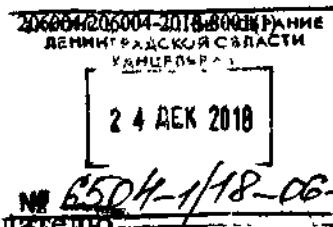


**ГУБЕРНАТОР
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

191311, Санкт-Петербург, Суворовский пр., 67
Для телеграмм Санкт-Петербург, 191311
Тел (812) 611-46-56, факс (812) 271-56-27

20.12.18 № 8-2116/2018-0-2

На № _____ от _____



Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

С.М.Бебенину

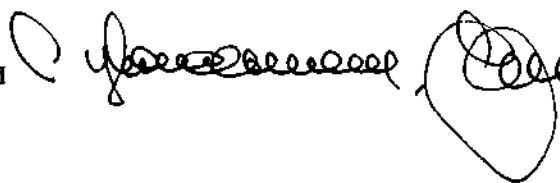
Уважаемый Сергей Михайлович!

В соответствии со статьями 20 и 31 Устава Ленинградской области направляю на рассмотрение Законодательного собрания Ленинградской области проект областного закона "О внесении изменений в статьи 4 и 5 областного закона "О социальном обслуживании граждан в Ленинградской области".

Приложения:

1. Проект областного закона "О внесении изменений в статьи 4 и 5 областного закона "О социальном обслуживании граждан в Ленинградской области" на 2 л.
2. Обоснование необходимости принятия областного закона на 3 л.
3. Справка о состоянии законодательства в данной сфере правового регулирования на 1 л.
4. Перечень областных законов и иных действующих нормативных правовых актов Ленинградской области, отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие областного закона, на 1 л.
5. Предложения о разработке нормативных правовых актов, принятие которых необходимо для реализации областного закона, на 1 л.
6. Финансово-экономическое обоснование на 3 л.
7. Распоряжение Правительства Ленинградской области на 1 л.

Губернатор области

 А. Дрозденко

21.12.18
16:00

1 esp
6000 0/00

Непадим Л.Н.
611 46 46

+ 0000

1162

ЛЕНИНГРАДСКАЯ ОБЛАСТЬ

**ОБЛАСТНОЙ ЗАКОН
О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В СТАТЬИ 4 И 5 ОБЛАСТНОГО ЗАКОНА
«О СОЦИАЛЬНОМ ОБСЛУЖИВАНИИ ГРАЖДАН
В ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ»**

Статья 1

Внести в областной закон от 30 октября 2014 года №72-оз (с последующими изменениями) «О социальном обслуживании граждан в Ленинградской области» следующие изменения:

1) пункт 2 части 1 статьи 4 дополнить подпунктом «л» следующего содержания: «л) обеспечение присмотра.».

2) статью 5 изложить в следующей редакции:

«Статья 5. Категории граждан, которым социальные услуги в Ленинградской области предоставляются бесплатно.

1. Социальные услуги в форме социального обслуживания на дому, в полустационарной и стационарной формах социального обслуживания предоставляются бесплатно категориям граждан, указанным в статье 31 Федерального закона «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации», а также постоянно проживающим в Ленинградской области:

1) участникам и инвалидам Великой Отечественной войны, признанным нуждающимися в социальном обслуживании;

2) родителям (иным законным представителям) несовершеннолетних детей, если родители (иные законные представители) и(или) их дети признаны нуждающимися в социальном обслуживании;

3) бывшим несовершеннолетним узниками концлагерей, гетто, других мест принудительного содержания, созданных фашистами и их союзниками в период Второй мировой войны, признанным нуждающимися в социальном обслуживании.

7

MP

2. Социальные услуги в форме социального обслуживания в полустационарной и стационарной формах социального обслуживания предоставляются бесплатно гражданам Российской Федерации без определенного места жительства, имевшим ранее последнюю регистрацию по месту жительства на территории Ленинградской области и не имеющим дохода, признанным нуждающимся в социальном обслуживании, до момента установления дохода.».

