 тыс. руб. (74,7% от выделенных лимитов).

По состоянию на 01.01.2017 не использовано средств федерального бюджета в сумме 5 013,55 тыс. руб., в том числе:

- в сумме 1 358,94 тыс. руб. – предоставленные Гатчинскому муниципальному району для обеспечения жилым помещением в собственность бесплатно гражданина (на основании судебного решения);

- в сумме 2 259,31 тыс. руб. – предоставленные Ломоносовскому муниципальному району для обеспечения одной семьи (на основании судебного решения) с использованием единовременной денежной выплаты.

Средства не использованы по причине не представления гражданами для оплаты документов на приобретение жилого помещения;

- в сумме 1 395,31 тыс. руб. – предоставленные Всеволожскому району для обеспечения жильём гражданина. В связи с отсутствием судебного решения, вступившего в законную силу, единовременная денежная выплата гражданину не предоставлялась.

В 2016 году улучшили жилищные условия 8 семей уволенных военнослужащих из 34 состоящих на учете (на 01.01.2016).

Всего в 2016 году на основное мероприятие Подпрограммы 4 «Обеспечение жилыми помещениями отдельных категорий граждан, установленных федеральным и областным законодательством» израсходовано 130 870,0 тыс. руб. (91,3% от плана (143 281,3 тыс. руб.), в том числе: за счет средств федерального бюджета – в сумме 114 373,4 тыс. руб. и в сумме 16 496,7 тыс. руб. – областного бюджета). Обеспечено

жильем 86 семей, в том числе: 58 ветеранов Великой Отечественной войны, 20 семей инвалидов и ветеранов боевых действий и 8 семей военнослужащих.

По состоянию на 01.01.2017 числилось на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях 404 семьи (в том числе: 8 – ветеранов Великой Отечественной войны, 370 семей инвалидов и ветеранов боевых действий и 26 семей граждан, уволенных с военной службы).

5.1.1.2. Анализ результатов исполнения мероприятия «Улучшение жилищных условий отдельных категорий граждан» в 2016 году

С 01.01.2015, с принятием закона Ленинградской области от 13.10.2014 №62-оз «О предоставлении отдельным категориям граждан единовременной денежной выплаты на проведение капитального ремонта жилых домов», в субъекте появилась новая мера социальной поддержки, направленная на улучшение жилищных условий отдельных категорий граждан.

В 2016 году, в соответствии с областным законом от 23.12.2015 №139-оз «Об областном бюджете Ленинградской области на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов» (в редакции закона от 26.12.2016), на осуществление отдельных государственных полномочий Ленинградской области по предоставлению гражданам единовременной денежной выплаты на проведение капитального ремонта индивидуальных жилых домов предусмотрены средства областного бюджета в сумме 40 062,18 тыс. руб.

В соответствии с Порядком предоставления отдельным категориям граждан единовременной денежной выплаты на проведение капитального ремонта индивидуальных жилых домов, утвержденным постановлением Правительства Ленинградской области от 11.02.2015 №24, предоставление меры социальной поддержки отдельным категориям граждан осуществляется администрациями муниципальных районов и городского округа Ленинградской области.

На администрации муниципальных образований возложено всё техническое сопровождение процесса реализации гражданами своих прав – от выдачи им свидетельств на право получения выплаты на капитальный ремонт до приемки выполненных работ подрядчиком.

Согласно областному закону от 23.12.2015 №139-оз «Об областном бюджете Ленинградской области на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов» (приложение 37 «Субвенции бюджетам муниципальных образований на осуществление отдельных государственных полномочий Ленинградской области по предоставлению гражданам единовременной денежной выплаты на проведение капитального ремонта индивидуальных жилых домов» на 2016 год), средства областного бюджета распределены следующим образом:

Таблица №10

№ п/п	Наименование МО	Сумма, тыс. руб.
1	Бокситогорский муниципальный район	502,5
2	Волосовский муниципальный район	574,0
3	Волховский муниципальный район	6 370,9
4	Всеволожский муниципальный район	6 234,0
5	Выборгский район	287,0
6	Гатчинский муниципальный район	2 105,0
7	Кингисеппский муниципальный район	1 889,5
8	Киришский муниципальный район	287,0
9	Кировский муниципальный район	2 137,4
10	Лодейнопольский муниципальный район	1 579,0
11	Ломоносовский муниципальный район	1 545,8
12	Лужский муниципальный район	5 597,0
13	Подпорожский муниципальный район	3 253,1
14	Приозерский муниципальный район	574,0
15	Сланцевский муниципальный район	287,0
16	Тихвинский муниципальный район	2 485,0
17	Тосненский район	3 851,5
18	Сосновоборский городской округ	502,5
	Итого:	**40 062,2**

Предоставление выплаты осуществляется администрациями муниципальных образований по заявлениям граждан, в пределах средств областного бюджета на соответствующий год, по областному списку граждан – получателей выплаты, сформированному комитетом по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области.

Перечисление средств областного бюджета в бюджеты муниципальных образований осуществляется в пределах ассигнований, утвержденных областным законом об областном бюджете Ленинградской области, на основании решения Комитета (уполномоченного органа) об утверждении областного списка граждан – получателей единовременной денежной выплаты на проведение капитального ремонта индивидуальных жилых домов.

В соответствии с приказами Комитета средства областного бюджета в сумме 37 706,71 тыс. руб. перечислены в бюджеты муниципальных образований для 136 семей ветеранов Великой Отечественной войны.

Расходы на указанные цели за счет средств областного бюджета составили 36 052,69 тыс. руб. За 2016 год отремонтированы индивидуальные жилые дома 132 семьям ветеранов Великой Отечественной Войны.

Остатки средств областного бюджета в общей сумме 4 009,51 тыс.

руб. не использованы по следующим причинам:

- в сумме 645,49 тыс. руб. – в связи с уменьшением фактической стоимости работ по капитальному ремонту домов (Всеволожский и Приозерский муниципальные районы);

- в сумме 957,0 тыс. руб. – в связи со смертью граждан (Всеволожский, Тосненский муниципальные районы);

- в сумме 2 224,5 тыс. руб. – возвращены в областной бюджет в связи с отказами граждан от проведения капитального ремонта (Волховский, Кингисеппский, Лужский и Тосненский муниципальные районы);

- в сумме 182,52 тыс. руб. – по причине недостаточности средств для начисления единовременной выплаты на одного ветерана.

5.1.2. Анализ результатов исполнения отдельных мероприятий по улучшению жилищных условий граждан в рамках подпрограммы «Обеспечение жильем, оказание содействия по улучшению жилищных условий отдельным категориям граждан, установленных федеральным и областным законодательством» ГП ЛО «Обеспечение качественным жильем граждан на территории Ленинградской области» в 2017 году (на выборочной основе)

В соответствии с Планом реализации государственной программы (таблица 6), по состоянию на начало 2017 года, – в редакции государственной программы от 30.12.2016 – на реализацию мероприятий Подпрограммы 4 на 2017 год было предусмотрено 85 252,8 тыс. руб., в том числе за счет средств федерального бюджета в сумме 24 908,4 тыс. руб. и 60 344,4 тыс. руб. – за счет средств областного бюджета.

В течение 2017 года изменения в Подпрограмму 4 были внесены 3 раза – от 28.04.2017, от 30.10.2017 и от 20.12.2017.

В соответствии с изменениями Подпрограммы 4 от 20.12.2017 на ее реализацию в 2017 году было выделено 57 071,1 тыс. руб. (24 908,4 тыс. руб. – за счет средств федерального бюджета и 32 162,7 тыс. руб. – за счет средств областного бюджета), в том числе по основным мероприятиям:

- на обеспечение жильем отдельных категорий граждан, установленных федеральным и областным законодательством – 39 418,6 тыс. руб. (из них: 24 908,4 тыс. руб. – средства федерального бюджета и 14 510,2 тыс. руб. – областного бюджета);

- на улучшение жилищных условий отдельных категорий граждан в соответствии с областным законом от 13.10.2014 №62-оз – 11 339,0 тыс. руб. (областной бюджет);

- на обеспечение выполнения органами местного самоуправления муниципальных образований переданных государственных полномочий Ленинградской области в сфере жилищных отношений (субвенции бюджетам муниципальных образований) – 6 313,5 тыс. руб. (областной бюджет).

В соответствии с областным законом от 09.12.2016 №90-оз «Об областном бюджете Ленинградской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» (приложение №11 «Распределение бюджетных ассигнований по целевым статьям (государственным программам Ленинградской области и непрограммным направлениям деятельности), группам и подгруппам видов расходов классификации расходов бюджетов, по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов на 2017 год»), в редакции закона от 31.10.2017, на мероприятия Подпрограммы 4 предусматривались бюджетные средства в сумме 57 071,1 тыс. руб., что в 3,4 раза меньше, чем в 2016 году – 191 290,7 тыс. руб.), в том числе:

- 29 745,8 тыс. руб. – средства, выделенные на осуществление полномочий по обеспечению жильем отдельных категорий граждан, установленных Федеральными законами от 12.01.1995 №5-ФЗ «О ветеранах» и от 24.11.1995 №181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» (ЦСР 56 4 01 51350, ВР 530 – субвенции), из которых средства федерального бюджета составили 15 235,6 тыс. руб., областного – 14 520,2 тыс. руб.;

- 9 672,8 тыс. руб. – средства федерального бюджета, выделенные бюджету Ленинградской области на осуществление полномочий по обеспечению жильем граждан, уволенных с военной службы (службы), и приравненных к ним лиц в соответствии с Федеральным законом «О статусе военнослужащих» (ЦСР 56 4 01 54850, ВР 530– субвенции), что практически в 2 раза меньше, чем было выделено в 2016 году (19 823,5 тыс. руб.);

- 11 339,0 тыс. руб. – средства областного бюджета, выделенные на осуществление отдельных государственных полномочий Ленинградской области по предоставлению гражданам единовременной денежной выплаты на проведение капитального ремонта индивидуальных жилых домов (ЦСР 56 4 02 71640; ВР 530 – субвенции), что 3,5 раза меньше, чем выделено в 2016 году (40 062,2 тыс. руб.);

- 6 313,5 тыс. руб. – средства областного бюджета, выделенные на обеспечение выполнения органами местного самоуправления муниципальных образований переданных государственных полномочий Ленинградской области в сфере жилищных отношений (ЦСР 56 4 03 71420, ВР 530 – субвенции).

