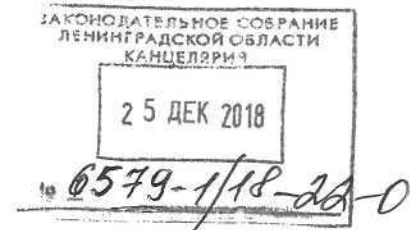


Председателю  
Законодательного собрания  
Ленинградской области  
С.М. Бебенину



В соответствии со статьей 31 Устава Ленинградской области вносим на рассмотрение Законодательного собрания Ленинградской области в качестве законодательной инициативы проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях».

Приложения:

1. Проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях» на 2 л.
2. Пояснительная записка к проекту областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях» на 3 л.
3. Финансово-экономическое обоснование к проекту областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях» на 1 л.
4. Предложения о разработке нормативных правовых актов, принятие которых необходимо для реализации областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях» на 1 л.
5. Перечень законов и иных нормативных правовых актов Ленинградской области, отмены, изменения и дополнения которых потребует принятие областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях» на 1 л.

6. Справка о состоянии законодательства в данной сфере правового регулирования на 1 л.

Депутаты Законодательного собрания  
Ленинградской области



\_\_\_\_\_ М.В. Коломыцев

\_\_\_\_\_ Н.О. Коваль

Проект вносят  
депутаты:  
М.В. Коломыцев  
Н.О. Коваль

## ЛЕНИНГРАДСКАЯ ОБЛАСТЬ ОБЛАСТНОЙ ЗАКОН

### **«О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях»**

#### **Статья 1**

Внести в областной закон от 2 июля 2003 года № 47-оз «Об административных правонарушениях» (с последующими изменениями) следующие изменения:

1) в части седьмой статьи 1.6 слова «статьями 4.2, 7.14 и 8.1» заменить словами «статьями 4.2, 7.14, 7.15 и 8.1»;

2) часть 1 статьи 1.9 дополнить абзацем следующего содержания:

«Председатель Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Ленинградской области, председатель муниципальной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, образованной при наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области отдельными государственными полномочиями Ленинградской области – об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 7.15 настоящего областного закона.

3) дополнить статьей 7.15 следующего содержания:

**«Статья 7.15. Неисполнение постановления или представления комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав**

Неисполнение, а равно создание препятствий для исполнения, либо нарушение срока исполнения постановления или представления Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Ленинградской области, муниципальной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, образованной при наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области отдельными государственными полномочиями Ленинградской области, за исключением постановления по делу об административном правонарушении, -

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи до двух тысяч рублей; на должностных лиц - от двух тысяч до пяти тысяч рублей; на юридических лиц — от пяти тысяч до десяти тысяч рублей.»;

## **Статья 2**

Настоящий областной закон вступает в силу через 10 дней со дня его официального опубликования.

Губернатор Ленинградской области

А. Дрозденко

**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**  
**к проекту областного закона «О внесении изменений в областной закон**  
**«Об административных правонарушениях»**

Проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях» (далее – законопроект) подготовлен в целях совершенствования административного законодательства в сфере защиты прав и свобод несовершеннолетних.

В соответствии с пунктом 1 статьи 11 Федерального закона от 24 июня 1999 года № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» (далее – Федеральный закон № 120-ФЗ) комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав создаются в целях координации деятельности органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних по предупреждению безнадзорности, беспризорности, правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних, выявлению и устранению причин и условий, способствующих этому, обеспечению защиты прав и законных интересов несовершеннолетних, социально-педагогической реабилитации несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, выявлению и пресечению случаев вовлечения несовершеннолетних в совершение преступлений, других противоправных и (или) антиобщественных действий, а также случаев склонения их к суицидальным действиям.

Согласно пункту 3 статьи 11 Федерального закона № 120-ФЗ комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав принимают постановления по отнесенным к их компетенции вопросам, обязательные для исполнения органами и учреждениями системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

В постановлении комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав указываются выявленные нарушения прав и законных интересов несовершеннолетних, причины и условия, способствующие безнадзорности, беспризорности, правонарушениям и антиобщественным действиям несовершеннолетних, меры по их устранению и сроки принятия указанных мер.

Органы и учреждения системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних обязаны сообщить комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав о принятых мерах по исполнению данного постановления в срок, указанный в постановлении.

Частью 2 статьи 1 областного закона от 29 декабря 2005 года № 126-оз «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав в Ленинградской области» (далее – областной закон № 126-оз) предусмотрено, что систему комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в Ленинградской области составляют:

комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Ленинградской области (далее – областная комиссия);

муниципальные комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, образуемые при наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области отдельными государственными полномочиями Ленинградской области (далее – муниципальная комиссия).

