



**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

191014, Санкт-Петербург, ул. Некрасова, д 14.
тел (812) 579-82-70, тел /факс (812) 579-82-72
e-mail: ksp47@ksplo.ru



Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

С.М. Бебенину



Уважаемый Сергей Михайлович!

Контрольно-счетная палата Ленинградской области в соответствии с п.10 ч.1 статьи 9 областного закона от 14 октября 2011 года №77-оз «О Контрольно-счетной палате Ленинградской области» направляет Заключение по результатам проверки годового отчета об исполнении местного бюджета муниципального образования «Радогощинское сельское поселение Бокситогорского муниципального района Ленинградской области» за 2017 год, в отношении которого осуществляются дополнительные меры в соответствии со статьей 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации, подготовленное в соответствии с Планом работы Контрольно-счетной палаты Ленинградской области на 2018 год (пункт 13 раздела I «Экспертно-аналитическая деятельность»).

Приложение: на 89 листах.

С уважением,

И.о. председателя
Контрольно-счетной палаты
Ленинградской области

И.А. Антонова

УТВЕРЖДАЮ

Исполняющий обязанности
председателя Контрольно-счетной
палаты Ленинградской области

 И.А. Антонова
26 декабря 2018 года

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам проверки годового отчета об исполнении местного бюджета муниципального образования «Радогощинское сельское поселение Бокситогорского муниципального района Ленинградской области» за 2017 год, в отношении которого осуществляются дополнительные меры в соответствии со статьей 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации

26 декабря 2018 года

В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, областным законом Ленинградской области «О Контрольно-счетной палате Ленинградской области», пунктом 13 раздела I «Экспертно-аналитическая деятельность» Плана работы Контрольно-счетной палаты Ленинградской области на 2018 год, утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты Ленинградской области от 19 декабря 2017 года № 47, распоряжением Контрольно-счетной палаты Ленинградской области №52-р от 04 октября 2018 проведена проверка отчета об исполнении местного бюджета муниципального образования «Радогощинское сельское поселение Бокситогорского муниципального района Ленинградской области», в отношении которого осуществляются дополнительные меры в соответствии со статьей 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации за 2017 год.

Целью проверки годового отчета являлась оценка целесообразности и эффективности предоставления дотаций из областного бюджета с учетом мер по повышению доли собственных доходов, оптимизации расходов и уменьшению дотационности, достижения конечных целей социально-экономической и бюджетной политики за счет дотаций из областного бюджета Ленинградской области.

Вопросами проверки годового отчета являлись:

1. Анализ выполнения показателей прогноза социально-экономического развития муниципального образования.
2. Анализ показателей отчета об исполнении местного бюджета по основным параметрам, в т.ч. по доходам и расходам, дефициту, предельным

размерам муниципального долга, дебиторской и кредиторской задолженности, безвозмездным поступлениям, иных показателей годовой бюджетной отчетности.

1. Анализ выполнения показателей прогноза социально-экономического развития муниципального образования.

Совет депутатов Радогощинского сельского поселения Бокситогорского муниципального района Ленинградской области решением от 19 февраля 2015 года №37 «Об утверждении программы социально-экономического развития муниципального образования «Радогощинское сельское поселение Бокситогорского муниципального района Ленинградской области» территории компактного проживания малочисленных народов Российской Федерации на 2015-2025 годы» утвердил программу социально-экономического развития муниципального образования «Радогощинское сельское поселение Бокситогорского муниципального района Ленинградской области» территории компактного проживания малочисленных народов Российской Федерации на 2015-2025 годы (далее также – Программа социально-экономического развития Радогощинского сельского поселения, Программа).

Обеспечение устойчивого социально-экономического развития муниципального образования, повышение инвестиционной привлекательности поселения, а также повышение качества жизни населения определено основной целью данной Программы.

Согласно паспорту Программы социально-экономического развития муниципального образования «Радогощинское сельское поселение» Бокситогорского муниципального района Ленинградской области на 2015-2025 годы (выборочно):

Ответственный исполнитель программы	Администрация муниципального образования «Радогощинское сельское поселение»
Участники муниципальной программы	1. Комитет по экономическому развитию и инвестиционной деятельности Ленинградской области. 2. Комитет по местному самоуправлению, межнациональным и межконфессиональным отношениям Ленинградской области. 3. МО Бокситогорский муниципальный район Ленинградской области.
Цель программы	Основная цель социально-экономического развития Радогощинского сельского поселения заключается в обеспечении устойчивого социально-экономического развития муниципального образования, повышение инвестиционной привлекательности поселения, а также повышение качества жизни населения.

Приоритетные направления развития и задачи	– Развитие сельского хозяйства и рыболовства – Поддержка этнокультурной самобытности коренных малочисленных народов. – Улучшение транспортно-эксплуатационного состояния существующей сети автомобильных дорог. – Развитие туристского потенциала. – Увеличение доли благоустроенного жилья и развитие коммунальной инфраструктуры. – Развитие материальной базы и техническое переоснащение учреждений социальной сферы. – Содействие в развитии мобильной связи (голосовая связь, интернет).
Сроки реализации муниципальной программы	01.01.2015 - 31.12.2025
Целевые показатели эффективности реализации муниципальной программы	Объем инвестиций в основной капитал, тыс. руб. Объем налоговых доходов, тыс. руб. Протяженность автомобильных дорог с твердым покрытием, км Изношенность сетей теплоснабжения, % Изношенность сетей электроснабжения, % Изношенность сетей водоснабжения, % Изношенность сетей водоотведения, %
Ресурсное обеспечение муниципальной программы	Объем бюджетных ассигнований на реализацию муниципальной программы носит прогнозный характер и составляет _____ тыс. руб., в том числе по годам:
	2014 тыс. рублей 2015 тыс. рублей 2016 тыс. рублей 2017 тыс. рублей 2018 тыс. рублей 2019 тыс. рублей 2020-2025 тыс. рублей
Ожидаемые результаты реализации программы и показатели эффективности	Создание условия развития фермерских хозяйств и рыболовства. Развитие коммунальной инфраструктуры до показателей, соответствующим областным стандартам. Улучшение качества автомобильных дорог местного и межмуниципального значения. Развитие мероприятий и объектов, связанных с традициями и обычаями малочисленных народов Развитие туристического потенциала

В паспорте Программы отсутствуют числовые значения целевых показателей эффективности реализации Программы и объемы бюджетных ассигнований на ее реализацию как в целом, так и по годам.

В разделе 4. Программы «Механизм мониторинга и контроля реализации программы комплексного социально-экономического развития муниципального образования «Радогощинское сельское поселение Бокситогорского муниципального района Ленинградской области» на 2015-2025 годы» говорится, что система контроля выполнения Программы строится на основе Плана мероприятий, который содержит наименование мероприятия, ответственных за выполнение мероприятия, а также объем финансовых ресурсов, выделяемых на реализацию соответствующего мероприятия, однако в нем также отсутствуют какие либо объемы прогнозируемых, планируемых, необходимых финансовых ресурсов.

В данную Программу включено 38 приоритетных инвестиционных проектов Радогощинского сельского поселения, перечень которых сформирован по итогам анализа социально-экономического развития, осуществления сбора мнений и предложений представителей общественности и государственного и муниципального управления по стратегическим приоритетам и направлениям социально-экономического развития, а также на основе анализа документов территориального планирования Ленинградской области и генерального плана Радогощинского сельского поселения.

Несмотря на то, что участниками Программы социально-экономического развития муниципального образования «Радогощинское сельское поселение» Бокситогорского муниципального района Ленинградской области на 2015-2025 годы выступают такие органы исполнительной власти Ленинградской области, как Комитет экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области и Комитет по местному самоуправлению, межнациональным и межконфессиональным отношениям Ленинградской области, а также администрация муниципального образования «Бокситогорский муниципальный район Ленинградской области», Программа, как показано выше, не содержит никаких показателей в разделах «Целевые показатели эффективности реализации муниципальной программы» и «Ресурсное обеспечение муниципальной программы».

В свете этого разделы «Приоритетные направления развития и задачи» и «Ожидаемые результаты реализации программы и показатели эффективности» имеют декларативный характер.

Данная программа не содержит никаких конкретных показателей для обеспечения контроля ее выполнения.

Между тем, согласно Положению о Комитете экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области (утверждено постановлением Правительства Ленинградской области от 21.04.2014 N 144 (ред. от 24.09.2018) «Об утверждении Положения о Комитете экономического развития и инвестиционной деятельности

Ленинградской области и о признании утратившими силу отдельных постановлений Правительства Ленинградской области»):

«В соответствии со своими полномочиями Комитет выполняет следующие функции: ...

3.17. По вопросам развития экономики муниципальных образований:

3.17.1. Организует и проводит комплексный анализ социально-экономического развития муниципальных образований Ленинградской области, обеспечивает формирование базы данных о состоянии муниципальных образований Ленинградской области.

3.17.2. Координирует работу по проведению мониторинга социально-экономического развития в муниципальных образованиях Ленинградской области.

(п. 3.17.2 в ред. Постановления Правительства Ленинградской области от 13.07.2015 N 263)

3.17.3. Обеспечивает совместно с отраслевыми органами исполнительной власти Ленинградской области и администрациями муниципальных образований Ленинградской области формирование направлений региональной демографической политики. Осуществляет анализ и прогноз демографической ситуации и рынка труда в Ленинградской области».

В состав полномочий, задач и функций Комитета экономического развития администрации муниципального образования «Бокситогорский муниципальный район Ленинградской области» включено исполнение таких вопросов местного значения, как:

создание условий для обеспечения поселений, входящих в состав муниципального района, общественного питания, торговли и бытового обслуживания¹;

создание условий для развития сельскохозяйственного производства в поселениях, расширения рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, содействие развитию малого и среднего предпринимательства.²

Радогощинское сельское поселение распоряжением Правительства Российской Федерации от 08.05.2009г. №631-р было утверждено местом традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации – вепсов.

Для достижения основной цели Программы социально-экономического развития Радогощинского сельского поселения были определены приоритетные направления развития и задачи, в том числе, поддержка этнокультурной самобытности коренных малочисленных народов.

Стратегический анализ уровня социально-экономического развития муниципального образования в рамках Программы социально-экономического развития Радогощинского сельского поселения показал, в том числе, что увеличение естественной убыли населения и отток

¹ Сохранена редакция документа с сайта <http://adm.boksitogorsk.ru/region/adm/polnomochiya.php>

² <http://adm.boksitogorsk.ru/region/adm/polnomochiya.php>

трудоспособной части населения в крупные ближайшие города являются «слабой» стороной социально-экономического положения поселения (в тексте программы дословно указано следующее - SWOT-анализ социально-экономического положения Вознесенского городского поселения)³. В связи с чем старение населения, снижение численности экономически активного населения и потеря национального языка, традиций и промыслов в результате старения населения и оттока молодежи и, как следствие, оторванности от истоков – являются угрозой в социально-экономическом развитии для Радогощинского сельского поселения, в котором 32% населения относится к малым народам – вепсам.

Динамика постоянно зарегистрированных и постоянно проживающих на территории Радогощинского сельского поселения в период 2014–2018 годов, человек:

На 01.01.2015		На 01.01.2016		На 01.01.2017		На 01.01.2018		На 01.10.2018	
зарегистрированных	проживающих	зарегистрированных	проживающих	зарегистрированных	зарегистрированных	проживающих	зарегистрированных	проживающих	зарегистрированных
480	461	456	397	457	480	461	456	397	457

В Прогнозах социально-экономического развития Радогощинского сельского поселения Бокситогорского муниципального района Ленинградской области (далее Прогноз социально-экономического развития Радогощинского сельского поселения) на 2015–2018 годы стабильно прогнозируется рост численности населения. Однако оценка численности населения в 2016 году на 5% меньше фактической по отчету, оценка численности населения в 2017 году на 5,7% превысила этот прогнозный показатель. Также на 4,3% и 3,5% увеличился прогноз на 2018 и 2019 годы.

чел.

	2016	2017	2018	2019	2020
2016	Оценка	прогноз			
	435	434	441	448	
2017	отчет	оценка	прогноз		
	456	457	460	463	466

³ Цитата из документа SWOT-анализ социально-экономического положения Вознесенского городского поселения

Сильные стороны	Слабые стороны
<i>Географическое положение</i>	
Хорошая экология; Много озер, лесов и рек.	Значительная отдаленность муниципального района от центра, Недостаточное транспортное сообщение с отдаленными населенными пунктами

В соответствии с Методикой, утвержденной областным законом от 10.12.2012 №92-оз «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области отдельными государственными полномочиями Ленинградской области по расчету и предоставлению дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений за счет средств областного бюджета», дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений за счет средств областного бюджета рассчитываются по формуле, в составе которой учитывается численность населения на начало текущего финансового года. Приведенные выше данные позволяют предполагать недостаточную надежность базы для расчета этих дотаций.

В 2013 году среднегодовая численность занятых в экономике в муниципальном образовании составляла 112 человек и прогнозировалась 103–108 человек на период до 2017 года. В соответствии с отчетом в 2016 этот показатель составил 25 человек и прогнозируется на этом уровне до 2020 года. В пояснительной записке к Прогнозу социально-экономического развития Радогощинского сельского поселения на 2018 год отсутствует информация о снижении на 40% в 2017 году численности постоянно проживающего в муниципальном образовании населения и его причинах. По итогам 9 месяцев 2018 года количество постоянно проживающих продолжает снижаться, хотя темпы снижения заметно замедлились: за этот период постоянно проживающее население сократилось на 5% (см. также далее замечания к муниципальной программе «Развитие территории Радогощинского сельского поселения»).

В соответствии с Основными показателями прогнозов социально-экономического развития муниципального образования на 2015–2018 годы, включая соответствующие плановые периоды, прогнозировалось, что численность безработных составит 2 человека и увеличится до 3 человек (при 25 занятых в экономике).

Детей, посещающих дошкольные учреждения, в муниципальном образовании нет и не прогнозируется. Численность учащихся в общеобразовательных учреждениях в 2015 году составила 3 человека и прогнозировалось, что к 2019 году составит 7 человек. Однако в 2017 году прогноз понизился до 5 человек.

	отчет			оценка*	прогноз*		
	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021
Численность населения на 1 января текущего года, чел.	456	456	457	$\frac{448}{435^{**}}$	439	430	421
Численность занятых в экономике (среднегодовая), чел.	25	25	25	25	25	25	25
Численность безработных, зарегистрированных в органах государственной	1	1	3	2	2	2	2

	отчет			оценка*	прогноз*		
	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021
службы занятости (на конец года), чел.							
Промышленное производство, отгружено товаров собственного производства, выполнено работ и услуг собственными силами	0	0	0	0	0	0	0
Продукция сельского хозяйства (в фактически действовавших ценах)	0	0	0	0	0	0	0
Инвестиции в основной капитал, осуществляемые организациями, находящимися на территории муниципального образования	0	0	0	0	0	0	0
Протяженность автодорог общего пользования местного значения (на конец года), км	22	22	22	22	22	22	22
Ввод в действие объектов социально-культурной сферы за счет всех источников финансирования	0	0	0	0	0	0	0
Численность детей в дошкольных образовательных учреждениях							
Численность учащихся в учреждениях, чел.	3	5	5,0	5,0	3,0	2,0	2,0
Общеобразовательных, чел	3	5	5,0	5,0	3,0	2,0	2,0

* Основные показатели прогноза социально-экономического развития муниципального образования Ленинградской области на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов

** Сведения о количестве населения, постоянно проживающего на территории Радогощинского сельского поселения Бокситогорского муниципального района Ленинградской области, по состоянию на 12.10.2018 (Администрации Радогощинского сельского поселения, исх. от 10.10.2018 г. № 01-572/18-0-2, п.28).

В разделе 4. «Функциональная типология (зонирование) территорий Бокситогорского муниципального района Ленинградской области, выделение точек роста, депрессивных точек и точек стагнации» проекта документа «Стратегия социально-экономического развития Бокситогорского муниципального района Ленинградской области на период до 2030 года» отмечается: «Развитие системы расселения Бокситогорского муниципального района осуществляется в русле общих тенденций развития восточной

периферии Ленинградской области. Наблюдаются процессы сокращения численности населения, стягивания (концентрации) населения из периферии к центральным городам (Бокситогорск и Пикалёво, в которых проживает 70 % всего населения района) и г.п. Ефимовский, выраженная депопуляция отдаленных окраин района, ведущая к сокращению числа сельских населённых пунктов».

При реализации инерционного сценария развития прогнозируется процесс неуклонного сокращения численности населения, при всех вариантах других сценариев – рост населения:

Сценарии	Численность населения на конец года/начало года, человек			
	2021/2022	2024/2025	2027/2028	2030/2031
Инерционный	279	255	233	212
Инновационный (вариант А)	391	440	489	539
Инновационный (вариант Б)	374	419	464	509
Реалистичный (вариант А)	336	349	364	379
Реалистичный (вариант Б)	326	337	351	366

По итогам анализа социально-экономического развития, осуществления сбора мнений и предложений по стратегическим приоритетам и направлениям социально-экономического развития представителей общественности и государственного и муниципального управления, а также на основе анализа документов территориального планирования Ленинградской области и генерального плана Радогощинского сельского поселения в Программе социально-экономического развития Радогощинского сельского поселения был сформирован Перечень приоритетных инвестиционных проектов поселения.

Основные показатели прогнозов социально-экономического развития муниципального образования на 2015–2018 годы, включая соответствующие плановые периоды, не предусматривают каких либо инвестиций в экономику муниципального образования. В пояснительных записках к Прогнозам социально-экономического развития Радогощинского сельского поселения на 2015–2018 годы говорится, что инвестиции не планируются, так как развития предприятий на территории нет.

Для реализации основной цели социально-экономического развития Радогощинского сельского поселения Программой социально-экономического развития Радогощинского сельского поселения одним из приоритетных направлений было определено развитие сельского хозяйства и рыболовства. В соответствии с Программой социально-экономического развития Радогощинского сельского поселения в 2013 году крестьянское хозяйство Березкина Ю.В. получило от Правительства Ленинградской области грант на строительство фермы по выращиванию индюшатины. По состоянию на начало 2014 года работы были закончены. При этом в пояснительных записках к Прогнозам социально-экономического развития Радогощинского сельского поселения на 2015–2018 годы отмечается, что

сельскохозяйственная продукция производится населением только для своих нужд, продажи не планируется, что подтверждается данными в разделе «Сельское хозяйство» Основных показателей прогноза социально-экономического развития муниципального образования на 2015–2018 годы. Упомянутое крестьянское хозяйство также отсутствует в перечне налогоплательщиков и в информации о поголовье скота в хозяйствах населения в 2016-2017 годах и I квартале 2018 года, размещенных на сайте поселения.

В Пояснительной записке к Прогнозу социально-экономического развития Радогощинского сельского поселения на 2019 год и на период до 2021 года по-прежнему отмечается, что на территории Радогощинского сельского поселения сельскохозяйственная продукция производится населением только для своих нужд, продажи не планируется. Инвестиции не планируются так, как развития предприятий на территории нет. Развитие личных подсобных хозяйств на прежнем уровне, тенденция к уменьшению, так как население пожилого возраста не может заниматься растениеводством и животноводством. Поэтому налоги на землю и имущество останутся прежними. На территории поселения работают заготовители леса, которые не зарегистрированы в районе, поэтому налогов от них не поступает. Налоги поступают от начальной Радогощинской школы, администрации, МКУ «Радогощинский культурный центр» и ООО «Вепский Лес».

Исходя из приведенных данных за три года и 9 месяцев реализации Программы социально-экономического развития Радогощинского сельского поселения, основной целью которой является обеспечения устойчивого социально-экономического развития муниципального образования, повышение инвестиционной привлекательности поселения, а также повышение качества жизни населения:

- количество постоянно зарегистрированных снизилось на 45 человек (10,0%), постоянно проживающих – на 228 человек (на 49,5%), резко (более чем в 4 раза) относительно 2013 года снизилось количество занятых в экономике, сейчас оно составляет 25 человек и не прогнозируется к увеличению,

- не увеличивается и не предполагается к увеличению протяженность автомобильных дорог местного значения на территории муниципального образования,

- отсутствуют и не планируются инвестиции,

- не вводятся и не планируются к вводу объекты социально-культурного назначения,

- отсутствуют дети, посещающие дошкольные учреждения, прогнозируется снижение учащихся в общеобразовательных учебных заведениях,

- не развивается и не прогнозируется развитие сельского хозяйства и какого-либо производства на территории муниципального образования.

Для достижения цели, указанной в Программе социально-экономического развития муниципального образования, необходимо решить

ряд взаимоувязанных задач, в том числе развитие сельского хозяйства и рыболовства, развитие потенциала туризма, развитие материальной базы и техническое переоснащение учреждений социальной сферы. Однако прогнозы и показатели социально-экономического развития поселения отражают картину стагнации в развитии, отсутствие какой-либо взаимоувязки с целями и задачами, определенными в Программе социально-экономического развития до 2025 года, и свидетельствуют скорее об отсутствии видимых перспектив в решении этих задач.

2. Анализ показателей отчета об исполнении местного бюджета по основным параметрам.

2.1. Анализ качества и достоверности формирования, проверка исполнения решения о местном бюджете со всеми уточнениями за проверяемый период и приложений к нему, включая формирование доходной и расходной частей местного бюджета.

Проблемы в формировании показателей Программы социально-экономического развития муниципального образования и Прогноза социально-экономического развития муниципального образования получили продолжение при подготовке муниципальных программ, проекта решения о бюджете и их исполнении.

Бюджет муниципального образования формировался на основании показателей Прогноза социально-экономического развития Радогощинского сельского поселения на 2017-2019 годы и Основных направлений бюджетной и налоговой политики Радогощинского сельского поселения Бокситогорского муниципального района Ленинградской области на 2017-2019 годы.

Пунктом 1 решения «О бюджете Радогощинского сельского поселения Бокситогорского муниципального района Ленинградской области на 2017 год и плановый период 2018-2019 годов»⁴ (далее решение о бюджете на 2017 год №131) были утверждены основные характеристики бюджета Радогощинского сельского поселения:

– прогнозируемый общий объем доходов бюджета в сумме 11 728,4 тыс.руб.

– прогнозируемый общий объем расходов бюджета в сумме 11 728,4 тыс.руб.

В Пояснительных записках (обосновании) к бюджету Радогощинского сельского поселения Бокситогорского муниципального района на 2017 год и на плановый период на 2018 и 2019 годов (далее пояснительная записка), представленных в электронном и бумажном вариантах, в таблице «Структура доходов бюджета Радогощинского сельского поселения Бокситогорского муниципального района на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» по 2017 году не совпадают показатели «Налоговые доходы и неналоговые доходы» и «Всего»: «1 749,2» и «1 772,7». Решением о бюджете

⁴ Решение совета депутатов Радогощинского сельского поселения Бокситогорского муниципального района Ленинградской области от 15 декабря 2016 года № 131

на 2017 год №131 «Налоговые доходы и неналоговые доходы» утверждены в сумме 1 749,2 тыс.руб.

Структура доходов бюджета Радогощинского сельского поселения Бокситогорского муниципального района на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов:

тыс.руб.					
Наименование доходов	вида	Оценка 2016 год	2017 год	2018 год	2019 год
НАЛОГОВЫЕ И НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ		1569,1	1749,2	1814,7	1877,5
Налоговые доходы		1481,1	1549,2	1614,7	1677,5
Налог на доходы физических лиц		285,6	305,6	327,3	352,8
Акцизы на нефтепродукты		881,5	910,6	937,9	957,6
Налог на имущество физических лиц		70,5	74,5	78,2	82,2
Земельный налог		239,5	253,2	265,8	279,1
ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОШЛИНА		4,0	5,3	5,5	5,8
Неналоговые доходы		88,0	200,0	200,0	200,0
ДОХОДЫ ОТ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ИМУЩЕСТВА, НАХОДЯЩЕГОСЯ В ГОСУДАРСТВЕННОЙ И МУНИЦИПАЛЬНОЙ СОБСТВЕННОСТИ		88,0	200,0	200,0	200,0
Доходы от аренды платы за нежилые помещения		50,0	128,3	128,3	128,3
Доходы от платы за наём жилых помещений		38,0	71,7	71,7	71,7
ВСЕГО		1569,1	1772,7	1814,7	1877,5

В пояснительных записках, представленных в электронном и бумажном вариантах, в тексте указано, что безвозмездные поступления учтены в сумме 7 028,5 тыс. руб., в таблице – «7 313,8» и «7 410,8» тыс. руб. соответственно. В тексте прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам поселений, составляют 593,7 тыс.руб., в таблице – 976,0 тыс. руб. Кроме этого, в электронном и бумажном вариантах в тексте субвенции бюджетам поселений на осуществление первичного воинского учёта на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты – 97,0 тыс.руб., субвенции бюджетам поселений на выполнение передаваемых полномочий субъектам Российской Федерации - 1,0 тыс.руб. В таблице в электронном варианте Пояснительной записки субвенции бюджетам поселений на

осуществление первичного воинского учёта на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты, в сумме 97,0 тыс. руб. отсутствуют.

