



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ПО ВСЕВОЛОЖСКОМУ ОДНОМАНДАТНОМУ
ИЗБИРАТЕЛЬНОМУ ОКРУГУ № 7

МАТВЕЕВ Александр Валентинович

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ
КАНЦЕЛЯРИЯ

24 ДЕК 2018

6518-1/18-280

№ 259/91-18
21.12.2018

Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области
С.М. Бебенину

Уважаемый Сергей Михайлович!

В соответствии со статьей 31 Устава Ленинградской области вношу на рассмотрение Законодательного собрания в качестве законодательной инициативы проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «О содействии участию населения в осуществлении местного самоуправления в иных формах на территориях административных центров и городских поселков муниципальных образований Ленинградской области».

Приложение:

1. Проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «О содействии участию населения в осуществлении местного самоуправления в иных формах на территориях административных центров и городских поселков муниципальных образований Ленинградской области» на 2 л.;
2. Пояснительная записка к проекту областного закона «О внесении изменений в областной закон «О содействии участию населения в осуществлении местного самоуправления в иных формах на территориях административных центров и городских поселков муниципальных образований Ленинградской области» на 2 л.;
3. Справка о состоянии законодательства в данной сфере правового регулирования областного закона «О внесении изменений в областной закон «О содействии участию населения в осуществлении местного самоуправления в иных формах на территориях административных центров и городских поселков муниципальных образований Ленинградской области» на 1 л.;

4. Перечень областных законов и иных действующих на территории Ленинградской области нормативных правовых актов, отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие областного закона «О внесении изменений в областной закон «О содействии участию населения в осуществлении местного самоуправления в иных формах на территориях административных центров и городских поселков муниципальных образований Ленинградской области» на 1 л.;

5. Предложения о разработке нормативных правовых актов, принятие которых необходимо для реализации областного закона «О внесении изменений в областной закон «О содействии участию населения в осуществлении местного самоуправления в иных формах на территориях административных центров и городских поселков муниципальных образований Ленинградской области» на 1 л.;

6. Финансово-экономическое обоснование проекта областного закона «О внесении изменений в областной закон «О содействии участию населения в осуществлении местного самоуправления в иных формах на территориях административных центров и городских поселков муниципальных образований Ленинградской области» на 1 л.

Депутат
Законодательного собрания
Ленинградской области



А.В.Матвеев

ЛЕНИНГРАДСКАЯ ОБЛАСТЬ

ОБЛАСТНОЙ ЗАКОН

«О внесении изменений в областной закон «О содействии участию населения в осуществлении местного самоуправления в иных формах на территориях административных центров и городских поселков муниципальных образований Ленинградской области»

Статья 1

Внести в областной закон от 15 января 2018 года № 3-оз «О содействии участию населения в осуществлении местного самоуправления в иных формах на территориях административных центров и городских поселков муниципальных образований Ленинградской области» (с последующими изменениями) следующие изменения:

1) в статье 1:

а) абзац пятый изложить в следующей редакции:

«инициативная комиссия – граждане Российской Федерации, избранные на собрании (конференции) граждан территории административного центра (городского поселка) из числа лиц, постоянно или преимущественно проживающих на территории административного центра (городского поселка) и обладающих активным избирательным правом;»

б) абзац восьмой изложить в следующей редакции:

«инициативные предложения жителей территории административного центра (городского поселка) (далее - инициативные предложения) - предложения (предложение) граждан Российской Федерации, обладающих активным избирательным правом, постоянно или преимущественно проживающих на территории административного центра (городского поселка), либо обладающих зарегистрированным в установленном федеральным законом порядке правом на недвижимое имущество, находящееся в границах административного центра (городского поселка), направленные (направленное) на развитие объектов общественной инфраструктуры муниципального образования, предназначенных для обеспечения жизнедеятельности населения территории административного центра (городского поселка), создаваемых и (или) используемых в рамках решения вопросов местного значения;

в) абзац девятый изложить в следующей редакции:

«утрата доверия - поступление в администрацию муниципального образования предложений о досрочном прекращении полномочий члена инициативной комиссии, подтвержденных подписями не менее 25 процентов обладающих активным избирательным правом граждан Российской Федерации, постоянно или преимущественно проживающих на территории административного центра (городского поселка);»;

2) абзац второй части 5 статьи 3 изложить в следующей редакции:

«гражданами Российской Федерации, проживающими постоянно или преимущественно на территории административного центра (городского поселка) и обладающих активным избирательным правом;»

Статья 2

Настоящий областной закон вступает в силу через 10 дней после его официального опубликования.

Губернатор
Ленинградской области

А. Дрозденко

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту областного закона «О внесении изменений в областной закон «О содействии участию населения в осуществлении местного самоуправления в иных формах на территориях административных центров и городских поселков муниципальных образований Ленинградской области»

Главой 5 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» заложен один из принципов организации местного самоуправления, который заключается в том, что граждане Российской Федерации, проживающие на определенной территории (населенный пункт, поселение, муниципальное образование) самостоятельно и под свою ответственность решают вопросы местного значения, в том числе через представителей, которые избираются из числа граждан, проживающих на этой территории.