Областная комиссия образована Постановлением Правительства Ленинградской области от 14 ноября 2005 года № 290 «Об образовании комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Ленинградской области» и осуществляет свою деятельность в соответствии с Положением о комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Ленинградской области, утвержденным этим же Постановлением (далее – Положение).

Областная комиссия, согласно пункту 3.14 Положения, наделена правом внесения представлений, а в соответствии с пунктом 4.6. Положения принимает постановления, обязательные для исполнения государственными органами, органами местного самоуправления, предприятиями, учреждениями и организациями независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности, должностными лицами, гражданами.

Муниципальные комиссии, согласно части 2 статьи 2 областного закона № 126-оз образуются и осуществляют свою деятельность в соответствии с приложением к областному закону № 126-оз (далее – Положение о муниципальной комиссии).

В соответствии с пунктом 1 раздела 8 Положения о муниципальной комиссии решения муниципальной комиссии выносятся в форме постановлений, обязательных для исполнения органами и учреждениями системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

Кроме того, на основании пункта 7 раздела 8 Положения о муниципальной комиссии, в целях устранения причин и условий, способствующих безнадзорности и совершению правонарушений несовершеннолетними, а также в целях устранения нарушений их прав и законных интересов муниципальная комиссия вносит в соответствующие организации и соответствующим должностным лицам представления.

Вместе с тем, административная ответственность за неисполнение постановления или представления областной или муниципальной комиссий, ни федеральным законодательством, ни законодательством Ленинградской области не предусмотрена.

Отсутствие указанной административной ответственности в Ленинградской области может привести к игнорированию гражданами и юридическими лицами, должностными лицами системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, требований комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, изложенные в постановлениях или представлениях, либо принятию формальных мер по их исполнению.

Введение административной ответственности за неисполнение

постановления или представления комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав послужит действенным способом защиты прав и свобод несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении.

Учитывая вышеизложенное, данным законопроектом предлагается дополнить главу 7 «Административные правонарушения против порядка управления» областного закона от 2 июля 2003 года № 47-оз «Об административных правонарушениях» новой статьей 7.15, предусматривающей административную ответственность физических, должностных и юридических лиц за неисполнение, а равно создание препятствий для исполнения, либо нарушение срока исполнения постановления или представления комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, принятого в пределах ее компетенции, за исключением постановления по делу об административном правонарушении.

Полномочием по составлению протоколов об административных правонарушениях данной категории предлагается наделить председателей областной и муниципальной комиссий, а по рассмотрению дел об административных правонарушениях по данной статье – мировых судей.

За неисполнение, а равно создание препятствий для исполнения, либо нарушение срока исполнения постановления или представления комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав предлагается установить административное наказание в виде административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи до двух тысяч рублей; на должностных лиц - от двух тысяч до пяти тысяч рублей; на юридических лиц – от пяти тысяч до десяти тысяч рублей.

Депутаты Законодательного собрания  
Ленинградской области



М.В. Коломыцев



Н.О. Коваль

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ  
к проекту областного закона  
«О внесении изменений в областной закон «Об административных  
правонарушениях»

Принятие проекта областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях» не потребует дополнительных финансовых и материальных затрат из средств областного бюджета Ленинградской области.

Депутаты Законодательного собрания  
Ленинградской области

The image shows two handwritten signatures. The top signature is more complex and stylized, while the bottom signature is simpler and more legible. Both are in dark ink.

М.В. Коломыцев

Н.О. Коваль

## ПРЕДЛОЖЕНИЯ

о разработке нормативных правовых актов, принятие которых необходимо для реализации областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях»

Принятие областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях» разработки нормативных правовых актов не потребует.

Депутаты Законодательного собрания  
Ленинградской области



М.В. Коломыцев

Н.О. Коваль

## ПЕРЕЧЕНЬ

законов и иных действующих на территории Ленинградской области нормативных правовых актов, отмены, изменения и дополнения которых потребует принятие областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях»

Принятие областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях» требует внесения изменения в:

1. Положение о комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Ленинградской области, утвержденном Постановлением Правительства Ленинградской области от 14 ноября 2005 года № 290 «Об образовании комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Ленинградской области».

Депутаты Законодательного собрания  
Ленинградской области



М.В. Коломыцев



Н.О. Коваль

**СПРАВКА**  
о состоянии законодательства  
в данной сфере правового регулирования

1. Федеральный закон от 24 июня 1999 года № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»;
2. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях;
3. Областной закон от 29 декабря 2005 года № 126-оз «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав в Ленинградской области»;
4. Постановление Правительства Ленинградской области от 14 ноября 2005 года № 290 «Об образовании комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Ленинградской области».

Депутат Законодательного собрания  
Ленинградской области



М.В. Коломыцев

Н.О. Коваль