Решением о бюджете на 2017 год №131 безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы утверждены в 2017 году в сумме 9 979,2 тыс.руб., в том числе:

	В электронном виде	На бумажном носителе	Утверждено решением №131
Показатели	Тыс.руб.		
Дотации:	5 954,5	5 954,5	5 954,5
на выравнивание бюджетной обеспеченности	5 954,5	5 954,5	5 954,5
Субвенции	1,0	98,0	126,4
субвенции бюджетам поселений на осуществление первичного воинского учёта на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты	x	97,0	125,4
Субвенции бюджетам поселений на выполнение передаваемых полномочий субъектам Российской Федерации	1,0	1,0	1,0
Субсидии	382,3	382,3	2 922,3
Субсидии бюджетам поселений на обеспечение стимулирующих выплат работникам учреждений культуры	382,3	382,3	x
Субсидии бюджетам поселений на реализацию мероприятий государственной программы Ленинградской области «Развитие автомобильных дорог Ленинградской области»	x	x	198,0
Прочие субсидии бюджетам сельских поселений	x	x	2 724,3
Прочие межбюджетные трансферты	976,0	976,0	976,0
прочие межбюджетные трансферты передаваемые бюджетам поселений	976,0	976,0	976,0
В тексте «прочие межбюджетные трансферты передаваемые бюджетам поселений»	593,7		x
Иные межбюджетные трансферты передаваемые бюджетам поселений из бюджета Бокситогорского муниципального района на мероприятия в области дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения вне границ населенных пунктов в границах муниципального района, осуществление муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог			593,7

местного значения вне границ населенных пунктов в границах муниципального района, и обеспечение безопасности дорожного движения на них, а также в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности в соответствии с законодательством РФ в рамках расходов на мероприятия в области дорожного хозяйства			
Прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам поселений на реализацию Указа Президента о мероприятиях по реализации государственной социальной политики от 7 мая 2012 года №597			382,3
Всего	7 313,8	7 410,8	9 979,2
В тексте «Всего»	7 028,5		x

В пояснительных записках, представленных в электронном и бумажном вариантах, в таблице «Структура расходов бюджета Радогощинского сельского поселения Бокситогорского муниципального района на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» по 2017 году не совпадают показатели «Включено в проект бюджета», «Всего расходов»: «9 063» и «9 160,0» соответственно. Решением о бюджете на 2017 год №131 расходы на 2017 год утверждены в сумме 11 728,4 тыс.руб.

В соответствии с пояснительной запиской по подразделу 0503 «Благоустройство» в рамках непрограммных расходов запланированы средства в сумме 902,9 тыс. руб.:

- оплата уличного освещения – 250,0 тыс. руб.
 - содержание мест захоронения – 40,0 тысяч рублей
 - приобретение детской площадки и скамеек – 200,0 тысяч рублей
 - вывоз ТБО – 212,6 тысяч рублей;
 - приобретение детской площадки -200,0 тысяч рублей,
- при этом общая сумма арифметически получается 902,6 тыс.руб.

В соответствии с приложением 11 к решению о бюджете на 2017 год №131 «Ведомственная структура расходов бюджета Радогощинского сельского поселения Бокситогорского муниципального района на 2017 год»:

Благоустройство	010	05	03			1995,6
Муниципальная программа «Развитие территории Радогощинского сельского поселения»	010	05	03	76 0.00 00000		902,6
Подпрограмма «Развитие части территории Радогощинского сельского поселения»	010	05	03	76 1 00 00000		1119,8
Основное мероприятие «Организация ремонтных работ на территории						1119,8

Радогощинского сельского поселения»	010	05	03	76 1 01 00000		
Мероприятия в рамках реализации областного закона от 14 декабря 2012 года № 95-оз "О содействии развитию на части территорий муниципальных образований Ленинградской области иных форм местного самоуправления"	010	05	03	76 1 01 70880		1093,0
Закупка товаров, работ и услуг для государственных (муниципальных) нужд	010	05	03	76 1 01 70880		1093,0
Софинансирование мероприятий в рамках реализации областного закона от 14 декабря 2012 года № 95-оз "О содействии развитию на части территорий муниципальных образований Ленинградской области иных форм местного самоуправления"	010	05	03	76 1 01 S0880		26,8
Закупка товаров, работ и услуг для государственных (муниципальных) нужд	010	05	03	76 1 01 S0880		26,8
Подпрограмма «Организация благоустройства на территории Радогощинского сельского поселения»	010	05	03	76 8 00 00000		875,8
Основное мероприятие «Организация уличного освещения на территории Радогощинского сельского поселения»	010	05	03	76 8 01 00000		260,0
Организация уличного освещения	010	05	03	76 8 01 16100		260,0
Закупка товаров, работ и услуг для государственных (муниципальных) нужд	010	05	03	76 8 01 16100	200	260,0
Основное мероприятие «Выполнение текущих ежегодных мероприятий по благоустройству территории и содержанию мест захоронения Радогощинского сельского поселения»	010		03	76 8 02 00000		614,5
		05				
Содержание мест захоронения	010	05	03	76 8 02 16400		40,0
Закупка товаров, работ и услуг для государственных (муниципальных) нужд	010	05	03	76 8 02 16400	200	40,0
Сбор и транспортировка бытовых отходов, мероприятия по благоустройству территории	010	05	03	76 8 02 16120		575,8
Закупка товаров, работ и услуг для государственных (муниципальных) нужд	010	05	03	76 8 02 16120	200	575,8

В соответствии с бюджетной классификацией в приведенном выше приложении все мероприятия подраздела запланированы в рамках реализации муниципальной программы «Развитие территории

Радогощинского сельского поселения». Сумма, запланированная в целом на мероприятия муниципальной программы (902,6 тыс.руб.), меньше, чем по подпрограмме (1119,8 тыс. руб.):

тыс.руб.						
Муниципальная программа «Развитие территории Радогощинского сельского поселения»	010	05	03	76 0.00.00000		902,6
Подпрограмма «Развитие части территории Радогощинского сельского поселения»	010	05	03	76 1 00 00000		1119,8

Допущенные расхождения в показателях свидетельствуют о недостаточном качестве подготовки документов, являющихся основой формирования и исполнения бюджета поселения, а также самого решения о бюджете Радогощинского сельского поселения Бокситогорского муниципального района, об отсутствии надежной и достоверной базы для формирования и исполнения бюджета, о недостаточном уровне контроля со стороны:

– Комитета финансов Бокситогорского муниципального района, с администрацией которого заключено соглашение о передаче части полномочий по исполнению (кассовому) бюджета поселения и контроля за его исполнением. Комитет финансов администрации Бокситогорского муниципального района проверяет проект решения о бюджете поселения до его внесения на рассмотрение в представительный орган поселения⁵;

- контрольно-счетной комиссии Бокситогорского муниципального района Ленинградской области, с которой заключено соглашение о передаче полномочий контрольно-счетного органа Радогощинского сельского поселения Бокситогорского муниципального района по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля (от 27.11.2014 №9);

– Комитета финансов Ленинградской области, с которым заключено соглашение о мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов местного бюджета Радогощинского сельского поселения Бокситогорского муниципального района Ленинградской области.

В 2017 году в бюджет Радогощинского сельского поселения были внесены 5 уточнений. Первоначально бюджет был утвержден без дефицита/профицита. В результате внесенных уточнений собственные доходы бюджета поселения не изменились и составили 1 749,2 тыс. руб., безвозмездные поступления были увеличены на 12,5% (1 202,4 тыс. руб.) и составили 11 181,6 тыс.руб. Расходы были увеличены на 11,8% (на 1 388,8 тыс. руб.) и составили 13 117,2 тыс. руб. Дефицит составил 186,4 тыс. руб.

⁵ п.2.3. Соглашения между администрацией Радогощинского сельского поселения Бокситогорского муниципального района о передаче администрации Бокситогорского муниципального района части полномочий по исполнению (кассовому) бюджета поселения и контроля за его исполнением от 01.12.2014,с дополнениями.

Решением совета депутатов Радогощинского сельского поселения Бокситогорского муниципального района от 16.02.2017 № 144 расходы были увеличены на 186,4 тыс. руб. и на эту сумму сформирован дефицит бюджета. В качестве источника внутреннего финансирования дефицита бюджета утверждено уменьшение прочих остатков денежных средств бюджета поселения на 186,4 тыс.руб. Доходы не изменились и составили 11 728,4 тыс.руб., расходы – 11 914,8 тыс.руб.

Решением совета депутатов Радогощинского сельского поселения Бокситогорского муниципального района от 19.04.2017 № 152 были увеличены доходы бюджета муниципального образования за счет безвозмездных поступлений на 258,4 тыс.руб., на эту же сумму были увеличены расходы. Доходы составили 12 013,8 тыс.руб., расходы – 12200,2 тыс.руб. Прогнозируемый дефицит не изменился.

Решением совета депутатов Радогощинского сельского поселения Бокситогорского муниципального района от 20.06.2017 № 163 были внесены изменения в прогнозируемые доходы и расходы муниципального бюджета на 2018 и 2019 годы и перераспределены расходы местного бюджета на 2017 год без изменения основных параметров.

Решением совета депутатов Радогощинского сельского поселения Бокситогорского муниципального района от 22.09.2017 № 171 были внесены изменения, прогнозируемые доходы и расходы муниципального бюджета были увеличены на 477,9 тыс.руб. (в пояснительной записке к проекту решения утверждается, что доходы и расходы были уменьшены). Были перераспределены расходы на сумму 1 117,1 тыс.руб. Прогнозируемый дефицит не изменился.

В том числе были уменьшены расходы по результатам аукциона на замену «электрических счетов в домах №8 и №9» (цитата из пояснительной записки) на сумму 459,6 тыс.руб. (средства перераспределены на приобретение детской площадки и предметов благоустройства к этим домам). Из представленных документов неясно, является ли данная сумма экономией или аукцион не состоялся. В представленных документах отсутствует информация о согласовании (санкционировании) перераспределения указанных средств с одних целей на другие с Комитетом финансов Бокситогорского муниципального района или Комитетом финансов Ленинградской области.

При этом первоначальным решением о бюджете на приобретение двух детских площадок и скамеек в бюджете поселения были запланированы средства в размере 400,0 тыс.руб. Далее бюджетные ассигнования на обустройство детской площадки были уменьшены на сумму 260,0 тыс.руб. и на приобретение детской площадки – на сумму 200,0 тыс. руб. как ошибочно запланированные. В то же время были увеличены ассигнования на обустройство детской площадки в сумме 135,9 тыс.руб.⁶

⁶ Решение совета депутатов Радогощинского сельского поселения Бокситогорского муниципального района от 20.06.2017 № 163

В соответствии с отчетом об исполнении бюджета Радогощинского сельского поселения в 2017 году в рамках реализации мероприятий подпрограммы «Развитие части территории административного центра д.Радогощь Радогощинского сельского поселения» было приобретено оборудование детской площадки, урны и скамейки к многоквартирным домам №8 и №9 в дер. Радогощь на сумму 459,6 тысяч рублей, из них 428,8 тыс. руб. за счёт средств областного бюджета и 30,8 тыс. руб. за счёт средств местного бюджета.

При этом численность постоянно проживающего на территории Радогощинского сельского поселения населения на 01.01.2018 составила 246 человек, сократилась в 2017 году в 1,6 раза и продолжает сокращаться, на 01.10.2018 – на 5,3%. По данным Прогноза социально-экономического развития поселения детей, обучающихся в общеобразовательных учреждениях, 5 человек, увеличение не прогнозируется.

Динамика изменений прогнозируемых показателей бюджета Радогощинского сельского поселения в 2017 году.

	Решение №131	Решение №144	Решение №152	Решение №163	Решение №171	Решение №189
Доходы - всего	11728,4	11728,4	12013,80	12013,80	12491,7	12930,8
В том числе:						
Налоговые и неналоговые	1749,2	1749,2	1749,2	1749,2	1749,2	1749,2
Безвозмездные поступления	9979,2	9979,2	10264,6	10264,6	10742,5	11181,6
Расходы	11728,4	11914,8	12200,2	12200,2	12678,1	13117,2
Дефицит/профицит		-186,4	-186,4	-186,4	-186,4	-186,4

В соответствии с отчетом об исполнении бюджета Радогощинского сельского поселения:

– доходы в целом поступили в бюджет в сумме 12 844,3 тыс. руб. и превысили план первоначальный на 9,5%, уточненный план исполнен на 99,3%,

– расходы исполнены в сумме 11 894,8 тыс.руб., превысив первоначально запланированные на 1,4%, уточненный план исполнен на 90,6%,

– бюджет при запланированном дефиците исполнен с профицитом в сумме 949,5 тыс.руб.

В разрезе источников доходы исполнены:

	прогноз	исполнено фактически
Доходы всего	11728,4	12844,3
В том числе		

Налоговые и неналоговые	1749,2	1782,4
В том числе		
Налог на доходы физических лиц	305,6	352,6
Акцизы по подакцизным товарам (продукции) производимым на территории Российской Федерации	910,6	932,9
Налог на имущество физических лиц	74,5	51,1
Земельный налог, зачисляемый в бюджеты поселений	253,2	215,8
Государственная госпошлина, за совершение нотариальных действий должностными лицами органов местного самоуправления, уполномоченными в соответствии с законодательными актами РФ на совершение нотариальных действий	5,3	1,0
доходы от использования имущества и прав, находящегося в государственной и муниципальной собственности	200,0	220,7
Безвозмездные поступления	9 979,2	11 061,9
В том числе:		
Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности	5 954,5	5 954,5
Субсидии бюджетам бюджетной системы Российской Федерации (межбюджетные субсидии)	2 922,3	3 236,7
Субвенции бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	126,4	126,4
Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам муниципальных образований на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными соглашениями	593,7	661,5
Прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам	382,3	1 083,2
Доля собственных доходов	17,5%	15,8%

Низкое относительно прогноза исполнение доходов по налогу на имущество физических лиц (68,6% годового прогноза) и по земельному налогу (85,2% годового прогноза) администрация поселения объясняет уменьшением количества налогоплательщиков: большинство жителей поселения пенсионного возраста и пользуются соответствующими льготами⁷.

⁷ Исходящий Администрации Радогошинского сельского поселения от 27.11.2018 № 01-669/18-0-3

Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, исполнены на 10,4% больше, чем прогнозировалось. В течение 2017 года была погашена задолженность по социальному найму за 2016 год. При этом по состоянию на 01.01.2018 задолженность по социальному найму увеличилась на 19,7 тыс.руб. за счет непогашенных начислений за 2017 год⁸.

Динамика исполнения доходной части бюджета Радогощинского сельского поселения в 2015–2017 годах:

Наименование доходного источника	исполнено в 2015г.	исполнено в 2016г.	исполнено в 2017г.	тыс.руб. уточненный прогноз на 2018г.
Доходы бюджета - всего	11 130,30	11 844,32	12 844,31	12 987,7
в том числе:				
Налоговые и неналоговые доходы	1 774,80	1 929,05	1 782,44	1 813,5
Налог на доходы физических лиц	305,62	329,67	352,63	324,5
Акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации	787,18	1 104,49	932,89	921,5
Налоги на имущество	506,62	257,34	266,90	340,8
в том числе:				
налог на имущество физических лиц	54,5	37,5	51,1	77,5
земельный налог	506,62	219,81	215,79	263,3
транспортный налог	220,12			
Государственная пошлина	2,81	4,66	1,02	1,0
Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	172,58	199,76	220,72	225,7
Доходы от компенсации затрат			8,27	

⁸ Исходящий Администрации Радогощинского сельского поселения от 27.11.2018 № 01–669/18–0–

государства				
Штрафы, санкции, возмещение ущерба		33,13		
Безвозмездные поступления	9 355,50	9 915,28	11 061,87	11 174,2
в том числе:				
дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности	6 312,70	5 446,15	5 954,45	6 263,5

Динамика поступления собственных доходов в бюджет муниципального образования и их прогноз на 2018 год не коррелирует с целями и задачами, определенными в Программе социально-экономического развития Радогощинского сельского поселения, отсутствует предполагаемый рост, в 2017 года собственные доходы снизились на 7,6% относительно 2016 года, предполагаемый рост в 2018 году составит только 1,7%, что ниже прогнозируемой инфляции.

Прогнозируется снижение налога на доходы физических лиц, при этом норматив его зачисления в местный бюджет не изменился и составляет 10%.

Прогнозируется увеличение поступления по земельному налогу. В соответствии с решением Совета депутатов Радогощинского сельского поселения от 25.11.2014 две организации были освобождены от уплаты земельного налога: МКУ Радогощинская начальная школа и организации потребкооперации. Постановлением администрации Радогощинского сельского поселения от 19.01.2018 №7 «Об утверждении результатов оценки обоснованности и эффективности налоговых льгот и ставок, установленных нормативными правовыми актами Радогощинского сельского поселения Бокситогорского муниципального района» финансовая эффективность установленных налоговых льгот была признана отрицательной. Налоговые льготы отменены в 2018 году.

Стабильно растут безвозмездные поступления и увеличивается их доля в общих доходах бюджета поселения. Соответственно доля собственных доходов снижается – с 19,5% в 2016 году до 16,2% в 2018 году. Это не в полной мере соответствует целям и задачам бюджетной политики, стратегическим целям развития Ленинградской области в целом и муниципального образования в частности: устойчивый экономический рост и улучшение качества жизни населения.

В 2017 году бюджет Радогощинского сельского поселения Бокситогорского муниципального района по расходам исполнен на 90,7%. При планируемом дефиците в сумме 186,4 тыс.руб. исполнен с профицитом в сумме 949,5 тыс.руб.

В том числе:

Общегосударственные расходы исполнены в сумме 4 260,8 тыс. руб., на 96,0% годового плана. Их доля – 33,8% в расходах местного бюджета.

Финансирование расходов на обеспечение деятельности органов местного самоуправления поселения (представительные органы) составило 71,6 тыс. руб., обеспечение деятельности органов местного самоуправления поселения (исполнительные органы) – 3 251,7 тыс.руб., при этом собственные доходы местного бюджета составили в 2017 году 1 782,4 тыс.руб.;

Расходы по разделу национальная экономика исполнены в сумме 1 977,7 тыс.руб. или на 95,4% годового плана. Все расходы осуществлялись в рамках финансирования мероприятий муниципальной программы «Развитие территории Радогощинского сельского поселения». Пояснения причин неисполнения расходов на сумму 95,2 тыс.руб. в представленных материалах отсутствуют.

Расходы по разделу жилищно–коммунальное хозяйство исполнены в сумме 3 807,8 тыс.руб. или на 86,9% годового плана. При этом первоначальные бюджетные ассигнования по этому разделу были увеличены на 383,1 тыс.руб. (на 9,6%).

В рамках реализации мероприятий подпрограммы «Развитие части территории административного центра д.Радогощь Радогощинского сельского поселения» по подразделу «Благоустройство» была приобретена детская площадка, урны и скамейки к домам №8 и №9 в сумме 459,6 тыс.руб.

В Реестре муниципального имущества Радогощинского сельского поселения числится оборудование детской площадки, введенной в эксплуатацию в 2010 году, с балансовой стоимостью 90,0 тыс.руб. и остаточной – 55,5 тыс.руб.

В рамках реализации мероприятий подпрограммы «Развитие части территории Радогощинского сельского поселения» по подразделу «Благоустройство» было проведено уличное освещение на сумму 1 387,9 тыс.руб.

В Реестре муниципального имущества Радогощинского сельского поселения числятся светодиодные уличные светильники с необходимым комплектом оборудования 2017 года выпуска с балансовой стоимостью 1 158,9 тыс.руб.

По разделу жилищно–коммунальное хозяйство расходы не исполнены на сумму 573,9 тыс.руб.

Основная доля неисполненных бюджетных ассигнований (71,2%) приходится на подраздел благоустройство, финансирование мероприятий подпрограммы «Организация благоустройства на территории Радогощинского сельского поселения». При запланированных бюджетных ассигнованиях в сумме 866,5 тыс. руб. исполнено 458,3 тыс.руб. – 52,9%. Причины неисполнения и их анализ в Пояснительной записке об итогах исполнения бюджета Радогощинского сельского поселения в 2017 году не приведены и представлены по запросу Контрольно–счетной палаты Ленинградской области дополнительно⁹, в том числе:

⁹ Исходящий Администрации Радогощинского сельского поселения от 27 11 2018 № 01-669/18-0-3

– образовалась экономия ассигнований, запланированных на отопление и на компенсацию затрат на отопление для жителей, в сумме 140,0 тыс.руб. по причине теплой зимы;

– образовалась экономия ассигнований на уличное освещение в сумме 59 461,67 рублей результате установки счетчиков;

– из-за длительности проведения конкурсных процедур не были использованы бюджетные ассигнования в сумме 285,9 тыс.руб.на установку и обустройство детской площадки;

Финансирование расходов по разделу культура и кинематография составило 1 443,7 тыс.руб. или 79,6% годовых ассигнований.

Не полное исполнение расходов по этому разделу в сумме 206,6 тыс. руб. администрация поселения в своей Пояснительной записке об итогах исполнения бюджета Радогощинского сельского поселения за 2017 год объясняет, в том числе, сокращением численности работников¹⁰.

Расходы за счет средств областного и местного бюджетов были запланированы на стимулирующие выплаты, на заработную плату работникам культуры. Излишне запланированные средства в январе 2018 года были возвращены в Комитет по культуре Ленинградской области.

В соответствии с информацией, представленной на сайте Радогощинского сельского поселения «Сведения о численности муниципальных служащих органов местного самоуправления, работников муниципальных учреждений Радогощинского сельского поселения и расходах на их содержание» за 2015, 2016 и 2017 годы, численность работающих в сфере культуры составляла в эти годы 5 единиц и не менялась. В соответствии со штатным расписанием МКУ «Радогощинский КЦ», утвержденным Распоряжениями Администрации Радогощинского сельского поселения Бокситогорского муниципального района Ленинградской области от 09.01.2017 №3-к, от 05.04.2017 №12-к и 01.09.2017 №39-к, количество штатных единиц составляло 3.¹¹

В ответе на запрос Контрольно-счетной палаты Ленинградской области (исх. от 27.11.2018 №01-669/18-0-3) Администрация поселения объясняет указанную экономию «недостоверной информации по численности при заключении соглашения».

Кроме этого, согласно тому же ответу ассигнования в сумме 149,0 тыс.руб., запланированные на различные хозяйственные цели (ремонт компьютеров, ремонт автобуса и дизельное топливо к нему), не были использованы, в том числе и как «излишне запланированные».

По разделу обслуживание государственного внутреннего и муниципального долга расходы не осуществлялись в связи с отсутствием долговых обязательств.

Таким образом анализ исполнения доходной и расходной частей бюджета Радогощинского сельского поселения за 2017 год показал, что

¹⁰ Исходящий Администрации Радогощинского сельского поселения от 10.10.2018 № 01-572/18-0-3

¹¹ Исходящий Администрации Радогощинского сельского поселения от 03.12.2018 № 01-672/2018

положительный результат исполнения местного бюджета в 2017 году (профицит) является следствием неисполнения ряда запланированных расходных обязательств, в т.ч. по причине их недостаточно качественного и обоснованного планирования, повлекшего завышение планируемых ассигнований, как из местного, так и из областного бюджетов, что, в свою очередь, ставит под вопрос правильность определения необходимого финансового обеспечения целей и задач социально-экономической политики, и их фактическое достижение.

В соответствии с Балансом главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета на 01.01.2018 по состоянию на начало года бюджет (казна) Радогощинского сельского поселения владел акциями и иными формами участия в капитале на сумму 100,0 тыс. руб., по состоянию на 01.01.2018 – нет. При этом в Реестре муниципального имущества Радогощинского сельского поселения отсутствуют сведения об акциях и о долях (вкладах) в уставных (складочных) капиталах хозяйственных обществ и товариществ, а также информация о прекращении права муниципальной собственности на указанные активы.

О качестве подготовки материалов по исполнению бюджета муниципального образования в течение ряда лет говорят также следующие факты (примеры):

– в Пояснительной записке об итогах исполнения бюджета Радогощинского сельского поселения за 2015 год сообщается, что на реализацию ведомственной целевой программы «Развитие части территории Радогощинского сельского поселения в 2015 году» были запланированы бюджетные ассигнования в сумме 1 570,4 тыс.руб., в т.ч. средства областного бюджета в сумме 1 339,3 тыс. руб., средства местного бюджета 231,1 тыс.руб., при этом «исполнение составило 739,4 тыс. рублей или 100% плановых назначений. В рамках указанной программы приобретена машина строительная МДСУ- 2000».

В соответствии с отчетом об исполнении местного бюджета за 2015 год и решением Совета депутатов Радогощинского сельского поселения Бокситогорского муниципального района от 29.03.2016 №106 «Об итогах исполнения бюджета Радогощинского сельского поселения Бокситогорского муниципального района за 2015 год» расходы на эти цели составили 1 570,4 тыс.руб. и в соответствии с Реестром муниципального имущества Раздел 2. Сведения о движимом имуществе и иных правах, Подраздел 2.3. Сведения о транспортных средствах, подлежащих регистрации, карта №2.3., лист 5, транспортные средства, подлежащие регистрации, реестровый номер П 23100004 от 25.05.2015 машина дорожная строительная универсальная МДСУ 2000 была поставлена на учет, балансовая стоимость составила 1 570 400,00 руб.

– в Пояснительной записке об итогах исполнения бюджета Радогощинского сельского поселения за 2017 год сообщается, что остаток

денежных средств по состоянию на 01.01.2018 года на лицевом счете составил 949,5 тыс. руб. «Данные средства были запланированы на:...» продолжение отсутствует, т.е. не указано на что они были запланированы и не израсходованы.

