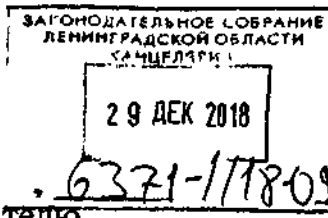
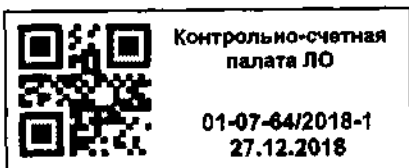




РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

191014, Санкт-Петербург, ул. Некрасова, д.14.
тел (812) 579-82-70, тел./факс (812) 579-82-72
e-mail: ksp47@ksplo.ru



Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

С.М. Бебенину

Заключение
по результатам финансово-экономической экспертизы проекта
областного закона «О порядке и условиях осуществления
ведомственного контроля за соблюдением трудового законодательства и
иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового
права, в Ленинградской области»

Контрольно-счетная палата Ленинградской области в соответствии с поручением заместителя Председателя Законодательного собрания Ленинградской области от 19.12.2018 № 6371-1/18-09-0 рассмотрела проект областного закона «О порядке и условиях осуществления ведомственного контроля за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, в Ленинградской области» (далее – проект областного закона, законопроект), разработанный прокуратурой Ленинградской области (далее – инициатор законопроекта) и прилагаемые к нему материалы.

В соответствии с пунктом 7 части 1 статьи 9 областного закона от 14.10.2011 № 77-оз «О Контрольно-счетной палате Ленинградской области», Контрольно-счетная палата Ленинградской области проводит финансово-экономическую экспертизу проектов законов Ленинградской области (включая обоснованность финансово-экономических обоснований) в части, касающейся расходных обязательств Ленинградской области.

Законопроект разработан с целью реализации статьи 353.1. Трудового кодекса Российской Федерации (далее – ТК РФ), предусматривающей осуществление органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления ведомственного контроля за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, в подведомственных организациях (далее – ведомственный контроль) в порядке и на условиях, определяемых законами Российской Федерации и законами субъектов Российской Федерации.

Из пояснительной записки к проекту областного закона следует, что в Ленинградской области отсутствует областной закон, определяющий порядок и условия осуществления ведомственного контроля.

Как следует из пояснительной записки к законопроекту, в Ленинградской области существует 288 организаций, подведомственных органам исполнительной власти Ленинградской области, штатная численность которых составляет 19 306 сотрудников, и 1247 организаций, подведомственных органам местного самоуправления, штатная численность которых составляет 64 899 сотрудников.

Финансово-экономическое обоснование к проекту областного закона содержит информацию о том, что организация и осуществление ведомственного контроля в подведомственных организациях органами исполнительной власти Ленинградской области потребует увеличение штатов в целом на 20 штатных единиц и, соответственно, дополнительных расходов областного бюджета не менее 30 000,0 тыс. рублей (оплата труда с начислениями, оборудование рабочих мест).

При этом, расчет дополнительной численности служащих органов исполнительной власти Ленинградской области, необходимой для осуществления ведомственного контроля, приведен примерный. Соответственно, объем дополнительных расходов областного бюджета на содержание вышеуказанных штатных единиц носит приблизительный характер.

В то же время, инициатором законопроекта предлагается определить уполномоченным один орган в отношении всех организаций, учредителем которых выступает Ленинградская область, с выделением пяти дополнительных штатных единиц с примерным перечнем должностей: 1 начальник отдела, 3 консультанта, 1 главный специалист.

Пунктом 5 части 1 статьи 1 проекта областного закона определено, что уполномоченный орган – орган (органы) исполнительной власти Ленинградской области, уполномоченный (уполномоченные) правовым актом (правовыми актами) Правительства Ленинградской области, орган (органы) местного самоуправления, уполномоченный (уполномоченные) муниципальным правовым актом (муниципальными правовыми актами) на осуществление ведомственного контроля.

В финансово-экономическом обосновании указаны размеры должностных окладов по примерному перечню необходимых должностей, которые соответствуют размерам должностных окладов, установленных в части 2 Приложения 2 «Перечень должностей государственной гражданской службы в Администрации Ленинградской области», утвержденного областным законом Ленинградской области от 25.02.2005 № 12-оз «О Перечне государственных должностей Ленинградской области, денежном содержании лиц, замещающих государственные должности Ленинградской области, Реестре должностей государственной гражданской службы Ленинградской области и денежном содержании государственных гражданских служащих Ленинградской области» (далее – Приложение 2).

В соответствии с Приложением 2 должностные оклады по предложенному разработчиком примерному перечню должностей составляют:

- по должности начальник отдела 20 957,41 рублей;
- по должности консультант 17 998,72 рублей;
- по должности главный специалист 16 026,26 рублей.

