



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

Юридический (почтовый) адрес
Суворовский пр., д. 67, Санкт-Петербург, 191311

Фактический адрес
пл. Растрелли, д. 2, лит. А, Санкт-Петербург

Тел. (812) 611-55-85

28.12.18 № 6116-1/18-22-0-3

На № _____ от _____

Председателю
постоянной комиссии
по законности и правопорядку

О.А. Петрову

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект областного закона «О внесении изменений в статьи 4 и 5
областного закона «О проведении публичных мероприятий на территории
Ленинградской области»

Внесен депутатами Законодательного собрания Ленинградской области
Р.А. Илларионовой, Н.А. Кузьминым, Е.В. Тираном

Правовое управление, изучив представленный проект областного закона (далее – законопроект), отмечает, что он внесен с соблюдением требований статьи 42 Регламента Законодательного собрания Ленинградской области.

Законопроект предусматривает внесение ряда изменений в областной закон от 13 апреля 2015 года № 35-оз «О проведении публичных мероприятий на территории Ленинградской области» (далее – областной закон № 35-оз).

В частности, предлагается установить, что помещения и места для проведения встреч депутатов с избирателями в целях информирования их о депутатской деятельности определяются и предоставляются **органами местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области** (далее – органы местного самоуправления). Одновременно предлагается предусмотреть, что **уведомление** органов исполнительной власти Ленинградской области или органов местного самоуправления о проведении таких встреч **не требуется**.

Аналогичное предложение высказано инициаторами законопроекта и в отношении мероприятий, связанных с возложением цветов, венков к памятникам и памятным доскам (знакам), захоронениям в юбилейные и памятные даты: так, если проведение указанных мероприятий не влечет за собой нарушение функционирования объектов жизнеобеспечения, транспортной или социальной инфраструктуры, связи, создание помех движению пешеходов или транспортных средств либо доступу граждан к

жилым помещениям или объектам транспортной или социальной инфраструктуры, то **уведомление** органов исполнительной власти Ленинградской области или органов местного самоуправления о проведении таких мероприятий **не требуется**.

Кроме того, предлагается изложить в новой редакции часть 1 статьи 5 областного закона № 35-оз, установив, что после определения Правительством Ленинградской области **и органами местного самоуправления** специально отведенных мест и помещений, публичные мероприятия **и встречи депутатов с избирателями** проводятся в указанных местах (согласно действующей редакции, после определения Правительством Ленинградской области специально отведенных мест публичные мероприятия проводятся, как правило, в указанных местах).

К содержанию законопроекта имеются следующие замечания правового характера.

1. В соответствии с пунктом 1 статьи 2 Федерального закона от 19 июня 2004 года № 54-ФЗ «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях» (далее – Федеральный закон № 54-ФЗ) целью публичного мероприятия является свободное выражение и формирование мнений, выдвижение требований по различным вопросам политической, экономической, социальной и культурной жизни страны и вопросам внешней политики **или информирование избирателей о своей деятельности при встрече депутата законодательного (представительного) органа государственной власти, депутата представительного органа муниципального образования с избирателями**.

Таким образом, **встреча депутата с избирателями** - это публичное мероприятие, целью которого является информирование граждан об осуществлении депутатской деятельности.

Вместе с тем, согласно части 1.1 статьи 8 Федерального закона № 54-ФЗ, единые специально отведенные или приспособленные для коллективного обсуждения общественно значимых вопросов и выражения общественных настроений, а также для массового присутствия граждан для публичного выражения общественного мнения по поводу актуальных проблем преимущественно общественно-политического характера места (далее – специально отведенные места) определяют **органы исполнительной власти субъекта Российской Федерации**. Порядок использования специально отведенных мест, нормы их предельной заполняемости и предельная численность лиц, участвующих в публичных мероприятиях, уведомление о проведении которых не требуется, устанавливаются **законом субъекта Российской Федерации**.