Выписка из документа Радогощинского сельского поселения Бокситогорского муниципального района Ленинградской области «Основные показатели прогноза социально-экономического развития муниципального образования Ленинградской области на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов»:

№ п/п	Наименование, раздела, показателя	Единица измерения	Отчет	Оценка	Прогноз		
			2016	2017	2018	2019	2020
XI	Бюджет муниципального образования						
1	Доходы бюджета муниципального образования, всего	Тыс руб в ценах соотв лет	11844	12492	10287	8851	9078
1 1	Собственные (налоговые и неналоговые)	Тыс руб в ценах соотв лет	1929	1749	1814	1878	1958
1 1 2	Налог на доходы физических лиц	Тыс руб в ценах соотв лет	330	305	324	344	364
1 1 3	Акцизы на подакцизные товары	Тыс руб в ценах соотв лет	1104	911	922	953	998
1 2	Безвозмездные поступления, всего	Тыс руб в ценах соотв лет	9915	10743	8473	6973	7121

Как видно из данного документа, прогноз социально-экономического развития Радогощинского сельского поселения Бокситогорского муниципального района Ленинградской области на 2018 год и плановый 2019 и 2020 годов предполагает снижение доходов местного бюджета, как против уровня отчета за 2016 год, так и против оценки их поступлений в 2017 году на весь прогнозируемый период 2018-2020 годов, причем не только за счет безвозмездных поступлений. Собственные доходы местного бюджета в 2018-2019 годах прогнозируются ниже оценки их поступлений за 2017 год.

При этом фиксируется стабильное число налогоплательщиков по земельному налогу и рост налогоплательщиков по налогу на имущество:

Налогоплательщики	Количество налогоплательщиков по налоговой базе					
	Земельный налог			Налог на имущество		
	2015	2016	2017	2015	2016	2017
Физические лица	386	385	387	302	318	334
Юридические лица	4	4	4	0	0	0

Отмеченный рост числа налогоплательщиков по земельному налогу в 2017 году по сравнению с 2016 годом не подтверждает тезис из пояснительной записки «Об итогах исполнения бюджета Радогощинского сельского поселения за 2017 год», согласно которому:

«План 2017 года по земельному налогу исполнен на 85,2%. Поступление составило 215,8 тыс. рублей при плане 253,2 тыс.рублей. Невыполнение составляет (-37,4 тыс. рублей). По сравнению с 2016 годом поступление земельного налога уменьшилось на 4,0 тыс.рублей, в связи с уменьшением налогоплательщиков»¹².

Динамика недоимки:

Наименование	На 01.01.2016г.	На 01.01.2017г.	На 01.01.2018г.
Земельный налог	70,0	82,0	89,0
Налог на имущество физических лиц	51,0	55,0	27,7
Доходы от арендной платы за землю (физ.лица)	1,7	0,0	0,0
Доходы от соцнайма	0,0	88,0	107,7
Транспортный налог	67,0	0,0	0,0
Итого	189,7	225,0	224,4

	на 01.01.2016		на 01.01.2017		на 01.01.2018	
	задол- женность	недоимка	задол- женность	недоимка	задол- женность	недоимка
НДФЛ	0	0	0	0	2	0
упрощенная система налогообложения	0	0	7	0	9	0
налог на имущество физических лиц	56	51	67	55	43	27
земельный налог физических лиц	81	70	99	82	108	89
земельный налог юридических лиц	1	0	1	0	1	0
транспортный налог физических лиц	148	134	X	X	X	X
доходы от соцнайма			88,0		107,7	

В 2015–2016 годах было проведено 9 заседаний комиссии по работе с неплательщиками. По результатам которых была погашена задолженность в

¹² Сохранена редакция документа

общей сумме 15,6 тыс. руб. В соответствии с Пояснительной запиской об итогах исполнения бюджета за 2017 год в 2017 году по итогам работы комиссии была погашена задолженность в сумме 15,6 тыс.руб. Кроме этого, из-за недобросовестных плательщиков долг по социальному найму постоянно растет, несмотря на меры, предпринимаемые администрацией муниципального образования¹³.

2.2. Бюджетный процесс в Радогощинском сельском поселении в 2017 году.

В соответствии с Уставом Радогощинского сельского поселения разработка бюджета производится Администрацией сельского поселения. Бюджет разрабатывается на период 3 года. Разработка, утверждение и исполнение бюджета осуществляется согласно Положению о бюджетном процессе в Радогощинском сельском поселении, утвержденного решением Совета депутатов Радогощинского сельского поселения от 13.05.2014 №231.

Декларируемые принципы бюджетного процесса в Радогощинском сельском поселении основывается на нормах Бюджетного кодекса Российской Федерации, Устава Радогощинского сельского поселения, принятого решением Совета депутатов Радогощинского сельского поселения от 01.12.2005 №12 (с изменениями, внесенными решением Совета депутатов от 08.06.2010 №55, от 15.08.2011 №109, от 29.08.2012 №153) и от 23.01.2017 №138 (новая редакция Устава).

Утверждение бюджета Радогощинского сельского поселения на 2017 год обеспечено до начала финансового года. Предельные значения его параметров, установленные статьей 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, разделом IV Положения о бюджетном процессе в Радогощинском сельском поселении от 13.05.2014 №231, соблюдены.

Бюджет Радогощинского сельского поселения на 2017 год утвержден решением Совета депутатов Радогощинского сельского поселения от 15.12.2016 №131 «О бюджете Радогощинского сельского поселения Бокситогорского муниципального района Ленинградской области на 2017 год и плановый период 2018-2019 годов» (далее - решение Совета депутатов Радогощинского сельского поселения от 15.12.2016 №131). В течение 2017 года в первоначальный бюджет Радогощинского сельского поселения на 2017 год решениями Совета депутатов от 16.02.2017 №144, от 14.04.2017 №152, от 20.06.2017 №163, от 22.09.2017 №171, от 11.12.2017 №189 были внесены изменения, в результате которых расходы бюджета увеличились – на 1 388,8 тыс. руб. (на 11,8%).

Формирование расходов Радогощинского сельского поселения осуществлялось в соответствии с расходными обязательствами, обусловленными законодательством Российской Федерации, разграничением полномочий, исполнение которых должно происходить в 2017 году за счет средств бюджета (в соответствии со ст. 65 Бюджетного кодекса Российской

¹³ Исходящий Администрации Радогощинского сельского поселения от 27.11.2018 №01–669/18–0–3

Федерации, п. 4.4. Положения о бюджетном процессе в Радогощинском сельском поселении). Согласно ст. 87 Бюджетного кодекса Российской Федерации органы местного самоуправления обязаны вести реестры расходных обязательств с оценкой объемов бюджетных ассигнований, необходимых для исполнения, включенных в реестр обязательств. Представлен реестр расходных обязательств Радогощинского сельского поселения по состоянию на 01.01.2017 в сумме 9 160,0 тыс. руб., что на 2 568,4 тыс. руб. меньше первоначальных бюджетных ассигнований, утвержденных решением Совета депутатов Радогощинского сельского поселения от 15.12.2016 №131 (не учтены средства областного бюджета Ленинградской области) и на 01.06.2017 года, объем средств на исполнение расходных обязательств на 2017 год в сумме 12 200,2 тыс. руб., что соответствует бюджетным ассигнованиям, утвержденным решением Совета депутатов Радогощинского сельского поселения от 15.12.2016 №131 (в редакции решения от 14.04.2017 №152). В соответствии п. 5 ст. 87 Бюджетного кодекса Российской Федерации и Положением о бюджетном процессе в Радогощинском сельском поселении разработан и утвержден Порядок составления, ведения и представления реестра расходных обязательств Радогощинского сельского поселения (постановление Администрации Радогощинского сельского поселения от 24.12.2008 №73).

В целях реализации в 2017 году решения Совета депутатов Радогощинского сельского поселения от 15.12.2016 №131 принято постановление Администрации Радогощинского сельского поселения «О мерах по реализации в 2017 году решения Совета депутатов Радогощинского сельского поселения Бокситогорского муниципального района «О бюджете Радогощинского сельского поселения Бокситогорского муниципального района Ленинградской области на 2017 год и плановый период 2018-2019 годов» от 09.03.2017 №18, в котором указано, что исполнение бюджета осуществляется в соответствии со сводной росписью и кассовым планом на финансовый год, предусмотрены меры по обеспечению поступления налогов, сборов и других обязательных платежей и сокращению задолженности по их уплате, обеспечение реализации задач, поставленных в указах Президента Российской Федерации от 07.05.2012 №№ 597, 599, 600, результативности и эффективности реализации муниципальных программ, равномерного и рационального использования средств в течение года, контроль за недопущением образования просроченной кредиторской и дебиторской задолженностей.

В соответствии с требованиями статьи 215.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации исполнение бюджета Радогощинского сельского поселения в 2017 году осуществлялось на основе сводной бюджетной росписи и кассового плана. Во исполнение ст. 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации Администрацией Радогощинского сельского поселения разработан и утвержден Порядок составления и ведения сводной бюджетной росписи (постановление Администрации Радогощинского сельского поселения от 22.12.2008 №72). Согласно п.7.1. Порядка сводная

бюджетная роспись составлена в разрезе кодов разделов, подразделов, целевых статей и видов расходов, кодов КОСГУ и кодов ДКР. Представлена сводная бюджетная роспись на 01.01.2017, которая соответствует решению о бюджете от 15.12.2016 №131, и на 31.12.2017, которая соответствует решению о бюджете в редакции решения Совета депутатов от 11.12.2017 №189. Во исполнение ст. 217.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации распоряжением Администрации от 29.12.2008 №20 утвержден Порядок составления и ведения кассового плана исполнения бюджета Радогощинского сельского поселения. Согласно п. 2.1. Порядка кассовый план на 2017 год составлен с квартальной разбивкой сумм кассовых выплат из бюджета, сгруппирован по кодам классификации расходов. План уточнялся в течение года при внесении изменений в сводную бюджетную роспись. Представлен кассовый план в сумме первоначально утвержденных ассигнований решением о бюджете на 2017 год в сумме 11 728,4 тыс. руб. и по состоянию на 31.12.2017 в сумме 13 117,2 тыс. руб., что соответствует утвержденным ассигнованиям (в редакции решения от 11.12.2017 №189).

Расходы бюджета Радогощинского сельского поселения на 2017 год утверждены в сумме 13 117,2 тыс. руб., что составляет 111,8% к первоначально утвержденным бюджетным ассигнованиям (11 728,4 тыс. руб.) и 106,9% к кассовому исполнению расходов за 2016 год (12 276,1 тыс. руб.). Годовой отчет об исполнении бюджета Радогощинского сельского поселения соответствует структуре и бюджетной классификации, которые применялись при утверждении решения о бюджете на 2017 год.

Исполнение бюджета по расходам за 2017 год по разделам и подразделам классификации расходов бюджета:

	раздел	Подраздел	Исполнение за 2016 год	Утверждено на 2017 год	Исполнение за 2017 год	% исполнения
Всего			12 276,1	13 117,2	11 894,8	90,7
Общегосударственные вопросы	01		3 413,3	4 439,2	4 260,7	95,8
Функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципального образования	01	03	35,4	92,1	71,6	77,7
Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций	01	04	2 938,6	3 359,7	3 251,7	96,8
Резервные фонды	01	11	-	20,0	-	-
Другие общегосударственные вопросы	01	13	439,3	967,4	937,4	96,9
Национальная оборона	02	-	96,6	125,4	125,4	100,0
Мобилизационная и вневойсковая подготовка	02	03	96,6	125,4	125,4	100,0
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	03		90,0	100,0	100,0	100,0

Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона	03	09	90,0	100,0	100,0	100,0
Национальная экономика	04		2 007,7	2 072,9	1 977,7	95,4
Дорожное хозяйство (дорожные фонды)	04	09	2 007,7	2 072,9	1 977,7	95,4
Жилищно-коммунальное хозяйство	05		4 137,2	4 381,7	3 807,8	86,9
Жилищное хозяйство	05	01	556,7	1 502,4	1 336,9	89,0
Благоустройство	05	03	3 580,5	2 879,3	2 470,8	85,8
Культура, кинематография	08		2 282,7	1 814,6	1 443,7	79,6
культура	08	01	2 282,7	1 814,6	1 443,7	79,6
Социальная политика	10		248,6	179,4	179,4	100,0
Пенсионное обеспечение	10	01	169,3	179,4	179,4	100,0
Социальное обеспечение населения	10	03	79,3	-	-	-
Обслуживание государственного и муниципального долга	13		-	4,0	-	-
Обслуживание государственного внутреннего и муниципального долга	13	01	-	4,0	-	-

Исполнение бюджета по расходам за 2017 год составило 11 894,8 тыс. руб. (решение Совета депутатов Радогощинского сельского поселения от 22.03.2018 №200 «Об итогах исполнения бюджета Радогощинского сельского поселения Бокситогорского муниципального района за 2017 год»), или 90,7% от утвержденных годовых бюджетных ассигнований и ниже на 3,1% к фактическому исполнению за 2016 год.

Исполнение бюджета по расходам за 2017 год по разделам бюджетной классификации расходов бюджета.

По общегосударственным вопросам (раздел 01) исполнение по расходам составило 4 260,7 тыс. руб. или 95,8 % от утвержденных годовых назначений (4 439,2 тыс. руб.). По разделу 01 подразделу 03 «Функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципального образования» утверждены на 2017 год бюджетные ассигнования в сумме 92,1 тыс. руб., исполнение составило 71,6 тыс. руб. или 77,7% от годовых назначений. На исполнение функций органов местного самоуправления израсходовано 44,8 тыс. руб. (68,6% от назначений) на закупку товаров, услуг для нужд Совета депутатов Радогощинского сельского поселения. Межбюджетные трансферты, передаваемые Бокситогорскому муниципальному району, исполнены в полной сумме 26,8 тыс. руб. Перечисление межбюджетных трансфертов производилось согласно Порядку предоставления бюджету Бокситогорского муниципального района Ленинградской области межбюджетных трансфертов на реализацию полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля Радогощинского сельского поселения (приложение №15 к решению Совета депутатов Радогощинского сельского поселения от 15.12.2016 №131). Порядок разработан в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, федеральным законом от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих

принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». Предоставление трансфертов осуществлялось на основании сводной бюджетной росписи в пределах утвержденных лимитов на безвозмездной и безвозвратной основе и Соглашения о передаче контрольной счетной комиссии Бокситогорского муниципального района полномочий контрольно-счетного органа Радогощинского сельского поселения от 27.11.2014 №9 и дополнительного соглашения от 14.12.2016 на содержание аудиторов контрольно-счетной комиссии по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля. Средства перечислены в полном объеме, отчеты Бокситогорского муниципального района от 31.03.2017, 30.06.2017, 29.09.2017 и 29.12.2017 об исполнении полномочий представлены.

По разделу 01 подразделу 04 «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций» на 2017 год утверждены бюджетные ассигнования в сумме 3 359,7 тыс. руб., рост к фактическому исполнению за 2016 год в сумме 421,1 тыс. руб. или 114,3%. Исполнение по подразделу за отчетный год 3 251,7 тыс. руб. или 96,8 % от утвержденных назначений, рост к уровню прошлого года 10,7% (2 938,6 тыс. руб.). На обеспечение деятельности Главы Администрации поселения утверждены бюджетные ассигнования в сумме 758,2 тыс. руб., исполнение в полном объеме, к уровню 2016 года уменьшение расходов на 3,8% (исполнение 2016 года 788,2 тыс. руб.). На обеспечение деятельности Администрации поселения предусмотрены в бюджете на отчетный год бюджетные ассигнования в сумме 2 601,5 тыс. руб., исполнено 2 492,6 тыс. руб. или 95,8% от утвержденных назначений. По сравнению с 2016 годом рост расходов на обеспечение деятельности Администрации поселения на 342,1 тыс. руб. или 15,9%. Наибольший удельный вес в вышеуказанных расходах занимают расходы на выплаты по оплате труда работникам администрации – 75,3%. Утверждены на оплату труда бюджетные ассигнования в сумме 1 878,4 тыс. руб., исполнено за отчетный год 1 877,4 или 99,9% от утвержденных бюджетных ассигнований. На закупку товаров, работ и услуг и другие муниципальные нужды на 2017 год предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 608,6 тыс. руб., исполнено 502,7 тыс. руб. или 82,6 %, к уровню исполнения за 2016 год рост 11,8%. В связи с поздним поступлением счетов оплата за отопление и освещение Администрации произведена в январе 2018 года, техническое обслуживание автомашины не производилось. По вышеуказанным статьям недоиспользованы средства в сумме 65,1 тыс. руб. В отчетном году было запланировано обновление справочной системы «Госфинансы» и выделено средств в сумме 37,9 тыс. руб., обновление перенесено на 2018 год, средства не были использованы в 2017 году.

По разделу 01 подразделу 04 предусмотрены межбюджетные трансферты, передаваемые из бюджета поселения Бокситогорскому муниципальному району для выполнения определенных функций:

1. На определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для нужд поселения. Межбюджетные трансферты предоставлялись согласно Порядку, утвержденному решением Совета депутатов Радогощинского сельского поселения от 15.12.2016 №131 (приложение №19), в соответствии со сводной бюджетной росписью в пределах утвержденных лимитов бюджетных ассигнований на безвозмездной и безвозвратной основе. Размер межбюджетного трансферта определен решением о бюджете Радогощинского сельского поселения на 2017 год в сумме 29,6 тыс. руб. в соответствии с расчетом, являющимся приложением к Соглашению о передаче полномочий на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) Администрацией Радогощинского сельского поселения Администрации Бокситогорского муниципального района от 01.12.2016. Средства перечислены в полном объеме, отчеты Бокситогорского муниципального района от 31.03.2017, от 30.06.2017, от 29.09.2017 и от 29.12.2017 об исполнении полномочий поселения представлены в Радогощинское сельское поселение.

2. На расходы по кассовому исполнению бюджета поселения и осуществлению контроля за кассовым исполнением бюджета. Межбюджетные трансферты передавались согласно Порядку, утвержденному решением Совета депутатов Радогощинского сельского поселения от 15.12.2016 №131 (приложение №16). Размер трансферта определен решением о бюджете Радогощинского сельского поселения на 2017 год в сумме 75,4 тыс. руб. и Соглашением между Администрацией Радогощинского сельского поселения и Администрацией Бокситогорского муниципального района о передаче полномочий по исполнению (кассовому) бюджета поселения и контроля за его исполнением от 01.12.2014 и дополнительного соглашения от 20.10.2016 №2. Средства предоставлены на финансирование расходов Комитета финансов Бокситогорского муниципального района, осуществляющему функции по кассовому обслуживанию бюджета поселения (оплата труда и материально-техническое обеспечение рабочих мест). Перечислены средства Администрацией поселения в полном объеме, отчеты Администрации Бокситогорского муниципального района от 31.03.2017, от 30.06.2017, от 29.09.2017 и от 29.12.2017 года об использовании средств представлены в Радогощинское сельское поселение.

3. На осуществление муниципального жилищного контроля. Межбюджетные трансферты передавались согласно Порядку, утвержденному решением Совета депутатов Радогощинского сельского поселения от 15.12.2016 №131 (приложение №20). Размер трансферта определен решением о бюджете Радогощинского сельского поселения на 2017 год в сумме 6,3 тыс. руб. и Соглашением о передаче полномочий Администрацией Радогощинского поселения Администрации Бокситогорского муниципального района от 22.10.2015. Перечислены средства на счет Администрации Бокситогорского муниципального района в полном объеме, отчеты об использовании трансфертов от 31.03.2017, от

30.06.2017, от 29.09.2017 и от 29.12.2017 представлены в Радогощинское сельское поселение.

По подразделу 11 «Резервные фонды» на 2017 год предусмотрен резервный фонд Администрации в сумме 20,0 тыс. руб. В соответствии с п. 6 ст. 81 Бюджетного Кодекса Российской Федерации, ст. 14 федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», п. 1.6.3 Положения о бюджетном процессе в Радогощинском сельском поселении разработан и утвержден Порядок формирования и использования бюджетных ассигнований резервного фонда Администрации (постановление Администрации Радогощинского сельского поселения от 16.12.2014 №115). Утвержденный объем резервного фонда Администрации на 2017 год составил 0,15% от общего объема расходов, что соответствует п. 3 ст. 81 Бюджетного Кодекса Российской Федерации. В течение отчетного года средства резервного фонда Администрации не использовались.

По подразделу 13 «Другие общегосударственные вопросы» на 2017 год предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 967,4 тыс. руб. (в том числе 860,0 тыс. руб. – иные межбюджетные трансферты, передаваемые из бюджета Бокситогорского муниципального района на внесение в единый государственный реестр недвижимости сведений о границах населенных пунктов (приложение 21 к решению Совета депутатов Бокситогорского муниципального района от 14.12.2016 №212 «О бюджете Бокситогорского муниципального района на 2017 год и на плановый период 2018-2019 годов», в редакции решения от 18.10.2017 №279), исполнено по данному подразделу за 2016 год 439,8 тыс. руб., предусмотрен рост к прошлому году в 2,2 раза. Исполнено за 2017 год 937,4 тыс. руб. или 96,9% к утвержденным годовым бюджетным ассигнованиям, в том числе 860,0 тыс. руб. на внесение в единый государственный реестр недвижимости сведений о границах населенных пунктов, 76,4 тыс. руб. на вознаграждение старост по договорам гражданско-правового характера, 1,0 тыс. руб. на ежегодные членские взносы в Ассоциацию муниципальных образований.

На территории Радогощинского сельского поселения отсутствует военный комиссариат. На исполнение государственных полномочий по осуществлению первичного воинского учета на территории поселения выделяются субвенции за счет средств федерального бюджета в соответствии со ст. 8 федерального закона от 28.03.1998 №53-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе». По разделу 02 «Национальная оборона» по подразделу 03 «Мобилизационная и вневойсковая подготовка» утверждены бюджетные ассигнования на 2017 год в сумме 125,4 тыс. руб. Субвенция распределена Радогощинскому сельскому поселению согласно Приложению 24 к областному закону от 09.12.2016 №90-оз «Об областном бюджете Ленинградской области на 2017 год и плановый период 2018-2019 годы» таблица 29 «Субвенции бюджетам муниципальных образований на осуществление отдельных государственных полномочий Ленинградской области по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют

воинские комиссариаты, на 2017». Исполнение по данному разделу за отчетный год составило 125,4 тыс. руб., в том числе: расходы на выплату персоналу в целях обеспечения функций по первичному учету - 106,4 тыс. руб. и закупка товаров и услуг - 19,0 тыс. руб.

По разделу 03 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» подразделу 09 «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона» на 2017 утверждены бюджетные ассигнования в сумме 100,0 тыс. руб., исполнение за отчетный год составило 100,0 тыс. руб., в том числе по исполнению мероприятий муниципальной программы «Развитие территории Радогощинского сельского поселения» по подпрограмме «Обеспечение мер противопожарной безопасности на территории Радогощинского сельского поселения» – 90,0 тыс. руб. (60,0 тыс. руб. – ликвидация свалок твердых бытовых отходов в д. Сидорово и Радогощь, 30,0 тыс. руб. – вознаграждение членов добровольной пожарной дружины) и межбюджетные трансферты, передаваемые бюджету Бокситогорского муниципального района из бюджета Радогощинского сельского поселения согласно заключенного Соглашения от 26.10.2015 и дополнительного соглашения от 25.08.2016 №2 о передаче части полномочий в сумме 10,0 тыс. руб. Межбюджетные трансферты передавались в соответствии с Порядком, утвержденным решением Совета депутатов Радогощинского сельского поселения от 15.12.2016 №131 (Приложение 18), на основании сводной бюджетной росписи в пределах утвержденных лимитов бюджетных ассигнований на материально-техническое оснащение профессиональных аварийно-спасательных формирований (приобретение снаряжения, обмундирования, горюче-смазочных материалов и др.). Отчеты Бокситогорского муниципального района от 31.03.2017, от 30.06.2017, от 29.09.2017 и от 29.12.2017 об использовании средств предоставлены в Администрацию Радогощинского сельского поселения.

В соответствии со статьей 179.4 Бюджетного Кодекса Российской Федерации создан Дорожный фонд Радогощинского сельского поселения (решение Совета депутатов от 13.05.2014 № 233 «О дорожном фонде Радогощинского сельского поселения Бокситогорского муниципального района Ленинградской области»). Дорожный фонд поселения является частью средств бюджета поселения, подлежащих использованию в целях финансирования обеспечения дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов поселения, а также капитального ремонта и ремонта дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов. Дорожный фонд поселения формируется за счет:

- акцизов на автомобильный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и карбюраторных (инжекторных) двигателей, произведенных на территории Российской Федерации, подлежащих зачислению в бюджет поселения, по установленным областным законодательством нормативам;

- транспортного налога (исключен решением Совета депутатов Радогощинского сельского поселения от 24.08.2017 №167);

- безвозмездных поступлений в бюджет поселения из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на финансирование обеспечения дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог и на капитальный ремонт и ремонт дворовых территорий, проездов к дворовым территориям.

По разделу 04 «Национальная экономика» по подразделу 09 «Дорожное хозяйство» на исполнение мероприятий муниципальной программы «Развитие территории Радогощинского сельского поселения на период 2017 – 2019 годы» по подпрограмме «Развитие и содержание автомобильных дорог общего пользования на территории Радогощинского сельского поселения» утверждены бюджетные ассигнования на 2017 год в сумме 2 072,9 тыс. руб., в том числе за счет дорожного фонда Ленинградской области – 455,4 тыс. руб. (согласно Приложению 28 к областному закону от 09.12.2016 №90-оз «Об областном бюджете Ленинградской области на 2017 год и плановый период 2018-2019 годы» таблица 31 «Субсидии бюджетам муниципальных районов Ленинградской области на капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения, предоставляемые за счет средств дорожного фонда Ленинградской области, на 2017 год» и Соглашения между Комитетом по дорожному хозяйству Ленинградской области и Администрацией Радогощинского сельского поселения от 17.02.2017 №108 и дополнительного соглашения от 12.05.2017 №1). Уровень софинансирования дорожной деятельности составляет 69%, что соответствует п. 5 постановлению Правительства Ленинградской области от 24.03.2014 №72 «Об утверждении Порядка предоставления и расходования субсидий бюджетам муниципальных образований Ленинградской области за счет средств дорожного фонда Ленинградской области» (в редакции от 13.09.2017).