Статья 2

Настоящий областной закон вступает в силу с 1 января 2020 года.

Губернатор
Ленинградской области

А. Дрозденко

Нещадим Л.Н.
Пикалова Д.В.

2

MS

**Обоснование
необходимости принятия областного закона
«О внесении изменений в статьи 4 и 5 областного закона
«О социальном обслуживании граждан в Ленинградской области»**

Проект областного закона «О внесении изменений в статьи 4 и 5 областного закона «О социальном обслуживании граждан в Ленинградской области» разработан с целью расширения перечня социальных услуг, предоставляемых поставщиками социальных услуг в Ленинградской области, а также оказания дополнительной поддержки гражданам Российской Федерации без определенного места жительства, имевшим последнюю регистрацию по месту жительства на территории Ленинградской области и не имеющим дохода признанным нуждающимся в социальном обслуживании, до момента установления дохода (далее - лица БОМЖ).

В соответствии с частью 1 статьи 2 Областного закона № 72-оз Законодательное собрание Ленинградской области утверждает перечень социальных услуг, предоставляемых поставщиками социальных услуг, с учетом примерного перечня социальных услуг по видам социальных услуг, утвержденного федеральным органом государственной власти в сфере социального обслуживания граждан (далее - социальные услуги).

Расширение перечня «гарантированных» социальных услуг, установленных статьей 4 Областного закона № 72-оз, будет произведено за счет добавления услуги по обеспечению присмотра.

В 2016-2018 годах услуга по обеспечению присмотра оказывается в рамках апробации технологии социального обслуживания «Служба сиделок», предусмотренной подпрограммой «Модернизация и развитие социального обслуживания населения» государственной программы «Социальная поддержка отдельных категорий граждан в Ленинградской области», утвержденной постановлением Правительства Ленинградской области от 14 ноября 2013 года № 406.

Апробация технологии социального обслуживания «Служба сиделок» осуществляется в Ленинградской области с 2016 года.

В 2016 году технология была реализована в трёх пилотных районах: Лужском, Подпорожском, Гатчинском муниципальных районах Ленинградской области.

В связи с высокой востребованностью данной технологии в 2017 году была организована работа по расширению территории предоставления услуги по длительному присмотру на территории всей Ленинградской области.

Ежегодно увеличивается количество граждан, получающих услуги длительного присмотра: в 2016 году – 106 чел., в 2017 году – 200 чел., в 2018 году – 219 чел.

A handwritten signature or set of initials, possibly 'MP', located in the bottom left corner of the page.

«Служба Сиделок» - технология социального обслуживания, осуществляющая организационную, практическую и координационную деятельность по оказанию услуг на дому социальной, бытовой, психологической направленности, повышающих качество жизни граждан.

Категории получателей, условия и порядок предоставления услуг присмотра утверждены приказом комитета по социальной защите населения Ленинградской области от 27 июня 2018 года № 14 «Об утверждении категории получателей, условий и порядка предоставления услуг с использованием технологий социального обслуживания и признании утративших силу некоторых приказов комитета по социальной защите населения Ленинградской области».

Право на получение услуг по присмотру имеют граждане Российской Федерации, проживающие на территории Ленинградской области, либо иностранные граждане, лица без гражданства, постоянно проживающие на территории Ленинградской области, признанные нуждающимися в социальном обслуживании в стационарной форме с временным или постоянным проживанием или форме социального обслуживания на дому, не получающие социальные услуги на дому либо в стационарной форме с временным или постоянным проживанием, из числа:

- 1) одиноких граждан и инвалидов старше 18 лет;
- 2) одиноко проживающих граждан и инвалидов старше 18 лет, имеющих родственников, которые в силу объективных причин (длительная болезнь, пожилой возраст, отдаленное проживание, длительные командировки и пр.) не могут обеспечить им помощь и уход;
- 3) одиноко проживающих семей, в которых пожилые люди и инвалиды не могут обеспечить уход за собой без посторонней помощи;
- 4) детей-инвалидов, которым необходима посторонняя помощь в связи полной или частичной утратой способности к самообслуживанию вследствие выраженных расстройств функций организма, со II или III степенью ограничения жизнедеятельности.