Согласно части 2.1 статьи 8 Федерального закона № 54-ФЗ, после определения **органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации** специально отведенных мест публичные мероприятия проводятся, как правило, в указанных местах. Проведение публичного мероприятия вне специально отведенных мест допускается только после

согласования с органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации или органом местного самоуправления.

Таким образом, Федеральный закон № 54-ФЗ не наделяет органы местного самоуправления какими-либо полномочиями по определению мест, предназначенных для проведения публичных мероприятий (в том числе встреч депутатов со своими избирателями).

С учетом изложенного положения законопроекта, в соответствии с которыми «органы местного самоуправления определяют и предоставляют помещения и специально отведенные места, в том числе на дворовых территориях, с указанием их адресов и точек географических координат в системе ГЛОНАСС (при отсутствии привязки к адресам)», вступают в противоречие с вышеуказанными нормами федерального законодательства.

2. Согласно части 1 статьи 7 Федерального закона № 54-ФЗ, уведомление о проведении публичного мероприятия депутатом законодательного (представительного) органа государственной власти, депутатом представительного органа муниципального образования в целях информирования избирателей о своей деятельности при встрече с избирателями (за исключением собрания и пикетирования, проводимого одним участником без использования быстровозводимой сборно-разборной конструкции) подается в срок не ранее 10 и не позднее 5 дней до дня проведения публичного мероприятия.

С учетом изложенного положения законопроекта, в соответствии с которыми «при проведении встреч депутатов с избирателями уведомление органов исполнительной власти местного самоуправления о таких встречах не требуется», противоречат части 1 статьи 7 Федерального закона № 54-ФЗ (отдельно следует обратить внимание на некорректность словосочетания «органы исполнительной власти местного самоуправления»).

3. Статьей 2 Федерального закона № 54-ФЗ предусмотрены следующие виды публичных мероприятий: собрание, митинг, демонстрация, шествие и пикетирование.

Собрание определено как совместное присутствие граждан в специально отведенном или приспособленном для этого месте для коллективного обсуждения каких-либо общественно значимых вопросов.

Под митингом понимается массовое присутствие граждан в определенном месте для публичного выражения общественного мнения по поводу актуальных проблем преимущественно общественно-политического характера.

Демонстрация рассматривается как организованное публичное выражение общественных настроений группой граждан с использованием во время передвижения, в том числе на транспортных средствах, плакатов, транспарантов и иных средств наглядной агитации.

Шествием считается массовое прохождение граждан по заранее определенному маршруту в целях привлечения внимания к каким-либо проблемам.

Анализ указанных определений позволяет предположить, что указанные в законопроекте мероприятия, связанные с возложением цветов, венков к памятникам, памятным доскам (знакам), захоронениям в юбилейные и памятные даты, сами по себе не могут быть отнесены ни к одному из видов публичных мероприятий, перечисленных в Федеральном законе № 54-ФЗ, в связи с чем возникает вопрос о возможности их регулирования указанным федеральным законом (и, как следствие, — областным законом № 35-оз).

В то же время возложение цветов, венков может быть осуществлено в рамках проведения какого-либо из указанных выше публичных мероприятий (собрания, митинга, демонстрации), однако в этом случае необходимость в дополнительном регулировании указанных действий отсутствует, поскольку регулированию подлежит само публичное мероприятие.

4. Предложение инициаторов законопроекта изложить в новой редакции часть 1 статьи 5 областного закона № 35-оз, допустив возможность определения специально отведенных мест и помещений **органами местного самоуправления**, противоречит упомянутой ранее части 1.1 статьи 8 Федерального закона № 54-ФЗ, согласно которой специально отведенные места определяют **органы исполнительной власти субъекта Российской Федерации**.

С учетом изложенного законопроект не может быть рекомендован для принятия Законодательным собранием Ленинградской области.

Первый заместитель
руководителя аппарата
Законодательного собрания -
начальник правового управления



Д.В. Малкин