На обеспечение жильем ветеранов Великой Отечественной войны в целях реализации полномочий Российской Федерации по обеспечению жильем отдельных категорий граждан, установленных Федеральным законом от 12.01.1995 №5-ФЗ «О ветеранах», в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2008 №714 «Об обеспечении жильем ветеранов Великой Отечественной войны 1941-1945 годов»,

Ленинградской области в 2017 году за счет средств федерального бюджета выделено в сумме 939,4 тыс. руб.

Средства федерального бюджета в сумме 939,4 тыс. руб. выделены Ленинградской области в ноябре 2017 года – в соответствии с Федеральным законом от 14.11.2017 №326-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов», таблица 29 приложения №41 «Распределение субвенций на осуществление полномочий по обеспечению жильем отдельных категорий граждан, установленных Федеральным законом от 12.01.1995 №5-ФЗ «О ветеранах», в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2008 №714 «Об обеспечении жильем ветеранов Великой Отечественной войны 1941 - 1945 годов», бюджетам субъектов Российской Федерации на 2017 год».

Учитывая, что последние изменения в закон о бюджете Ленинградской области на 2017 год внесены от 31.10.2017, средства федерального бюджета в сумме 939,4 тыс. руб. в соответствующих разделах закона о бюджете не отражены.

Соответствующие плановые назначения по расходам (ЦСР 56 4 01 51340, ВР 530 – субвенции) внесены в Сводную бюджетную роспись по расходам областного бюджета Ленинградской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов в редакции от 31.12.2017.

В соответствии с заявкой Ленинградской области от 17.07.2017 на предоставление в 2017 году субвенции из федерального бюджета на реализацию переданных полномочий Российской Федерации по обеспечению жильем 14 ветеранов Великой Отечественной Войны, потребность средств федерального бюджета составляла 21 721,89 тыс. руб. (на 1 ветерана – 1 551,56 тыс. руб.)

По состоянию на 01.01.2018 в Ленинградской области осталось не обеспеченными жилыми помещениями 14 ветеранов Великой Отечественной войны. Из-за отсутствия средств федерального бюджета жилищные проблемы данной категории граждан в 2017 году не решены.

В 2018 году, в соответствии с Федеральным законом от 05.12.2017 №362-ФЗ «О федеральном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» (таблица 28 приложения №33 «Распределение субвенций на осуществление полномочий по обеспечению жильем отдельных категорий граждан, установленных Федеральным законом от 12.01.1995 №5-ФЗ «О ветеранах», в соответствии с Указом Президента РФ от 07.05.2008 года №714 «Об обеспечении жильем ветеранов Великой Отечественной войны 1941 - 1945 годов» бюджетам субъектов Российской Федерации на 2018 год»), Ленинградской области предусмотрено 14 223,1 тыс. руб., что недостаточно для решения вопроса в 2018 году в полном объеме.

По состоянию на 01.07.2018 состояли на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях 15 ветеранов Великой Отечественной войны.

По результатам исполнения бюджета Ленинградской области за 2017 год, из предусмотренных на мероприятия Подпрограммы 58 010,5 тыс. руб. (с учетом средств федерального бюджета в сумме 939,4 тыс. руб., в соответствии с изменениями, внесенными в Сводную бюджетную роспись по расходам), исполнение (финансирование), по состоянию на 01.01.2018, составило 53 366,6 тыс. руб. или 92%.

5.1.2.1. Анализ результатов исполнения мероприятия «Обеспечение жилыми помещениями отдельных категорий граждан, установленных федеральным и областным законодательством» в 2017 году

В 2017 году на реализацию основного мероприятия «Обеспечение жилыми помещениями отдельных категорий граждан, установленных федеральным и областным законодательством» выделено 39 418,6 тыс. руб. (в том числе: за счет средств федерального бюджета в сумме 24 908,4 тыс. руб., областного бюджета – 14 510,2 тыс. руб.).

По сравнению с плановым уровнем финансирования данного мероприятия в 2016 году (143 281,3 тыс. руб.), объемы финансирования сократились в 3,6 раза. Сокращение связано, прежде всего, с отсутствием в 2017 году финансирования за счет средств федерального бюджета государственных обязательств Российской Федерации по обеспечению жильем ветеранов Великой Отечественной войны в соответствии с законом «О ветеранах» и Указом Президента РФ.

Существенно (в 2 раза) сократился также объем средств, предусмотренный за счет средств федерального бюджета на обеспечение уволенных военнослужащих – с 19 823,5 тыс. руб. до 9 672,8 тыс. руб.

Из 39 418,6 тыс. руб., выделенных в 2017 году на основное мероприятие «Обеспечение жилыми помещениями отдельных категорий граждан, установленных федеральным и областным законодательством»:

- 29 745,8 тыс. руб. – средства, выделенные на осуществление полномочий по обеспечению жильем отдельных категорий граждан, установленных Федеральными законами от 12.01.1995 №5-ФЗ «О ветеранах» и от 24.11.1995 №181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» (ЦСР 56 4 01 51350, ВР 530 – субвенции), из которых средства федерального бюджета составили 15 235,6 тыс. руб., областного – 14 510,2 тыс. руб.;

Относительно уровня 2016 года (32 526,5 тыс. руб., в том числе: средств федерального бюджета – 16 029,8 тыс. руб., областного – 16 496,7 тыс. руб.), в 2017 году на обеспечение жильем ветеранов и инвалидов

боевых действий, членов семей умерших ветеранов и инвалидов боевых действий, инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов выделено бюджетных средств на 8,5% меньше.

Областным законом от 09.12.2016 №90-оз «Об областном бюджете Ленинградской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» (таблица 21 приложения 24 «Субвенции бюджетам муниципальных образований на осуществление отдельных государственных полномочий Ленинградской области по обеспечению жильем отдельных категорий граждан, установленных Федеральными законами от 12.01.1995 №5-ФЗ «О ветеранах» и от 24.11.1995 №181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской федерации» на 2017 год) бюджетные средства в общей сумме 29 745,8 тыс. руб. распределены следующим образом (в редакции закона от 31.10.2017):

Таблица №11

№ п/п	Наименование МО	Всего, тыс. руб.	в том числе:	
			за счет средств федерального бюджета	за счет средств областного бюджета
1	Волосовский муниципальный район	1 386,20	756,10	630,10
2	Волховский муниципальный район	2 688,40	756,10	1 932,30
3	Всеволожский муниципальный район	1 764,20	756,10	1 008,10
4	Выборгский район	4 494,60	2 268,30	2 226,30
5	Гатчинский муниципальный район	2 520,30	1 512,20	1 008,10
6	Кингисеппский муниципальный район	1 764,20	756,10	1 008,10
7	Кировский муниципальный район	1 522,40	825,80	696,60
8	Лодейнопольский муниципальный район	964,50	756,10	208,40
9	Ломоносовский муниципальный район	2 479,10	1 601,60	877,50
10	Лужский муниципальный район	2 184,30	756,10	1 428,20
11	Приозерский муниципальный район	4 368,60	1 512,20	2 856,40
12	Тосненский район	2 847,20	2 217,10	630,10
13	Нераспределенный резерв	761,80	761,80	
	Итого:	**29 745,80**	**15 235,60**	**14 510,20**

Рабочей группой при Правительстве Ленинградской области, для организации работы по реализации подпрограммы «Выполнение государственных обязательств по обеспечению жильем категорий граждан, установленных федеральным законодательством» федеральной целевой программы «Жилище» на 2015 – 2020 годы», созданной в соответствии с постановлением Губернатора Ленинградской области от 10.08.2012 №88-пг (с изменениями от 27.03.2017), бюджетные средства были распределены 14 семьям ветеранов боевых действий и инвалидов.

13 семьям граждан было отказано в предоставлении бюджетных средств в связи с неправомерной постановкой на учет нуждающихся в жилых помещениях органами местного самоуправления (Волосовский, Волховский, Всеволожский, Лужский, Тихвинский, Тосненский районы и

Сосновоборский городской округ).

В целях исполнения государственных полномочий по жилищному обеспечению ветеранов боевых действий и инвалидов, комитетом по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области были истребованы от органов местного самоуправления дополнительные списки граждан, изъявивших желание улучшить жилищные условия в 2017 году.

Дополнительно изъявили желание улучшить жилищные условия 3 семьи.

Распоряжениями Правительства Ленинградской области бюджетные средства распределены и направлены в администрации муниципальных образований для 17 семей граждан в общей сумме 27 323,01 тыс. руб., в том числе: за счет средств федерального бюджета – в сумме 12 912,86 тыс. руб., за счет средств областного бюджета – в сумме 14 410,15 тыс. руб.

В связи с отсутствием заявок на предоставление субвенций и граждан-претендентов (ветеранов боевых действий и инвалидов) средства федерального бюджета в сумме 2 322,74 тыс. руб. и средства областного бюджета в сумме 100,05 тыс. руб. не распределены.

В 2017 году приобретены жилые помещения для 15 семей ветеранов боевых действий и инвалидов на общую сумму 24 936,29 тыс. руб., в том числе за счет средств федерального бюджета – на сумму 11 380,97 тыс. руб., за счет средств областного бюджета – на сумму 13 555,32 тыс. руб. Средства федерального бюджета в сумме 1 531,89 тыс. руб. и средства областного бюджета в сумме 854,84 тыс. руб., направленные в Кировский и Лодейнопольский муниципальные районы для предоставления единовременной денежной выплаты на приобретение жилого помещения инвалиду и ветерану боевых действий, возвращены в областной бюджет в связи с не реализацией своих прав гражданами.

По состоянию на 01.01.2018 не использованы средства федерального бюджета, предоставленные на жилищное обеспечение ветеранов боевых действий и инвалидов в сумме 1 531,89 тыс. руб., в том числе: в сумме 756,11 тыс. руб., предоставленные ветерану боевых действий (без подтверждения потребности для использования на эти же цели в 2018 году) и 775,78 тыс. руб., предоставленные на жилищное обеспечение инвалиду (с подтверждением потребности для использования на эти же цели в 2018 году, в связи с тем, что свидетельство о предоставлении единовременной денежной выплаты на строительство или приобретение жилого помещения выдано гражданину 01.12.2017 и срок действия его истекает 01.06.2018).