Размер должностных окладов рассчитан с учетом индексации (1,04) окладов месячных денежных содержаний гражданских служащих Ленинградской области, установленной частью 2 статьи 5 областного закона Ленинградской области от 21 декабря 2017 года № 82-оз «Об областном бюджете Ленинградской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» с 1 января 2018 года.

Фонд оплаты труда 5 новых штатных единиц согласно финансово-экономического обоснования к проекту областного закона рассчитан с учетом выплат, предусмотренных частью 2 статьи 9 областного закона Ленинградской области от 25.02.2005 № 12-оз «О Перечне государственных должностей Ленинградской области, денежном содержании лиц, замещающих государственные должности Ленинградской области, Реестре должностей государственной гражданской службы Ленинградской области и денежном содержании государственных гражданских служащих Ленинградской области» (далее – Закон № 12-оз) и составляет 6 800,0 тыс. рублей (с учетом начисления страховых взносов).

Кроме того, в финансово-экономическом обосновании к законопроекту содержится информация о расходах на оборудование рабочих мест для 5 штатных единиц в объеме 800,0 тыс. рублей (т.е. по 160,0 тыс. рублей из расчета на каждое рабочее место).

Обоснование размера расходов на оборудование 5 новых рабочих мест инициатором законопроекта не представлено.

Согласно финансово-экономическому обоснованию к проекту областного закона, общая сумма дополнительных расходов областного бюджета на денежное содержание 5 штатных единиц и оборудования для них рабочих мест должна составить 7 600 тыс. рублей.

Пунктом 2 статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации предусмотрено, что выделение бюджетных ассигнований на принятие новых видов расходных обязательств или увеличение бюджетных ассигнований на исполнение существующих видов расходных обязательств может осуществляться только с начала очередного финансового года при условии включения соответствующих бюджетных ассигнований в закон (решение) о бюджете либо в текущем финансовом году после внесения соответствующих изменений в закон (решение) о бюджете при наличии соответствующих источников дополнительных поступлений в бюджет и (или) при сокращении бюджетных ассигнований по отдельным статьям расходов бюджета.

В соответствии с частью 2 статьи 21 областного закона Ленинградской области от 26.09.2002 № 36-оз «О бюджетном процессе в Ленинградской области» областные законы, приводящие к изменению расходов бюджетов

бюджетной системы Российской Федерации, должны содержать положения о вступлении в силу указанных законов не ранее 1 января года, следующего за очередным финансовым годом, либо в текущем финансовом году после внесения соответствующих изменений в областной закон об областном бюджете при наличии соответствующих источников дополнительных поступлений в областной бюджет и (или) при сокращении бюджетных ассигнований по отдельным статьям расходов областного бюджета.

Статьей 9 законопроекта определено, что областной закон вступает в силу через 10 дней после его опубликования.

Таким образом, в случае принятия данного проекта областного закона, дополнительные расходы областного бюджета на денежное содержание 5 новых штатных единиц и оборудование для них рабочих мест будут производиться в 2019 году после внесения соответствующих изменений в областной закон от 20.12.2018 №130-оз «Об областном бюджете Ленинградской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов».

Частью 2 статьи 5 областного закона Ленинградской области от 20 декабря 2018 года №130-оз «Об областном бюджете Ленинградской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» с 1 января 2019 года утвержден индекс окладов месячных денежных содержаний гражданских служащих Ленинградской области в размере 1,04.

Соответственно, должностные оклады по примерному перечню должностей в 2019 году составят:

- по должности начальник отдела 21 795,70 рублей;
- по должности консультант 18 718,66 рублей;
- по должности главный специалист 16 667,30 рублей.

Фонд оплаты труда 5 новых штатных единиц, рассчитанный с учетом выплат, предусмотренных частью 2 статьи 9 Закона № 12-оз, составит 7 042,6 тыс. рублей, т.е. на 242,6 тыс. рублей больше, чем указано в финансово-экономическом обосновании к законопроекту.

Согласно положений статей 52, 53 Федерального закона от 27.07.2004 № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации», статьи 17 Закона № 11-оз гражданские служащие имеют право, в том числе, на следующие государственные гарантии:

- условия прохождения гражданской службы, обеспечивающие исполнение должностных обязанностей в соответствии с должностным регламентом;

- медицинское страхование гражданского служащего и членов его семьи, в том числе после выхода гражданского служащего на пенсию за выслугу лет;

- возмещение расходов, связанных со служебными командировками;

- дополнительное профессиональное образование с сохранением на этот период замещаемой должности гражданской службы и денежного содержания;

- транспортное обслуживание, обеспечиваемое в связи с исполнением должностных обязанностей, в зависимости от категории и группы замещаемой должности гражданской службы, а также компенсация за использование личного транспорта в служебных целях и возмещение расходов, связанных с его использованием.

В финансово-экономическое обоснование к проекту областного закона не включены расходы областного бюджета на обеспечение указанных государственных гарантий государственных служащих.

Исполняющий обязанности
председателя
Контрольно-счетной палаты
Ленинградской области



И.А. Антонова