



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

Юридический (почтовый) адрес
Суворовский пр., д. 67, Санкт-Петербург, 191311

Фактический адрес
пл. Растрелли, д. 2, лит. А, Санкт-Петербург

Тел. (812) 611-55-85

27.12.18 № 6298-1/18-15-0-4

На № _____ от _____

Председателю
постоянной комиссии
по законности и правопорядку

О.А. Петрову

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект областного закона «О внесении изменений в областные законы «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области отдельными государственными полномочиями Ленинградской области в сфере административных правоотношений» и «Об административных правонарушениях»

Внесен Советом депутатов муниципального образования «Новодевяткинское сельское поселение» Всеволожского муниципального района Ленинградской области

Правовое управление, изучив представленный проект областного закона (далее – законопроект), отмечает, что он внесен с формальным соблюдением требований статьи 42 Регламента Законодательного собрания Ленинградской области.

Законопроект предусматривает возврат органам местного самоуправления муниципального образования «Новодевяткинское сельское поселение» Всеволожского муниципального района Ленинградской области отдельных государственных полномочий Ленинградской области по формированию и обеспечению деятельности муниципальной административной комиссии, а также по осуществлению комиссией производства по делам об административных правонарушениях.

Следует отметить, что в соответствии с областным законом от 22 октября 2018 года № 101-оз «О прекращении осуществления органами местного самоуправления городских и сельских поселений Ленинградской области Ленинградской области отдельных государственных полномочий в сфере административных правоотношений и внесении изменений в областные законы «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области отдельными

государственными полномочиями Ленинградской области в сфере административных правоотношений» и «Об административных правонарушениях», а также о признании утратившими силу некоторых законодательных актов и отдельных положений законодательных актов Ленинградской области» (далее – областной закон № 101-оз) указанные полномочия с 1 января 2019 года будут осуществлять только органы местного самоуправления муниципальных районов и городского округа.

В ходе рассмотрения проекта областного закона № 101-оз обсуждались различные варианты его реализации, в том числе возможность оставления полномочий по формированию и обеспечению деятельности административных комиссий за органами местного самоуправления отдельных городских (сельских) поселений, осуществляющих указанные полномочия наиболее эффективно.

Однако по результатам обсуждения было принято **концептуальное решение** о том, что полномочия по формированию и обеспечению деятельности административных комиссий будут реализовываться **только** органами местного самоуправления **муниципальных районов и городского округа**.

В этом смысле предложение инициаторов законопроекта **вступает в определенное противоречие с общей концепцией областного закона № 101-оз**.

Вместе с тем вопрос о возврате полномочий по созданию муниципальной административной комиссии органам местного самоуправления Новодевяткинского сельского поселения относится к категории **вопросов целесообразности**.

К тексту законопроекта имеются следующие замечания **юридико-технического характера**.

В соответствии с областным законом № 101-оз для расчета размера субвенций, предоставляемых органам местного самоуправления муниципальных районов (городского округа) и органам местного самоуправления городских (сельских) поселений, с 1 января 2019 года будут использоваться разные формулы (исходя из объема передаваемых полномочий).

В частности, расчет размера субвенций, предоставляемых органам местного самоуправления муниципальных районов (городского округа) будет осуществляться в соответствии с формулой:

$$H_{i(MP, ГО)} = \Phi + C + P \times k,$$

где Φ - **годовой фонд оплаты труда ответственного секретаря административной комиссии в должности главного специалиста, рассчитанный в соответствии с нормативными правовыми актами представительного органа муниципального образования на основании областных законов, устанавливающих порядок оплаты труда муниципальных служащих;**

С - норматив текущих расходов на обеспечение деятельности ответственного секретаря административной комиссии (за исключением заработной платы с начислениями), равный 35200 рублям;

Р - норматив текущих расходов, необходимых для финансового обеспечения исполнения полномочий по составлению протоколов об административных правонарушениях, равный 35200 рублям;

к - поправочный коэффициент.

Для органов местного самоуправления городских и сельских поселений, которые с 1 января 2019 года будут осуществлять лишь полномочия по составлению протоколов об административных правонарушениях, формула расчета размера субвенций выглядит следующим образом:

$$N_{(гп, сп)} = P \times k,$$

где Р - норматив текущих расходов, необходимых для финансового обеспечения исполнения полномочий по составлению протоколов об административных правонарушениях, равный 35200 рублям;

к - поправочный коэффициент.

Так как законопроект предусматривает возврат полномочий по формированию и обеспечению деятельности муниципальной административной комиссии органам местного самоуправления Новодевяткинского сельского поселения, расчет размера субвенции для указанного сельского поселения предлагается производить по первой формуле, предназначенной для муниципальных районов (городского округа).

А поскольку в самих формулах имеются аббревиатуры, указывающие на их применение в отношении муниципальных районов (городского округа) или городских (сельских) поселений, в случае внесения предлагаемых инициатором законопроекта изменений возникнет некоторое несоответствие между описанием первой формулы, предназначенной для муниципальных районов (городского округа), и ее последующим описанием, предусматривающим возможность ее применения для сельского поселения.

Указанное в настоящем заключении замечание не препятствует принятию законопроекта в первом чтении.

Вместе с тем необходимо отметить, что 22 ноября 2018 года Советом депутатов муниципального образования «Новодевяткинское сельское поселение» Всеволожского муниципального района Ленинградской области в Законодательное собрание Ленинградской области был внесен аналогичный по содержанию проект областного закона № 5751-1/18 «О внесении изменений в областной закон Ленинградской области от 22.10.2018 № 101-оз «О прекращении осуществления органами местного самоуправления городских и сельских поселений Ленинградской области Ленинградской области отдельных государственных полномочий в сфере административных правоотношений и внесении изменений в областные законы «О наделении органов местного самоуправления муниципальных

образований Ленинградской области отдельными государственными полномочиями Ленинградской области в сфере административных правоотношений» и «Об административных правонарушениях», а также о признании утратившими силу некоторых законодательных актов и отдельных положений законодательных актов Ленинградской области» (далее - проект областного закона № 5751-1/18).

На проект областного закона № 5751-1/18 были представлены заключения правового управления, Губернатора Ленинградской области, Контрольно-счетной палаты Ленинградской области.

Замечания, указанные в заключении правового управления на проект областного закона № 5751-1/18, **учтены** во вновь представленном законопроекте.

Согласно мнению Губернатора Ленинградской области, принятие проекта областного закона № 5751-1/18 (а следовательно, и вновь представленного законопроекта) **нецелесообразно**.

Контрольно-счетной палатой Ленинградской области высказаны замечания к содержанию финансово-экономического обоснования проекта областного закона № 5751-1/18, которые **не учтены** во вновь представленном законопроекте.

Принимая во внимание то, что до настоящего времени в Законодательное собрание Ленинградской области не поступили документы, свидетельствующие об отзыве проекта областного закона № 5751-1/18 Советом депутатов муниципального образования «Новодевяткинское сельское поселение» Всеволожского муниципального района Ленинградской области, указанные законопроекты, в соответствии с положениями статьи 45 Регламента Законодательного собрания Ленинградской области, являются альтернативными и должны рассматриваться Законодательным собранием Ленинградской области одновременно.

Во избежание данной ситуации Совету депутатов муниципального образования «Новодевяткинское сельское поселение» Всеволожского муниципального района Ленинградской области могут быть даны рекомендации об отзыве проекта областного закона № 5751-1/18.

В ходе проведения антикоррупционной экспертизы коррупциогенных факторов в законопроекте не выявлено.

Первый заместитель
руководителя аппарата
Законодательного собрания -
начальник правового управления



Д.В. Малкин