В результате, в 2016 году улучшили жилищные условия 20 семей рассматриваемых категорий граждан (израсходовано на эти цели 31 321,51 тыс. руб.), в 2017 году – 15 семей (фактические расходы составили 24 936,3 тыс. руб.).

По данным комитета по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области, по состоянию на 01.01.2016, в администрациях

муниципальных образований состояли на учете в качестве нуждающихся 479 семей инвалидов и ветеранов боевых действий. В течение 2016 года обеспечено жильем 20 семей данной категории граждан. По состоянию на 01.01.2017 на учете числилось 370 таких семей.

Исходя из данных, предоставленных комитетом по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области, 89 семей в течение 2016 года потеряли основания числиться в учете нуждающихся в улучшении жилищных условий, в том числе, по причине естественной убыли населения (в связи со смертью члена семьи или самого гражданина, имеющего право на льготу).

В 2017 году еще 15 семей инвалидов и ветеранов боевых действий улучшили свои жилищные условия с помощью государственной поддержки. По данным комитета по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области по состоянию на 01.01.2018 на учете администраций числилось 236 семей. Потеряли основания числиться в учете – 119 семей.

Таким образом, за 2 года (2016 – 2017) потеряли основания на улучшение жилищных условий 208 семей. Решили жилищные проблемы за 2 года – 35 семей.

Учитывая, что право на государственную поддержку в форме обеспечения жильем имеют инвалиды и ветераны боевых действий, вставшие на учет до 01.01.2005 (т.е. число претендентов не увеличивается), при сохранении сложившихся за 2 года тенденций, в том числе, по объемам средств федерального бюджета, выделяемых для обеспечения жильем инвалидов и ветеранов боевых действий, через 2-3 года, вопрос обеспечения их жильем перестанет быть актуальным. По состоянию на 01.07.2018 на учете состояло 196 семей;

- 9 672,8 тыс. руб. – средства федерального бюджета, выделенные Ленинградской области на осуществление полномочий по обеспечению жильем граждан, уволенных с военной службы (службы), и приравненных к ним лиц в соответствии с Федеральным законом «О статусе военнослужащих».

Областным законом от 09.12.2016 №90-оз «Об областном бюджете Ленинградской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» (таблица 31 приложения 24 «Субвенции бюджетам муниципальных образований на осуществление отдельных государственных полномочий Ленинградской области по обеспечению жильем граждан, уволенных с военной службы (службы), и приравненных к ним лиц» на 2017 год) бюджетные средства в общей сумме 9 672,8 тыс. руб. на указанные цели были распределены следующим образом:

Таблица №12

№ п/п	Наименование МО	Сумма, тыс. руб.
1	Всеволожский муниципальный район	1 844,1

2	Гатчинский муниципальный район	1 386,2
3	Ломоносовский муниципальный район	6 442,5
	Итого:	**9 672,8**

Указанные средства перечислены в бюджеты муниципальных образований на основании заявок, поступивших от администраций: Всеволожского, Гатчинского и Ломоносовского муниципальных районов Ленинградской области, в полном объеме.

Фактически израсходовано на жилищное обеспечение указанной категории граждан в 2017 году 2 259,31 тыс. руб. (23,4%).

Не использованы субвенции в сумме 7 413,49 тыс. руб., в том числе:

- в сумме 1 386,2 тыс. руб.

Средства предоставлены Гатчинскому району для обеспечения жилым помещением в собственность бесплатно гражданина (на основании судебного решения). По результатам проведения конкурсных процедур по приобретению жилого помещения, по причине отсутствия предложений, указанные денежные средства не использованы;

- в сумме 4 183,23 тыс. руб.

Средства предоставлены Ломоносовскому району для обеспечения жильем 2-х семей граждан с использованием единовременной денежной выплаты. Средства не использованы по причине утраты гражданами права на обеспечение жильем и снятия с учёта нуждающихся в жилых помещениях;

- в сумме 1 844,06 тыс. руб.

Средства предоставлены Всеволожскому району для обеспечения жильем гражданина. Средства не использованы по причине утраты гражданином права на обеспечение жильем и снятия с учета нуждающихся в жилых помещениях.

Улучшили жилищные условия 5 семей граждан, уволенных с военной службы, в т.ч. 4 семьям были предоставлены жилые помещения в собственность бесплатно, во вновь построенном жилищном фонде в городе Выборге и деревне Вартемяги Всеволожского района. Одна семья улучшила жилищные условия с использованием единовременной денежной выплаты.

По состоянию на начало 2017 года на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях, числилось 26 семей уволенных военнослужащих.

За 2 года (2016 – 2017) улучшили жилищные условия 13 семей уволенных военнослужащих.

По состоянию на 01.01.2018 на учете состояло 6 семей, на 01.07.2018 – 4 семьи.

На дату ограничения сроков постановки на учет в качестве нуждающихся в улучшении жилищных условий – 01.01.2005, на учете состояло 1 833 таких семей.

5.1.2.2. Анализ результатов исполнения мероприятия «Улучшение жилищных условий отдельных категорий граждан» в 2017 году

В соответствии с областным законом от 09.12.2016 №90-оз «Об областном бюджете Ленинградской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» (приложение 15 к закону «Ведомственная структура расходов областного бюджета Ленинградской области на 2017 год») на основное мероприятие «Улучшение жилищных условий отдельных категорий граждан» в порядке исполнения областного закона №62-оз (предоставление инвалидам ВОВ, участникам ВОВ и иным отдельным категориям граждан единовременной денежной выплаты на проведение капитального ремонта жилых домов), предусмотрено 11 339,0 тыс. руб. (в редакции закона от 31.10.2017).

Первоначально, в редакции закона от 09.12.2016, на эти цели было выделено 25 000,0 тыс. руб., изменениями, внесенными в закон от 17.07.2017, объемы бюджетных ассигнований были скорректированы до 23 853,5 тыс. руб., а в октябре, относительно первоначально запланированных объемов, сокращены в 2,2 раза - до 11 399,0 тыс. руб. Относительно 2016 года, в 2017 году плановые объемы финансирования данного мероприятия сократились в 3,5 раза.

Средства областного бюджета в сумме 11 339,0 тыс. руб. распределены следующим образом (таблица 22 приложения 24 «Субвенции бюджетам муниципальных образований на осуществление отдельных государственных полномочий Ленинградской области по предоставлению единовременной денежной выплаты на проведение капитального ремонта индивидуальных жилых домов в соответствии с областным законом от 13.10.2014 №62-оз «О предоставлении отдельным категориям граждан единовременной денежной выплаты на проведение капитального ремонта индивидуальных жилых домов» на 2017 год»):

Таблица №13

№ п/п	Наименование МО	Сумма, тыс. руб.
1	Бокситогорский муниципальный район	502,5
2	Волосовский муниципальный район	335,0
3	Волховский муниципальный район	2 368,5
4	Всеволожский муниципальный район	1 794,5
5	Выборгский район	287,0
6	Гатчинский муниципальный район	1 722,0
7	Кингисеппский муниципальный район	287,0
8	Кировский муниципальный район	287,0
9	Лодейнопольский муниципальный район	502,5
10	Ломоносовский муниципальный район	1 196,0
11	Лужский муниципальный район	909,0
12	Подпорожский муниципальный район	287,0

13	Сланцевский муниципальный район	287,0
14	Тихвинский муниципальный район	287,0
15	Тосненский район	287,0
	Итого:	**11 339,0**

В 2017 году в органы местного самоуправления подали заявления на проведение ремонта принадлежащих им жилых домов 35 семей ветеранов Великой Отечественной Войны.

В соответствии с представленными администрациями муниципальных районов заявками, на основании распоряжений комитета по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области, в бюджеты муниципальных образований было направлено 10 430,0 тыс. руб.

Не направлялись средства, предусмотренные Волховскому (в сумме 622,0 тыс. руб.) и Сланцевскому (287,0 тыс. руб.) районам – ввиду отсутствия претендентов на получение целевых выплат.

В связи с отказом гражданина от получения субсидии, администрацией Лужского района был осуществлен возврат средств в сумме 335,0 тыс. руб.

Расходы на капитальный ремонт жилых домов ветеранов, за счет средств областного бюджета, составили 9 587,61 тыс. руб., отремонтированы индивидуальные жилые дома 33 семьям ветеранов Великой Отечественной войны.

Остаток средств, по состоянию на 01.01.2018, подлежащий возврату в областной бюджет без подтверждения потребности в средствах в 2018 году, составил 507,4 тыс. руб., в том числе:

- на сумму 4,9 тыс. руб. – в связи с уменьшением фактической стоимости работ по капитальному ремонту домов (Всеволожский муниципальный район);
- на сумму 167,5 тыс. руб. – в связи с отказами граждан от проведения капитального ремонта (Волховский муниципальный район);
- на сумму 335,0 тыс. руб. – в связи с отказами граждан от проведения капитального ремонта (Ломоносовский муниципальный район).

5.2. Анализ результатов исполнения мероприятий по улучшению жилищных условий граждан в рамках подпрограммы «Жилье для молодежи» ГП ЛО «Обеспечение качественным жильем граждан на территории Ленинградской области» в 2016-2017 годах (на выборочной основе)

В 2016 – 2017 годах в Ленинградской области улучшение жилищных условий (приобретение (строительство) жилья) молодых семей и молодых граждан и членов их семей, признанных в установленном порядке нуждающимися в улучшении жилищных условий, осуществлялось, в том

числе, в рамках подпрограммы «Жилье для молодежи» ГП ЛО «Обеспечение качественным жильем граждан на территории Ленинградской области».

В рамках подпрограммы, начиная с 2016 года, предусмотрено одно основное мероприятие «Улучшение жилищных условий молодых граждан (молодых семей)».

Ответственным исполнителем подпрограммы «Жилье для молодежи» (далее – Подпрограмма 1) и главным распорядителем бюджетных средств является комитет по строительству Ленинградской области (далее – Комитет). Участниками Подпрограммы 1 являются администрации муниципальных образований Ленинградской области и граждане, нуждающиеся в улучшении жилищных условий, проживающие на территории Ленинградской области.

Цель Подпрограммы 1 – создание для молодых граждан и членов их семей, также молодых семей условий для реализации своего конституционного права на жилье. Задача – оказание поддержки молодым гражданам и молодым семьям в приобретении (строительстве) жилья.