Статьей 1 областного закона от 15 января 2018 года № 3-оз «О содействии участию населения в осуществлении местного самоуправления в иных формах на территориях административных центров и городских поселков муниципальных образований Ленинградской области» (далее – областной закон № 3-оз) определены такие понятия как «инициативная комиссия» и «инициативные предложения жителей территории административного центра (городского поселка)», однако из этих понятий не следует, что членами инициативных комиссий могут быть только жители именно той территории, на которой формируется инициативная комиссия, а право выдвигать инициативные предложения, направленные на развитие объектов общественной инфраструктуры, принадлежит только гражданам, проживающим на территории административного центра (городского поселка).

С учетом того, что на территории Ленинградской области большое количество населения проживает сезонно, возможно избрание членов инициативной комиссии, не проживающих на территории административного центра или городского поселка, с последующим привлечением средств областной субсидии на решение проблем граждан, временно проживающих на данной территории, численность которых в определенный период календарного года составляет большинство по отношению к населению, постоянно проживающему на этой территории.

Кроме того, позволяет таким гражданам избрать большинство своих представителей в состав инициативных комиссий, выдвигать инициативные предложения, тем самым лоббировать свои интересы по решению проблем части территории муниципального образования, которые не совпадают с интересами граждан, проживающими постоянно на территории

административного центра (городского поселка).

Статьей 20 Гражданского кодекса Российской Федерации определено, что местом жительства гражданина признается место, где он постоянно или преимущественно проживает.

Учитывая это, законопроектом предлагается уточнить понятие инициативной комиссии, в соответствии с которым в состав инициативной комиссии могут быть избраны граждане Российской Федерации, обладающие активным избирательным правом, то есть достигшие возраста 18 лет, место жительства которых расположено на территории административного центра (городского поселка), а кандидатуры членов инициативных комиссий могут быть выдвинуты только гражданами, обладающих активным избирательным правом и место жительства которых расположено на этой же территории. Такие же уточнения предлагается внести и в понятие инициативных предложений, дополнив только тем, что правом выдвигать инициативные предложения, наделяются не только граждане, которые проживают на территории административного центра (городского поселка), но и обладающие правами на недвижимое имущество, расположенное на этой территории.

Исходя из предлагаемого законопроектом критерия формирования инициативной комиссии (гражданами, место жительства которых расположено на территории административного центра (городского поселка)) предлагается внести изменения и в понятие утрата доверия, согласно которым для подтверждения такого предложения необходимо собрать не менее 25% подписей граждан, достигших 18 летнего возраста и место жительства которых находится на территории административного центра (городского поселка).

Предполагается, что предлагаемые законопроектом изменения областного закона № 3-оз позволят осуществлять местное самоуправление непосредственно гражданами, место жительства которых находится на определенной территории.

Депутат
Законодательного собрания
Ленинградской области



А.В. Матвеев

**Справка о состоянии законодательства
в сфере правового регулирования областного закона «О внесении
изменений в областной закон «О содействии участию населения в
осуществлении местного самоуправления в иных формах на
территориях административных центров и городских поселков
муниципальных образований Ленинградской области»**

1. Конституция Российской Федерации;
2. Гражданский кодекс Российской Федерации;
3. Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Депутат
Законодательного собрания
Ленинградской области



А.В.Матвеев

**Перечень областных законов
и иных действующих на территории Ленинградской области
нормативных правовых актов, отмены, изменения или дополнения
которых потребует принятие областного закона
«О внесении изменений в областной закон
«О содействии участию населения в осуществлении местного
самоуправления в иных формах на территориях административных
центров и городских поселков муниципальных образований
Ленинградской области»**

Принятие областного закона «О внесении изменений в областной закон «О содействии участию населения в осуществлении местного самоуправления в иных формах на территориях административных центров и городских поселков муниципальных образований Ленинградской области» не потребует отмены, изменения или дополнения действующих на территории Ленинградской области нормативных правовых актов.

Депутат
Законодательного собрания
Ленинградской области



А.В. Матвеев

Предложения
о разработке нормативных правовых актов, принятие которых
необходимо для реализации областного закона
проекта областного закона
«О внесении изменений в областной закон
«О содействии участию населения в осуществлении местного
самоуправления в иных формах на территориях административных
центров и городских поселков муниципальных образований
Ленинградской области»

Для реализации областного закона Ленинградской области «О внесении изменений в областной закон «О содействии участию населения в осуществлении местного самоуправления в иных формах на территориях административных центров и городских поселков муниципальных образований Ленинградской области» не потребуется разработки иных нормативных правовых актов.

Депутат
Законодательного собрания
Ленинградской области



А.В. Матвеев

**Финансово-экономическое обоснование
проекта областного закона «О внесении изменений
в областной закон
«О содействии участию населения в осуществлении местного
самоуправления в иных формах на территориях административных
центров и городских поселков муниципальных образований
Ленинградской области»**

Принятие проекта областного закона Ленинградской области «О внесении изменений в областной закон «О содействии участию населения в осуществлении местного самоуправления в иных формах на территориях административных центров и городских поселков муниципальных образований Ленинградской области» не потребует дополнительных финансовых и материальных затрат из средств областного бюджета Ленинградской области.

Депутат
Законодательного собрания
Ленинградской области



А.В.Матвеев