Мониторинг данных по реализации технологии социального обслуживания «Служба сиделок» показал, что основной категорией получателей услуги являются дети-инвалиды, а также инвалиды трудоспособного возраста.

Включение услуги по обеспечению присмотра в перечень «гарантированных» социальных услуг позволит усовершенствовать систему предоставления услуг, а также предоставит возможность участия негосударственного сектора в оказании данных услуг.

В соответствии с частью 1 статьи 31 Федерального закона от 28 декабря 2013 года № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» социальные услуги в форме социального обслуживания на дому, в полустационарной и стационарной формах социального



обслуживания предоставляются бесплатно несовершеннолетним детям; лицам, пострадавшим в результате чрезвычайных ситуаций, вооруженных межнациональных (межэтнических) конфликтов.

Частью 3 статьи 31 указанного Федерального закона № 442-ФЗ определено, что нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации могут быть предусмотрены иные категории граждан, которым социальные услуги предоставляются бесплатно.

Согласно пункту 2 части 1 статьи 2 областного закона от 30 октября 2014 года № 72-оз «О социальном обслуживании граждан в Ленинградской области» (далее – Областной закон № 72-оз) Законодательное Собрание Ленинградской области устанавливает дополнительные категории граждан, которым социальные услуги в Ленинградской области предоставляются бесплатно.

Статьей 5 Областного закона № 72-оз определены категории граждан, которым социальные услуги в Ленинградской области предоставляются бесплатно, а именно: постоянно проживающие в Ленинградской области участники и инвалиды Великой Отечественной войны, признанные нуждающимися в социальном обслуживании; родители (иные законные представители) несовершеннолетних детей, если родители (иные законные представители) и(или) их дети признаны нуждающимися в социальном обслуживании; бывшие несовершеннолетние узники концлагерей, гетто, других мест принудительного содержания, созданных фашистами и их союзниками в период Второй мировой войны, признанные нуждающимися в социальном обслуживании.

Согласно данным автоматизированной информационной системы «Соцуслуги» поставщиками социальных услуг, включенными в Реестр поставщиков социальных услуг в Ленинградской области, ежегодно предоставляются социальные услуги **140** людям, относящимся к категории «лица БОМЖ», из них:

- в стационарной форме социального обслуживания **75** человек;
- в полустационарной форме (дневное пребывание) **5** человек;
- в полустационарной форме (ночное пребывание) **9** человек;
- срочное социальное обслуживание **51** человек.

Принятие областного закона «О внесении изменений в статьи 4 и 5 областного закона «О социальном обслуживании граждан в Ленинградской области» позволит обеспечить комплексную ресоциализацию и адаптацию в обществе «лиц БОМЖ».

Заместитель председателя комитета
по социальной защите населения
Ленинградской области

Пикалова Д.В.
Щеголева М.М.



В.И. Максимов

5

MP

**Справка
о состоянии законодательства в данной сфере
правового регулирования**

1. Федеральный закон от 28 декабря 2013 № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации».

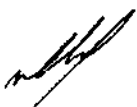
2. Областной закон от 30 октября 2014 № 72-оз «О социальном обслуживании граждан в Ленинградской области».

Заместитель председателя комитета
по социальной защите населения
Ленинградской области



В.И. Максимов

Пикалова Д В
Щеголева М М.

A handwritten signature in black ink, located at the bottom left of the page. The signature is stylized and appears to be a single name.