Улучшить свои жилищные условия молодые граждане, молодые семьи могут посредством приобретения готового жилья, участия в долевом строительстве многоквартирного дома, также строительства индивидуального жилого дома.

В целях реализации Подпрограммы 1, постановлением Правительства Ленинградской области от 26.06.2014 №263, утвержден Порядок предоставления и расходования субсидий из областного бюджета Ленинградской области бюджетам муниципальных образований Ленинградской области в целях реализации подпрограммы «Жилье для молодежи» государственной программы Ленинградской области «Обеспечение качественных жильем граждан на территории Ленинградской области» (далее по тексту – «Порядок»).

Согласно пункту 11 указанного Порядка, в рамках Подпрограммы 1, ее участники могут приобретать жилые помещения общей площадью жилого помещения в расчете на 1 члена семьи не менее учетной нормы общей жилой площади жилого помещения, установленной органом местного самоуправления в целях принятия граждан на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях, которая на сегодняшний день в Ленинградской области составляет от 9 до 12 м².

Расчетная стоимость жилого помещения, на основании которой производится расчет размера социальных выплат, определяется исходя из норм предоставления, в зависимости от состава семьи:

- 18 квадратных метров общей площади на одного члена семьи, состоящей из трех и более человек;
- 42 квадратных метра общей площади на семью из двух человек;
- 33 квадратных метра общей площади на одного человека.

В 2016 – 2017 годах реализация подпрограммы осуществлялась по двум направлениям (мероприятиям):

- *предоставление социальных выплат молодым семьям на приобретение (строительство) жилья и дополнительных социальных выплат в случае рождения (усыновления) детей.*

В рамках указанного мероприятия оказывается государственная поддержка молодым гражданам и членам их семей на приобретение (строительство) жилья, а также дополнительная поддержка в случае рождения (усыновления) детей. В 2016 – 2017 годах данное мероприятие осуществлялось за счет средств областного бюджета на условиях софинансирования с привлечением средств местных бюджетов.

Средства областного бюджета предоставлялись бюджетам муниципальных образований в форме субсидий с целью последующего их перечисления (включая средства бюджетов муниципальных образований) в виде социальных выплат на счета, открытые гражданами – участниками подпрограммы, в банках, которые определял Комитет.

Положение о порядке предоставления молодым гражданам (молодым семьям), нуждающимся в улучшении жилищных условий, социальных выплат на строительство (приобретение) жилья и их использование утверждено Приказом комитета по строительству Ленинградской области от 18.02.2016 №5.

Участниками данного мероприятия являются молодые граждане, проживающие на территории Ленинградской области, в возрасте на дату подачи заявления об участии в мероприятии, не моложе 18 и не старше 35 лет. Под членами семьи молодого гражданина, на которых возможно начисление социальной выплаты, предоставляемой молодому гражданину за счет средств областного бюджета и бюджетов муниципальных образований, понимаются постоянно проживающие с ним, признанные нуждающимися в улучшении жилищных условий его супруга (супруг), дети, изъявившие желание участвовать в мероприятии подпрограммы «Жилье для молодежи» (пункт 6 Порядка).

Молодой гражданин имеет право на получение социальной выплаты при соблюдении следующих условий (пункт 8 Порядка):

- наличие постоянной регистрации в Ленинградской области молодого гражданина и членов его семьи;
- наличие собственных и (или) заемных средств в размере части стоимости строительства (приобретения) жилья, не обеспеченной за счет средств социальной выплаты;
- признание нуждающимися в улучшении жилищных условий молодого гражданина и членов его семьи.

Размер социальной выплаты, предоставляемой молодому гражданину за счет областного и местного бюджетов, не должен

превышать 60% от расчетной стоимости жилья (пункт 16.1. Порядка).

Размер дополнительной социальной выплаты, составляет не более 35% от произведения дополнительной социальной нормы общей площади жилья и норматива стоимости одного квадратного метра общей площади жилья (пункт 18 Порядка).

Право молодого гражданина на получение социальной выплаты удостоверяется свидетельством о предоставлении социальной выплаты на строительство (приобретение) жилья (далее по тексту – «свидетельство»).

В рассматриваемом периоде срок действия свидетельства составлял 9 месяцев, начиная с даты его оформления (пункт 10 Порядка).

Изменениями от 06.07.2018 №231, внесенными в постановление Правительства Ленинградской области от 26.06.2014 №263 «Об утверждении Порядка предоставления и расходования субсидий из областного бюджета Ленинградской области бюджетам муниципальных образований Ленинградской области в целях реализации подпрограммы «Жилье для молодежи» государственной программы Ленинградской области «Обеспечение качественным жильем граждан на территории Ленинградской области» срок действия свидетельства определен 9 месяцев, но не позднее 31 декабря текущего года;

- *предоставление социальных выплат молодым семьям на приобретение (строительство) жилья в рамках подпрограммы «Обеспечение жильем молодых семей» ФЦП «Жилище» на 2015-2020 годы.*

В рамках данного мероприятия осуществлялась государственная поддержка молодых семей за счет средств федерального, областного бюджета и бюджетов муниципальных образований Ленинградской области.

Участником основного мероприятия «Обеспечение жильем молодых семей» может стать молодая семья, если она соответствует требованиям Правил предоставления молодым семьям социальных выплат на приобретение (строительство) жилья и их использования, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 17.12.2010 №1050 «О федеральной целевой программе «Жилище» на 2015-2020 годы».

Согласно пункту 6 указанных Правил участником мероприятия может быть молодая семья, в том числе молодая семья, имеющая одного ребенка и более, где один из супругов не является гражданином РФ, а также неполная молодая семья, состоящая из одного молодого родителя, являющегося гражданином РФ, и одного ребенка и более.

Размер социальной выплаты молодым семьям, которые решили улучшить свои жилищные условия (за счет средств федерального, областного и местных бюджетов) не должна превышать 50% от расчетной

стоимости жилья.

Срок действия свидетельства о праве на получение социальной выплаты составляет не более 7 месяцев с даты выдачи и прекращается в день, указанный в свидетельстве включительно, но не позднее 31 декабря текущего года (конечная дата срока свидетельства определена в редакции постановления от 30.12.2016).

Положение о порядке предоставления молодым семьям, нуждающимся в улучшении жилищных условий, социальных выплат на приобретение (строительство) жилья и их использование утверждено Приказом комитета по строительству Ленинградской области от 18.02.2016 №6.

Согласно Плану реализации ГП ЛО «Обеспечение качественным жильем граждан на территории Ленинградской области» (Таблица №6) финансирование Подпрограммы 1 по всем источникам составляет:

в 2016 году – 661 809,7 тыс. руб., из них:

- средства федерального бюджета – 29 296,8 тыс. руб.;
- средства областного бюджета – 349 194,1 тыс. руб.;
- средства местных бюджетов – 25 826,6 тыс. руб.;
- прочие источники финансирования – 257 492,2 тыс. руб.

Информация о плановых объемах финансирования подпрограммы на 2016 за счет средств областного (федерального) бюджета соответствует бюджетным назначениям, отраженным в областном законе «Об областном бюджете Ленинградской области на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов» от 23.12.2015 №139-оз.

Фактическое финансирование подпрограммы «Жилье для молодежи» за 2016 год составило 654 302,8 тыс. руб. (98,9%) из них:

- средства федерального бюджета – 29 296,8 тыс. руб. (100%);
- средства областного бюджета – 349 098,0 тыс. руб. (99,97%);
- средства местных бюджетов – 26 145,0 тыс. руб. (101,2%);
- прочие источники финансирования – 249 763,0 тыс. руб. (97%).

Согласно отчету комитета по строительству Ленинградской области о реализации ГП ЛО «Обеспечение качественным жильем граждан на территории Ленинградской области», по состоянию на 01.01.2017, мероприятия Подпрограммы 1 выполнены на общую сумму 614 393,5 тыс. руб. (92,8%), из них:

- средства федерального бюджета – 29 296,8 тыс. руб. (100%);
- средства областного бюджета – 311 077,9 тыс. руб. (89,1%);
- средства местных бюджетов – 24 255,3 тыс. руб. (93,9%);
- прочие источники финансирования – 249 763,5 тыс. руб. (97%), в том числе: собственные средства граждан (включая средства материнского капитала) – 122 614,6 тыс. руб. (49,1%) и кредитных средств (ипотека) – 127 148,9 тыс. руб. (50,9%).

Всего за 2016 год улучшили жилищные условия 281 участник, по свидетельствам, выданным в 2016 году, и 10 участников, реализовавшие свидетельства 2015 года.

В соответствии с областным законом «Об областном бюджете Ленинградской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» от 09.12.2016 №90-оз (с учетом изменений Сводной бюджетной росписи по расходам на 2017 год (по состоянию на 31.12.2017)) плановые назначения по Подпрограмме 1 составили 390 603,5 тыс. руб., по основному мероприятию «Улучшение жилищных условий молодых граждан (молодых семей) (ЦСР 56 1 01 00000), в том числе:

- 273 134,0 тыс. руб. – субсидии на предоставление социальных выплат и дополнительных социальных выплат молодым гражданам (молодым семьям) на жилье (ЦСР 56 1 01 70750);
- 117 469,5 тыс. руб. – субсидии на реализацию мероприятий подпрограммы «Обеспечение жильем молодых семей» ФЦП «Жилище» на 2015-2020 годы (ЦСР 56 1 01 R0200), в том числе 10 469,5 тыс. руб. – средства федерального бюджета.

Фактическое финансирование Подпрограммы 1 за 2017 год составило 597 660,1 тыс. руб. (90,9%) из них:

- средства федерального бюджета – 10 469,5 тыс. руб. (100%);
- средства областного бюджета – 361 853,2 тыс. руб. (95,2%);
- средства местных бюджетов – 8 151,5 тыс. руб. (98,7%);
- прочие источники финансирования – 217 185,9 тыс. руб. (84%).

Выполнение Подпрограммы 1 за 2017 год, согласно отчету комитета по строительству Ленинградской области о реализации государственной программы, составило 600 848,0 тыс. руб. (91,4%), из них:

- средства федерального бюджета – 10 469,5 тыс. руб. (100%);
- средства областного бюджета – 318 907,3 тыс. руб. (83,9%);
- средства местных бюджетов – 7 799,9 тыс. руб. (94,4%);
- прочие источники финансирования – 263 671,4 тыс. руб. (102%), в том числе: собственные средства граждан (включая средства материнского капитала) – 107 754,3 тыс. руб. (40,9%) и кредитных средств (ипотека) – 155 917,1 тыс. руб. (59,1%).