Исполнено за отчетный год 1 977,7 тыс. руб. или 95,4% к утвержденным бюджетным ассигнованиям. Исполнение мероприятий подпрограммы «Ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования на территории Радогощинского сельского поселения», в т.ч.:

- на содержание автомобильных дорог общего пользования предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 1 114,6 тыс. руб. (в том числе 706,0 тыс. руб. – иные межбюджетные трансферты, передаваемые из бюджета Бокситогорского муниципального района на мероприятия в области дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения вне границ населенных пунктов в границах муниципального района приложение 21 к решению Совета депутатов Бокситогорского муниципального района от 14.12.2016 №212 «О бюджете Бокситогорского муниципального района на 2017 год и на плановый период 2018-2019 годов» и Соглашения между Бокситогорским муниципальным районом и Администрацией Радогощинского сельского поселения о передаче Администрации района Администрацией поселения полномочий в сфере

дорожной деятельности от 30.12.2014 №06/2015 и дополнительного соглашения от 10.03.2017 №3), исполнение составило 1 019,4 тыс. руб. или 91,5 % к утвержденным назначениям, из них: расчистка дорог от снега и грязи – 810,9 тыс. руб., частичный ремонт трех участков дороги – 199,3 тыс. руб. (д. Радогощь – 99,6 тыс. руб., д. Бочево – 39,8 тыс. руб., д. Боброзеро – 59,9 тыс. руб.), оплата экспертного заключения сметы по ремонту дорог – 9,2 тыс. руб., недоиспользовано 95,2 тыс. руб., из них: 50,1 тыс. руб. не отремонтирована дорога в д. Радогощь и 45,1 тыс. руб. экономия от запланированных средств на расчистку дорог от снега и грязи, по причине отсутствия снега в октябре.

Сельские поселения обязаны утвердить нормативы затрат на ремонт, капитальный ремонт и содержание автомобильных дорог местного значения и правила расчета размера ассигнований на указанные цели (часть 1 ст. 14 федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», ст. 1 областного закона от 10.07.2014 №48-оз «Об отдельных вопросах местного значения сельских поселений Ленинградской области»). Нормативы затрат на ремонт, капитальный ремонт и содержание автомобильных дорог и правила расчета Радогощинским сельским поселением не представлены.

По разделу 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство» на 2017 год утверждены бюджетные ассигнования в сумме 4 381,7 тыс. руб., рост к исполнению за 2016 год – 5,9% (фактическое исполнение за 2016 год – 4 137,2 тыс. руб.). Исполнено за отчетный год 3 807,8 тыс. руб. или 86,9% к утвержденным ассигнованиям, снижение к уровню 2016 года на 8,0%.

По подразделу 01 «Жилищное хозяйство» утверждены бюджетные ассигнования в сумме 1 502,4 тыс. руб. по двум подпрограммам: «Развитие части территории административного центра д. Радогощь Радогощинского сельского поселения» и «Содержание жилищного хозяйства на территории Радогощинского сельского поселения» муниципальной программы «Развитие территории Радогощинского сельского поселения на период 2017-2019 годы». Исполнено за год 1 336,9 тыс. руб. или 89,0% к годовым назначениям.

По подпрограмме «Развитие части территории административного центра д. Радогощь Радогощинского сельского поселения» на 2017 год предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 540,0 тыс. руб., в том числе 503,9 тыс. руб. – субсидии областного бюджета на реализацию мероприятий в рамках областного закона от 12.05.2015 №42-оз «О содействии развития иных форм местного самоуправления на части территорий населенных пунктов Ленинградской области, являющихся административными центрами поселений» (согласно Приложению 28 к областному закону от 09.12.2016 №90-оз «Об областном бюджете Ленинградской области на 2017 год и плановый период 2018-2019 годы» таблица 29 «Субсидии бюджетам муниципальных районов Ленинградской области на реализацию областного закона от 12.05.2015 №42-оз на 2017 год» и Соглашения между Администрацией Радогощинского сельского поселения

и Комитетом по местному самоуправлению, межнациональным и межконфессиональным отношениям Ленинградской области от 15.02.2017 №42/8) и 36,1 тыс. руб. - софинансирование мероприятий в рамках областного закона № 42-оз. Исполнено за отчетный год 540,0 тыс. руб. в полном объеме, произведена замена электрических вводов и щитов в многоквартирных жилых домах №8 и №9 в деревне Радогощь (34 единицы).

По подпрограмме «Содержание жилищного хозяйства на территории Радогощинского сельского поселения» утверждены бюджетные ассигнования в сумме 962,4 тыс. руб., исполнено 796,9 тыс. руб. или 82,8% к утвержденным годовым назначениям, экономия объясняется «по причине теплой зимы».

По подразделу 03 «Благоустройство» утверждены бюджетные ассигнования в сумме 2 879,3 тыс. руб. по муниципальной программе «Развитие территории Радогощинского сельского поселения на период 2017-2019 годы» по трем подпрограммам: «Развитие части территории Радогощинского сельского поселения», «Организация благоустройства территории Радогощинского сельского поселения» и «Развитие части территории административного центра д. Радогощь Радогощинского сельского поселения», исполнено 2 470,8 тыс. руб. или 85,8% от годовых назначений.

По подпрограмме «Развитие части территории Радогощинского сельского поселения» утверждены бюджетные ассигнования в сумме 1 387,9 тыс. руб., в том числе 1 339,3 тыс. руб. – субсидии областного бюджета на реализацию мероприятий в рамках областного закона от 14.12.2012 №95-оз «О содействии развития на части территории муниципальных образований Ленинградской области иных форм местного самоуправления» (согласно Приложению 28 к областному закону от 09.12.2016 №90-оз «Об областном бюджете Ленинградской области на 2017 год и плановый период 2018-2019 годы» таблица 30 «Субсидии бюджетам муниципальных районов Ленинградской области на реализацию областного закона от 14.12.2012 №95-оз на 2017 год» и Соглашения между Администрацией Радогощинского сельского поселения и Комитетом по местному самоуправлению, межнациональным и межконфессиональным отношениям Ленинградской области от 17.02.2017 №95/7) и 48,6 тыс. руб. софинансирование мероприятий на приобретение и установку комплектов оборудования для уличного освещения в деревнях Койгуши, Пожарище, Сидорово, Красный Бор, Корвала, приобретение и доставку железобетонных колец для обустройства колодцев в деревнях Пожарище и Сидорово, обустройство площадок под мусорные контейнеры с ограждением и приобретением контейнеров для твердо-бытовых отходов в деревнях Пожарище и Красный Бор, углубление и расчистку пожарных водоемов в д. Койгуши и др. Исполнено ассигнований за отчетный год в полном объеме в сумме 1 387,9 тыс. руб. или 100%.

По подпрограмме «Развитие части территории административного центра д. Радогощь Радогощинского сельского поселения» утверждены

бюджетные ассигнования в сумме 625,0 тыс. руб., в том числе 583,1 тыс. руб. – субсидии областного бюджета на реализацию мероприятий в рамках областного закона от 12.05.2015 №42-оз «О содействии развития иных форм местного самоуправления на части территорий населенных пунктов Ленинградской области, являющихся административными центрами поселений» (согласно Приложению 28 к областному закону от 09.12.2016 №90-оз «Об областном бюджете Ленинградской области на 2017 год и плановый период 2018-2019 годы» таблица 29 «Субсидии бюджетам муниципальных районов Ленинградской области на реализацию областного закона от 12.05.2015 №42-оз на 2017 год) и 41,9 тыс. руб. софинансирование за счет средств местного бюджета, исполнено 624,6 тыс. руб., в том числе на приобретение детской площадки, урн и скамеек к домам №8и №9 на сумму 459,6 тыс. руб. (27 единиц) и проведение очистки ливневой канализации на сумму 165,0 тыс. руб. (479,02 куб. м.).

По подпрограмме «Организация благоустройства территории Радогощинского сельского поселения» утверждены на 2017 год бюджетные ассигнования в сумме 866,4 тыс. руб., исполнено 458,4 тыс. руб. или 52,9 % от годовых назначений. По организации уличного освещения предусмотрено 340,0 тыс. руб., исполнено 251,9 тыс. руб. (в том числе оплачены пени АО «Петербургская сбытовая компания» - 9,7 тыс. руб., (неэффективное использование бюджетных средств, нарушение ст. 34 и ст. 162 Бюджетного кодекса Российской Федерации) или 74,1%, по содержанию мест захоронения утверждено 40,0 тыс. руб., исполнено 35,3 тыс. руб. или 88,3%, по сбору и вывозу твердых бытовых отходов утверждено 140,1 тыс. руб., исполнено 121,1 тыс. руб. или 86,4% , по прочим мероприятиям - 346,3 тыс. руб., исполнено 50,0 тыс. руб. или 14,4% (разборка ДК в д. Сидорово). Основные причины неисполнения бюджета по благоустройству – излишне запланированные средства на уличное освещение – 59,4 тыс. руб. (экономия по причине установки счетчиков), из-за длительности проведения конкурсных процедур по приобретению детской площадки не освоены средства в полном размере на установку и обустройство площадки (285,9 тыс. руб.).

По разделу 08 «Культура, кинематография» подразделу 01 «Культура» на исполнение мероприятий муниципальной программы «Развитие территории Радогощинского сельского поселения на период 2017-2019 годы» по подпрограмме «Развитие культуры на территории Радогощинского сельского поселения» утверждены бюджетные ассигнования в сумме 1 814,6 тыс. руб., исполнение за отчетный год составило 1 443,7 тыс. руб. или 79,6% к годовым назначениям. К уровню исполнения за 2016 год снижение расходов на 36,8% (исполнение 2016 год 2 282,7 тыс. руб.). Из предусмотренных по данному разделу средств на выплату персоналу в целях обеспечения выполнения функций муниципального казенного учреждения утверждено 670,8 тыс. руб., исполнено 667,1 тыс. руб. или 99,4%, на закупку товаров, работ и услуг предусмотрено 472,0 тыс. руб., исполнение 312,9 тыс. руб. или 66,3%.

Постановлением Администрации Радогощинского сельского поселения от 28.11.2014 №101 создано МКУ «Радогощинский культурный центр» для осуществления управленческих, социально-культурных функций некоммерческого характера. Администрация Радогощинского сельского поселения осуществляет функции и полномочия учредителя муниципального казенного учреждения. Учреждению переданы в оперативное управление здания Радогощинского дома культуры и сельской библиотеки. Финансовое обеспечение казенного учреждения осуществляется за счет средств бюджета Радогощинского сельского поселения на основании бюджетной сметы (в соответствии п. 3 ст. 69.2, ст. 161 Бюджетного Кодекса Российской Федерации).

В соответствии с областным законом Ленинградской области от 09.12.2016 № 90-оз «Об областном бюджете Ленинградской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» (приложение 28 таблица 10) Радогощинскому сельскому поселению выделена субсидия на обеспечение стимулирующих выплат работникам учреждения культуры в сумме 355,0 тыс. руб. Заключено Соглашение от 09.02.2017 №84 и дополнительное соглашение от 10.11.2017 №84/1 между Комитетом культуры Ленинградской области и Администрацией Радогощинского сельского поселения на получение и использование субсидии. В бюджете Радогощинского сельского поселения предусмотрено софинансирование расходов по обеспечению выплат стимулирующего характера работникам учреждения культуры в сумме 298,0 тыс. руб. Первоначально доля софинансирования бюджета Радогощинского сельского поселения составляла 50%, что соответствовало п. 3.3.4. Соглашения №84, после заключения дополнительного соглашения №84/1 сумма софинансирования не изменена и доля ее ниже 50%. Исполнение по выплатам стимулирующего характера составило за отчетный год по субсидии из областного бюджета 223,2 тыс. руб. или 62,9%, по средствам муниципального бюджета- 223,2 тыс. руб. или 74,9%.

Информация о достижении значения целевых показателей результативности использования субсидий на стимулирующие выплаты работникам культуры:

Наименование показателей	Единица измерения	Значения показателей	Фактическое значение показателей
Соотношение средней заработной платы работников муниципальных учреждений культуры к средней заработной плате в Ленинградской области	процентов	66,17	66,21
Рост заработной платы по сравнению с 2016 годом	процентов	1,0	1,01
Плановое значение зарплаты работников муниципальных учреждений культуры на 2017 год	рублей	22 841,7	22 855,25
Среднесписочная численность работников муниципальных учреждений культуры	человек	4	3

По разделу 08 подразделу 01 в бюджете на 2017 предусмотрены межбюджетные трансферты, передаваемые бюджету муниципального района из бюджета Радогощинского сельского поселения по организации библиотечного обслуживания и комплектованию библиотечных фондов поселения в сумме 16,8 тыс. руб. Межбюджетные трансферты передавались согласно Порядку, утвержденного решением Совета депутатов Радогощинского сельского поселения от 15.12.2016 №131(приложение №17), в соответствии со сводной бюджетной росписью в пределах утвержденных лимитов бюджетных ассигнований на безвозмездной и безвозвратной основе, в соответствии с Соглашением о передаче полномочий от 04.08.2016. Заключение Соглашения с органами местного самоуправления Бокситогорского муниципального района производилось в соответствии с решениями Совета депутатов Радогощинского сельского поселения от 24.11.2014 № 15 и от 15.10.2015 №68. Средства Бокситогорскому муниципальному району перечислены в полном объеме. Отчеты Бокситогорского муниципального района об исполнении полномочий от 31.03.2017, от 30.06.2017, от 29.09.2017 и от 29.12.2017 представлены в Радогощинское сельское поселение. В качестве основных причин неисполнения расходов по разделу «Культура» приведены: экономия средств на отопление ДК по причине теплой зимы – 33,0 тыс. руб., экономия средств на дизельное топливо из-за простоя автобуса в связи с частыми поломками – 64,4 тыс. руб., экономия по стимулирующим выплатам из средств областного бюджета на выплату заработной платы работникам культуры – 131,8 тыс. руб. и из средств местного бюджета - 74,8 тыс. руб. из-за сокращения численности работников (средства в сумме 131,8 тыс. руб. возвращены на счет Комитета по культуре Ленинградской области в январе 2018 года).

По разделу 10 «Социальная политика» подразделу 01 «Пенсионное обеспечение» на непрограммные расходы органов местного самоуправления Радогощинского сельского поселения по вопросам социальной политики утверждены бюджетные ассигнования 179,4 тыс. руб., исполнение за отчетный период составило 179,4 тыс. руб. или 100%.

В бюджете Радогощинского сельского поселения на 2017 год утверждены по разделу 13 «Обслуживание муниципального долга» непрограммные расходы в сумме 4,0 тыс. руб. Поскольку Радогощинское сельское поселение не пользовалось заемными средствами и не имеет муниципального долга на 01.01.2018, средства не использованы.

В 2017 году Администрацией Радогощинского сельского поселения проведено 3 электронных аукциона и 4 запроса котировок, заключено 6 муниципальных контрактов на закупку товаров, работ и услуг. Нарушений федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ по проведению электронных аукционов и запросов котировок не установлено.

Совет депутатов Радогощинского сельского поселения Бокситогорского муниципального района Ленинградской области решением от 22 марта 2018 года №200 «Об итогах исполнения бюджета

Радогощинского сельского поселения Бокситогорского муниципального района за 2017 год» утвердил «отчёт об исполнении бюджета Радогощинского сельского поселения Бокситогорского муниципального района за 2017 год по доходам в сумме 12 844 314 рублей 42 копейки, по расходам в сумме 11 894 784 рубля 46 копеек, с профицитом бюджета в сумме 949 529 рублей 96 копеек с показателями:

- по источникам финансирования профицита бюджета Радогощинского сельского поселения Бокситогорского муниципального района кодам классификации источников дефицитов бюджетов за 2017 год согласно приложению 5;

- по источникам финансирования профицита бюджета Радогощинского сельского поселения Бокситогорского муниципального района по кодам групп, подгрупп, статей, видов источников финансирования дефицитов бюджетов, классификации сектора государственного управления за 2017 год согласно приложению 6».

Такие приложения отсутствуют, а источники финансирования профицита бюджета невозможны по определению. Фактически приложения 5 и 6 имеют наименования:

- Показатели источников финансирования дефицита бюджета Радогощинского сельского поселения по кодам классификации источников финансирования дефицитов бюджетов за 2017 год;

- Показатели источников финансирования дефицита бюджета Радогощинского сельского поселения по кодам групп, подгрупп, статей, видов источников финансирования дефицитов бюджетов, классификации операций сектора государственного управления за 2017 год.

2.3. Исполнение местного бюджета по программным расходам за 2017 год.

Наименование программы и подпрограмм	Утверждено ассигнований на 2017 год, тыс. руб.	Исполнено за 2017 год, тыс. руб.	% исполнения
Развитие территории Радогощинского сельского поселения Бокситогорского муниципального района на период 2017-2019 годы», в том числе:	8 369,2	7 329,3	87,6
Обеспечение мер пожарной безопасности на территории Радогощинского сельского поселения, из них по мероприятиям:	100,0	100,0	100,0
- комплекс мер по противопожарной безопасности	90,0	90,0	100,0
- трансферты, передаваемые Бокситогорскому муниципальному району в области создания, содержания и организации деятельности аварийно-спасательных служб	10,0	10,0	100,0
Ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования, дворовых территорий,	2 072,9	1 977,7	95,4

проездов к многоквартирным домам, из них по мероприятиям: - капремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения - софинансирование капремонта и ремонта автомобильных дорог общего пользования местного значения - ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения - содержание автомобильных дорог общего пользования на территории поселения - расходы в области дорожной деятельности в отношении автодорог местного значения вне границ населенных пунктов в границах муниципального района	455,4 502,9 258,6 150,0 706,0	455,4 502,8 208,6 149,8 661,1	100,0 100,0 80,7 100,0 93,6
Содержание жилищного хозяйства на территории Радогощинского сельского поселения, из них по мероприятиям: - обеспечение мероприятий по капремонту многоквартирных домов - текущий ремонт жилого фонда - прочие мероприятия в области жилищного хозяйства	962,4 154,2 173,8 634,4	796,9 154,2 173,8 468,9	82,8 100,0 100,0 73,9
Развитие части территории Радогощинского сельского поселения, из них по мероприятиям: - реализация мероприятий в рамках реализации областного закона № 95-оз от 14.12.2012 «О содействии развитию на части территорий муниципальных образований Ленинградской области иных форм местного самоуправления	1 387,9 1 387,9	1 387,9 1 387,9	100,0 100,0
Развитие части территории административного центра д. Радогощь Радогощинского сельского поселения, из них по мероприятиям: - организация благоустройства на территории д. Радогощь - организация ремонтных работ и приобретение основных средств	1 165,0 165,4 999,6	1 164,7 165,0 999,6	100,0 100,0 100,0
Организация благоустройства на территории Радогощинского сельского поселения, из них по мероприятиям: - организация уличного освещения - содержание мест захоронения - сбор и транспортировка бытовых отходов - прочие	866,4 340,0 40,0 140,1 346,3	458,4 251,9 35,3 121,1 50,0	52,9 74,1 88,3 86,4 14,4
Развитие культуры на территории Радогощинского сельского поселения, из них по мероприятиям: - обеспечение деятельности МКУ в рамках обеспечения деятельности учреждений культуры - обеспечение выплат стимулирующего характера работникам муниципального учреждения культуры	1 814,6 1 144,8 355,0	1 443,7 980,5 223,2	79,6 85,6 62,9

- софинансирование расходов по обеспечению выплат стимулирующего характера работникам муниципального учреждения культуры	298,0	223,2	74,9
- межбюджетные трансферты, передаваемые бюджету муниципального района по организации библиотечного обслуживания и комплектованию библиотечных фондов библиотеки поселения	16,8	16,8	100,0

На 2017 год программные расходы бюджета утверждены в сумме 8 369,2 тыс. руб. или 63,8% от утвержденных расходов в целом, исполнено 7 329,3 тыс. руб., что составляет 61,6% от кассовых расходов, из них за счет субсидий из областного бюджета 3 104,9 тыс. руб., иных межбюджетных трансфертов по дорожной деятельности из бюджета Бокситогорского муниципального района 661,1 тыс. руб.

На территории Радогощинского сельского поселения в 2017 году действовали две муниципальных программы: «Управление муниципальными финансами и муниципальным долгом Радогощинского сельского поселения на 2017-2019 годы» (постановление Администрации Радогощинского сельского поселения от 30.12.2016 №156), «Развитие территории Радогощинского сельского поселения Бокситогорского муниципального района на период 2017-2019 годы» (постановление Администрации Радогощинского сельского поселения от 16.01.2017 №3, с изменениями от 09.03.2017, от 02.05.2017, от 21.06.2017, от 26.09.2017, 12.12.2017).

Муниципальная программа «Развитие территории Радогощинского сельского поселения Бокситогорского муниципального района на период 2017-2019 годы» включает девять подпрограмм: «Развитие части территории Радогощинского сельского поселения», «Развитие части территории административного центра д. Радогощь Радогощинского сельского поселения», «Обеспечение мер пожарной безопасности на территории Радогощинского сельского поселения», «Ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования, дворовых территорий, проездов к многоквартирным домам», «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности на территории Радогощинского сельского поселения», «Содержание жилищного хозяйства на территории Радогощинского сельского поселения», «Мероприятия по коммунальному хозяйству на территории Радогощинского сельского поселения», «Организация благоустройства на территории Радогощинского сельского поселения», «Развитие культуры на территории Радогощинского сельского поселения». Согласно пункта 1.6.3. Положения о бюджетном процессе в Радогощинском сельском поселении Бокситогорского муниципального района Ленинградской области, утвержденного решением Совета депутатов Радогощинского сельского поселения от 12.05.2014 №231, Администрация поселения утверждает программы и определяет сроки их реализации. Администрацией Радогощинского сельского поселения принято постановление от 13.12.2016 №144 «Об утверждении Порядка принятия решений о разработке муниципальных программ Радогощинского сельского

поселения, их формирования и реализации». Муниципальная программа «Развитие территории Радогощинского сельского поселения Бокситогорского муниципального района на период 2017-2019 годы» принята в январе 2017 года (постановление Администрации от 16.01.2017 №3), после принятия решения Совета депутатов о бюджете Радогощинского сельского поселения на 2017 год. До утверждения вышеуказанной программы на территории Радогощинского сельского поселения действовали: ведомственная целевая программа «Развитие части территории административного центра д. Радогощь Радогощинского сельского поселения на 2017-2019 годы», ведомственная целевая программа «Развитие части территории Радогощинского сельского поселения на 2017-2019 годы», муниципальная целевая программа «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности на территории Радогощинского сельского поселения на 2017-2019 годы», ведомственная целевая программа «Обеспечение первичных мер пожарной безопасности на территории Радогощинского сельского поселения Бокситогорского муниципального района Ленинградской области на 2016 – 2018 годы», которые были отменены постановлением Администрации от 16.01.2017 №3.

В соответствии с требованиями статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации объем бюджетных ассигнований на реализацию указанной муниципальной программы утвержден решением Совета депутатов Радогощинского сельского поселения от 15.12.2016 №131 в составе ведомственной структуры расходов бюджета по соответствующей каждой программе целевой статье расходов бюджета.

Из девяти подпрограмм муниципальной программы «Развитие территории Радогощинского сельского поселения Бокситогорского муниципального района на период 2017-2019 годы» по двум подпрограммам бюджетные ассигнования на реализацию мероприятий на 2017 год не предусмотрены: «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности на территории Радогощинского сельского поселения» в связи с принятием постановления Администрации от 21.06.2017 №52 об исключении мероприятий и их финансового обеспечения, «Мероприятия по коммунальному хозяйству на территории Радогощинского сельского поселения», на реализацию которой ассигнования в 2017 году не предусматривались. В муниципальную программу «Развитие территории Радогощинского сельского поселения Бокситогорского муниципального района на период 2017-2019 годы» вносились изменения пять раз для приведения в соответствие с решениями Совета депутатов о бюджете Радогощинского сельского поселения. Согласно п. 4.7.2. Положения о бюджетном процессе в Радогощинском сельском поселении муниципальные программы подлежат приведению в соответствие с решением о бюджете поселения не позднее 2 месяцев со дня вступления его в силу.

Объем финансовых ресурсов муниципальной программы «Развитие территории Радогощинского сельского поселения Бокситогорского муниципального района на период 2017-2019 годы» в отчетном году не

приведен в соответствие с бюджетными ассигнованиями на реализацию мероприятий программы на 2017 год, утвержденными решением Совета депутатов Радогощинского сельского поселения, в связи с тем, что последние изменения в бюджет по программным расходам внесены 11.12.2017 (утверждено бюджетных ассигнований по муниципальной программе в бюджете в сумме 8 369,3 тыс. руб., в муниципальной программе объем финансирования – 8 268,5 тыс. руб.). Имеется ряд замечаний по работе с внесением изменений в муниципальную программу и подпрограммы. Не в полном объеме внесены изменения в муниципальную программу «Развитие территории Радогощинского сельского поселения Бокситогорского муниципального района на период 2017-2019 годы».