**Перечень
нормативных правовых актов Ленинградской области,
подлежащих признанию утратившими силу, изменению,
дополнению в связи с принятием проекта областного закона
«О внесении изменений в статьи 4 и 5 областного закона
«О социальном обслуживании граждан в Ленинградской области»**

Изменению подлежат:

- 1) постановление Правительства Ленинградской области от 14 ноября 2013 года № 406 «О государственной программе «Социальная поддержка отдельных категорий граждан в Ленинградской области», в части исключения мероприятий по обеспечению присмотра;
- 2) постановление Правительства Ленинградской области от 9 декабря 2014 года № 577 «О порядке утверждения тарифов на социальные услуги, размере платы за предоставление социальных услуг и порядке взимания платы за их предоставление» в части определения размера платы взимаемой с граждан за предоставление услуг присмотра;
- 3) постановление Правительства Ленинградской области от 22 декабря 2017 года № 606 «Об утверждении порядков предоставления социальных услуг поставщиками социальных услуг в Ленинградской области» в части определения порядков и стандартов предоставления услуг присмотра, а также порядков и стандартов предоставления услуг гражданам, относящимся к категории «лица БОМЖ».

Заместитель председателя комитета
по социальной защите населения
Ленинградской области



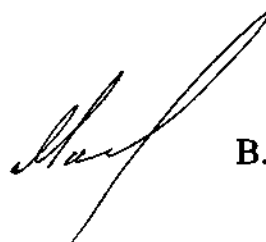
В.И. Максимов

MP

**Предложения о разработке
нормативных правовых актов Ленинградской области,
принятие которых необходимо для реализации областного закона
«О внесении изменений в статьи 4 и 5 областного закона
«О социальном обслуживании граждан в Ленинградской области»**

Принятие областного закона «О внесении изменений в статьи 4 и 5 областной закон «О социальном обслуживании граждан в Ленинградской области» не потребует разработки нормативных правовых актов Ленинградской области.

Заместитель председателя комитета
по социальной защите населения
Ленинградской области



В.И. Максимов



**Финансово-экономическое обоснование
к проекту областного закона «О внесении изменений
в статьи 4 и 5 областного закон «О социальном обслуживании
граждан в Ленинградской области»**

Принятие областного закона «О внесении изменений в статьи 4 и 5 областного закона «О социальном обслуживании граждан в Ленинградской области» не повлечет увеличения расходования средств областного бюджета.

Услуги по обеспечению присмотра оказываются гражданам в рамках апробации технологии социального обслуживания «Служба сиделок», предусмотренной подпрограммой «Модернизация и развитие социального обслуживания населения» государственной программы «Социальная поддержка отдельных категорий граждан в Ленинградской области», утвержденной постановлением Правительства Ленинградской области от 14 ноября 2013 года № 406.

Апробация технологии социального обслуживания «Служба сиделок» осуществляется в Ленинградской области с 2016 года.

Денежные средства на мероприятия по обеспечению длительного присмотра ежегодно выделяются из областного бюджета Ленинградской области (2016 год – 9 789,1 тыс. руб., 2017 год – 21 867,0 тыс. руб., 2018 год – 45 075,0 тыс. руб.).

Численность граждан, получающих услуги длительного присмотра ежегодно увеличивается:

	2016 год	2017 год	9 месяцев 2018 года
Категория «пожилые люди и инвалиды»	63	120	152
Категория «ребенок-инвалид».	43	80	67
ИТОГО:	106	200	219

Поскольку «Служба сиделок» является стационарзамещающей технологией, включение данной услуги в перечень «гарантированных» социальных услуг позволит усовершенствовать систему предоставления услуг, а также позволит обеспечить экономию бюджетных средств, за счет продления срока пребывания в домашних условиях граждан, нуждающихся в социальном обслуживании в стационарной форме с постоянным проживанием.