По сравнению с 2016 годом, в 2017 году доля кредитных средств в объеме прочих источников финансирования, выросла на 22,6%.

Показатели (индикаторы) Подпрограммы 1 определены в Таблице №2 Программы, по основному мероприятию «Улучшение жилищных условий молодых граждан (молодых семей)».

В соответствии Таблицей №2 на 2016 год (в редакции постановления от 30.12.2016 №540) и на 2017 год (от 20.12.2017 №586) в рамках

Подпрограммы 1 установлены следующие показатели (индикаторы):

- количество выданных молодым семьям свидетельств о предоставлении социальной выплаты на приобретение (строительство) жилья: в 2016 году – 312 (факт – 312), в 2017 году – 266 (факт – 284);

- количество семей, улучшивших жилищные условия, которым приобретено (построено) жилье: в 2016 – 300 (факт 300), в 2017 – 298 (факт – 277);

- общая площадь приобретенного (построенного) жилья – в 2016 году – 14 500 м^2 (факт – 14 640 м^2), в 2017 году – 10 728 м^2 (факт 13 578,54 м^2).

Недостижение показателя «Количество семей, улучшивших жилищные условия» в 2017 году связано с условиями реализации свидетельств на право получения социальной выплаты гражданами в рамках мероприятия, финансируемого только за счет средств областного и местных бюджетов. Сроки окончания действия таких свидетельств – в 2018 году.

В июле 2018 года сроки действия свидетельств были ограничены 31 декабря текущего финансового года (изменения от 06.07.2018 №231 в постановление Правительства Ленинградской области от 26.06.2014 №263 «Об утверждении Порядка предоставления и расходования субсидий из областного бюджета Ленинградской области бюджетам муниципальных образований Ленинградской области в целях реализации подпрограммы «Жилье для молодежи» государственной программы Ленинградской области «Обеспечение качественным жильем граждан на территории Ленинградской области»).

Срок действия свидетельств, предоставляемых молодым семьям в рамках мероприятия ФЦП «Жилище» на 2015 – 2020 годы, был ограничен 31 декабря (изменениями, внесенными постановлением Правительства Ленинградской области от 30.12.2016 №542 «О внесении изменений в постановление Правительства Ленинградской области от 26 июня 2014 года №263 «Об утверждении Порядка предоставления и расходования субсидий из областного бюджета Ленинградской области бюджетам муниципальных образований Ленинградской области в целях реализации подпрограммы «Жилье для молодежи» государственной программы Ленинградской области «Обеспечение качественным жильем граждан на территории Ленинградской области»). В 2017 году исполнение данного мероприятия составило 100% - все молодые семьи, получившие свидетельства, реализовали свои права на улучшение жилищных условий в течение 2017 года.

5.2.1. Анализ результатов исполнения подпрограммы «Жилье для молодежи» ГП ЛО «Обеспечение качественным жильем граждан на территории Ленинградской области» за 2016 год

В соответствии с областным законом «Об областном бюджете Ленинградской области на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов» от 23.12.2015 №139-оз (в редакции от 26.12.2016, приложение №13 «Распределение бюджетных ассигнований по целевым статьям (государственным программам Ленинградской области и непрограммным направлениям деятельности) группам и подгруппам видов расходов классификации расходов бюджетов, по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов на 2016 год») на реализацию мероприятий Подпрограммы 1 в 2016 году предусматривались бюджетные средства в сумме 378 490,9 тыс. руб., в том числе:

- 29 296,8 тыс. руб. – средства федерального бюджета (субсидии на реализацию мероприятия подпрограммы «Обеспечение жильем молодых семей» федеральной целевой программы «Жилище» на 2015-2020 годы) (ЦСР 56 1 01 50200, ВР 520 – субсидии);
- 349 194,1 тыс. руб. – средства областного бюджета, из них:
  - 99 388,6 тыс. руб. – субсидии на мероприятия подпрограммы «Обеспечение жильем молодых семей» федеральной целевой программы «Жилище» на 2015-2020 годы (ЦСР 56 1 01 R0200);
  - 249 805,5 тыс. руб. – субсидии на предоставление социальных выплат на приобретение (строительство) жилья молодым гражданам (молодым семьям) и дополнительных социальных выплат в случае рождения (усыновления) детей (ЦСР 56 1 01 70750).

Из средств областного бюджета в сумме 249 805,5 тыс. руб., предусмотренных в виде субсидий бюджетам муниципальных образований на *предоставление социальных выплат на приобретение (строительство) жилья молодым гражданам (молодым семьям) и дополнительных социальных выплат в случае рождения (усыновления) детей* распределены 249 709,4 тыс. руб., в том числе:

- 2 283,0 тыс. руб. – постановлением Правительства Ленинградской области от 28.03.2016 №74 распределены 5 муниципальным образованиям для предоставления дополнительной социальной выплаты 11 молодым семьям в случае рождения (усыновления) детей.

По данному виду субсидий (дополнительные социальные выплаты) все свидетельства реализованы;

- 247 426,4 тыс. руб. – постановлением Правительства Ленинградской области от 17.05.2016 №150 (с изменениями от 21.12.2016 №497) распределены 31 муниципальному образованию на предоставление социальной выплаты 191 молодому гражданину (молодой семье) на строительство (приобретение) жилья.

Средства областного бюджета в сумме 249 709,4 тыс. руб. (100%) в течение 2016 года были направлены в бюджеты муниципальных образований – муниципальных районов, городских и сельских поселений –

в соответствии с их распределением постановлениями Правительства Ленинградской области.

По состоянию на 31.12.2016 свидетельства реализовали 160 молодых граждан (молодых семей), на общую сумму 219 126,4 тыс. руб., в том числе: за счет средств областного бюджета – 209 407,9 тыс. руб. и на сумму 9 718,4 тыс. руб. – за счет местных бюджетов.

Прочие источники финансирования по данному виду свидетельств составляют 152 778,6 тыс. руб., из них:

- 78 957,0 тыс. руб. средств ипотечных жилищных кредитов;
- 73 821,6 тыс. руб. собственные средства граждан.

Молодые семьи приобрели жилые помещения общей площадью 8 645,73 м^2.

В 2016 году не реализовано 31 свидетельство, со сроком окончания реализации – 2017 год.

Также, в 2016 году действовали 14 свидетельств, выданных в 2015 году. За 2 квартал 2016 года из них было реализовано 10, на общую сумму 15 293,1 тыс. руб. за счет средств:

- областного бюджета 14 403,2 тыс. руб.;
- местного бюджета 889,9 тыс. руб.;
- прочих источников 6 841,7 тыс. руб. (в том числе: 6 408,7 тыс. руб. собственные средства граждан, 433,0 тыс. руб. – ипотечные кредиты).

Молодые семьи приобрели жилые помещения общей площадью 499,06 м^2.

В целях реализации мероприятий по *предоставлению социальных выплат молодым семьям на приобретение (строительство) жилья в рамках подпрограммы «Обеспечение жильем молодых семей» ФЦП «Жилище» на 2015-2020 годы»*, между Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации (далее – «Минстрой России») и Правительством Ленинградской области 06.04.2016 заключено соглашение №05-176/с о предоставлении и распределении в 2016 году субсидии из федерального бюджета бюджету Ленинградской области на софинансирование расходных обязательств субъекта РФ на предоставление социальных выплат молодым семьям на приобретение (строительство) жилья в рамках подпрограммы «Обеспечение жильем молодых семей» ФЦП «Жилище» на 2015-2020 годы.

Согласно соглашению, субсидия из федерального бюджета определена в размере 29 296,8 тыс. руб., софинансирование субъекта (средства Ленинградской области) – в сумме 100 000,0 тыс. руб., и средства местных бюджетов – 13 435,3 тыс. руб.

Постановлением Правительства Ленинградской области от

30.05.2016 №170 распределены субсидии в сумме 128 685,4 тыс. руб., из них по источникам:

- 29 296,8 тыс. руб. – федеральный бюджет;
- 99 388,6 тыс. руб. – областной бюджет.

Субсидии распределены 24 муниципальным образованиям Ленинградской области для предоставления 121 молодой семье социальных выплат на приобретение (строительство) жилья.

Средства федерального и областного бюджета в сумме 128 685,4 тыс. руб. направлены в бюджеты муниципальных образований муниципальных районов, городских и сельских поселений.

По состоянию на 31.12.2016, в рамках данного мероприятия все молодые семьи реализовали свидетельства на общую сумму 239 980,6 тыс. руб., в том числе за счет:

- средств федерального бюджета – 29 296,8 тыс. руб. (100%);
- средств областного бюджета – 99 387,0 тыс. руб. (100%);
- средств местных бюджетов – 14 312,0 тыс. руб. (102,5%);
- прочих источников – 96 984,8 тыс. руб. (93,5%), из них:
  - средства материнского капитала в сумме – 12 376,9 тыс. руб.;
  - кредитные средства – 48 191,9 тыс. руб.;
  - собственные средства граждан – 36 416,1 тыс. руб.

Молодые семьи приобрели жилые помещения общей площадью 6 225,1 м^2.

По состоянию на 01.01.2016 остаток средств федерального бюджета (2015 года, подтвержденный) составлял 2 081,6 тыс. руб. – средства подлежали использованию в 2016 году на предоставление социальных выплат 10 молодым семьям (которым в 2015 году выданы свидетельства).

За первое полугодие 2016 года все свидетельства были реализованы на общую сумму 15 091,7 тыс. руб., в том числе:

- 2 081,6 тыс. руб. – средства федерального бюджета;
- 11 845,5 тыс. руб. – средства областного бюджета;
- 1 164,6 тыс. руб. – средства местных бюджетов.

С учетом остатков средств 2015 года, в 2016 году в рамках реализации подпрограммы «Обеспечение жильем молодых семей» ФЦП «Жилище» на 2015-2020 годы, 131 молодая семья реализовала свидетельства на общую сумму 261 839,6 тыс. руб., в том числе:

- средства федерального бюджета – 31 378,4 тыс. руб.;
- средства областного бюджета – 111 232,5 тыс. руб.;
- средства местного бюджета – 15 476,6 тыс. руб.
- собственные, заемные и средства материнского капитала в размере 103 752,1 тыс. руб.

