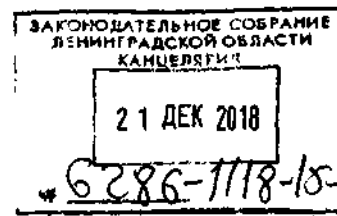




РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

191014, Санкт-Петербург, ул. Некрасова, д 14
тел. (812) 579-82-70, тел /факс (812) 579-82-72
e-mail: ksp47@ksplo.ru



Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

С. М. Бебенину

Заключение

**по результатам финансово-экономической экспертизы проекта
областного закона «О внесении изменений в областные законы
«О наделении органов местного самоуправления муниципальных
образований Ленинградской области отдельными государственными
полномочиями Ленинградской области в сфере административных
правоотношений» и «Об административных правонарушениях»**

Контрольно-счетная палата Ленинградской области в соответствии с пунктом 7 части 1 статьи 9 областного закона от 14.10.2011 №77-оз «О Контрольно-счетной палате Ленинградской области» проводит финансово-экономическую экспертизу проектов областных законов Ленинградской области и нормативных правовых актов органов государственной власти Ленинградской области (включая обоснованность финансово-экономических обоснований) в части, касающейся расходных обязательств Ленинградской области.

В соответствии с поручением заместителя Председателя Законодательного собрания Ленинградской области от 14.12.2018 №6286-1/18-15-0, рассмотрев проект областного закона «О внесении изменений в областные законы «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области отдельными государственными полномочиями Ленинградской области в сфере административных правоотношений» и «Об административных правонарушениях» (далее – Проект закона, Законопроект), Контрольно-счетная палата Ленинградской области сообщает следующее.

Представленным Законопроектом предлагается внести изменения:

- в Областной закон Ленинградской области от 13.10.2006 №116-оз «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области отдельными государственными полномочиями Ленинградской области в сфере административных правоотношений» (далее - Областной закон Ленинградской области от 13.10.2006 №116-оз) в части наделения органа местного самоуправления

муниципального образования «Новодевяткинское сельское поселение» Всеволожского муниципального района Ленинградской области отдельных государственных полномочий по формированию и обеспечению деятельности административных комиссий, по осуществлению административными комиссиями производства по делам об административных правонарушениях (далее – Отдельные государственные полномочия);

- в Областной закон Ленинградской области от 02.07.2003 №47-оз «Об административных правонарушениях» в части порядка образования и деятельности административных комиссий муниципальных образований Ленинградской области с учетом наделения органа местного самоуправления муниципального образования «Новодевяткинское сельское поселение» Отдельных государственных полномочий.

В соответствии с областным законом Ленинградской области от 22.10.2018 №101-оз «О прекращении осуществления органами местного самоуправления городских и сельских поселений Ленинградской области отдельных государственных полномочий в сфере административных правоотношений и внесении изменений в областные законы «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области отдельными государственными полномочиями Ленинградской области в сфере административных правоотношений» и «Об административных правонарушениях», а также о признании утратившими силу некоторых законодательных актов и отдельных положений законодательных актов Ленинградской области», который вступает в силу с 01.01.2019, органы местного самоуправления городских и сельских поселений Ленинградской области, указанные в приложении к областному закону от 13.10.2006 №116-оз «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области отдельными государственными полномочиями Ленинградской области в сфере административных правоотношений», прекращают осуществление Отдельных государственных полномочий в связи с наступлением обстоятельств, при которых дальнейшее их осуществление становится нецелесообразным.

Согласно пояснительной записке к Законопроекту сосредоточение Отдельных государственных полномочий Ленинградской области в административных комиссиях муниципальных районов приведет «к полному параличу деятельности по реализации законодательства Ленинградской области в сфере административных правоотношений».

Кроме того, в пояснительной записке к Законопроекту приведены сведения об эффективности работы административной комиссии муниципального образования «Новодевяткинское сельское поселение» по результатам деятельности за 6 месяцев 2018 года, согласно которым значения показателей административной комиссии Новодевяткинского сельского поселения «количество рассмотренных административных

протоколов» и «вынесено постановлений о назначении штрафов» превышают значения аналогичных показателей административной комиссии Всеволожского муниципального района.

Согласно финансово-экономическому обоснованию к Законопроекту расходы бюджета Ленинградской области на его реализацию представляют собой субвенции местному бюджету МО «Новодевяткинское сельское поселение» Всеволожского муниципального района Ленинградской области для осуществления передаваемых органам местного самоуправления отдельных государственных полномочий и определяются в расчете на один финансовый год в соответствии со статьей 6 Областного закона Ленинградской области от 13.10.2006 №116-оз (в ред. от 21.06.2013) по формуле:

$$H_i = \Phi + C + P \times k$$

где H_i – размер субвенций на осуществление отдельных государственных полномочий в МО «Новодевяткинское сельское поселение»;

Φ – годовой фонд оплаты труда ответственного секретаря административной комиссии в должности главного специалиста, рассчитанный в соответствии с нормативными правовыми актами представительного органа муниципального образования на основании областных законов, устанавливающих порядок оплаты труда муниципальных служащих – 500,9 тыс. руб.;

C – норматив текущих расходов на обеспечение деятельности ответственного секретаря административной комиссии (за исключением заработной платы с начислениями), равный 35,2 тыс. руб.;

P – норматив текущих расходов, необходимых для финансового обеспечения исполнения полномочий по составлению протоколов об административных правонарушениях, равный 10 тыс. руб.;

k – поправочный коэффициент = 0,2 – для муниципального образования с численностью населения от 10 до 20 тыс. чел.;

$$H = 500,9 \text{ тыс. руб.} + 35,2 \text{ тыс. руб.} + 2 \text{ тыс. руб.}$$

Итого 538,1 тыс. руб. в год.

Между тем, учитываемый в расчете размера субвенций на осуществление отдельных государственных полномочий в МО «Новодевяткинское сельское поселение» (H_i) норматив текущих расходов, необходимых для финансового обеспечения исполнения полномочий по составлению протоколов об административных правонарушениях (P) равен 10 тыс. руб., что противоречит статье 1 Законопроекта, где норматив текущих расходов, необходимых для финансового обеспечения исполнения полномочий по составлению протоколов об

административных правонарушений (Р), принимается равным 35,2 тыс. руб.

Кроме того, в финансово-экономическом обосновании к Законопроекту отсутствует расчет-обоснование годового фонда оплаты труда ответственного секретаря административной комиссии в должности главного специалиста, рассчитанный в соответствии с нормативными правовыми актами представительного органа муниципального образования на основании областных законов, устанавливающих порядок оплаты труда муниципальных служащих (Ф) - 500,9 тыс. руб.

Фактически в финансово-экономическом обосновании к Законопроекту отсутствует расчет объема субвенции, предусмотренный Проектом закона.

В связи с отсутствием необходимых расчетов определить объем средств областного бюджета, который потребуется на реализацию данного Законопроекта, а также проверить обоснованность финансово-экономических обоснований в части, касающейся расходных обязательств Ленинградской области, не представляется возможным.

Заместитель председателя
Контрольно-счетной палаты
Ленинградской области



И. А. Антонова