Например:

Наименование подпрограммы	Объем ресурсного обеспечения муниципальной программы (раздел VI) на 2017 год, тыс. руб.	Объем ресурсного обеспечения в паспорте подпрограммы, тыс. руб.
«Развитие части территории Радогощинского сельского поселения»	1 372,8	1 387,9
«Обеспечение мер пожарной безопасности на территории Радогощинского сельского поселения»	100,0	105,7
«Содержание жилищного хозяйства на территории Радогощинского сельского поселения»	833,0	962,4
«Организация благоустройства на территории Радогощинского сельского поселения»	896,4	866,4

Не уделяется должного внимания подготовке проектов постановлений Администрации по внесению изменений в муниципальные программы. Так, в постановлениях Администрации от 09.03.2017 №21, от 02.05.2017 №34 в названии постановлений указана муниципальная программа «Развитие территории Радогощинского сельского поселения на период 2017-2019 годы», в постановочной части пункта 1 указано наименование подпрограммы «Развитие части территории Радогощинского сельского поселения», объем финансовых средств изменен в целом по программе, причем в данную подпрограмму изменения в указанных постановлениях не вносились.

Постановлением Администрации Радогощинского сельского поселения от 26.09.2017 №88 внесены изменения в паспорт подпрограммы «Развитие части территории Радогощинского сельского поселения» в основные целевые показатели от реализации подпрограммы без указания причин: «Повышение эффективности и безопасности транспортного сообщения по автомобильным

дорогам общего пользования местного значения» – уменьшен до 90,0%, вместо 100,0% (базовый 80,0%), «Достичь уровня пожарной безопасности в 2017-2019 годах» - уменьшен до 90,0%, вместо 100,0% (базовый 70,0%), «Улучшения качества обеспечения питьевой водой» - уменьшен до 90,0%, вместо 100,0% (базовый 80,0%), «Обустройство площадок с контейнерами для твердых бытовых отходов» - уменьшен до 80,0% , вместо 90,0% (базовый 60,0%).

Небрежное отношение к оформлению паспортов и приложений к ним по подпрограммам муниципальной программы «Развитие территории Радогощинского сельского поселения на период 2017-2019 годы», например:

Паспорт подпрограммы «Развитие части территории Радогощинского сельского поселения»	Приложение №1 к подпрограмме	Отчет об исполнении подпрограммы за 2017 год
Мероприятия: II Расчистка и углубление части водоотводной канавы от дома №74 до многоквартирного дома №8 в д. Радогощь	1.3. Расчистка и углубление части водоотводной канавы от дома №74 до многоквартирного дома №8 в д. Радогощь	1.2. Расчистка и углубление части водоотводной канавы от дома №45 до многоквартирного дома №8, от многоквартирного дома №8 до дома №74 в д. Радогощь
III Расчистка и углубление части водоотводной канавы от жилого многоквартирного дома №8 до дома № 74 в д. Радогощь	1.2. Расчистка и углубление части водоотводной канавы от дома № 43 до жилого многоквартирного дома №8 в д. Радогощь	1.2. Расчистка и углубление части водоотводной канавы от дома №45 до многоквартирного дома №8, от многоквартирного дома №8 до дома №74 в д. Радогощь

В пп. 18,19,20 Методических указаний по разработке и реализации муниципальных программ Радогощинского сельского поселения Бокситогорского муниципального района, утвержденных постановлением Администрацией Радогощинского сельского поселения от 15.12.2016 №146 (далее – Методические указания), определено, что цели муниципальной программы должны соответствовать сфере реализации программы, содержать конкретные формулировки, быть краткими и ясными, достижимыми за период реализации. При постановке целей и задач необходимо обеспечить возможность проверки и подтверждения их достижения или решения. В муниципальной программе «Развитие территории Радогощинского сельского поселения Бокситогорского муниципального района на период 2017-2019 годы» одна из целей «создать условия для эффективного выполнения органами местного самоуправления своих полномочий, привлечение граждан сельских населенных пунктов к активным формам непосредственного участия населения в осуществлении местного самоуправления». При такой формулировке цели отсутствует возможность проверки и подтверждения ее достижения.

В пп. 23,24,26 Методических указаний сказано, что показатели (индикаторы) программы должны соответствовать следующим требованиям: адекватность, точность, объективность, достоверность, однозначность, экономичность, сопоставимость. В число используемых показателей (индикаторов) должны включаться показатели, характеризующие конечные общественно-значимые результаты и непосредственные результаты по годам реализации программы, они должны иметь запланированные по годам количественные значения, измеряемые (рассчитываемые) по методике или определяемые на основе данных государственного статистического (ведомственного) наблюдения. В муниципальной программе «Развитие территории Радогощинского сельского поселения Бокситогорского муниципального района на период 2017-2019 годы» целевые показатели (индикаторы) утверждены без указания количественных показателей и без разбивки по годам реализации программы.

В п. 25 Методических указаний сказано, что показатели (индикаторы) подпрограмм должны быть увязаны с показателями (индикаторами), характеризующими достижение целей и решения задач муниципальной программы. В паспортах отдельных подпрограмм отсутствуют количественные характеристики целевых показателей и разбивка их по годам реализации подпрограммы, например, в паспорте подпрограммы «Содержание жилищного хозяйства на территории Радогощинского сельского поселения» всего 1 целевой индикатор «Благоустройство квартир жилых домов (количество)». В паспорте подпрограммы «Организация благоустройства на территории Радогощинского сельского поселения» 2 целевых индикатора: «Количество фонарей уличного освещения», «Количество площадок ТБО, количество мусорных контейнеров». В обеих подпрограммах в паспортах не указано количество.

В нарушении п. 35.2 Методических указаний в подпрограммах «Обеспечение мер пожарной безопасности на территории Радогощинского сельского поселения» и «Ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования, дворовых территорий, проездов к многоквартирным домам» в паспортах отсутствуют целевые индикаторы подпрограмм.

В соответствии с пунктом 3 статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации по каждой муниципальной программе проводится оценка эффективности ее реализации. Методика оценки эффективности реализации муниципальных программ утверждена постановлением Администрации Радогощинского сельского поселения от 15.12.2016 №146, а также в муниципальных программах «Развитие территории Радогощинского сельского поселения на период 2017-2019 годы» в разделе VII программы, «Управление муниципальными финансами и муниципальным долгом Радогощинского сельского поселения на 2017-2019 годы» в разделе 9 программы.

Анализ эффективности программ представляет собой расчет совокупности баллов показателей результативности, полноты использования средств и реализации мероприятий по программам в разрезе подпрограмм.

Оценка эффективности реализации муниципальных программ за 2017 год.

Наименование муниципальных программ, подпрограмм	Индекс результативности, балл	Индекс эффективности, балл
Развитие территории Радогощинского сельского поселения на период 2017-2019 годы	1,04	0,94
Развитие части территории Радогощинского сельского поселения	1,00	1,00
Развитие части территории административного центра д. Радогощь Радогощинского сельского поселения	1,00	1,00
Обеспечение мер пожарной безопасности на территории Радогощинского сельского поселения	1,00	1,00
Ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования, дворовых территорий, проездов к многоквартирным домам	0,97	0,92
Содержание жилищного хозяйства на территории Радогощинского сельского поселения	0,75	0,62
Организация благоустройства на территории Радогощинского сельского поселения	1,47	0,76
Развитие культуры на территории Радогощинского сельского поселения	1,08	0,80
Управление муниципальными финансами и муниципальным долгом Радогощинского сельского поселения на 2017-2019 годы	0,94	0,85

Низкие индексы эффективности по двум подпрограммам: «Содержание жилищного хозяйства на территории Радогощинского сельского поселения» (0,62) и «Организация благоустройства на территории Радогощинского сельского поселения» (0,76).

Оценка эффективности по отдельным подпрограммам осуществлена на основании показателей, не установленных подпрограммой. Так, по подпрограмме «Обеспечение мер пожарной безопасности на территории Радогощинского сельского поселения» в полном объеме выполнены показатели «Обеспечение поселения средствами пожарной безопасности» 100%, «Снижение количества пожаров и улучшение противопожарной безопасности» 100%, «Ликвидация свалок ТБО на территории поселения» 2 единицы. Указанные показатели не предусмотрены подпрограммой. Информация по утвержденным показателям подпрограммы не представлена. Аналогично по подпрограмме «Организация благоустройства на территории Радогощинского сельского поселения». Учитывая недостатки муниципальной программы «Развитие территории Радогощинского сельского поселения на период 2017 – 2019 годов», отсутствие в отдельных подпрограммах целевых показателей и несоответствие показателей оценки эффективности и результативности, утвержденным в подпрограммах, в полной мере подтвердить обоснованность и объективность оценки

эффективности реализации муниципальной программы в целом и по подпрограммам не представляется возможным.

Ниже приведена информация по результатам анализа исполнения муниципальных программ (подпрограмм), включая достижение целевых показателей и результатов.

Согласно Программе социально-экономического развития муниципального образования «Радогощинское сельское поселение» Бокситогорского муниципального района Ленинградской области на 2015-2025 годы, утвержденной решением Совета депутатов Радогощинского сельского поселения Бокситогорского муниципального района Ленинградской области от 19.02.2015 № 37 (далее - Программа социально-экономического развития), предусмотрены следующие приоритетные направления развития и задачи:

- развитие сельского хозяйства и рыболовства;
- поддержка этнокультурной самобытности коренных малочисленных народов;
- улучшение транспортно-эксплуатационного состояния существующей сети автомобильных дорог;
- развитие туристского потенциала;
- увеличение доли благоустроенного жилья и развитие коммунальной инфраструктуры;
- развитие материальной базы и техническое переоснащение учреждений социальной сферы;
- содействие в развитии мобильной связи (голосовая связь, интернет).

Кроме того, Программой социально-экономического развития предусмотрен перечень муниципальных программ Радогощинского сельского поселения по стратегическим приоритетам и направлениям социально-экономического развития:

- 1) «Развитие физической культуры и спорта Радогощинского сельского поселения»;
- 2) «Развитие культуры Радогощинского сельского поселения»
- 3) «Развитие автомобильных дорог Радогощинского сельского поселения»;
- 4) «Стимулирование экономической активности Радогощинского сельского поселения»;
- 5) «Развитие промышленности Радогощинского сельского поселения»;
- 6) «Развитие туризма Радогощинского сельского поселения»
- 7) «Телекоммуникации и связь Радогощинского сельского поселения»;
- 8) «Развитие коммунальной инфраструктуры Радогощинского сельского поселения»;
- 9) «Развитие сельского хозяйства и рыболовства Радогощинского сельского поселения»;
- 10) «Поддержка этнокультурной самобытности коренных малочисленных народов Радогощинского сельского поселения».

Необходимо отметить, что муниципальной программой «Развитие территории Радогощинского сельского поселения», утвержденной постановлением администрации Радогощинского сельского поселения Бокситогорского муниципального района Ленинградской области (далее - Администрация) от 16.01.2017 № 3 (с изменениями от 09.03.2017, от 02.05.2017, от 21.06.2017, от 26.09.2017, от 12.12.2017), не предусмотрена реализация таких приоритетных направлений развития и задач Программы социально-экономического развития, как:

- развитие сельского хозяйства и рыболовства;
- развитие туристского потенциала;
- содействие в развитии мобильной связи (голосовая связь, интернет).

Кроме того, указанной программой не предусмотрена реализация мероприятий Плана по реализации программы социально-экономического развития муниципального образования «Радогощинское сельское поселение Бокситогорского муниципального района Ленинградской области» на 2015-2025 годы, утвержденного решением Совета депутатов Радогощинского сельского поселения Бокситогорского муниципального района Ленинградской области от 19.02.2015 № 37, по:

- развитию физической культуры и спорта;
- стимулированию экономической активности (обеспечению поселения объектами торговли и развития малого предпринимательства), осуществление которых может способствовать ожидаемому мультипликативному эффекту реализации проектной инициативы «Комфортные поселения» (показатель - создание новых рабочих мест в сфере услуг, повышение привлекательности населенных пунктов для квалифицированных кадров), содержащейся в Стратегии социально-экономического развития Ленинградской области до 2030 года, и ожидаемым основным социально-экономическим результатам Концепции «Социально-экономического развития Бокситогорского муниципального района до 2020 года», утвержденной решением Совета депутатов Бокситогорского муниципального района Ленинградской области от 17.06.2009 № 399 (показатель - поддержание низкого уровня безработицы).

Муниципальная программа «Развитие территории Радогощинского сельского поселения»

По данным паспорта муниципальной программы «Развитие территории Радогощинского сельского поселения»:

Ответственный исполнитель программы	Администрация Радогощинского сельского поселения
Участники программы	Администрация Радогощинского сельского поселения, МКУ «Радогощинский культурный центр»
Цели программы	• создание условий для устойчивого социально-экономического развития Радогощинского сельского поселения Бокситогорского муниципального района на планируемый период,

	• создание условий для эффективного выполнения органами местного самоуправления своих полномочий, привлечение граждан сельских населенных пунктов к активным формам непосредственного участия населения в осуществлении местного самоуправления; • повышение уровня и качества жизни сельского населения на основе повышения уровня развития социальной инфраструктуры и инженерного обустройства населенных пунктов, расположенных на территории поселения; • создание условий для улучшения социально-демографической ситуации в сельской местности; • повышение престижности проживания в сельской местности.
Задачи программы	• повышение качества предоставляемых услуг в сфере культуры для сельских жителей; • создание комфортных условий жизнедеятельности в сельском поселении за счёт установки более надежного и эффективного уличного освещения; • проведение мероприятий направленных на развитие и содержание автомобильных дорог, мостов и придорожных полос; • создание условий для обеспечения мероприятий направленных на создание безопасных условий существования граждан, проживающих на территории Радогощинского сельского поселения, • повышение уровня экологии поселения за счет обустройства площадок и установки на них мусорных контейнеров для временного хранения ТБО, реконструкции канализационных сетей с установкой локальных очистных сооружений, озеленения территорий; • обеспечение поселения источниками питьевой воды за счет обустройства колодцев и прокладки водопроводов, установки фильтров, • комплекс мероприятий по противопожарной безопасности; • проведение мероприятий по ремонту многоквартирных домов; • создание условий для обеспечения жителей услугами коммунального хозяйства
Целевые индикаторы и показатели программы	- количество учреждений и благоустроенных площадок сферы культуры, расположенных на территории поселения, ед , - количество учреждений сферы коммунального хозяйства, расположенных на территории поселения, ед., - количество колодцев – источников питьевой воды на территории поселения, ед ;

	- количество фонарей уличного освещения, даты проведения реконструкции и замены уличного освещения на территории поселения, ед., м. пог.; - количество площадок ТБО (сбора мусора), мусорных контейнеров для временного хранения ТБО, ед.; - количество дорог общего пользования, протяженность, состояние покрытия, ед., м. пог.; - количество мероприятий по наглядной агитации в сфере безопасности по пожарной безопасности, ед.; - количество пожарных водоемов, пожарных гидрантов, ед.; - количество мероприятий по наглядной агитации в сфере антитеррористической деятельности, ед., - количество проживаемого населения, чел.
Этапы и сроки реализации программы	2017-2019 годы. Программа реализуется в один этап.
Ожидаемые результаты реализации программы	- повышение уровня и качества жизни на селе; - повышение энергетической эффективности и энергосбережения; - повышение качества предоставляемых услуг в сфере культуры для сельских жителей; - повышение уровня экологии; - бесперебойное водоснабжение населения; - повышение уровня пожарной безопасности, - благоустройство территорий кладбищ, - улучшение состояния автодорог общего пользования на территории поселения; - улучшение состояния придорожных канав.

В 2017 году осуществлены мероприятия следующих подпрограмм муниципальной программы «Развитие территории Радогощинского сельского поселения»:

- 1) «Развитие части территории Радогощинского сельского поселения»;
- 2) «Развитие части территории административного центра д.Радогощь Радогощинского сельского поселения»;
- 3) «Обеспечение мер первичное безопасности Радогощинского сельского поселения»;
- 4) «Ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения, дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов поселения Бокситогорского муниципального района Ленинградской области»;
- 5) «Содержание жилищного фонда на территории Радогощинского сельского поселения»;
- 6) «Организация благоустройства на территории Радогощинского сельского поселения»;
- 7) «Развитие культуры на территории Радогощинского сельского поселения» «Обеспечение энергоэффективности».

Необходимо отметить, что согласно разделу «Содержание проблемы и обоснование необходимости ее решения программными методами» муниципальной программы «Развитие территории Радогощинского сельского поселения» одной из причин разработки и реализации данной

муниципальной программы является *потребность формирования базовых условий для расширенного воспроизводства и закрепления на селе трудовых ресурсов, обеспечивающих эффективное решение задач агропромышленного комплекса*. В то же время среди ожидаемых результатов реализации муниципальной программы и соответствующих целевых показателей закрепление на селе трудовых ресурсов, обеспечивающих эффективное решение задач агропромышленного комплекса, отсутствует.

Кроме того, в муниципальной программе «Развитие территории Радогощинского сельского поселения» (подпрограммах) отсутствуют мероприятия, обеспечивающие реализацию задачи по созданию условий для обеспечения мероприятий, направленных на создание безопасных условий существования граждан, проживающих на территории Радогощинского сельского поселения (целевой показатель - количество мероприятий по наглядной агитации в сфере антитеррористической деятельности).

В нарушение п. 4.4 Порядка принятия решений о разработке муниципальных программ Радогощинского сельского поселения, их формирования и реализации, утвержденного постановлением Администрации от 13.12.2016 №144, п. 26 Методических указаний по разработке и реализации муниципальных программ муниципального образования Радогощинское сельское поселение Бокситогорского муниципального района Ленинградской области, утвержденных постановлением Администрации от 15.12.2016 № 146 (далее – Методические указания по разработке и реализации муниципальных программ), в муниципальной программе «Развитие территории Радогощинского сельского поселения» не отражены: значения целевых показателей программы по годам реализации (за исключением показателя «количество фонарей уличного освещения, даты проведения реконструкции и замены уличного освещения на территории поселения, ед., м. пог.»), методики расчета (сбора) показателей, а также алгоритм формирования показателей, представляющий собой методику количественного (формульного) исчисления показателей, методику по сбору, обработке, интерпретации значений указанных показателей.

Кроме того, перечисленные подпрограммы муниципальной программы «Развитие территории Радогощинского сельского поселения» также не содержат: алгоритм формирования целевых показателей подпрограмм и методику по сбору, обработке, интерпретации значений указанных показателей. Плановые значения целевых показателей подпрограмм установлены только по подпрограммам «Развитие части территории Радогощинского сельского поселения» и «Развитие части территории административного центра д. Радогощь Радогощинского сельского поселения на 2017-2019 годы».

Согласно представленным Администрацией данным оценки эффективности реализации муниципальных программ Радогощинского сельского поселения за 2017 год и оценки результатов реализации муниципальной программы «Развитие территории Радогощинского сельского

поселения» в 2017 году, порядок проведения которой определен в Методических указаниях по разработке и реализации муниципальных программ, мероприятия данной муниципальной программы реализованы на запланированном уровне эффективности. В то же время указанная оценка эффективности реализации муниципальной программы «Развитие территории Радогощинского сельского поселения» проведена Администрацией только по целевым показателям подпрограмм, тогда как анализ достижения значений показателей, установленных в паспорте муниципальной программы, не представлен.

Учитывая отраженные в данном разделе недостатки муниципальной программы «Развитие территории Радогощинского сельского поселения», а также недостатки ее подпрограмм, отраженные в следующих разделах (в части отсутствия установленных целевых показателей и несоответствия показателей, установленных в подпрограммах, показателям, на основании которых проведена оценка результатов реализации муниципальной программы «Развитие территории Радогощинского сельского поселения»), объективность и обоснованность результатов представленной оценки эффективности реализации указанной муниципальной программы в полной мере не подтверждена.

Необходимо отметить, что одним из важнейших показателей муниципальной программы «Развитие территории Радогощинского сельского поселения» является «Количество проживаемого населения». Согласно представленной Администрацией информации численность населения в Радогощинском сельском поселении составляла:

Количество постоянно зарегистрированного населения в Радогощинском сельском поселении			Количество постоянно проживающего населения в Радогощинском сельском поселении		
на 01 01 2016	на 01 01 2017	на 01 01 2018	на 01 01 2016	на 01 01 2017	на 01 01 2018
456	457	448	397	395	246

Представленные в таблице данные в случае учета значений показателя «количество проживаемого населения» при расчете эффективности реализации муниципальной программы «Развитие территории Радогощинского сельского поселения» могли отрицательно повлиять на общий уровень эффективности указанной муниципальной программы, что также свидетельствует о недостаточной объективности и обоснованности представленной оценки эффективности ее реализации в 2017 году.

В соответствии с данными Отчета об исполнении бюджета (ф. 0503117) Радогощинского сельского поселения Бокситогорского муниципального района Ленинградской области на 01.01.2018 бюджетные ассигнования на реализацию мероприятий муниципальной программы «Развитие территории Радогощинского сельского поселения» утверждены в сумме 8369,2 тыс. руб., расходы средств местного бюджета в рамках указанной муниципальной

программы составили 7329,5 тыс. руб. (87,6% от утвержденных бюджетных ассигнований), из них: 3104,9 тыс. руб. за счет средств субсидий из областного бюджета Ленинградской области (42% от общей суммы расходов бюджета Радогощинского сельского поселения), 661,1 тыс. руб. за счет средств иных межбюджетных трансфертов, передаваемых из бюджета Бокситогорского муниципального района (9% от общей суммы расходов бюджета Радогощинского сельского поселения).

Подпрограмма «Развитие части территории Радогощинского сельского поселения»

Цель подпрограммы	- привлечение граждан сельских населенных пунктов к активным формам непосредственного участия населения в осуществлении местного самоуправления, - создание комфортных условий жизнедеятельности в сельской местности				
Срок реализации Подпрограммы	2017-2019 годы				
Объем финансовых ресурсов, запланированных по подпрограмме	Источник финансирования	Расходы (тыс. руб.)			
		2017 год	2018 год	2019 год	Итого по подпрограмме
	Всего	1387,9	1372,8	1372,8	4133,5
	в том числе				
	средства бюджета Ленинградской области	1 339,3	1 339,3	1 339,3	4017,9
	средства бюджета Радогощинского сельского поселения	48,6	33,5	33,5	115,6
Основные целевые показатели от реализации подпрограммы	К окончанию реализации Подпрограммы планируется 1 Повышение эффективности и безопасности транспортного сообщения по автомобильным дорогам общего пользования местного значения 2017 – 2019 годах до 90 % (базовый - 80%) 2 Достичь уровня пожарной безопасности в 2017-2019 годах до 90 % (базовый - 70%) 3. Улучшение качества обеспечения питьевой водой в 2017 – 2019 годах до 90% (базовый - 80 %) 4 Улучшение состояния уличного освещения в 2017 – 2019 годах до 100% (базовый - 50 %) 5 Обустройство площадок с контейнерами для ТБО в 2017 - 2019 годах до 80% (базовый - 60%)				
Ожидаемые результаты реализации подпрограммы	2017 год	1. Замена фонарей уличного освещения на энергосберегающие вдоль дорог общего пользования местного значения общей протяженностью 4,857 км в населенных пунктах Радогощинского сельского поселения, с приобретением запасных частей для замены фонарей уличного освещения на энергосберегающие вдоль дорог общего пользования местного значения общей протяженностью 4,857 км в населенных пунктах Радогощинского сельского поселения			
	2018 год	1 Обустройство площадок под мусорные контейнера с ограждением в деревне Койгуши и у автодороги общего пользования Заголодно – Радогощь 2 Обустройство автодороги общего пользования 3 Замена верхнего настила моста через реку Лидь в деревне Пожарище 4 Ремонт автодороги общего пользования в деревне Пожарище 5 Благоустройство территории кладбища в деревне Сидорово с обустройством автодороги общего пользования 6 Ремонт автодороги общего пользования по деревне Красный Бор			

		7 Произвести ремонт автодороги общего пользования с установкой двух трубопереездов в деревне Корвала
	2019 год	1 Ремонт автодороги общего пользования в деревне Койгуши 2 Ремонт автодороги общего пользования в деревне Пожарище 3 Ремонт автодороги общего пользования по деревне Сидорово. 4 Ремонт моста через реку Колпь с обустройством автодороги общего пользования в деревне Красный Бор. 5 Благоустроить территорию кладбища с обустройством автодороги общего пользования в деревне Корвала.

Согласно Отчету об исполнении бюджета (ф. 0503117) Радогощинского сельского поселения Бокситогорского муниципального района Ленинградской области на 01.01.2018 расходы на реализацию подпрограммы составили 1387,9 тыс. руб. (100% от утвержденных бюджетных назначений).

Согласно отчету о выполнении муниципальных программ Радогощинского поселения Бокситогорского муниципального района за январь-декабрь 2017 года запланированное на 2017 год мероприятие выполнено в полном объеме.

По представленным Администрацией данным оценки эффективности реализации муниципальных программ Радогощинского сельского поселения за 2017 год и оценки результатов реализации муниципальной программы «Развитие территории Радогощинского сельского поселения» в 2017 году мероприятия указанной подпрограммы реализованы на запланированном уровне эффективности, и Администрацией достигнуто значение целевого показателя подпрограммы: «Улучшение состояния уличного освещения в 2017 – 2019 годах» - до 100%.