Общая площадь приобретенного жилья в 2016 году- 6 847,93 м^2.

5.2.2. Анализ результатов исполнения подпрограммы «Жилье

для молодежи» ГП ЛО «Обеспечение качественным жильем граждан на территории Ленинградской области» за 2017 год

В соответствии с областным законом «Об областном бюджете Ленинградской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» от 09.12.2016 №90-оз (в редакции от 31.10.2017, приложение №11 «Распределение бюджетных ассигнований по целевым статьям (государственным программам Ленинградской области и непрограммным направлениям деятельности) группам и подгруппам видов расходов классификации расходов бюджетов, по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов на 2017 год») на реализацию мероприятий Подпрограммы 1 в 2017 году (с учетом изменений, внесенных в Сводную бюджетную роспись по расходам на 2017 год по состоянию на 31.12.2017) предусматривались бюджетные средства в сумме 390 603,5 тыс. руб., по основному мероприятию «Улучшение жилищных условий молодых граждан (молодых семей) (ЦСР 56 1 01 00000), в том числе:

- 273 134,0 тыс. руб. – субсидии на предоставление социальных выплат и дополнительных социальных выплат молодым гражданам (молодым семьям) на жилье (ЦСР 56 1 01 70750);

- 117 469,5 тыс. руб. – субсидии на реализацию мероприятий подпрограммы «Обеспечение жильем молодых семей» ФЦП «Жилище» на 2015-2020 годы (ЦСР 56 1 01 R0200), в том числе 10 469,5 тыс. руб. – средства федерального бюджета.

Плановые показатели финансирования за счет местных бюджетов предполагались в объеме – 8 259,3 тыс. руб., и за счет прочих источников финансирования – 258 588,6 тыс. руб.

Общий объем финансового обеспечения Подпрограммы 1 в 2017 году составляет 657 451,4 тыс. руб.

Исполнение мероприятия «Предоставление социальных выплат молодым семьям на приобретение (строительство) жилья в рамках подпрограммы «Обеспечение жильем молодых семей» ФЦП «Жилище» на 2015-2020 годы»

В целях реализации мероприятий подпрограммы ФЦП «Жилище» 17.02.2017 между Минстроем России и Правительством Ленинградской области заключено соглашение №069-08-057 о предоставлении и распределении в 2017 году субсидии из федерального бюджета бюджету Ленинградской области на софинансирование расходных обязательств субъекта Российской Федерации на предоставление социальных выплат молодым семьям на приобретение (строительство) жилья в рамках подпрограммы «Обеспечение жильем молодых семей» ФЦП «Жилище» на 2015-2020 годы в размере 117 072,2 тыс. руб., в том числе:

- 10 469,500 тыс. руб. средства федерального бюджета;

- 106 602,7 тыс. руб. средства областного бюджета.

Объем средств местных бюджетов составляет - 5 655,0 тыс. руб.

Постановлением Правительства от 30.03.2017 №88 (с изменениями от 29.12.2017 №640) средства в сумме 117 072,2 тыс. руб. распределены бюджетам муниципальных образований на предоставление социальных выплат молодым семьям на приобретение (строительство) жилья в рамках подпрограммы «Обеспечение жильем молодых семей» федеральной целевой программы «Жилище» на 2015-2020 годы, из них по источникам:

- 10 469,5 тыс. руб. – федеральный бюджет;
- 106 602,7 тыс. руб. – областной бюджет.

Субсидии распределены в 21 муниципальное образование для предоставления 94 молодым семьям на улучшение своих жилищных условий в 2017 году.

Фактическое финансирование мероприятия ФЦП за 2017 год составило 213 550,0 тыс. руб. (86,9%) из них:

- средства федерального бюджета – 10 469,5 тыс. руб. (100%);
- средства областного бюджета – 106 602,7 тыс. руб. (99,6%);
- средства местных бюджетов – 5 655,0 тыс. руб. (100%);
- прочие источники финансирования – 90 812,8 тыс. руб. (74%).

Выполнение по данному мероприятию составило 100%. Средства всех бюджетов освоены в полном объеме (без подтверждения остатков на следующий год), и все 94 молодые семьи реализовали свидетельства и улучшили свои жилищные условия (38 семей реализовали свое право с помощью кредитных, ипотечных средств). Молодые семьи приобрели жилые помещения общей площадью – 5 438,5 $м^2$, на общую сумму 213 540,0 тыс. руб., из них:

- 10 469,5 тыс. руб. средства федерального бюджета;
- 106 602,7 тыс. руб. средства областного бюджета;
- 5 655,0 тыс. руб. средства местных бюджетов;
- 90 812,8 тыс. руб.:
    - 21 117,9 тыс. руб. собственные средства граждан;
    - 54 700,4 тыс. руб. кредитные средства;
    - 14 994,5 тыс. руб. средства материнского капитала.

Исполнение мероприятия «Предоставление социальных выплат молодым гражданам (молодым семьям) на приобретение (строительство) жилья и дополнительных социальных выплат в случае рождения (усыновления) детей»

Из 273 134,0 тыс. руб., выделенных на предоставление социальных выплат молодым гражданам, постановлением Правительства Ленинградской области от 20.03.2017 №71 (с изменениями от 29.12.2017 №643) распределены субсидии бюджетам муниципальных образований на

общую сумму 265 260,9 тыс. руб., в том числе:

- 2 361,4 тыс. руб. – субсидии на предоставление дополнительных социальных выплат молодым гражданам (молодым семьям) в случае рождения (усыновления) детей;

- 262 899,5 тыс. руб.– субсидии на предоставление социальных выплат молодым гражданам (молодым семьям).

Субсидии распределены 26 муниципальным образованиям на предоставление социальных выплат 190 молодым гражданам (молодым семьям) и 11 молодым гражданам (молодым семьям) на предоставление дополнительных социальных выплат.

Перечислено в бюджеты муниципальных образований субсидий на сумму 255 250,5 тыс. руб. (96,2%).

Фактическое финансирование мероприятия за 2017 год составило 384 119,9 тыс. руб. (93,3%) из них:

- средства областного бюджета –255 250,5 тыс. руб. (93,5%);
- средства местных бюджетов – 2 496,4 тыс. руб. (95,9%);
- прочие источники финансирования – 126 373,0 тыс. руб. (93%).

По состоянию на 01.01.2018 из 190 выданных свидетельств реализовано 154. Молодые граждане (молодые семьи) приобрели жилые помещения общей площадью 8 183,24 м^2. Остальные молодые семьи занимаются подбором жилых помещений, т.к. срок действия свидетельств не окончен, и продолжает действовать до апреля - сентября 2018 года.

Выполнение по данному мероприятию на 01.01.2018 составляет 387 307,9 тыс. руб., из них:

- 212 304,6 тыс. руб. средства областного бюджета;
- 2 144,8 тыс. руб. средства местного бюджета;
- 172 858,5 тыс. руб. (101 216,7 тыс. руб. – средства по ипотечным жилищным кредитам и 71 641,8 тыс. руб. собственные средства граждан).

Так же, как и в 2016, в 2017 году были не реализованы свидетельства, выданные в предыдущем году. По данному мероприятию, осталось 31 нереализованное свидетельство. По состоянию на 01.01.2018 30 свидетельств было реализовано (одна семья отказалась от реализации социальной выплаты), на общую сумму 78 278,8 тыс. руб., в том числе:

- 34 342,5 тыс. руб. средства областного бюджета;
- 1 853,4 тыс. руб. средства местных бюджетов;
- 42 082,9 тыс. руб. финансирование из прочих источников.

Молодые семьи приобрели жилые помещения общей площадью 1 712,21 м^2.

В целях реализации данного мероприятия в 2017 году, в соответствии с установленным порядком[3], между Комитетом и ПАО

---

[3] *Положение о порядке предоставления молодым гражданам (молодым семьям), нуждающимся в улучшении жилищных условий, социальных выплат на строительство (приобретение) жилья и их использования, утвержденное призом комитета по строительству Ленинградской области от 18.02.2016 №5 (пункт 8 «Порядок*

«Сбербанк России» заключено соглашение от 20.07.2016 №80-РР/1540 о взаимодействии сторон в случае, если получатель средств социальной выплаты (участник данного мероприятия) открывает банковский счет для обслуживания целевых программ, предназначенный для зачисления социальной выплаты (дополнительной социальной выплаты) в одном из филиалов банка.

Соглашением определен порядок обслуживания социальных выплат, в которых предусматриваются основания для заключения с получателем социальной выплаты договора банковского счета, условия зачисления социальной выплаты (перечисляемой местной администрацией) на банковский счет и ее списания, а также ежеквартальное представление информации о количестве открытых и закрытых банковских счетов по обслуживанию социальных выплат.

Получатель (молодые граждане (молодые семьи)) социальной выплаты в течение 10 календарных дней со дня выдачи свидетельства должен представить его в банк для заключения договора банковского счета и открытия банковского счета, предназначенного для зачисления социальной выплаты. Договор банковского счета заключается на срок, оставшийся до истечения срока действия свидетельства.

Перечисление средств социальной выплаты на банковские счета их получателей осуществляет местная администрация – в течение 3 рабочих дней с даты предъявления получателями социальной выплаты копии договора банковского счета.

Перечисление социальных выплат с банковских счетов их получателей продавцу производится банком на основании распорядительного документа местной администрации, которая в течение 5 рабочих дней с даты получения документов на приобретение (строительство) жилья, осуществляет проверку содержащихся в них сведений, подготавливает такой распорядительный документ и направляет его в банк.

В результате, бюджетные средства (областного и местных бюджетов) находятся на счетах граждан в банке до момента факта сделки (регистрации права собственности граждан) и проверки соответствующих документов местными администрациями.

Временной период между датой перечисления бюджетных средств на счета граждан в банке и датой перечисления средств социальных выплат со счетов граждан продавцам жилых помещений (застройщикам) может составлять, в отдельных случаях, до 7 месяцев.

Так, в таблице №14 , приведена информация о датах перечисления средств на счета граждан и датах перечисления средств с этих счетов

использования молодыми гражданами (молодыми семьями) социальных выплат на приобретение (строительство) жилья»)

продавцам (застройщикам) по отдельным свидетельствам, выданным администрацией Всеволожского района в 2017 году.

