



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

191014, Санкт-Петербург, ул. Некрасова, д.14
тел. (812) 579-82-70, тел./факс (812) 579-82-72
e-mail ksp47@ksplo.ru



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ
КАНЦЕЛЛЯРИЯ

21 ДЕК 2018

6102-1/18-22-0-3

Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

С.М. Бебенину

Заключение

**по результатам финансово-экономической экспертизы проекта
областного закона «О внесении изменений в статью 11 областного
закона «О физической культуре и спорте в Ленинградской области»**

Контрольно-счетная палата Ленинградской области в соответствии с поручением председателя Законодательного собрания Ленинградской области от 07.12.2018 № 6102-1/18-22-0 рассмотрела проект областного закона «О внесении изменений в статью 11 областного закона «О физической культуре и спорте в Ленинградской области» (далее - проект областного закона, законопроект) и прилагаемые к нему материалы. Проект областного закона подготовлен депутатами Законодательного собрания Ленинградской области А.В.Русских и А.А.Игоным.

В соответствии с пунктом 7 части 1 статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» и пунктом 7 части 1 статьи 9 областного закона от 14.10.2011 № 77-оз «О Контрольно-счетной палате Ленинградской области», Контрольно-счетная палата Ленинградской области провела финансово-экономическую экспертизу представленного проекта областного закона (включая его финансово-экономическое обоснование) в части, касающейся расходных обязательств Ленинградской области.

В составе приложений к законопроекту на рассмотрение в Контрольно-счетную палату Ленинградской области представлены следующие документы:

- обращение авторов законопроекта о внесении его в Законодательное собрание Ленинградской области в качестве законодательной инициативы;
- пояснительная записка к проекту областного закона;
- справка о состоянии законодательства в данной сфере правового регулирования;
- перечень областных законов и иных действующих нормативных правовых актов Ленинградской области, отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие областного закона;

- предложения о разработке нормативных правовых актов, принятие которых необходимо для реализации областного закона;
- финансово-экономическое обоснование принятия областного закона.

Рассмотрев представленные документы, Контрольно-счетная палата Ленинградской области сообщает следующее:

Как следует из пояснительной записки к проекту областного закона, законопроект разработан в целях сохранения объема социальных благ в Ленинградской области и достижения положительного социального эффекта в связи с принятием Федерального закона от 03.10.2018 № 350-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам назначения и выплаты пенсий».

В соответствии с частью 3 статьи 8 Федерального закона от 04.12.2007 № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации», органы государственной власти субъектов Российской Федерации вправе устанавливать дополнительное материальное обеспечение лицам, имеющим выдающиеся достижения и особые заслуги в области физической культуры и спорта. В целях реализации федерального законодательства, статьёй 11 областного закона от 30.12.2009 № 118-оз «О физической культуре и спорте в Ленинградской области» (далее - областной закон № 118-оз) установлен перечень лиц из числа спортсменов и тренеров, проживающих на территории Ленинградской области, являющихся получателями пенсии и имеющих право на дополнительное материальное обеспечение в виде ежемесячного денежного содержания за счёт средств областного бюджета Ленинградской области.

Приказом комитета по физической культуре и спорту Ленинградской области от 17.06.2015 № 888-о утверждён административный регламент по предоставлению государственной услуги по назначению и выплате ежемесячного денежного содержания заслуженным деятелям физической культуры и спорта, проживающим на территории Ленинградской области и являющимся получателями пенсии. Стандартами предоставления государственной услуги определено, что органом исполнительной власти Ленинградской области, предоставляющего государственную услугу, является комитет по физической культуре и спорту Ленинградской области; в предоставлении государственной услуги участвует комитет по социальной защите населения Ленинградской области. Порядок назначения и выплаты ежемесячного денежного содержания заслуженным деятелям физической культуры и спорта, проживающим на территории Ленинградской области и являющимся получателями пенсии (далее - ежемесячное денежное содержание), определен Постановлением Правительства Ленинградской области от 28.11.2008 № 373 «О дополнительном материальном обеспечении заслуженных деятелей физической культуры и спорта в Ленинградской области».

Федеральным законом от 03.10.2018 № 350-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам

назначения и выплаты пенсий» с 01.01.2019 предусматривается увеличение предельного возраста, по достижении которого человек приобретает право на получение страховой пенсии по старости - до 65 лет для мужчин и до 60 лет для женщин (с учётом переходного периода). В пояснительной записке к проекту областного закона отмечено, что применительно к статье 11 областного закона № 118-оз это приведёт к увеличению возраста, по достижении которого лица, имеющие право на получение государственной услуги по назначению и выплате ежемесячного денежного содержания, смогут на неё претендовать (в случае, если они не являются получателями иных видов пенсии, кроме страховой пенсии по старости).