Согласно первоначальному плану реализации мероприятий указанной подпрограммы на 2017 год (с учетом решений собраний жителей деревень Сидорово, Пожарище, Корвала, Красный Бор, Койгуши) были предусмотрены следующие мероприятия:

Часть территории Радогощинского сельского поселения, деревни	Мероприятия	Планируемые объемы финансирования (тыс. руб.)
Койгуши	Вырубка деревьев и кустарника на придорожной полосе, расчистка придорожной канавы, установка трубопереезда	274,6
	Приобретение и установка комплекта оборудования для уличного освещения	
	Углубить и расчистить пожарные водоемы	
Пожарище	Приобретение и доставка железобетонных колец для обустройства колодцев	274,2
	Приобретение и установка комплекта оборудования для уличного освещения	
	Обустройство площадок под мусорные контейнера с ограждением и приобретение контейнеров для ТБО	
Сидорово	Разборка и вывозка разрушенного здания бывшего клуба	275,1
	Приобретение и установка комплекта оборудования для уличного освещения	
	Обустройство площадки и общественного туалета в месте проведения велсского праздника «Сырный день»	
	Приобретение железобетонных колец для обустройства колодцев	

Часть территории Радогощинского сельского поселения, деревни	Мероприятия	Планируемые объемы финансирования (тыс руб.)
Красный Бор	Приобретение и установка комплекта оборудования для уличного освещения	274,5
	Обустройство площадок под мусорные контейнера с ограждением	
	Обустройство автодороги общего пользования от автодороги Сидорово - Корвала	
Корвала	Приобретение и установка комплекта оборудования для уличного освещения	274,4
	Ремонт автодороги общего пользования с установкой трубопереезда	
Всего		1372,8

Однако в связи с увеличением сметной стоимости работ по замене фонарей уличного освещения на энергосберегающие в соответствии с решениями собраний жителей данных населенных пунктов были внесены изменения в указанную подпрограмму, предусматривающие реализацию в 2017 году только одного мероприятия «Замена фонарей уличного освещения на энергосберегающие вдоль дорог общего пользования местного значения общей протяженностью 4,857 км в населенных пунктах Радогощинского сельского поселения, с приобретением запасных частей для замены фонарей уличного освещения на энергосберегающие вдоль дорог общего пользования местного значения общей протяженностью 4,857 км в населенных пунктах Радогощинского сельского поселения».

Подпрограмма «Развитие части территории административного центра д. Радогощь Радогощинского сельского поселения на 2017-2019 годы»

Цель Подпрограммы	- привлечение граждан административного центра к активным формам непосредственного участия населения в осуществлении местного самоуправления, - улучшение условий жизнедеятельности на территории административного центра			
Период реализации подпрограммы	2017 – 2019 годы			
Объем финансовых ресурсов, запланированных по подпрограмме	Источник финансирования	Расходы (тыс. руб.)		
		2017 год	2018 год	2019 год
	Всего	1165	1165	1165
	в том числе:			
	средства бюджета Ленинградской области	1087	1087	1087
Основные целевые показатели реализации подпрограммы	средства бюджета Радогощинского сельского поселения	78	78	78
	К окончанию реализации Подпрограммы планируется: 1 Достичь повышения условий жизнедеятельности д. Радогощь до 100 % потребности (базовый показатель 70%)			
Ожидаемые результаты реализации подпрограммы	2017 год	1 Замена электрических вводов и щитов в многоквартирных жилых домах № 8 и № 9 в деревне Радогощь 2 Расчистка и углубление части водоотводной канавы от дома № 45 до многоквартирного дома № 8 в дер Радогощь		

		3 Расчистка и углубление части водоотводной канавы от жилого многоквартирного дома № 8 до дома № 74 в дер Радогощь 4 Приобретение оборудования детской площадки и элементов благоустройства у многоквартирных жилых домов № 8 и № 9 в дер Радогощь.
	2018 год	1 Прокладка водопровода в районе индивидуальной жилой застройки с установкой 2-х водозаборных колонок
	2019 год	1. Реконструкция канализационных сетей в деревне Радогощь с установкой локальных очистных сооружений мощностью 15 м3/сутки с заменой 150 метров канализационных сетей.

Согласно Отчету об исполнении бюджета (ф. 0503117) Радогощенского сельского поселения Бокситогорского муниципального района Ленинградской области на 01.01.2018 расходы на реализацию подпрограммы составили 1164,7 тыс. руб. (100% от утвержденных бюджетных назначений).

Согласно отчету о выполнении муниципальных программ Радогощинского поселения Бокситогорского муниципального района за январь-декабрь 2017 года запланированные на 2017 год мероприятия выполнены в полном объеме.

По представленным Администрацией данным оценки эффективности реализации муниципальных программ Радогощинского сельского поселения за 2017 год и оценки результатов реализации муниципальной программы «Развитие территории Радогощинского сельского поселения» в 2017 году мероприятия указанной подпрограммы реализованы на запланированном уровне эффективности, и Администрацией в полной мере достигнуты значения следующих показателей:

- «Замена электрических вводов и щитов в многоквартирных жилых домах Д.Радогощь №8 и №9» (34 ед.);
- «Приобретено оборудование детской площадки и элементов благоустройства к многоквартирным домам» (27 ед.);
- «Достижение уровня освещённости многоквартирных домов» (100%).

Необходимо отметить, что указанные показатели относятся к Соглашению от 15.02.2017 № 42/8 и не предусмотрены непосредственно подпрограммой. Информация о достижении значений показателя подпрограммы «Достичь повышения условий жизнедеятельности д. Радогощь» в 2017 году не представлена.

Таким образом, оценка эффективности реализации подпрограммы осуществлена на основании показателей, не установленных подпрограммой «Развитие части территории административного центра д. Радогощь Радогощинского сельского поселения на 2017-2019 годы».

Подпрограмма «Обеспечение первичных мер пожарной безопасности на территории Радогощинского сельского поселения Бокситогорского муниципального района Ленинградской области на 2017 – 2019 гг.»

Цель Подпрограммы	Создание и обеспечение необходимых условий для повышения пожарной безопасности населенных пунктов на территории Радогощинского сельского поселения, а также повышение степени готовности всех сил и средств для тушения пожаров
Период реализации подпрограммы	2017-2019 годы
Объем финансовых ресурсов, запланированных по подпрограмме	2017 год - 100 тыс. руб. за счет средств бюджета муниципального образования 2018 год - 120 тыс. руб. за счет средств бюджета муниципального образования 2019 год - 10 тыс. руб. за счет средств бюджета муниципального образования Итого 230 тыс. руб
Основные целевые показатели реализации подпрограммы	- противопожарная пропаганда, - наглядная агитация, - повышение уровня противопожарной безопасности
Перечень основных мероприятий подпрограммы	- обучение населения мерам пожарной безопасности, - приобретение огнетушителей, - обучение ответственных по пожарной безопасности, членов добровольной пожарной дружины по программе пожарно-технического минимума, - финансовое стимулирование членов добровольной пожарной дружины, - ликвидация несанкционированных свалок ТБО, - межбюджетные трансферты в области создания, содержания и организации деятельности аварийно-спасательных служб и (или) аварийно-спасательных формирований.
Ожидаемые конечные результаты, социальный и экономический эффект	- снижение общего количества пожаров, гибели людей, - ликвидация пожаров в короткие сроки, - снижение размеров общего материального ущерба, нанесенного пожарами, - участие общественности в профилактических мероприятиях по предупреждению пожаров и гибели людей

Согласно Отчету об исполнении бюджета (ф. 0503117) Радогощенского сельского поселения Бокситогорского муниципального района Ленинградской области на 01.01.2018 расходы на реализацию подпрограммы составили 100 тыс. руб. (100% от утвержденных бюджетных назначений).

Согласно отчету о выполнении муниципальных программ Радогощинского поселения Бокситогорского муниципального района за январь-декабрь 2017 года запланированные на 2017 год мероприятия выполнены в полном объеме.

По представленным Администрацией данным оценки эффективности реализации муниципальных программ Радогощинского сельского поселения за 2017 год и оценки результатов реализации муниципальной программы «Развитие территории Радогощинского сельского поселения» в 2017 году мероприятия указанной подпрограммы реализованы на запланированном

уровне эффективности, и Администрацией в полной мере достигнуты значения следующих показателей:

- «Ликвидация свалок ТБО на территории поселения» (2 ед.);
- «Снижение количества пожаров, гибели людей и улучшение противопожарной безопасности» (100%);
- «Обеспеченность поселения средствами противопожарной безопасности» (100%).

Необходимо отметить, что указанные показатели не предусмотрены данной подпрограммой. Информация о достижении значений показателей подпрограммы «противопожарная пропаганда», «наглядная агитация», «повышение уровня противопожарной безопасности» не представлена (отсутствует).

Таким образом, оценка эффективности реализации подпрограммы осуществлена на основании показателей, не установленных подпрограммой «Обеспечение первичных мер пожарной безопасности на территории Радогощинского сельского поселения Бокситогорского муниципального района Ленинградской области на 2017 – 2019 гг.».

Подпрограмма «Ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования, дворовых территорий, проездов к многоквартирным домам»

Цели и задачи Подпрограммы	- повышение эффективности и безопасности транспортного сообщения по автомобильным дорогам общего пользования местного значения в дер Радогощ Радогощинского сельского поселения, - ликвидация потенциально аварийных участков на автомобильных дорогах общего пользования местного значения, - повышение уровня благоустройства Радогощинского поселения, - снижение отрицательных воздействий на окружающую среду и повышение безопасности дорожного движения
Перечень основных мероприятий подпрограммы	В 2017 году - ремонт участка от дома № 51 до дома № 71 автомобильной дороги местного значения от региональной автомобильной дороги Пелуши – Прокушево – Сидорово до дома № 33 в д Сидорово Бокситогорского района Ленинградской области, - ремонт участка от дома №1 до дома №51 автомобильной дороги местного значения от региональной автомобильной дороги Пелуши-Прокушево-Сидорово до дома №33 в д Сидорово Бокситогорский район Ленинградская область, - ремонт участка автомобильной дороги местного значения от региональной автомобильной дороги Пелуши-Прокушево-Сидорово до дома № 51 в дер Сидрово, - содержание автомобильных дорог местного значения расположенных в границах населенных пунктов, - содержание автомобильных дорог местного значения расположенных вне границ населенных пунктов В 2018 году - ремонт автомобильной дороги общего пользования местного значения в дер Красный Бор протяженностью 3 км; - содержание автомобильных дорог местного значения расположенных в границах населенных пунктов В 2019 году. - ремонт моста через реку Колпь в дер Красный Бор, - ремонт участка автомобильной дороги от дороги Радогощ – Пелуши до дома № 8 в дер. Боброзера, - ремонт участка автомобильной дороги в д Сидорово, - содержание автомобильных дорог местного значения расположенных в границах населенных пунктов

Сроки реализации подпрограммы	2017-2019 годы			
Объем и источники финансирования подпрограммы	Источник финансирования	Расходы (тыс. руб.)		
		2017 год	2018 год	2019 год
	Всего	2072,9	928,9	985,4
	в том числе			
	средства бюджета дорожного фонда Ленинградской области	455,4	-	-
	средства бюджетов Бокситогорского муниципального района и Радогощинского сельского поселения	1617,5	928,9	985,4
	Итого по подпрограмме	3987,2		
Ожидаемые конечные результаты реализации подпрограммы	1) Доведение технического и эксплуатационного состояния автомобильных дорог общего пользования местного значения до нормативных требований 2) Улучшение внешнего вида территории деревни 3) Повышение уровня благоприятных условий проживания граждан			

Согласно Отчету об исполнении бюджета (ф. 0503117) Радогощенского сельского поселения Бокситогорского муниципального района Ленинградской области на 01.01.2018 расходы на реализацию подпрограммы составили 1977,7 тыс. руб. (95% от утвержденных бюджетных назначений).

Согласно отчету о выполнении муниципальных программ Радогощинского поселения Бокситогорского муниципального района за январь-декабрь 2017 года запланированные на 2017 год мероприятия выполнены в полном объеме.

В нарушение п. 35.2 Методических указаний по разработке и реализации муниципальных программ в подпрограмме «Ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования, дворовых территорий, проездов к многоквартирным домам» не установлены целевые показатели результативности ее реализации.

В то же время по представленным Администрацией данным оценки эффективности реализации муниципальных программ Радогощинского сельского поселения за 2017 год и оценки результатов реализации муниципальной программы «Развитие территории Радогощинского сельского поселения» в 2017 году мероприятия указанной подпрограммы реализованы на запланированном уровне эффективности, и Администрацией достигнуты следующие значения показателей:

- «Проведение регулярных мероприятий по содержанию автомобильных дорог общего пользования» (плановое и фактически достигнутое значение - 88 км);

- «Проведён капитальный ремонт участка автомобильной дороги от домо №1 до дома №71 Пёлуши-Прокушево-Сидорово» (плановое и фактически достигнутое значение - 1,39 км);

- «Отремонтировано автомобильных дорог общего пользования местного значения» (плановое значение – 100%, фактически достигнутое – 90%).

Необходимо отметить, что согласно ч. 1 ст. 14 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», ст. 1 областного закона Ленинградской области от 10.07.2014 №48-оз «Об отдельных вопросах местного значения сельских поселений Ленинградской области», ст. 13 Федерального закона от 08.11.2007 №257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» к полномочиям сельских поселений Ленинградской области относится утверждение нормативов финансовых затрат на капитальный ремонт, ремонт, содержание автомобильных дорог местного значения и правил расчета размера ассигнований местного бюджета на указанные цели (далее – нормативы затрат на содержание дорог). Однако утвержденные нормативы затрат на содержание дорог в Радогощинском сельском поселении не представлены (отсутствуют).

*Подпрограмма «Содержание жилищного хозяйства на территории
Радогошинского сельского поселения»*

Цель подпрограммы	Содержание жилого фонда Радогощинского сельского поселения
Задачи подпрограммы	- обеспечение мероприятий по капитальному ремонту многоквартирных домов, - текущий ремонт жилого фонда
Целевые индикаторы и показатели подпрограммы	- благоустройство квартир жилых домов (количество)
Этапы и сроки реализации подпрограммы	2017 - 2019 годы
Объемы финансирования подпрограммы	Общий объем финансирования за счет средств местного бюджета Радогощинского сельского поселения за весь период реализации составит 1999,4 тыс. рублей, в т.ч. 2017 г. – 962,4 тыс. рублей, 2018 г. – 517,0 тыс. рублей, 2019 г. – 520,0 тыс. рублей,
Ожидаемые результаты реализации подпрограммы	- повысить качество предоставляемых коммунальных услуг

Согласно Отчету об исполнении бюджета (ф. 0503117) Радогощинского сельского поселения Бокситогорского муниципального района Ленинградской области на 01.01.2018 расходы на реализацию подпрограммы составили 796,9 тыс. руб. (83% от утвержденных бюджетных назначений). По данным, представленным Администрацией, неисполнение утвержденных бюджетных назначений в сумме 165,5 тыс. руб. обусловлено главным образом экономией бюджетных средств (отсутствием потребности),

запланированных на отопление подвалов в многоквартирных домах и компенсацию отопления льготным категориям гражданам.

Согласно отчету о выполнении муниципальных программ Радогощинского поселения Бокситогорского муниципального района за январь-декабрь 2017 года запланированные на 2017 год мероприятия выполнены в полном объеме.

В нарушение ст. 34 Бюджетного кодекса РФ Администрацией в результате расходования средств местного бюджета на уплату пени в сумме 19,4 тыс. руб. (за несвоевременную оплату оказанных услуг) АО «Петербургская сбытовая компания» в рамках договора электроснабжения от 09.03.2017 №47280000280524 не соблюден принцип эффективности использования бюджетных средств при исполнении бюджета, означающий необходимость достижения заданных результатов с использованием наименьшего объема средств (экономности) и (или) достижения наилучшего результата с использованием определенного бюджетом объема средств (результативности).

Кроме того, необходимо отметить, как следует из пояснительной записки об итогах исполнения бюджета Радогощинского сельского поселения за 2017 год и сведений, представленных Администрацией, услуги по отоплению подвалов (электроснабжению) многоквартирных домов №8,9 в дер. Радогощь оказывались в рамках договора энергоснабжения от 09.03.2017 № 47280000280524 с АО «Петербургская сбытовая компания». По информации Администрации помещения в указанных домах находятся в частной и муниципальной собственности, а часть помещений муниципальной собственности переданы юридическим лицам в безвозмездное пользование и физическим лицам в возмездное пользование по договорам социального найма, найма жилого помещения муниципального жилищного фонда. В соответствии с пп. 2, 28, 38 Правил содержания общего имущества в многоквартирном доме, утвержденных постановлением Правительства РФ от 13.08.2006 №491, подвалы многоквартирных домов входят в состав общего имущества таких домов, а собственники помещений обязаны нести бремя расходов на содержание общего имущества соразмерно своим долям в праве общей собственности на это имущество с учетом внесения платы за содержание жилого помещения нанимателями жилых помещений государственного или муниципального жилищного фонда. Исходя из положений указанного договора и информации, представленной Администрацией, не представляется возможным установить факт, что оплата услуг электроснабжения подвалов многоквартирных домов №8,9 в дер. Радогощь за счет средств местного бюджета осуществлена соразмерно долям муниципального образования в праве общей собственности на это имущество. Согласно пояснительной записке об итогах исполнения бюджета Радогощинского сельского поселения за 2017 год информация о размерах поступившей в доход местного бюджета платы за электроснабжение подвалов указанных домов от нанимателей жилых и нежилых помещений, находящихся в муниципальной собственности, отсутствует.

По представленным Администрацией данным оценки эффективности реализации муниципальных программ Радогощинского сельского поселения за 2017 год и оценки результатов реализации муниципальной программы «Развитие территории Радогощинского сельского поселения» в 2017 году мероприятия указанной подпрограммы реализованы на более низком уровне эффективности по сравнению с запланированным, и Администрацией достигнуты следующие значения показателей:

- «Капитальный ремонт и ремонт муниципальных квартир» (плановое значение – 2 ед., фактически достигнутое – 1 ед.).

- «Перечисление взносов в «Фонд капитального ремонта» (плановое и фактически достигнутое значение – 100%).

*Подпрограмма «Организация благоустройства на территории
Радогощинского сельского поселения»*

Цель подпрограммы	- повышение качества уличного освещения поселения, - благоустройство территорий
Задачи подпрограммы	- организация уличного освещения, - содержание мест захоронения, - озеленение территории, - сбор и вывоз ТБО
Целевые индикаторы и показатели подпрограммы	- количество фонарей уличного освещения, - количество площадок ТБО, количество мусорных контейнеров
Этапы и сроки реализации подпрограммы	2017 - 2019 годы
Объемы финансирования подпрограммы	Объем финансирования Подпрограммы за счет средств местного бюджета Радогощинского сельского поселения составляет 2283,4 тыс руб., в том числе 2017 г – 866,4 тыс рублей, 2018 г – 739,8 тыс рублей, 2019 г – 677,2 тыс. рублей
Ожидаемые результаты реализации подпрограммы	- повышение уровня инженерных коммуникаций в поселении и, как следствие, более комфортные условия для жизни

Согласно Отчету об исполнении бюджета (ф. 0503117) Радогощинского сельского поселения Бокситогорского муниципального района Ленинградской области на 01.01.2018 расходы на реализацию подпрограммы составили 458,3 тыс. руб. (53% от утвержденных бюджетных назначений). По данным, представленным Администрацией, неисполнение утвержденных бюджетных назначений в сумме 408,1 тыс. руб. обусловлено как экономией бюджетных средств (отсутствием потребности), запланированных на проведение экспертной проверки сметной документации на уличное освещение и замену электрических щитов, на обеспечение электроснабжения уличного освещения, так и отсутствием возможности расходования бюджетных средств, запланированных на установку и обустройство детской площадки, связанной с длительностью проведения конкурсных процедур по приобретению детской площадки (муниципальный контракт №44 на приобретение оборудования детской площадки заключен 20.11.2017, срок

поставки – 15 дней календарных дней со дня заключения контракта, оборудование поставлено согласно товарной накладной №171205/1 от 05.12.2017).

Из запланированных на 2017 год мероприятий подпрограммы не выполнено только одно мероприятие по установке оборудования детской площадки.

В нарушение ст. 34 Бюджетного кодекса РФ Администрацией в результате расходования средств местного бюджета на уплату пени в сумме 9,7 тыс. руб. (за несвоевременную оплату оказанных услуг) АО «Петербургская сбытовая компания» в рамках договора электроснабжения от 09.03.2017 № 47280000280524 не соблюден принцип эффективности использования бюджетных средств при исполнении бюджета, означающий необходимость достижения заданных результатов с использованием наименьшего объема средств (экономности) и (или) достижения наилучшего результата с использованием определенного бюджетом объема средств (результативности).

По представленным Администрацией данным оценки эффективности реализации муниципальных программ Радогощинского сельского поселения за 2017 год и оценки результатов реализации муниципальной программы «Развитие территории Радогощинского сельского поселения» в 2017 году мероприятия подпрограммы реализованы на уровне эффективности выше запланированного, и Администрацией достигнуты следующие значения показателей подпрограммы:

- «Достижение 100% освещённости дорог общего пользования в поселении» (фактически достигнутое значение – 90%);
- «Регулярный вывоз твёрдых бытовых отходов с территории населённых пунктов поселения» (плановое и фактически достигнутое значение - 382,5 куб. м);
- «Отсутствие жалоб жителей поселения на засорённость территории и качество благоустройства» (плановое и фактически достигнутое значение – отсутствие жалоб);
- «Проведена аккоридная обработка кладбищ» (плановое и фактически достигнутое значение – 3 ед.).

Необходимо отметить, что указанные показатели не отражены среди целевых показателей данной подпрограммы. Информация о достижении значений показателей подпрограммы «количество фонарей уличного освещения», «количество площадок ТБО, количество мусорных контейнеров» не представлена (отсутствует).

Таким образом, оценка эффективности реализации подпрограммы осуществлена на основании показателей, не установленных подпрограммой «Организация благоустройства на территории Радогощинского сельского поселения».

Подпрограмма «Развитие культуры в Радогощинском сельском поселении Бокситогорского муниципального района»

Цель подпрограммы	- создание условий для развития культуры; - повышение доступности, качества и разнообразия в сфере культуры				
Задачи подпрограммы	- обеспечение деятельности муниципальных учреждений культуры, - софинансирование расходов по обеспечению выплат стимулирующего характера работникам муниципальных учреждений культуры, - обеспечение выплат стимулирующего характера работникам муниципальных учреждений культуры, - межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам муниципальных районов из бюджетов поселений по организации библиотечного обслуживания и комплектованию библиотечных фондов библиотек поселений в рамках обеспечения деятельности учреждений культуры				
Целевые индикаторы и показатели подпрограммы	- количество посещающих культурные учреждения, чел., - число культурно - досуговых мероприятий				
Этапы и сроки реализации подпрограммы	2017 - 2019 годы.				
Объемы финансирования подпрограммы	Источник финансирования	Расходы (тысяч рублей)			
		2017 год	2018 год	2019 год	Всего
	Всего	1814,6	1585,8	1649,5	5049,9
	в том числе:				
	средства областного бюджета	355,0	0	0	355,0
	средства местного бюджета	1459,6	1585,8	1649,5	4694,9
Ожидаемые результаты реализации подпрограммы	увеличение пользователей библиотек, зрителей культурно-досуговых мероприятий				

Согласно Отчету об исполнении бюджета (ф. 0503117) Радогощинского сельского поселения Бокситогорского муниципального района Ленинградской области на 01.01.2018 расходы на реализацию подпрограммы составили 1443,7 тыс. руб. (80% от утвержденных бюджетных назначений). По данным, представленным Администрацией, неисполнение утвержденных бюджетных назначений в сумме 370,9 тыс. руб. обусловлено как экономией бюджетных средств (отсутствием потребности), запланированных МКУ «Радогощинский культурный центр» (далее - Учреждение) на ремонт компьютеров, отопление здания, приобретение дизельного топлива, ремонт автобуса, так и сокращением численности работников Учреждения.

Согласно отчету о выполнении муниципальных программ Радогощинского поселения Бокситогорского муниципального района за январь-декабрь 2017 года запланированные на 2017 год мероприятия выполнены в полном объеме.

Согласно данным отчета об использовании субсидии в 2017 году Администрацией достигнуты следующие значения следующих показателей результативности использования субсидии из областного бюджета Ленинградской области на обеспечение стимулирующих выплат работникам муниципальных учреждений культуры Ленинградской области:

- «Соотношение средней заработной платы работников муниципальных учреждений культуры к средней заработной плате в Ленинградской области»
- 66,2% (план), 66,2% (факт),

- «Рост заработной платы работников учреждений культуры по сравнению с 2016 годом» - 1,01% (план), 1,01% (факт),
- «Плановое значение заработной платы работников муниципальных учреждений культуры на 2017 год» - 28841,7 руб. (план), 22855,3 руб. (факт),
- «Среднесписочная численность работников муниципальных учреждений культуры» - 4 чел. (план), 3 чел. (факт).

В нарушение п. 3.3.1 Соглашения от 09.02.2017 №84 Администрацией не обеспечено достижение значения целевого показателя результативности предоставления субсидии из областного бюджета Ленинградской области на обеспечение стимулирующих выплат работникам муниципальных учреждений культуры Ленинградской области «Среднесписочная численность работников муниципальных учреждений культуры». Согласно пп. 2.5 и 3.3.9 Соглашения от 09.02.2017 №84 в случае недостижения целевых показателей результативности субсидии муниципальное образование обязуется вернуть в областной бюджет часть субсидии, определяемую в соответствии с Правилами предоставления субсидий местным бюджетам из областного бюджета Ленинградской области, утвержденными постановлением Правительства Ленинградской области от 20.07.2016 №257.