	Стоимость услуги «Служба сиделок» (на 1 чел. в год, тыс. руб.)	Стоимость проживания в стационаре (1 чел. в год, тыс. руб.)	Экономи я (на 1 чел. в год)	Плановая численнос ть обслужен ных 2018 год (чел.)	Экономия (тыс. руб. в год)
	277*8*тариф/1000	Тариф*31*12			
Категория «пожилые люди и инвалиды»	247,0	805,2	558,2	152	84 846,4
Категория «ребенок- инвалид».	296,4	1 057,2	760,8	73	55 538,4
ИТОГО:	543,4	1 862,4	1319,0	225	140 384,8

Экономия за счёт включения стационарзамещающей технологии «Служба сиделок» в перечень «гарантированных» социальных услуг составит **140 384,8** тыс. руб. в год.

Согласно данным автоматизированной информационной системы «Соцуслуги» поставщиками социальных услуг, включенными в Реестр поставщиков социальных услуг в Ленинградской области, ежегодно предоставляются социальные услуги **140** людям, относящимся к категории «лица БОМЖ», из них:

- в стационарной форме социального обслуживания **75** человек;
- в полустационарной форме (дневное пребывание) **5** человек;
- в полустационарной форме (ночное пребывание) **9** человек;
- срочное социальное обслуживание **51** человек.

В соответствии со статьей 11 Федерального закона № 442-ФЗ поставщик социальных услуг имеет право отказать в предоставлении социальной услуги получателю социальных услуг только в случае нарушения им условий договора о предоставлении социальных услуг, заключенного с получателем социальных услуг или его законным представителем, а также в случае, предусмотренном частью 3 статьи 18 данного Федерального закона, а именно в связи с наличием у получателя социальных услуг медицинских противопоказаний.

Таким образом, отказ поставщика в предоставлении социальных услуг гражданам, относящимся к категории «лица БОМЖ» недопустим, так как противоречит действующему законодательству, и нарушает права граждан на социальное обслуживание. При этом взимание платы за предоставленные



социальные услуги с граждан, относящихся к категории «лица БОМЖ», поставщиками социальных услуг не осуществляется, так как не представляется возможным.

Предоставление социальных услуг гражданам, относящимся к категории «лица БОМЖ» бесплатно не повлечет дополнительных расходов за счет областного бюджета, поскольку выплату компенсации на социальное обслуживание указанной категории граждан, возможно, осуществлять в рамках текущего финансирования.

В соответствии с Областным законом от 21 декабря 2017 года № 82-оз «Об областном бюджете Ленинградской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» на финансирование мероприятий по социальному обслуживанию населения Ленинградской области выделено:

в 2018 году – 3 934 552,10 тыс. руб.;

в 2019 году – 3 399 543,48 тыс. руб.;

в 2020 году – 3 462 120,89 тыс. руб.

Таким образом, принятие проекта областного закона «О внесении изменений в статьи 4 и 5 областного закона «О социальном обслуживании граждан в Ленинградской области» не потребует выделения дополнительных средств областного бюджета.

Заместитель председателя комитета
по социальной защите населения
Ленинградской области



В.И. Максимов

Пикалова Д.В.
Щеголева М.М.

Herp
Yang Jye

MP



ПРАВИТЕЛЬСТВО ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

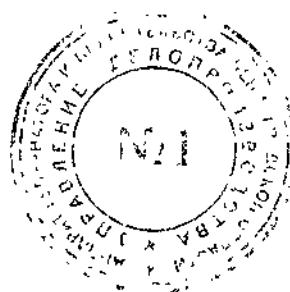
от 20 декабря 2018 года № 697-р

О проекте областного закона
"О внесении изменений в статьи 4 и 5 областного закона
"О социальном обслуживании граждан
в Ленинградской области"

1. Одобрить проект областного закона "О внесении изменений в статьи 4 и 5 областного закона "О социальном обслуживании граждан в Ленинградской области".

2. Предложить Губернатору Ленинградской области внести на рассмотрение Законодательного собрания Ленинградской области проект областного закона "О внесении изменений в статьи 4 и 5 областного закона "О социальном обслуживании граждан в Ленинградской области".

Губернатор
Ленинградской области



А.Дрозденко