В связи с этим проектом областного закона предлагается внести изменение в статью 11 областного закона № 118-оз, установив, что право на получение государственной услуги по назначению и выплате ежемесячного денежного содержания имеют спортсмены и тренеры, проживающие на территории Ленинградской области, являющиеся получателями пенсии, либо достигшие возраста 60 лет (мужчины) или 55 лет (женщины).

В пояснительной записке отмечено, что при принятии областного закона № 118-оз региональный законодатель исходил из того, что отвечающие требованиям статьи 11 указанного областного закона мужчины будут получать ежемесячное денежное вознаграждение за счёт средств областного бюджета Ленинградской области, начиная с 60 лет, а женщины - с 55 лет. Между тем, положения областного закона № 118-оз не содержат ссылку на право получателей дополнительного материального обеспечения в виде ежемесячного денежного содержания в зависимости от их возраста; также следует отметить, что в областном законе № 118-оз не конкретизированы виды пенсий, получатели которых имеют право на предоставление им государственной услуги по назначению и выплате ежемесячного денежного содержания.

Мероприятия, связанные с выплатой ежемесячного денежного содержания, финансируются в рамках подпрограммы «Развитие мер социальной поддержки отдельных категорий граждан» государственной программы Ленинградской области «Социальная поддержка отдельных категорий граждан в Ленинградской области».

В представленном в составе приложений к законопроекту финансово-экономическом обосновании дана информация об объёмах средств областного бюджета, предусмотренных действующим областным законом от 21.12.2017 № 82-оз «Об областном бюджете Ленинградской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» на выплаты данного ежемесячного денежного содержания (ЦСР 5311203070), в том числе: в 2018 году - 2 280 300 рублей, в 2019 году - 3 049 700 рублей, в 2020 году - 3 049 700 рублей. По состоянию на декабрь 2018 года получателями данной государственной услуги являются 36 человек, в связи с чем расходы областного бюджета на выплаты ежемесячного денежного содержания составляют 2 304 000 рублей.

С учетом принятия предлагаемого областного закона и, соответственно, тенденции к увеличению численности спортсменов - получателей ежемесячного денежного содержания на 9 человек в 2019-2020 годах, сумма годовых выплат увеличится до 2 940 000 рублей, что соответствует объёму финансовых средств, предусмотренных действующим областным законом от 21.12.2017 № 82-оз.

В финансово-экономическом обосновании к проекту областного закона представлена информация о том, что объёмы финансовых средств, предусмотренные для выплат ежемесячного денежного вознаграждения спортсменам и тренерам составят 2 953 200 рублей в 2019 году, 2 953 200 рублей в 2020 году и 2 953 200 рублей в 2021 году.

Следует отметить, что в представленном в КСП ЛО проекте областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» в ведомственной структуре расходов отсутствуют данные о бюджетных ассигнованиях комитету по социальной защите населения Ленинградской области, предусмотренные на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов на реализацию подпрограммы «Развитие мер социальной поддержки отдельных категорий граждан» (ЦСР 5310000000) государственной программы Ленинградской области «Социальная поддержка отдельных категорий граждан в Ленинградской области», финансовое обеспечение которых осуществлялось в 2018 году. Таким образом, в настоящее время, до момента официального опубликования областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» не представляется возможным провести экспертизу в отношении указанных в финансово-экономическом обосновании законопроекта объёмов финансовых средств, предусмотренных на выплату ежемесячного денежного содержания заслуженным деятелям физической культуры и спорта, проживающим на территории Ленинградской области и являющимся получателями пенсии (ЦСР 5311203070) на период 2019 - 2021 годов.

В финансово-экономическом обосновании законопроекта указано, что представленные в нём суммы могут корректироваться только в сторону уменьшения. Данный вывод не пояснен, кроме того, учитывая тот факт, что получателями ежемесячного денежного содержания являются получатели всех видов пенсий (в том числе по инвалидности, по случаю потери кормильца, военные), а не только страховой пенсии по старости, тенденцию к уменьшению или увеличению сумм выплат в годовом исчислении определить невозможно. Соответственно, на стадии законопроекта нельзя утверждать, что реализация законопроекта в долгосрочной перспективе не потребует привлечения дополнительных финансовых средств из областного бюджета.

Вместе с тем, Контрольно-счётная палата Ленинградской области считает, что представленный проект областного закона «О внесении изменений в статью 11 областного закона «О физической культуре и спорте в

Ленинградской области» может быть внесен на рассмотрение
Законодательного собрания Ленинградской области.

Заместитель председателя
Контрольно-счетной палаты
Ленинградской области



И.А. Антонова

Исп Кайнова И А
тел (812) 272-37-33
Нилова Т В
тел (812) 579-86-79