Таблица №14

Размер социальной выплаты (ОБ +МБ) (тыс. руб.)	№ и дата п/п на перечисление средств на счета граждан (ОБ+МБ)	№ и дата распорядительного акта МО в банк для перечисления средств продавцу (застройщику)
2 268,3	№21332 от 21.04.2017 №21333 от 21.04.2017	№2889 от 26.10.2017
1 465,6	№21931 от 25.04.2017 №21932 от 25.04.2017	№3228 от 04.12.2017
1 814,6	№21915 от 25.04.2017 №21916 от 25.04.2017	№3105 от 17.11.2017
1 429,0	№21626 от 24.04.2017 №21627 от 24.04.2017	№125 от 25.01.2018

Аналогичная ситуация наблюдалась и в 2016 году.

2016 год, Всеволожский район:

Таблица №15

Размер социальной выплаты (ОБ +МБ) (тыс. руб.)	№ и дата п/п на перечисление средств на счета граждан (ОБ+МБ)	№ и дата распорядительного акта МО в банк для перечисления средств
1 302,6	№35183 от 07.06.2016 №35184 от 07.06.2016	№3178 от 19.12.2016
1 778,98	№36940 от 14.06.2016 №36941 от 14.06.2016	Срок действия свидетельства до 17.02.2017
1 778,98	№36938 от 14.06.2016 №36939 от 14.06.2016	№2815 от 10.11.2016
2 223,7	№36936 от 14.06.2016 №36937 от 14.06.2016	Срок действия свидетельства до 17.02.2017
981,4	№36303 от 09.06.2016 №36304 от 09.06.2016	№2903 от 23.11.2016

В то же время, мероприятие в рамках подпрограммы «Обеспечение жильем молодых семей» ФЦП «Жилище» на 2015-2020 годы», порядок реализации которого утвержден приказом комитета по строительству Ленинградской области от 18.02.2016 №6 и основан на правилах, установленных Правительством Российской Федерации, не предусматривает размещения бюджетных средств (федерального, областного и местных бюджетов) на счетах граждан до момента совершения сделки (регистрации права собственности граждан на жилые помещения). Средства федерального и областного бюджетов перечисляются в бюджеты муниципальных образований и, после проверки документов банком, перечисляются на счета граждан совместно со средствами местных бюджетов для последующего их перечисления на счета поставщиков (продавцов, застройщиков).

Орган местного самоуправления в течение 5 рабочих дней со дня получения от банка заявки перечисляет банку средства, предоставляемые в качестве социальной выплаты.

Перечисление средств с банковского счета лицу, в пользу которого распорядитель счета должен осуществить платеж, осуществляется в безналичной форме в течение 5 рабочих дней со дня поступления средств из местного бюджета для предоставления социальной выплаты на банковский счет.

Правила предоставления субсидий местным бюджетам из областного бюджета были утверждены Постановлением Правительства Ленинградской области от 20.07.2016 №257 «Об утверждении правил предоставления субсидий местным бюджетам из областного бюджета Ленинградской области» (далее – Правила, Постановление №257).

Правила утверждены в целях повышения эффективности предоставления субсидий в соответствии со статьей 139 БК РФ.

Пунктом 6 Правил предусмотрены меры финансовой ответственности муниципальных образований за недостижение значений целевых показателей результативности, в виде возврата части, от предоставленных бюджету этого муниципального образования объему, средств. Данный раздел Правил применяется к правоотношениям, возникающим начиная с 2017 года. Объем средств подлежащий к возврату, рассчитывается главным распорядителем бюджетных средств, в соответствии с методикой, утвержденной данным Постановлением.

Согласно постановлению Правительства Ленинградской области от 26.06.2014 №263 «Порядок предоставления и расходования субсидий из областного бюджета Ленинградской области бюджетам муниципальных образований Ленинградской области в целях реализации подпрограммы «Жилье для молодежи» государственной программы Ленинградской области «Обеспечение качественных жильем граждан на территории Ленинградской области» (далее по тексту – Постановление №263) в рамках мероприятия «Предоставление социальных выплат молодым семьям на приобретение (строительство) жилья и дополнительных социальных выплат в случае рождения (усыновления) детей» установлен срок действия свидетельств - 9 месяцев.

Таким образом, комитет по строительству Ленинградской области, при заключении соответствующих соглашений с органами местного самоуправления о предоставлении субсидий молодым гражданам (молодым семьям) на приобретение (строительство) жилья, после 01.04.2017, в целях исполнения требований Постановления №257 (о достижении муниципальными образованиями целевых показателей результативности по итогам текущего финансового года), должен был ограничить срок действия выданных свидетельств – до 31.12.2017.

В действующей в тот период редакции Постановления №263, такими полномочиями комитет по строительству Ленинградской области не был

наделен. Возможность сократить срок действия свидетельств (до 31 декабря) возникла у комитета по строительству только в 2018 году, на основании постановления Правительства Ленинградской области от 06.07.2018 №231 «О внесении изменений в постановление Правительства Ленинградской области от 26 июня 2014 года №263 «Об утверждении порядка предоставления и расходования субсидий из областного бюджета Ленинградской области бюджетам муниципальных образований Ленинградской области в целях реализации подпрограммы «Жилье для молодежи» государственной программы Ленинградской области «Обеспечение качественных жильем граждан на территории Ленинградской области».

В результате, по всем свидетельствам, выданным в 2017 году комитетом по строительству после 01.04.2017, срок их действия распространяется на 2017-2018 годы. В связи с чем, муниципальными образованиями Ленинградской области не были достигнуты целевые показатели результативности за 2017 год (а именно: количество семей, реализовавших свидетельства; площадь приобретенного жилого помещения), так как часть граждан реализовали свои права в 2018 году.

Согласно письму комитета по строительству Ленинградской области от 01.03.2018 №кстр-02-1017/2018 в адрес комитета финансов Ленинградской области направлена информация о недостижении значений целевых показателей результативности, предусмотренных в соглашениях с Комитетом о предоставлении субсидий из областного бюджета на предоставление социальных выплат молодым гражданам (молодым семьям) на строительство (приобретение) жилья в соответствии с постановлением Правительства Ленинградской области от 20.03.2017 №71 (о распределении субсидий) 13 муниципальными образованими. Сумма, подлежащая к возврату, составляла 2 655,2 тыс. руб.

Письмом от 27.04.2018 №кстр-02-1976/2018 комитетом по строительству Ленинградской области все муниципальные образования были извещены о необходимости возврата средств в областной бюджет за недостижение целевых показателей результативности.

Изменениями, внесенными в Постановление от 20.07.2016 №257, был установлен срок возврата средств из бюджетов муниципальных образований в областной бюджет в 2018 году – до 1 июля.

По состоянию на 22.08.2018 возвращено в бюджет Ленинградской области – 2 239,9 тыс. руб.; остаток средств, подлежащих возврату и не возвращенный в бюджет Ленинградской области, составлял 415,3 тыс. руб., из них:

- 121,7 тыс. руб. – Зимитицкое сельское поселение Волосовского района (соглашение с комитетом от 22.03.2017 №СВ-10-2017 и доп. соглашение от 27.07.2017);

- 69,2 тыс. руб. г. Коммунар Гатчинского района (соглашение от

22.03.2017 №СВ-08-2017 и доп. соглашением от 27.07.2017);

- 224,4 тыс. руб. Сельцовское сельское поселение Волосовского района (соглашение от 27.07.2017 №СВ-21-2017).

Анализ показателей (индикаторов) Подпрограммы 1 показал, что одним из трех показателей (индикаторов) является показатель «Общая площадь приобретенного (построенного) жилья». Этот показатель в соглашениях с муниципальными образованиями определен, как один из показателей результативности.

Учитывая, что в рамках подпрограммы предусмотрена возможность приобретения (строительства) молодыми семьями (гражданами) жилых помещений площадью не менее учетной нормы (9-12 м²) на человека, в 2016 – 2017 годах, одни семьи приобретали жилые помещения больше нормы предоставления (33 м², 42 м², 18 м²) с привлечением собственных и кредитных средств, другие – немногим более учетной нормы, – как с привлечением кредитных средств, так и без их привлечения.

Размер собственных средств при этом, в отдельных случаях, составлял немногим более 1 тыс. руб.

Например, молодая семья (мать, трое детей) получила свидетельство 47-СВ-01-062-1 в 2017 году, подтверждающее право семьи на получение социальной выплаты в размере 1 814 659 руб. Размер социальной выплаты определялся исходя из расчетной стоимости жилого помещения площадью 72 м². Семья приобрела площадь 42 м², без привлечения кредитных средств, собственные расходы составили 1 841 руб.

Семья улучшила жилищные условия, но площадь приобретенного жилья составила площадь более учетной нормы, но менее нормы предоставления.

Учитывая, что определить каким образом граждане – участники подпрограммы будут улучшать свои жилищные условия, на стадии заключения соглашений с муниципальными образованиями не представляется возможным, показатель «Общая площадь приобретенного (построенного) жилья» может использоваться как информационный.

Показателем результативности являлся показатель «Количество семей, улучшивших жилищные условия».

6. Выводы.

1. В 2016 – 2017 годах реализация мер государственной поддержки граждан в целях улучшения их жилищных условий на территории Ленинградской области осуществлялась посредством:

- исполнения обязательств Российской Федерации и Ленинградской области в отношении отдельных категорий граждан в соответствии с законами Российской Федерации и Ленинградской области, в пределах своих полномочий;

- реализации государственных программ, утвержденных соответствующими постановлениями Правительства Российской Федерации и постановлениями Правительства Ленинградской области.

2. В 2016 – 2017 годах в Ленинградской области государственная поддержка граждан в целях улучшения их жилищных условий осуществлялась, в основном, посредством предоставления социальных выплат на приобретение (строительство) жилья.

Любой гражданин Российской Федерации, постоянно проживающий на территории субъекта, признанный нуждающимся в улучшении жилищных условий на основании 51 статьи ЖК РФ, и имеющий доходы, позволяющие взять ипотечный кредит, мог воспользоваться одной из форм государственной поддержки и улучшить свои жилищные условия – посредством участия в подпрограмме «Поддержка граждан, нуждающихся в улучшении жилищных условий, на основе принципов ипотечного кредитования в Ленинградской области».

Понятие постоянного проживания на территории Ленинградской области (сроков проживания) в государственной программе Ленинградской области «Обеспечение качественным жильем граждан на территории Ленинградской области» отсутствует. Государственная поддержка предоставляется по факту регистрации на территории Ленинградской области.

