

25 ДЕК 2018

6558-1/18-22-0

Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

Бибенину С.М.

Уважаемый Сергей Михайлович!

В соответствии со статьей 31 Устава Ленинградской области, статьями 40, 70, 70.1 Регламента Законодательного собрания Ленинградской области, статьями 103, 104, 105 Регламента Государственной Думы Федерального собрания Российской Федерации, направляю на рассмотрение Законодательного собрания Ленинградской области проект федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях».

Приложение:

1. Проект федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» на 2 листах.

2. Документы в соответствии со ст. 105 Регламента Государственной Думы Федерального собрания Российской Федерации на 3 листах.

3. Магнитный носитель с документами п. п. 1, 2 приложения в электронном виде.

Депутаты

А.Я. Лебедев

Н.В. Беляев

Ю.М. Голиков

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

«О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об
административных правонарушениях»

Статья 1

Внести в Кодекс Российской Федерации об административных
правонарушениях (Собрание законодательства Российской
Федерации _____) следующие изменения:

1) главу 7 дополнить статьей 7.21.1 следующего содержания:

"Статья 7.21.1. Нарушение правил использования нежилого помещения

Использование нежилого помещения не по целевому назначению в соответствии видом разрешенного использования, указанного в проектной документации или в решении о переводе жилого помещения в нежилое помещения, в случае перевода помещений из жилых в нежилые, -

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи до одной тысячи пятисот рублей, либо на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток; на юридических лиц - от ста тысяч до двухсот пятидесяти тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток."

2) главу 14 дополнить статьей 14.65 следующего содержания:

"Статья 14.65. Использование объектов капитального строительства не по целевому назначению

Осуществление коммерческой деятельности в объекте капитального строительства не по целевому назначению в соответствии с видом разрешенного использования, проектной документацией, на основании

которой было выдано разрешение на ввод в эксплуатацию, а также проектом планировки территории, -

влечет наложение административного штрафа на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток; на юридических лиц - от ста тысяч до двухсот пятидесяти тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток.";

3) в части 1 статьи 23.1:

а) после слов "частью 2 статьи 14.63," дополнить словами "статьей 14.65, ";

б) после слов "статьями 7.12 - 7.17, 7.19, " дополнить словами "статьей 7.22.1, ";

4) в части 1 статьи 23.56 после слов "статьей 14.44" дополнить словами ", статьей 14.65 ";

5) в пункте 69 части 2 статьи 28.3 слова "об административных правонарушениях, предусмотренных частью 2 статьи 7.23.2," заменить словами " об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 7.22.1, частью 2 статьи 7.23.2, ";

6) в пункте 70 части 2 статьи 28.3 слова " предусмотренных статьями 6.3, 8.1," дополнить словами "статьей 14.65, ";

7) в части 7 статьи 28.3 после слов "протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных" дополнить словами "статьей 7.22.1, статьей 14.65, ".

Президент
Российской Федерации

В. Путин

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона «О внесении изменений в Кодекс
Российской Федерации об административных правонарушениях»

Независимо от статуса здания или помещения бывают такие ситуации, когда необходимо изменить его целевое назначение, и происходит это довольно часто. Но из-за сложности процедуры далеко не каждый хочет этим заниматься.

Под целевым назначением нежилого помещения обычно понимается вид деятельности, для ведения которой будет использовано данное помещение.

В законодательстве Российской Федерации отсутствует четкое определение нежилого помещения. Тем не менее, существует ряд признаков, в соответствии с которыми можно его идентифицировать. Характеристики нежилого помещения приведены в Гражданском и в Жилищном кодексе РФ, например:

- не предназначен для проживания;
- используется в производственных и общественных целях;
- изолированность;
- наличие определенных границ;
- взаимосвязь с земельным участком;
- отнесен к нежилому фонду, при этом может быть расположен как в жилом, так и в нежилом здании.

Сведения о назначении помещения или здания вносят в базу данных в момент постановки на кадастровый учет (согласно части 5 статьи 8 Федерального закона от 13.07.2015 года № 218-ФЗ "О государственной регистрации недвижимости"). Нежилое помещение и здание имеет свое целевое назначение – вид деятельности, для которой предназначен данный объект.

Вид разрешенного использования объекта капитального строительства в большинстве случаев определяется на основании акта о вводе данного объекта в эксплуатацию, подписываемого в том числе с участием представителей уполномоченных органов государственной власти и местного самоуправления, поскольку именно данным документом публично подтверждается конкретный вид функционального использования того или иного объекта капитального строительства.

На сегодняшний день участились случаи открытия розничных магазинов, торгово-развлекательных комплексов и иных коммерческих предприятий, оказывающих услуги широким слоям населения, в паркингах, складских и производственных помещениях, нарушающих строительные нормы и угрожающие жизни и здоровью граждан.

Частью 1 статьи 8.8 КоАП РФ предусмотрена административная ответственность за использование земельного участка не по целевому назначению в соответствии с его принадлежностью к той или иной категории земель и (или) разрешенным использованием.

Учитывая, что объект капитального строительства образует с земельным участком единое целое, ответственность за использование земельного участка не в соответствии с установленным видом разрешенного использования, и расположенных на нем зданий в настоящее время наступает по ч.1 ст. 8.8. КоАП РФ.

Однако установленные санкции являются малозначительными и не способны пресекать противоправные действия.

Настоящий законопроект подготовлен в целях пресечения коммерческой деятельности организаций, которые используют нежилые помещения и объекты капитального строительства не в соответствии со своим целевым назначением.

Составление протоколов за нарушение целевого использования зданий и помещений предлагается возложить на должностных лиц органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющих региональный государственный жилищный надзор и должностных лиц федерального органа исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющих государственный строительный надзор. Для оперативного решения вопросов на местах предлагается предусмотреть возможность составления протоколов должностными лицами органами местного самоуправления, перечень которых устанавливается законами субъектов Российской Федерации.

Полномочием по рассмотрению дел предлагается наделить органы, осуществляющие государственный строительный надзор, и судей.

Председатель
Законодательного собрания
Ленинградской области

С. Бебенин

ПЕРЕЧЕНЬ

законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях»

Принятие федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации.

Председатель
Законодательного собрания
Ленинградской области

С. Бебенин