По представленным Администрацией данным оценки эффективности реализации муниципальных программ Радогощинского сельского поселения за 2017 год и оценки результатов реализации муниципальной программы «Развитие территории Радогощинского сельского поселения» в 2017 году мероприятия подпрограммы реализованы на уровне эффективности выше запланированного, и Администрацией достигнуты следующие значения показателей подпрограммы:

- «Увеличение количества культурно-массовых мероприятий» (плановое и фактически достигнутое значение показателя - 0,01% по сравнению с базовым показателем);
- «Увеличение количества посещений культурно-массовых мероприятий» (плановое и фактически достигнутое значение показателя - 0,01% по сравнению с базовым показателем);
- «Увеличилось количество культурных объединений» (плановое значение показателя – 4 ед., фактически достигнутое – 5 ед.).

Документы, подтверждающие достижение плановых значений указанных показателей, не представлены.

Необходимо отметить, что среди установленных показателей указанной подпрограммы отсутствуют показатели, характеризующие результативность мероприятий по:

- комплектованию библиотечных фондов библиотек поселения;
- повышению средней заработной платы работников культуры до средней заработной платы в Ленинградской области (в соответствии с Указом Президента РФ от 07.05.2012 №597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», Программой поэтапного совершенствования системы оплаты труда в государственных

(муниципальных) учреждениях на 2012 - 2018 годы, утвержденной распоряжением Правительства РФ от 26.11.2012 №2190-р (далее - Программа), Планом мероприятий по повышению эффективности сферы культуры и совершенствованию оплаты труда работников учреждений культуры Ленинградской области, утвержденным распоряжением Правительства Ленинградской области от 30.12.2016 №969-р (далее - План), Порядком предоставления и расходования субсидий из областного бюджета Ленинградской области бюджетам муниципальных образований Ленинградской области на обеспечение стимулирующих выплат работникам муниципальных учреждений культуры Ленинградской области в рамках реализации государственной программы Ленинградской области «Развитие культуры в Ленинградской области», утвержденным постановлением Правительства Ленинградской области от 14.11.2013 №404).

В нарушение п.п. 23, 35.2 Методических указаний по разработке и реализации муниципальных программ в подпрограмме «Развитие культуры в Радогощинском сельском поселении Бокситогорского муниципального района» не установлены показатели (индикаторы), отражающие решение установленных подпрограммой «Развитие культуры в Радогощинском сельском поселении Бокситогорского муниципального района» задач по комплектованию библиотечных фондов библиотек поселения, обеспечению выплат стимулирующего характера работникам муниципальных учреждений культуры.

Согласно Программе и Плану одной из целей реализации предусмотренных в их рамках мероприятий является развитие и сохранение кадрового потенциала учреждений культуры.

Программой установлено, что в «дорожных картах» предусматриваются мероприятия по обеспечению дифференциации оплаты труда основного и прочего персонала, оптимизации расходов на административно-управленческий и вспомогательный персонал с учетом предельной доли расходов на оплату их труда в фонде оплаты труда учреждения - не более 40 процентов.

В соответствии с разделом V «Основные мероприятия, направленные на повышение эффективности и качества предоставляемых услуг в сфере культуры, связанные с переходом на эффективный контракт» Плана в части развития кадрового потенциала работников учреждений культуры предусмотрено обеспечение дифференциации оплаты труда основного и прочего персонала, оптимизация расходов на административно-управленческий и вспомогательный персонал учреждений культуры с учетом предельной доли расходов на оплату их труда в фонде оплаты труда учреждения - не более 40% (ответственный исполнитель - Комитет по культуре Ленинградской области, органы местного самоуправления Ленинградской области, руководители учреждений культуры; срок исполнения - 2014 год, далее - ежегодно).

Согласно отчету Радогощинского сельского поселения об использовании субсидии из областного бюджета Ленинградской области на

обеспечение стимулирующих выплат работникам муниципальных учреждений культуры и достижении целевых показателей на 01.01.2018 доля расходов на административно-управленческий и вспомогательный персонал Учреждения в фонде оплаты труда работников на 2017 год превысила установленное в Программе и Плане предельное значение. Структура фонда оплаты труда Учреждения на 2017 год представлена в таблице:

Всего	Административно-управленческий персонал	Основной персонал	Вспомогательный персонал	Доля административно-управленческого и вспомогательного персонала (в т.ч. расходов)
Фонд заработной платы (без начислений на оплату труда), тыс. руб				
822,8	370,9	187,4	264,5	68%
Среднесписочная численность, чел.				
3	1	1	1	67%

Таким образом, Администрацией и Учреждением не обеспечена дифференциация оплаты труда основного и прочего персонала, оптимизация расходов на административно-управленческий и вспомогательный персонал Учреждения с учетом предельной доли расходов на оплату их труда в фонде оплаты труда, предусмотренной Программой и Планом.

2.4. Анализ дебиторской и кредиторской задолженности. Анализ использования имущества, находящегося в муниципальной собственности.

тыс.руб.

	на 01.01.2016	на 01.01.2017	на 01.01.2018	на 01.07.2018
Дебиторская задолженность	15,4	9,5	17,8	0
Кредиторская задолженность	66,9	128,8	151,4	128,1

Согласно пояснениям Администрации поселения причина увеличения задолженности по состоянию на 01.01.2018: «ошибочно перечислены средства в декабре месяце в ФФОМС вместо пенсионного фонда»¹⁴ в сумме 14,2 тыс. руб.

Просроченная кредиторская и дебиторская задолженность отсутствует.

Сведения об арендных платежах в 2017 году по объектам муниципальной собственности, переданным в возмездное пользование согласно представленной Администрацией информации:

¹⁴ Исходящий Администрации Радогощинского сельского поселения от 10.10.2018 №01-572/18-0-3

тыс. руб.

№ п/п	Задолженность арендаторов (нанимателей) на 01.01.2017	Начислено арендных платежей	Поступило в доход местного бюджета	Задолженность арендаторов (нанимателей) на 01.01.2018
	76,8:	243,7:	220,7:	99,8:
	-	64,8	64,8	-
	-	71,1	71,1	-
	76,8	107,8	84,8	99,8

2) аренда движимого имущества

3) аренда нежилого помещения

4) аренда жилых помещений

За период с 2015-2017 годы проведено 13 заседаний комиссии по работе с неплательщиками (в том числе 4 заседания в 2017 году), по результатам которых погашена задолженность на общую сумму 31,2 тыс. руб. (в том числе на сумму 15,6 тыс. руб. в 2017 году).

Согласно представленным Администрацией карточке счета 20521 «Расчеты с плательщиками доходов от собственности» и анализу состояния и динамики дебиторской и кредиторской задолженности дебиторская задолженность по указанному счету на 01.01.2017 и 01.01.2018 отсутствует. Таким образом, учитывая информацию о задолженности арендаторов (нанимателей) объектов муниципального жилого и нежилого фонда, Администрацией Радогощинского сельского поселения и Администрацией Бокситогорского муниципального района в рамках полномочий по исполнению бюджета поселения и контроля за его исполнением по соглашению от 01.12.2014 в нарушение п. 4 Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной приказом Минфина России от 01.12.2010 №157н (далее – Инструкция № 157н) при ведении бухгалтерского учета не обеспечено формирование полной и достоверной информации об использовании государственного (муниципального) имущества в 2017 году.

Согласно данным бюджетного учета на балансе Администрации состояло следующее имущество муниципальной казны: на 01.01.2017 общей балансовой стоимостью 32103,3 тыс. руб., на 01.01.2018 – 34529,9 тыс. руб.:

Наименование	На 01.01.2017		На 01.01.2018	
	Количество, ед	Балансовая стоимость, тыс руб.	Количество, ед.	Балансовая стоимость, тыс. руб
Недвижимое имущество, в том числе.	132	25561,4	162	27988
жилые дома*	12	1814	12	1814
жилые помещения	45	18354,9	45	18354,9

нежилые помещения, здания	8	2410,4	8	2410,4
Движимое имущество, в том числе:	31	6539,6	31	6539,6
транспортные средства**	3	3902,3	3	3902,3
Материальные запасы	10	2,3	10	2,3

* 12 жилых домов в пос. Красноборский балансовой стоимостью 1814 тыс. руб.

** Автомобиль легковой «Renault Duster» (в количестве 1 единицы, балансовой стоимостью 743,6 тыс. руб.), мусоровоз с боковой загрузкой (в количестве 1 единицы, балансовой стоимостью 1588,3 тыс. руб.), машина дорожная строительная универсальная (в количестве 1 единицы, балансовой стоимостью 1570,4 тыс. руб.)

На балансе Администрации Радогощинского сельского поселения (форма 0503130, код строки 110) числится имущество муниципальной казны общей балансовой стоимостью по состоянию на 01.01.2017 – 30 103,3 тыс. руб., на 01.01.2018 – 34 529,9 тыс. руб. По объектам имущества муниципальной казны выбытие (списание) в 2017 году не производилось. В доходах Радогощинского сельского поселения отражены доходы, получаемые в виде арендной либо иной платы за передачу в возмездное пользование муниципального имущества в сумме 220,7 тыс. руб. В 2017 году часть имущества муниципальной казны находилась в безвозмездном пользовании и возмездном пользовании юридическими и физическими лицами по договорам аренды, коммерческого и социального найма. В целях обеспечения контроля за сохранностью имущества, переданного в пользование, его целевого использования учет вышеуказанного имущества должен вестись на забалансовых счетах 25 «Имущество, переданное в возмездное пользование» и 26 «Имущество, переданное в безвозмездное пользование». В нарушение пунктов 381 и 383 Инструкции по применению Единого плана счетов, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 01.12.2010 №157н, раздела 1 пунктов 7 и 38 Инструкции по применению плана счетов бюджетного учета, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 06.12.2010 №162н, в Администрации Радогощинского сельского поселения имущество, переданное в возмездное и безвозмездное пользование, на забалансовых счетах не учитывалось.

В ходе анализа использования объектов муниципального имущества жилого и нежилого фонда установлено следующее.

В соответствии с данными, представленными Администрацией, из 65 объектов муниципального имущества жилого и нежилого фонда непосредственно используются Администрацией (3 объекта) и переданы в безвозмездное и возмездное пользование 37 объектов (или 57%).

Согласно пояснениям Администрации муниципальное имущество жилого и нежилого фонда, не переданное в безвозмездное или возмездное пользование (в том числе предусмотренное для предоставления во владение и (или) пользование субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и

среднего предпринимательства), не используется ввиду отсутствия соответствующего спроса населения в связи с миграцией из Радогощинского сельского поселения молодежи и низким уровнем экономической активности населения.

Объем расходов местного бюджета на содержание объектов муниципального жилого и нежилого фонда за период с 2015 по 2017 годы значительно превышает объем доходов местного бюджета от использования объектов муниципальной собственности, что, учитывая отсутствие прогнозных планов приватизации муниципального имущества на указанный период и 2018 год, может свидетельствовать о низкой эффективности использования муниципального имущества жилого и нежилого фонда. Принимая во внимание, что основные расходы средств местного бюджета на содержание объектов муниципального жилого и нежилого фонда связаны с обслуживанием общего имущества многоквартирных домов № 8,9 в д. Радогощь, а также отсутствие потребности населения (физических и юридических лиц) в неиспользуемых объектах муниципального имущества жилого и нежилого фонда, возможным вариантом повышения уровня эффективности использования муниципального имущества является качественная организация управления указанными многоквартирными домами, в том числе в части конкретизации долей и способов участия собственников помещений и нанимателей помещений муниципального имущества жилого и нежилого фонда в несении расходов на содержание общего имущества данных многоквартирных домов.

Период	2 015	2 016	2 017
Доходы местного бюджета от использования муниципального имущества, тыс. руб.	1 72,6	1 99,8	2 20,7
Расходы местного бюджета содержание объектов муниципального жилого и нежилого фонда*, тыс. руб.	7 74,9	4 87	1 020,7
Отношение расходов местного бюджета на содержание муниципального имущества к доходам от его использования	в 4,5 раза	в 2,4 раза	в 4,6 раза

* расходы на текущий и капитальный ремонт, электроснабжение общего имущества многоквартирных домов, взносы на капитальный ремонт общего имущества многоквартирных домов

В ходе анализа полноты и обоснованности поступлений в доход местного бюджета от использования муниципального имущества установлено следующее.

Согласно договору от 04.09.2015 №1 с ИП Тимофеев С.Н. Администрация передала в возмездное пользование (аренду) машину дорожную строительную универсальную (МДСУ 2000) на срок с 4 сентября 2015 года по 4 августа 2016 года. Учитывая отсутствие дополнительных соглашений (иных документов) о заключении данного договора на новый срок, в силу п. 2 ст. 621 ГК РФ указанный договор возобновлен на прежних условиях (в том числе на 2017 год). В соответствии с п. 3.1 указанного договора на момент составления договора арендная плата за год составляет

64,8 тыс. руб. (в месяц – 5,4 тыс. руб.). Пунктом 3.2 указанного договора установлено, что размер арендной платы ежегодно индексируется на процентную ставку рефинансирования Центрального банка Российской Федерации, действующую на 1 января очередного календарного года, при этом новый размер арендной платы устанавливается на очередной календарный год без составления дополнительного соглашения к договору.

Согласно бюджетной отчетности Радогощинского сельского поселения за 2017 год Администрацией в рамках данного договора аренды в 2017 году начислено 64,8 тыс. руб., ИП Тимофеев С.Н. указанная сумма перечислена в доход местного бюджета в полном объеме. Таким образом, в нарушение п. 3.2 договора 04.09.2015 №1 с ИП Тимофеев С.Н. Администрацией не осуществлена индексация размера арендной платы, в результате чего в местный бюджет в 2017 году недопоступило доходов на сумму 14,3 тыс. руб. Размер недопоступившей арендной платы в 2017 году по указанному договору представлен в таблице:

руб.

Размер арендной платы в месяц на 04.09.2015	Коэффициент индексации с учетом процентной ставки рефинансирования Центрального банка Российской Федерации		Размер арендной платы в месяц с учетом индексации (гр. 1*гр.2*гр.3)	Размер арендной платы за 2017 год с учетом индексации и (гр.4*12 мес.)	Размер арендной платы, поступившей в местный бюджет	Размер арендной платы, недопоступившей в местный бюджет (гр.5-гр.6)
	на 01.01.2016	на 01.01.2017				
1	2	3	4	5	6	7
5398,25	1,11	1,1	6591,26	79095,16	64779	14316,16

Согласно Справке о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах в составе Баланса (ф. 0503130) Радогощинского сельского поселения (далее – Справка о забалансовых счетах) на 01.01.2017 и 01.01.2018 числовые значения показателей по учету имущества и обязательств, отраженных по забалансовым счетам 25 «Имущество, переданное в возмездное пользование (аренду)» и 26 «Имущество, переданное в безвозмездное пользование» отсутствуют.

В то же время согласно пп. 381, 383 Инструкция № 157н, п. 38 Инструкции по применению Плана счетов бюджетного учета, утвержденной приказом Минфина России от 06.12.2010 №162н (далее – Инструкция № 162н), учет имущества, переданного органом исполнительной власти, осуществляющим полномочия собственника муниципального имущества, в возмездное пользование (по договору аренды) и в безвозмездное пользование, в целях обеспечения надлежащего контроля за его сохранностью, целевым использованием и движением, осуществляется на забалансовых счетах 25 «Имущество, переданное в возмездное пользование (аренду)» и 26 «Имущество, переданное в безвозмездное пользование» соответственно. Согласно п. 20 Инструкции о порядке составления и

представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28.12.2010 №191н (далее – Инструкция №191н), показатели по учету имущества и обязательств, отраженных по забалансовым счетам 25, 26, отражаются в Справке о забалансовых счетах на начало и конец отчетного периода.

Таким образом, в нарушение п. 20 Инструкции №191н, пп. 381, 383 Инструкции №157н информация о муниципальном имуществе, переданном Администрацией в возмездное и в безвозмездное пользование, не отражена на забалансовых счетах 25 «Имущество, переданное в возмездное пользование (аренду)» и 26 «Имущество, переданное в безвозмездное пользование» и Справке о забалансовых счетах на 01.01.2018.

Необходимо отметить, что Администрацией передан в безвозмездное пользование ИП Тимофеев С.Н. по договору от 27.09.2016 №29 мусоровоз с боковой загрузкой КО – 440 – 2. При этом Администрацией согласно договору от 04.09.2015 №1 с ИП Тимофеев С.Н. также передана в аренду (возмездное пользование) машина дорожная строительная универсальная (МДСУ 2000). Условиями указанных договоров установлено, что данная техника должна использоваться ИП Тимофеев С.Н. с целью осуществления соответствующей хозяйственной деятельности. Согласно договорам, заключенным Администрацией с ИП Тимофеев С.Н., в 2017 году Администрацией оплачены и исполнителем оказаны услуги по сбору, вывозу и утилизации твердых бытовых отходов (ликвидации свалок), содержанию и ремонту автомобильных дорог (в том числе с использованием ИП Тимофеев С.Н. указанной техники) на общую сумму 1143,3 тыс. руб. Таким образом, передача мусоровоза в возмездное пользование, учитывая отсутствие объективных причин, исключающих возможность возмездного пользования данным объектом, представляется одним из источников дополнительных поступлений в местный бюджет.

Согласно представленным данным бюджетного учета МКУ «Радогощинский культурный центр» в оперативном управлении Учреждения состояло следующее муниципальное имущество (в части основных средств и непроизведенных активов): на 01.01.2017 общей стоимостью 2775,9 тыс. руб., на 01.01.2018 – 2786,9 тыс. руб.:

Наименование	На 01.01.2017	На 01.01.2018
	Балансовая (кадастровая) стоимость, тыс. руб	Балансовая (кадастровая) стоимость, тыс. руб.
Земельные участки*	1132,4	1132,4
Недвижимое имущество** (сооружения)	317,2	317,2
Движимое имущество, в том числе:	1326,3	1337,3
машины и оборудование	554,4	554,4
транспортные средства (Нива-Шевроле)	397,9	397,9

* земельные участки со следующими видами разрешенного пользования для эксплуатации муниципальных автомобильных дорог местного значения общего пользования, здания дома культуры, здания библиотеки, артезианской скважины № 3440

** сооружения - внешние электрические сети электроотопления, детский городок, детский игровой комплекс, качели балансир, спортивный комплекс

Согласно данным бюджетной отчетности Радогощинского сельского поселения за 2017 год выбытие (списание), а также передача в безвозмездное и возмездное пользование объектов муниципального имущества (в части основных средств и произведенных активов), находящегося в оперативном управлении, не осуществлялось.

3. Выводы и предложения

1. В пояснительных записках к прогнозам социально-экономического развития Радогощинского сельского поселения стабильно повторяются следующие основные тезисы (на 2015-2017, на 2016-2018, на 2017-2019, на 2018-2020 годы):

- инвестиции не планируются, так как отсутствует развитие расположенных на территории поселения предприятий;
- сельскохозяйственная продукция производится населением только для личных нужд, продажи не планируются;
- развитие личного подсобного хозяйства находится на прежнем уровне, существует тенденция к его уменьшению, так как население пожилого возраста не может заниматься растениеводством и животноводством, поэтому земельный налог и налог на имущество физических лиц останутся прежними;
- на территории поселения работают заготовители леса, которые не зарегистрированы на данной территории, поэтому налогов от них поселение не получает;
- налоги поступают от начальной Радогощинской школы, администрации и ООО «Вепский Лес».

Из этого следует, что поселение не располагает собственной базой для развития экономики и финансовой базы местного бюджета, кроме уже сложившейся и сохраняющей определенные стабильные объемы.

В то же время демографические процессы несут в себе определенный потенциал ухудшения ситуации в экономике поселения.

Потенциал других имеющихся ресурсов (в основном природных) до настоящего времени не привлек частных предпринимателей ни местных, ни с других территорий. Этот факт подтверждается в Программе социально-экономического развития муниципального образования «Радогощинское сельское поселение» Бокситогорского муниципального района Ленинградской области на 2015-2025 годы, в которой отмечается: «предпринимательская деятельность на территории муниципального образования развита слабо...

Сельское хозяйство муниципального образования представлено в основном подсобными хозяйствами (огородничество, животноводство). Однако отрасль животноводства ежегодно сокращается ввиду отсутствия рынка сбыта продукции. Так в 2012 году поголовье крупного рогатого скота составляло 46 голов, на конец 2013 года – 37, из них 15 коров... Продукция животноводства в основном используется населением для собственных нужд, что и приводит к сокращению поголовья домашних животных.

Сельскохозяйственных предприятий на территории поселения нет. Зарегистрированы СХПК «Лидь» и ЗАО «Радогощинское», однако производственная деятельность не осуществляется».

Совет депутатов Радогощинского сельского поселения Бокситогорского муниципального района Ленинградской области решением от 19 февраля 2015 года №37 «Об утверждении программы социально-экономического развития муниципального образования «Радогощинское сельское поселение Бокситогорского муниципального района Ленинградской области» территории компактного проживания малочисленных народов Российской Федерации на 2015-2025 годы» утвердил программу социально-экономического развития муниципального образования «Радогощинское сельское поселение Бокситогорского муниципального района Ленинградской области» территории компактного проживания малочисленных народов Российской Федерации на 2015-2025 годы (далее – Программа социально-экономического развития).

В Программу социально-экономического развития включено 38 приоритетных инвестиционных проектов Радогощинского сельского поселения, перечень которых сформирован по итогам анализа социально-экономического развития, осуществления сбора мнений и предложений по стратегическим приоритетам и направлениям социально-экономического развития представителей общественности и государственного и муниципального управления, а также на основе анализа документов территориального планирования Ленинградской области и генерального плана Радогощинского сельского поселения.

Несмотря на то, что участниками Программы социально-экономического развития выступают такие органы исполнительной власти Ленинградской области, как Комитет экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области и Комитет по местному самоуправлению, межнациональным и межконфессиональным отношениям Ленинградской области, а также администрация муниципального образования «Бокситогорский муниципальный район Ленинградской области», Программа социально-экономического развития, как показано выше, не содержит никаких показателей в разделах «Целевые показатели эффективности реализации муниципальной программы» и «Ресурсное обеспечение муниципальной программы».

В свете этого разделы Программы социально-экономического развития «Приоритетные направления развития и задачи» и «Ожидаемые результаты

реализации программы и показатели эффективности» имеют декларативный характер.

Программа социально-экономического развития не содержит никаких конкретных показателей для обеспечения контроля ее выполнения.

Определенный анализ текущего положения и возможных перспективных сценарных направлений развития муниципального образования «Радогощинское сельское поселение» Бокситогорского муниципального района представлен в проекте документа «Стратегия социально-экономического развития Бокситогорского муниципального района Ленинградской области на период до 2030 года»¹⁵ (разработан Научно-проектным институтом пространственного планирования "ЭНКО").

В разделе 4. «Функциональная типология (зонирование) территорий Бокситогорского муниципального района Ленинградской области, выделение точек роста, депрессивных точек и точек стагнации» указанного документа отмечается: «Глубокая периферия представлена преимущественно северной и восточной частью Радогощинского сельского поселения, северо-западной и северной частью Лидского сельского поселения, а также южной его частью (южнее д. Максимово)... Основные депрессивные точки и точки стагнации на рассматриваемый период до 2030 года могут быть связаны именно с такими окраинными периферийными территориями.

Для обеспечения сбалансированного развития и функционирования всего района необходимо сохранение и поддержка сложившейся модели сельского расселения. Как минимум необходима поддержка населенных пунктов людностью более 100 жителей и тяготеющих к ним групп населенных пунктов. В ближайшие годы комплексное развитие сельских территорий возможно только при усилении существующих центров обслуживания населения на базе таких центров сельского расселения, в том числе за счет выездного обслуживания».

Согласно паспорту Программы социально-экономического развития среди приоритетных направлений – развитие туристского потенциала.

Согласно проекту документа «Стратегия социально-экономического развития Бокситогорского муниципального района Ленинградской области на период до 2030 года» установлено ограниченное число объектов, актуальных для этого направления¹⁶:

Местоположение	Наименование объекта	Дата
д. Красный Бор	Успенская часовня (деревянная), XVIII-XIX вв.	XVIII-XIX вв.
урочище Пелуши	Церковь Георгия	н.д.

При этом создание новых объектов рекреации и туризма, объектов придорожного обслуживания, парковки туристических автобусов и

¹⁵ <http://adm-boks9ce1gb.ru/region/ser/index.php>

¹⁶ Приложение 8 Ресурсы развития туризма и рекреации объекты культурного наследия, являющиеся потенциальными объектами показа на маршрутах культурно-просветительского туризма и маршрутах военно-патриотической направленности

автотранспорта в МО «Радогощинское сельское поселение» Бокситогорского муниципального района Ленинградской области не планируется.¹⁷

В разделе 4. «Функциональная типология (зонирование) территорий Бокситогорского муниципального района Ленинградской области, выделение точек роста, депрессивных точек и точек стагнации» проекта документа «Стратегия социально-экономического развития Бокситогорского муниципального района Ленинградской области на период до 2030 года» отмечается: «Развитие системы расселения Бокситогорского муниципального района осуществляется в русле общих тенденций развития восточной периферии Ленинградской области. Наблюдаются процессы сокращения численности населения, стягивания (концентрации) населения из периферии к центральным городам (Бокситогорск и Пикалёво, в которых проживает 70 % всего населения района) и г.п. Ефимовский, выраженная депопуляция отдаленных окраин района, ведущая к сокращению числа сельских населённых пунктов».