3. В 2016 году на улучшение жилищных условий граждан выделено 4 497 958,6 тыс. руб. (таблица 1), в том числе:

- 195 150,6 тыс. руб. – за счет средств федерального бюджета;
- 748 498,4 тыс. руб. – за счет средств ГК «Фонд содействия реформированию ЖКХ»;
- 3 554 309,6 тыс. руб. – за счет средств областного бюджета.

40% (1 797 147,8 тыс. руб.) от общего объема предусмотренных в 2016 году средств, выделено на реализацию мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда в рамках подпрограммы «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда на территории Ленинградской области», - в связи с необходимостью завершения последнего этапа подпрограммы в 2017 году и необходимостью освоения выделенных средств Фонда.

4. В 2017 году на улучшение жилищных условий граждан выделено 2 589 081,1 тыс. руб. (таблица 2), в том числе:

- 212 164,0 тыс. руб. – за счет средств федерального бюджета;
- 93 445,0 тыс. руб. – за счет средств ГК «Фонд содействия реформированию ЖКХ»;
- 2 283 472,1 тыс. руб. – за счет средств областного бюджета.

Основная финансовая нагрузка в 2016 – 2017 годах – более 90%,

приходилась на бюджет Ленинградской области.

Сокращение выделенных средств в 2017 году связано с завершением программы переселения граждан из аварийного жилищного фонда, сокращением финансирования мероприятий за счет средств ГК Фонд содействия реформированию ЖКХ и областного бюджета.

5. В 2016 – 2017 годах наибольшие объемы средств выделялись на обеспечение жильем детей-сирот и молодых семей (граждан) (таблица 3).

В рамках отдельных подпрограмм ГП ЛО «Обеспечение качественным жильем граждан на территории Ленинградской области» и ГП ЛО «Развитие сельского хозяйства Ленинградской области», за 2 года улучшили жилищные условия не менее 1 915 граждан (участников подпрограмм), а также члены их семей. На указанные цели за 2 года израсходовано 2 642 253,8 тыс. руб. (таблица 3), в том числе:

- 223 519,6 тыс. руб. – за счет средств федерального бюджета (8,5%);
- 2 418 734,2 тыс. руб. – за счет средств областного бюджета (91,5%).

В мероприятиях по улучшению жилищных условий нуждающихся в этом граждан принимали участие бюджеты отдельных муниципальных районов, городского округа городских и сельских поселений (утвердившие муниципальные жилищные программы).

Кроме того, еще 187 участников реализовали свои права на жилище в 2016 – 2017 годах по свидетельствам, сроки действия которых выходили за один финансовый период.

В первоочередном порядке в Ленинградской области в 2016 – 2017 годах обеспечивались жильем многодетные семьи.

6. В соответствии с заявкой Ленинградской области на предоставление в 2017 году субвенции из федерального бюджета на реализацию переданных полномочий Российской Федерации по обеспечению жильем 14 ветеранов Великой Отечественной войны, потребность средств федерального бюджета составляла 21 721,89 тыс. руб. (на 1 ветерана – 1 551,56 тыс. руб.), фактически получено 939,4 тыс. рублей.

По состоянию на 01.01.2018 в Ленинградской области осталось не обеспеченными жилыми помещениями 14 ветеранов Великой Отечественной войны. Из-за отсутствия средств федерального бюджета жилищные проблемы данной категории граждан в 2017 году не решены.

В 2018 году, в соответствии с Федеральным законом от 05.12.2017 №362-ФЗ «О федеральном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов», Ленинградской области предусмотрено 14 223,1 тыс. руб., что недостаточно для решения вопроса по обеспечению жильем ветеранов Великой Отечественной войны в 2018 году, в полном объеме.

По состоянию на 01.07.2018 состояли на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях 15 ветеранов Великой Отечественной войны.

7. Право граждан – участников подпрограмм государственных программ Ленинградской области на получение социальной выплаты на приобретение (строительство) жилья, подтверждалось соответствующим свидетельством о предоставлении соответствующей социальной выплаты.

Сроки действия свидетельств, в зависимости от того, какую подпрограмму гражданин определил для реализации своих прав, установлены 7 месяцев, 9 месяцев, 1 год с момента предоставления таких свидетельств.

В результате имели место факты действия выданных свидетельств за пределами текущего финансового периода, что отрицательно отражалось на целевых показателях результативности.

В отдельных случаях в 2017 году такая ситуация приводила к необходимости возврата части средств областного бюджета местными органами самоуправления в виде штрафных санкций.

8. В части реализации мероприятий отдельных подпрограмм государственных программ Ленинградской области порядок предоставления и расходования субсидий из областного бюджета Ленинградской области бюджетам муниципальных образований предусматривает размещение бюджетных средств (средств федерального, областного и местных бюджетов) на счетах граждан в банках до факта свершения сделки и регистрации права участника подпрограммы на жилое помещение. В отдельных случаях средства находятся без движения до 8 месяцев, что связано с длительностью сроков действия свидетельств.

В целях реализации мероприятия в рамках подпрограммы «Обеспечение жильем молодых семей» ФЦП «Жилище» на 2015 – 2020 годы, в соответствии с федеральными правилами предоставления средств федерального бюджета, средства бюджетов всех уровней перечисляются на банковские счета граждан только после регистрации прав граждан на жилое помещение.

9. Единый порядок предоставления и расходования субсидий из областного бюджета Ленинградской области бюджетам муниципальных образований на реализацию ГП ЛО «Обеспечение качественным жильем граждан на территории Ленинградской области» отсутствует.

На сегодняшний день в целях реализации отдельных подпрограмм государственной программы действуют несколько порядков, содержащие разные условия, например, по срокам действия свидетельств или в части сроков перечисления бюджетных средств на банковские счета граждан.

10. По состоянию на 01.01.2016 в Ленинградской области на учете в качестве нуждающихся в улучшении жилищных условий состояло 17,9 тысяч семей. За два года этот показатель сократился на 1,7 тысяч (9,5%).

Из числа семей, состоящих на учете по состоянию на 01.01.2016 (17,9 тысяч семей) в 2016 году улучшили жилищные условия 1,5 тысячи (8,4%), в 2017 году –1,5 тысяч семей (8,8%) из 17,1 тысячи (на 01.01.2017), состоящих на учете.

За 7 лет (2011 – 2017) число таких семей сократилось на 4 тысячи – с 20,2 тысяч (начало 2011 года) до 16,2 тысяч (конец 2017 года).

11. В 2016 - 2017 годах в Ленинградской области введено 4,8 млн. м² жилья, в том числе ИЖС – 1,3 млн. м² (26,9%).

В течение 2011 – 2017 годов объемы ввода постоянно росли и к концу 2017 года увеличились в 2,5 раза (относительно уровня конца 2010 года)

Самые высокие показатели по вводу жилищного фонда – более 60% в 2016 году и более 70% в 2017 году от общего объема ввода в Ленинградской области наблюдаются во Всеволожском муниципальном районе, и соответственно доля индивидуального жилищного строительства (ИЖС) в этом районе в 2016 году составила 9%, в 2017 году – 8,3%.

После Всеволожского, по объемам ввода следуют Ломоносовский, Гатчинский, Выборгский и Тосненский муниципальные районы.

Таким образом, в 2016 – 2017 годах в Ленинградской области, в основном, осуществлялась многоэтажная застройка районов, расположенных вокруг Санкт-Петербурга, в основном во Всеволожском муниципальном районе.

Средняя цена 1 м² в типовых квартирах (среднего качества) на первичном рынке жилья в Ленинградской области к концу 2017 года составляла 51,5 тыс. руб. (на 3,8 тыс. руб. ниже, чем в аналогичных квартирах вторичного рынка).

12. По состоянию на начало 2016 года доля населения Ленинградской области, проживающая в сельской местности, составляла 35,8%. За два года (на начало 2018 года) этот показатель увеличился до 36,2%.

С начала 2011 года и до конца 2017 года рассматриваемый показатель имел устойчивый рост (в среднем 0,3% в год) и к началу 2018 года (относительно начала 2011 года) прирост составил 1,9%.

В результате государственной поддержки Ленинградской области, направленной на развитие сельских территорий, в том числе жилищной, в целом за указанный период сельское население Ленинградской области увеличилось на 66,4 тыс. чел. (11,2%).

7. Предложения

Ответственным исполнителям государственной программы Ленинградской области «Обеспечение качественным жильем граждан на территории Ленинградской области» и государственной программы Ленинградской области «Развитие сельского хозяйства Ленинградской области»:

2.1. Рассмотреть вопрос о разработке проекта единого порядка предоставления и расходования субсидий из областного бюджета Ленинградской области бюджетам муниципальных образований Ленинградской области в целях реализации ГП ЛО «Обеспечение качественным жильем граждан на территории Ленинградской области» и утверждения его в составе государственной программы (приложением).

В указанном порядке, в том числе, предусмотреть:

- бюджетные средства должны перечисляться на счета граждан в рамках выдаваемых свидетельств о предоставлении соответствующей социальной выплаты только после заключения гражданами соответствующих сделок;
- срок свидетельств о предоставлении соответствующих социальных выплат, выдаваемых гражданам, должен быть сокращен до 31 декабря текущего финансового года, что должно повысить активность граждан в решении своих жилищных проблем.

2.2. Рассмотреть вопрос о целесообразности формирования плановых показателей (индикаторов) для каждого мероприятия государственной программы Ленинградской области «Обеспечение качественным жильем граждан на территории Ленинградской области» и основного мероприятия «Улучшение жилищных условий граждан, проживающих в сельской местности, в том числе молодых семей и молодых специалистов» подпрограммы «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014 – 2017 годы и на период до 2020 года» ГП ЛО «Развитие сельского хозяйства Ленинградской области» раздельно, с учетом особенностей для каждого вида выплат. Такое планирование повысит информативность отчетов о реализации, как отдельных мероприятий подпрограмм государственных программ, так и программ в целом.

2.3. В целях повышения доступности участия в государственных программах для граждан, постоянно проживающих в Ленинградской области, признанных нуждающимися в улучшении жилищных условий,

рассмотреть вопрос о размерах софинансирования за счет средств местных бюджетов – с учетом финансовых возможностей бюджетов муниципальных районов, городских и сельских поселений.

Аудитор
Контрольно-счетной палаты
Ленинградской области С.В. Гнилицкий