



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

Юридический (почтовый) адрес:
Суворовский пр., д. 67, Санкт-Петербург, 191311

Фактический адрес:
пл. Растрелли, д.2, лит. А, Санкт Петербург
Тел. (812) 611-55-85

Председателю
постоянной комиссии
по законности и правопорядку

О.А. Петрову

27.12.2018 № 6084-1/18-22-0-3

На № _____ от _____

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект областного закона «О внесении изменений в статью 2.6 областного закона «Об административных правонарушениях»

Внесен депутатом Законодательного собрания Ленинградской области
Л.А. Тептиной

Правовое управление, изучив представленный проект областного закона, отмечает, что он внесен с соблюдением требований Регламента Законодательного собрания Ленинградской области.

Статьей 2.6 областного закона от 2 июля 2003 года № 47-оз «Об административных правонарушениях» (далее – областной закон № 47-оз) установлена административная ответственность за нарушение тишины и покоя граждан в определенные периоды времени (с 23 до 7 часов в будние дни, с 22 до 10 часов в выходные и нерабочие праздничные дни) в помещениях и на территориях, защищаемых от шумовых воздействий.

Статьей 2.6 областного закона № 47-оз также определен перечень действий, совершение которых может привести к нарушению тишины и покоя граждан, и перечень помещений и территорий, защищаемых от шумовых воздействий.

Законопроектом предлагается расширить как перечень действий, образующих состав административного правонарушения, предусмотренного статьей 2.6 областного закона № 47-оз, так и перечень территорий, защищаемых от шумовых воздействий.

Если в соответствии с действующей редакцией статьи 2.6 областного закона № 47-оз, к действиям, нарушающим тишину и покой граждан, относится использование звуковоспроизводящих и звукоусиливающих устройств, установленных на объектах мелкорозничной торговли (киосках, павильонах, лотках), то инициатор законопроекта предлагает рассматривать в качестве правонарушения действия, связанные с установкой и использованием указанных устройств на всех без исключения объектах торговли, а также на объектах общественного питания и организаций досуга.

Также к числу действий, нарушающих тишину и покой граждан, предлагается отнести **«производство земляных, ремонтных или отдельных работ, связанных с благоустройством территорий, защищаемых от шумовых воздействий, повлекшее нарушение тишины и покоя».**

Перечень территорий, защищаемых от шумовых воздействий, предлагается дополнить указанием на **территории садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединений граждан.**

К тексту законопроекта имеются следующие замечания правового, юридико-технического и редакционного характера:

1. Рассматривая предложение инициатора законопроекта о включении действий, связанных с производством земляных, ремонтных или отдельных работ, связанных с благоустройством территорий, защищаемых от шумовых воздействий, в перечень действий, нарушающих тишину и покой граждан, необходимо отметить, что запрет на проведение ремонтных или отдельных работ, связанных с благоустройством территорий, **поглощается уже установленным статьей 2.6 областного закона № 47-оз запретом на производство ремонтных, строительных, погрузочно-разгрузочных работ.**

В данном случае расширение перечня действий, образующих состав административного правонарушения, предусмотренного статьей 2.6 областного закона № 47-оз, может быть осуществлено **посредством дополнения абзаца шестого Примечания 2 словом «земляных».**

2. Рассматривая предложение инициатора законопроекта об отнесении территорий **садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединений граждан** к территориям, защищаемым от шумовых воздействий, следует отметить, что с 1 января 2019 года вступает в силу Федеральный закон от 29 июля 2017 года № 217-ФЗ «О ведении гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

В соответствии с указанным федеральным законом некоммерческая организация, которая создается гражданами для ведения огородничества или садоводства, может быть создана исключительно как **огородническое некоммерческое товарищество или садоводческое некоммерческое товарищество.**

Кроме того, в указанном федеральном законе используется понятие **«территория ведения гражданами садоводства или огородничества для собственных нужд»**

Таким образом, положения законопроекта в указанной части нуждаются в соответствующей корректировке.

3. Рассматривая предложение инициатора законопроекта о включении действий, связанных с использованием звуковоспроизводящих и звукоусиливающих устройств, установленных на объектах торговли, общественного питания, организации досуга, в перечень действий, нарушающих тишину и покой граждан, необходимо отметить, что в целях использования терминологии, применяемой в федеральном законодательстве, слова «организации досуга» в рассматриваемом случае целесообразнее заменить словами **«объекты, предназначенные для организации досуга».**

Кроме того, с учетом требований пункта 48 Методических рекомендаций по юридико-техническому оформлению законопроектов (Приложение 7 к Регламенту Законодательного собрания Ленинградской области), указанное изменение **не требует изложения в новой редакции** соответствующего абзаца Примечания 2 к статье 2.6 областного закона № 47-оз, а может быть осуществлено **путем замены слов** «мелкорозничной торговли (киосках, павильонах, лотках)» словами «торговли, общественного питания, объектах, предназначенных для организации досуга».

4. Статья 2.6 областного закона № 47-оз состоит из общей части и трех Примечаний, каждое из которых имеет нумерацию.

С учетом этого, а также принимая во внимание замечания, изложенные в настоящем заключении, правовое управление рекомендует изложить статью 1 законопроекта в следующей редакции:

«Статья 1

«Внести в статью 2.6 областного закона от 2 июля 2003 года № 47-оз «Об административных правонарушениях» (с последующими изменениями) следующие изменения:

1) в **Примечании 2**:

а) в абзаце **втором** слова «мелкорозничной торговли (киосках, павильонах, лотках)» заменить словами «торговли, общественного питания, объектах, предназначенных для организации досуга»;

б) абзац шестой после слова «производство» дополнить словом «земляных»;

2) **Примечание 3** дополнить абзацем **девятым** следующего содержания: «**территории ведения гражданами садоводства или огородничества для собственных нужд.**».

5. В целях обеспечения единообразия формулировок о вступлении в силу областных законов в статье 2 законопроекта слова «по истечении десяти дней со дня» следует заменить словами «через 10 дней после».

Указанные в настоящем заключении замечания не препятствуют принятию законопроекта в первом чтении.

В ходе проведения в рамках настоящего исследования антикоррупционной экспертизы коррупциогенных факторов в тексте законопроекта не выявлено.

Первый заместитель
руководителя аппарата
Законодательного собрания
Ленинградской области –
начальник правового управления



Д.В. Малкин