При реализации инерционного сценария развития прогнозируется процесс неуклонного сокращения численности населения, при всех вариантах других сценариев – рост населения.

Муниципальной программой «Развитие территории Радогощинского сельского поселения», утвержденной постановлением администрации Радогощинского сельского поселения Бокситогорского муниципального района Ленинградской области от 16.01.2017 № 3 (с изменениями от 09.03.2017, от 02.05.2017, от 21.06.2017, от 26.09.2017, от 12.12.2017) (далее – Муниципальная программа), не предусмотрена реализация таких приоритетных направлений развития и задач Программы социально-экономического развития, как:

- развитие сельского хозяйства и рыболовства;
- развитие туристского потенциала;
- содействие в развитии мобильной связи (голосовая связь, интернет).

Кроме того, Муниципальной программой не предусмотрены мероприятия Плана по реализации Программы социально-экономического развития по:

- развитию физической культуры и спорта;
- стимулированию экономической активности (обеспечению поселения объектами торговли и развития малого предпринимательства), осуществление которых может способствовать ожидаемому мультипликативному эффекту реализации проектной инициативы «Комфортные поселения» (показатель - создание новых рабочих мест в сфере услуг, повышение привлекательности населенных пунктов для квалифицированных кадров), содержащейся в Стратегии социально-экономического развития Ленинградской области до 2030 года, и ожидаемым основным социально-экономическим результатам Концепции «Социально-

¹⁷ Приложение 7 Перечень производственно-обслуживающих центров или центров развития в сельской местности, отнесенных к категории «точек роста» (выделены на основе анализа генеральных планов городских и сельских поселений)

экономического развития Бокситогорского муниципального района до 2020 года», утвержденной решением Совета депутатов Бокситогорского муниципального района Ленинградской области от 17.06.2009 № 399 (показатель - поддержание низкого уровня безработицы).

Учитывая недостатки Муниципальной программы, отсутствие в отдельных подпрограммах целевых показателей и несоответствие показателей оценки эффективности и результативности показателям, утвержденным в подпрограммах, в полной мере подтвердить обоснованность и объективность оценки эффективности реализации Муниципальной программы в целом и по подпрограммам не представляется возможным.

2. Бюджет муниципального образования формировался на основании показателей Прогноза социально-экономического развития Радогощинского сельского поселения на 2017-2019 годы и Основных направлений бюджетной и налоговой политики Радогощинского сельского поселения Бокситогорского муниципального района Ленинградской области на 2017-2019 годы. Проблемы в формировании показателей Программы социально-экономического развития и Прогноза социально-экономического развития муниципального образования получили продолжение при подготовке муниципальных программ, проекта решения о бюджете и их исполнении.

В процессе работы с документами, представленными администрацией Радогощинского сельского поселения, в т.ч. непосредственно касающимися местного бюджета (решение о бюджете на очередной год и на плановый период, решение об утверждении отчета о его исполнении) были выявлены многочисленные неточности, разночтения и ошибки, характер в ряде случаев которых не позволяет определить фактически утвержденные параметры местного бюджета, а также результаты его исполнения. Данное обстоятельство делает указанные документы также недостаточно пригодными для более глубокого анализа эффективности использования средств местного бюджета, в т.ч. полученных в виде трансфертов из областного бюджета (примеры в настоящем Заключении на стр.11-16, 24, 41).

Совет депутатов Радогощинского сельского поселения Бокситогорского муниципального района Ленинградской области решением от 22 марта 2018 года №200 «Об итогах исполнения бюджета Радогощинского сельского поселения Бокситогорского муниципального района за 2017 год» утвердил «отчёт об исполнении бюджета Радогощинского сельского поселения Бокситогорского муниципального района за 2017 год по доходам в сумме 12 844 314 рублей 42 копейки, по расходам в сумме 11 894 784 рубля 46 копеек, с профицитом бюджета в сумме 949 529 рублей 96 копеек с показателями:

- по источникам финансирования профицита бюджета Радогощинского сельского поселения Бокситогорского муниципального района кодам классификации источников дефицитов бюджетов за 2017 год согласно приложению 5;

- по источникам финансирования профицита бюджета Радогощинского сельского поселения Бокситогорского муниципального района по кодам

групп, подгрупп, статей, видов источников финансирования дефицитов бюджетов, классификации сектора государственного управления за 2017 год согласно приложению 6».

Такие приложения отсутствуют, а источники финансирования профицита бюджета невозможны по определению. Фактически приложения 5 и 6 имеют наименования:

- Показатели источников финансирования дефицита бюджета Радогощинского сельского поселения по кодам классификации источников финансирования дефицитов бюджетов за 2017 год;

- Показатели источников финансирования дефицита бюджета Радогощинского сельского поселения по кодам групп, подгрупп, статей, видов источников финансирования дефицитов бюджетов, классификации операций сектора государственного управления за 2017 год.

В Пояснительных записках (обосновании) к бюджету Радогощинского сельского поселения Бокситогорского муниципального района на 2017 год и на плановый период на 2018 и 2019 годов (далее пояснительная записка), представленных в электронном и бумажном вариантах, в таблице «Структура доходов бюджета Радогощинского сельского поселения Бокситогорского муниципального района на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» по 2017 году выявлены разночтения по ряду показателей налоговых и неналоговых доходов, безвозмездных поступлений, расходов.

В соответствии с приложением 11 к решению Совета депутатов Радогощинского сельского поселения Бокситогорского муниципального района «О бюджете Радогощинского сельского поселения Бокситогорского муниципального района Ленинградской области на 2017 год и плановый период 2018-2019 годов» от 15.12.2016 №131 (далее – решение о бюджете на 2017 год) «Ведомственная структура расходов бюджета Радогощинского сельского поселения Бокситогорского муниципального района на 2017 год» сумма, запланированная в целом на мероприятия Муниципальной программы (902,6 тыс.руб.) меньше, чем по подпрограмме Муниципальной программы «Развитие части территории Радогощинского сельского поселения» (1119,8 тыс. руб.).

Подпунктом 1 пункта 4 статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации предусмотрено подписание и выполнение соглашений с финансовым органом субъекта Российской Федерации о мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов местного бюджета. Администрацией Радогощинского сельского поселения и Комитетом финансов Ленинградской области подписано Соглашение о мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов местного бюджета от 13.12.2016 (далее – Соглашение от 13.12.2016). Отчет об исполнении мер по состоянию на 01.01.2018 представлен. В ходе экспертно-аналитического мероприятия установлено, что дефицит местного бюджета утвержден свыше 5% от общего годового объема доходов местного бюджета

без учета объема безвозмездных поступлений, в результате чего допущено нарушение пункта 2.1.1.Соглашения от 13.12.2016.

При ведении бухгалтерского учета не обеспечено формирование полной и достоверной информации об использовании государственного (муниципального) имущества в 2017 году. В нарушение п. 20 Инструкции №191н, пп. 381, 383 Инструкции № 157н информация о муниципальном имуществе, переданном Администрацией в возмездное и в безвозмездное пользование, не отражена на забалансовых счетах 25 «Имущество, переданное в возмездное пользование (аренду)» и 26 «Имущество, переданное в безвозмездное пользование» и Справке о забалансовых счетах на 01.01.2018.

В соответствии с заключенными соглашениями и своими функциями такие органы, как комитет финансов администрации Бокситогорского муниципального района Ленинградской области и контрольно-счетная комиссия Бокситогорского муниципального района Ленинградской области, должны были осуществлять необходимые процедуры в отношении местного бюджета, включая его исполнение, формирование отчета о его исполнении, осуществление контроля за его исполнением. Однако указанные выше замечания, выявленные в ходе проведения настоящей проверки, дают основания для постановки вопросов о качестве и эффективности выполнения этих соглашений.

Допущенные расхождения в показателях свидетельствуют о недостаточном качестве подготовки документов, являющихся основой формирования и исполнения бюджета поселения, а также самого решения о бюджете Радогощинского сельского поселения Бокситогорского муниципального района, а также могут свидетельствовать о недостаточном контроле со стороны:

- Совета депутатов Радогощинского сельского поселения Бокситогорского муниципального района Ленинградской области;

- Администрации Бокситогорского муниципального района (комитет финансов Бокситогорского муниципального района) в рамках заключенного соглашения о передаче части полномочий по исполнению (кассовому) бюджета поселения и контроля за его исполнением. Комитет финансов администрации Бокситогорского муниципального района проверяет проект решения о бюджете поселения до его внесения на рассмотрение в представительный орган поселения;¹⁸

- контрольно-счетной комиссии Бокситогорского муниципального района Ленинградской области в рамках заключенного соглашения о передаче полномочий контрольно-счетного органа Радогощинского сельского поселения Бокситогорского муниципального района по

¹⁸ п.2.3. Соглашения между администрацией Радогощинского сельского поселения Бокситогорского муниципального района о передаче администрации Бокситогорского муниципального района части полномочий по исполнению (кассовому) бюджета поселения и контроля за его исполнением от 01.12.2014 с дополнениями

осуществлению внешнего муниципального финансового контроля (от 27.11.2014 №9);

– Комитета финансов Ленинградской области в рамках заключенного Соглашения от 13.12.2016.

Бокситогорская городская прокуратура в 2018 году провела ряд проверок в отношении администрации Радогощинского сельского поселения, по результатам которых сделала ряд замечаний, в т.ч. отмечала отсутствие ряда нормативных правовых актов:

Информация о результатах проверок, проведенных Бокситогорской городской прокуратурой в отношении администрации Радогощинского сельского поселения в 2018 году¹⁹:

Сроки проведения проверки	Результаты проверки (выявленные нарушения)
13.02.2018- 11.03.2018	Отсутствие нормативного правового акта, утверждающего программу профилактики нарушений обязательных требований земельного законодательства
15.02.2018- 12.03.2018	Отсутствие муниципальной программы поддержки малого и среднего бизнеса.
02.03.2018- 31.03. 2018	Отсутствие нормативного правового акта, утверждающего программу использования и охраны земель.
30.03.2018- 27.04. 2018	Отсутствие нормативного правового акта, регламентирующего порядок предоставления субсидий юридическим лицам
18.04.2018- 15.05.2018	Не осуществлена в установленном законом порядке государственная регистрация права собственности на земельный участок
18.05.2018- 15.06.2018	Отсутствие нормативного правового акта, регулирующего Порядок возврата межбюджетных трансфертов, неиспользованных в финансовом году
24.08.2018- 20.09.2018	Отсутствие нормативных правовых актов, регулирующих осуществление инвестиционной деятельности

Оценка качества подготовки решений Радогощинского сельского поселения Бокситогорского муниципального района Ленинградской области о бюджете и его исполнении за 2017 год в рамках указанных проверок не проводилась.

¹⁹ <http://радогощинское.рф/informaciya-o-rezul-tatah-proverok-provedennyh-administraciy.html>

3. На балансе Администрации Радогощинского сельского поселения числится имущество муниципальной казны общей балансовой стоимостью по состоянию на 01.01.2017 – 30 103,3 тыс. руб., на 01.01.2018 – 34 529,9 тыс. руб. В доходах Радогощинского сельского поселения отражены доходы, получаемые в виде арендной либо иной платы за передачу в возмездное пользование муниципального имущества в сумме 220,7 тыс. руб. В 2017 году часть имущества муниципальной казны находилась в безвозмездном пользовании и возмездном пользовании юридическими и физическими лицами по договорам аренды, коммерческого и социального найма. В целях обеспечения контроля за сохранностью имущества, переданного в пользование, его целевого использования учет вышеуказанного имущества должен вестись на забалансовых счетах 25 «Имущество, переданное в возмездное пользование» и 26 «Имущество, переданное в безвозмездное пользование». В нарушение пунктов 381 и 383 Инструкции №157н, раздела 1 пунктов 7 и 38 Инструкции №162н в Администрации Радогощинского сельского поселения имущество, переданное в возмездное и безвозмездное пользование, на забалансовых счетах не учитывалось.

Объем расходов местного бюджета на содержание объектов муниципального жилого и нежилого фонда за период с 2015 по 2017 годы значительно превышает объем доходов местного бюджета от использования объектов муниципальной собственности.

В ходе анализа полноты и обоснованности поступлений в доход местного бюджета доходов от использования муниципального имущества установлены факты использования муниципального имущества, переданного в безвозмездное пользование, в целях извлечения доходов при исполнении муниципальных контрактов, не проведения индексации размера арендной платы в случаях возмездного пользования муниципальным имуществом, что привело к недополучению доходов в местный бюджет. Данные обстоятельства могут быть связаны с ненадлежащим использованием муниципального имущества (или создавать для этого условия), а также могут рассматриваться с точки зрения наличия коррупционных факторов.

4. Контрольно-счетная палата Ленинградской области письмом от 21.11.2018 (исх. №01-18-173/2018-2) довела до сведения Администрации Радогощинского сельского поселения Бокситогорского муниципального района Ленинградской области информацию о ряде выявленных нарушений и замечаний и предложила представить свои пояснения. Письмом от 27.11.2018 №01-669/18-0-3 Администрация Радогощинского сельского поселения Бокситогорского муниципального района Ленинградской области признала факты данных нарушений и представила пояснения их причин. В том числе (цитируется по письму от 27.11.2018 №01-669/18-0-3):

«План по расходам не выполнен полностью по причине:

1. Подпрограмма «Культура и кинематография» расходы составили 76,9%. Неисполнение составили:

1. Излишне запланированные средства на ремонт компьютеров в сумме 10 000,0 рублей, средства не потребовались;

2. Излишне запланированные средства на отопление ДК - 32 969,0 рублей, экономия по причине теплой зимы;

3. Излишне запланированные средства на ремонт автобуса – 41 999,37 рублей;

4. Излишне запланированные средства на дизельное топливо 64 367,0 рублей. Экономия образовалась по причине простоя автобуса из-за частых поломок;

5. Стимулирующие выплаты из средств областного бюджета на заработную плату работникам культуры – 131 761,68 рублей. Экономия образовалась из-за недостоверной численности при заключении соглашения. Излишне запланированные средства возвращены в Комитет по культуре Ленинградской области в январе 2018 года;

6. Софинансирование стимулирующих выплат работникам культуры – 74761,68 рублей. Экономия образовалась из-за недостоверной численности при заключении соглашения.

2. Подпрограмма «Содержание жилищного фонда на территории Радогощинского сельского поселения» расходы составили 82,8%. Неисполнение составили:

1. Излишне запланированные средства на отопление подвалов в сумме 104 156,22 рублей, экономия по причине теплой зимы;

2. Проведение экспертной проверки сметной документации – 20 000,0 рублей, экспертиза не потребовалась;

3. Излишне запланированные средства на компенсацию отопления, для жителей домов №8 и №9 – 35 838,06 рублей, экономия по причине теплой зимы.

3. Подпрограмма «Организация благоустройства на территории Радогощинского сельского поселения» расходы составили 52,9%. Неисполнение составили:

1. Излишне запланированные средства на уличное освещение - 59 461,67 рублей. Экономия образовалась по причине установки счетчиков;

2. Запланированные средств на установку и обустройство детской площадки в сумме 285 865,14 рублей освоить не успели, из-за длительности проведения конкурсных процедур по приобретению детской площадки».

Представленные пояснения свидетельствуют о наличии, в том числе, субъективных факторов в виде недостатков в планировании расходов, отслеживании реальной потребности в них, возможности освоения в текущем бюджетном периоде. Данные обстоятельства также могут свидетельствовать о недостаточном уровне контроля за обоснованностью бюджетных заявок поселения со стороны отраслевых комитетов Ленинградской области.

Следствием такой практики является завышение ожидаемых расходов и дефицита местного бюджета, на финансирование которого были направлены средства областного бюджета Ленинградской области. В свою очередь, данные завышенные ожидания по расходам областного бюджета в пользу местного бюджета участвовали в формировании прогнозного дефицита областного бюджета и источников его финансирования (в составе

которых имеются кредиты из федерального бюджета для частичного покрытия дефицита областного бюджета, в т.ч. последний был привлечен 15.05.2017 в сумме 227 306 000,00 рублей).

В Заключении на годовой отчет об исполнении областного бюджета Ленинградской области за 2017 год Контрольно-счетная палата Ленинградской области ранее также отмечала, что необоснованные, завышенные против реальной потребности и возможности освоения заявки главных распорядителей бюджетных средств на предоставление финансирования в конце бюджетного года приводили к излишнему необоснованному отвлечению средств со счета областного бюджета и их оседанию на счетах бюджетов муниципальных образований и иных получателей.

Таким образом, значительные для местного бюджета объемы финансирования из областного бюджета Ленинградской области оказались не востребованы для финансирования расходов.

Это означает, что предоставленные бюджетные ресурсы не доводились, в ряде случаев, до конечных получателей в интересах достижения целей социально-экономического развития поселения, отраженных в соответствующих муниципальных программах развития поселения.

С учетом этого выполнение плановых программных и непрограммных мероприятий, достижение целей бюджетной политики заметно отличались от формального объема финансирования, учтенного по данным регистров бюджетного учета и отчетности.

Показатели годовой бюджетной отчетности Радогощинского сельского поселения Бокситогорского муниципального района Ленинградской области за 2017 год учтены при формировании сводной отчетности об исполнении консолидированных бюджетов муниципальных районов и бюджета городского округа по доходам и расходам по состоянию на 01.01.2018, «отчета об исполнении консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда» по состоянию на 01.01.2018 г.

5. Согласно Методике проведения оценки качества управления муниципальными финансами, утвержденной приказом Комитета финансов Ленинградской области от 27 ноября 2013 № 18-02/01-20-159 индикаторами, характеризующими степень прозрачности бюджетного процесса, являются:

- размещение решений о бюджете на официальном сайте муниципального образования;
- ежемесячное размещение на официальном сайте муниципального образования отчетов об исполнении бюджета муниципального образования;
- размещение на официальном сайте муниципального образования информации о муниципальных (целевых) программах и фактических результатах их реализации;
- размещение на официальном сайте муниципального образования реестра расходных обязательств муниципального образования.

Данные индикаторы для оценки качества управления муниципальными финансами оцениваются в максимальные 5 баллов просто по факту размещения такой информации, но, как показывает рассматриваемый пример Радогощинского сельского поселения Бокситогорского муниципального района Ленинградской области, без учета ее достоверности и качества.

В ином случае (т.е. при надлежащем подходе к учету данных индикаторов, характеризующих степень прозрачности бюджетного процесса) комплексная оценка для Радогощинского сельского поселения Бокситогорского муниципального района Ленинградской области могла бы оказаться более низкой, что, в свою очередь, могло отразиться не только на итоговом месте в рейтинге, но и на сумме материального поощрения из областного бюджета.

При этом данный вопрос отражен в заключении постольку, поскольку касается отчетности Радогощинского сельского поселения Бокситогорского муниципального района Ленинградской области за 2017 год.

Другие индикаторы оценки качества достигнутых муниципальными образованиями результатов по качеству управления муниципальными финансами²⁰, не рассматривались, поскольку анализ проведения Комитетом финансов Ленинградской области оценки качества управления муниципальными финансами не является целью настоящего экспертно-аналитического мероприятия.

6. Совет депутатов Радогощинского сельского поселения Бокситогорского муниципального района Ленинградской области решением от 04 сентября 2018 года №216 одобрил инициативу администрации Радогощинского сельского поселения о преобразовании Радогощинского сельского поселения путем объединения с Ефимовским городским поселением и Климовским сельским поселением²¹.

По результатам публичных слушаний Радогощинского сельского поселения Бокситогорского муниципального района Ленинградской области решили (решение от 28 сентября 2018 года № 3²²):

1. Одобрить решение совета депутатов Радогощинского сельского поселения «Об инициативе преобразования Радогощинского сельского поселения Бокситогорского муниципального района Ленинградской области»

2. Рекомендовать совету депутатов Радогощинского сельского поселения Бокситогорского муниципального района Ленинградской области принять решение о преобразовании Радогощинского сельского поселения путем объединения с Ефимовским городским поселением и Климовским сельским поселением.

Данное решение можно рассматривать определенным подтверждением отсутствия перспектив самостоятельного социально-экономического развития Радогощинского сельского поселения Бокситогорского муниципального района Ленинградской области.

²⁰ http://finance.lenobl.ru/budget_lo/otsenka/monitoring

²¹ <http://xn--80agcfomufbdnt5h.xn--p1ai/documents/1132.html>

²² <http://xn--80agcfomufbdnt5h.xn--p1ai/documents/1141.html>

7. В государственной программе Ленинградской области «Управление государственными финансами и государственным долгом Ленинградской области»²³ отмечается:

«Вместе с тем на оставшийся период реализации государственной программы остаются риски для сбалансированности бюджетной системы Ленинградской области, в их числе: ...

недостаточная самостоятельность и ответственность органов местного самоуправления муниципальных образований при осуществлении расходных и бюджетных полномочий, низкая заинтересованность в наращивании собственной налоговой базы муниципальных образований.

Отсутствие прозрачной и стабильной системы разграничения полномочий и доходов между публично-правовыми образованиями создают риск несбалансированности бюджетов муниципальных образований и неисполнения предусмотренных в бюджетах муниципальных образований средств на реализацию мероприятий по достижению социально-экономических показателей, определенных указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года N 596 - 606;

отсутствие четкой системы оценки эффективности бюджетных расходов.

Планирование мер социально-экономического развития и бюджетное планирование по-прежнему остаются недостаточно скоординированными. До настоящего времени не удалось в полной мере обеспечить приоритизацию структуры расходов бюджетной системы и увеличить долю средств, направленных на развитие человеческого капитала и инфраструктуры».

Анализ ситуации по одному поселению заведомо непрезентативен и недостаточен для оценки общей ситуации с контролем эффективности дотаций из областного бюджета в бюджеты муниципальных образований Ленинградской области.

В связи с тем, что данное поселение по критериям самого Комитета финансов Ленинградской области было по итогам 2017 года отнесено к числу лучших (первое место в рейтинге в своей группе), позволяет предполагать наличие определенных методологических пробелов, заведомо не позволяющих в полной мере объективно оценивать складывающуюся ситуацию.

Тем самым создаются условия для финансирования из года в год замороженной или стагнирующей социально-экономической ситуации в поселениях Ленинградской области, что не соответствует целям и задачам по повышению качества жизни населения, поставленным в соответствующих указах Президента Российской Федерации и в Стратегии социально-экономического развития Ленинградской области.

²³ Утверждена постановлением Правительства Ленинградской области от 14.11.2013 N 402 "Об утверждении государственной программы Ленинградской области "Управление государственными финансами и государственным долгом Ленинградской области" (ред. постановления Правительства Ленинградской области от 26.04.2018 N 149)

8. В решении по итогам семинара-совещания отделения Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации в Приволжском федеральном округе по теме «Государственный финансовый контроль в сфере межбюджетных отношений. Проблемы реализации итогов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, проведенных по вопросу использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из бюджета субъекта Российской Федерации» отмечается:

«В силу складывающейся экономической ситуации и нестабильности бюджетов муниципальных образований межбюджетные трансферты имеют большое значение в обеспечении их устойчивости.

Ежегодно из региональных бюджетов в бюджеты муниципальных образований направляется значительный объем межбюджетных трансфертов, который находится в сфере внимания органов внешнего государственного финансового контроля. Роль контрольно-счетных органов заключается в оперативном выявлении нарушений законодательства, своевременной оценке последствий этих нарушений с целью предоставления возможности предпринять соответствующие действия по предотвращению бюджетных потерь».

9. На основании изложенного, Контрольно-счетная палата Ленинградской области предлагает:

1) Администрации Радогощинского сельского поселения Бокситогорского муниципального района Ленинградской области, Администрации Бокситогорского муниципального района Ленинградской области, а также соответствующим органам исполнительной власти Ленинградской области принять исчерпывающие меры по устранению отмеченных замечаний и нарушений с целью обеспечения надлежащего завершения исполнения обязательств по местному бюджету Радогощинского сельского поселения до конца установленного срока бюджетных полномочий в рамках данного сельского поселения, и формирования достоверных отчетных и передаточных документов в связи с объединением с Ефимовским городским поселением и Климовским сельским поселением Бокситогорского муниципального района Ленинградской области.

2) Правительству Ленинградской области рассмотреть вопрос о необходимости внесения изменений в правовые акты Ленинградской области устанавливающие:

- порядок определения объемов предоставления из областного бюджета Ленинградской области субвенций бюджетам муниципальных районов на осуществление отдельных государственных полномочий Ленинградской области по расчету и предоставлению дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений за счет средств областного бюджета;

- порядок определения дополнительных нормативов отчислений от налога на доходы физических лиц, заменяющих дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов, городского округа.

3) Комитету экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области обеспечить надлежащее исполнение возложенных на

него функций по вопросам развития экономики муниципальных образований.

4) Комитету финансов Ленинградской области Ленинградской области:

4.1) Обеспечить эффективный мониторинг и контроль за выполнением муниципальными образованиями условий соглашений о мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов местных бюджетов.

4.2) Пересмотреть применяемую Методику оценки качества управления муниципальными финансами с целью устранения отмеченных в настоящем заключении замечаний методологического характера.

4.3) При формировании параметров межбюджетных отношений учитывать в полной мере внутренние резервы муниципальных образований по увеличению сбора доходов и оптимизации расходов в целях устранения условий для необоснованного реальной потребностью отвлечения средств областного бюджета на счета местных бюджетов, а также неэффективного использования указанных средств.

Аудитор
Контрольно-счетной палаты
Ленинградской области



А.В. Степанов