

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 17.12.2018 № 163
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

" 17 " декабря 2018 г.

91. О проекте федерального закона № 582559-7 "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части введения административной ответственности за невыполнение обязанности по незамедлительному возврату задержанных транспортных средств" - вносят депутаты Государственной Думы И.В.Лебедев, Я.Е.Нилов, Б.Р.Пайкин, А.Н.Свинцов, Е.В.Строкова

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, Верховный Суд Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по государственному строительству и законодательству.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по государственному строительству и законодательству до 20 января 2019 года.

2. Комитету Государственной Думы по государственному строительству и законодательству с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в проект примерной программы законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2019 года (март).

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



В.В.Володин

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

8 11 2018 г.

№ _____

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

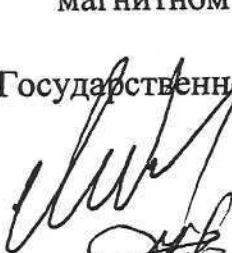
В.В. ВОЛОДИНУ

Уважаемый Вячеслав Викторович!

На основании части 1 статьи 104 Конституции Российской Федерации вносим на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части введения административной ответственности за невыполнение обязанности по незамедлительному возврату задержанных транспортных средств».

Приложение: 1. Текст законопроекта (на 3 листах);
2. Пояснительная записка (на 2 листах);
3. Финансово-экономическое обоснование (на 1 листе);
4. Перечень федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием данного федерального закона (на 1 листе);
5. Копия текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе (1 шт.).

Депутаты Государственной Думы

 **И.В. Лебедев**

 **Я.Е. Нилов**

 **Б.Р. Пайкин**

 **А.Н. Свинцов**

 **Е.В. Строкова**

Вх. № 1.1-19236

08 НОЯ 2018



Государственная Дума ФС РФ
Дата 08.11.2018
№582559-7; 1.1

Ищенко А.О.
8(495)691-7650

Вносится депутатами
Государственной Думы
И.В.Лебедевым,
Я.Е.Ниловым
Б.Р.Пайкиным,
А.Н.Свинцовым,
Е.В.Строковой

Проект 582559-Х

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части введения административной ответственности за невыполнение обязанности по незамедлительному возврату задержанных транспортных средств

Внести в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1, ст. 1; № 30, ст. 3029; № 44, ст. 4295, 4298; 2003, № 27, ст. 2700, 2708, 2717; № 46, ст. 4434; № 50, ст. 4847, 4855; 2004, № 31, ст. 3229; № 34, ст. 3529, 3533; № 44, ст. 4266; 2005, № 1, ст. 9, 13, 40, 45; № 10, ст. 763; № 13, ст. 1075, 1077; № 19, ст. 1752; № 27, ст. 2719, 2721; № 30, ст. 3104, 3131; № 50, ст. 5247; № 52, ст. 5574; 2006, № 1, ст. 4, 10; № 2, ст. 172; № 6, ст. 636; № 10, ст. 1067; № 12, ст. 1234; № 17, ст. 1776; № 18, ст. 1907; № 19, ст. 2066; № 23, ст. 2380; № 31, ст. 3420, 3432, 3438, 3452; № 45, ст. 4634, 4641; № 50, ст. 5279, 5281; № 52, ст. 5498; 2007, № 1, ст. 21, 29; № 16, ст. 1825; № 26, ст. 3089; № 30, ст. 3755; № 31, ст. 4007, 4009, 4015; № 41, ст. 4845; № 43, ст. 5084; № 46, ст. 5553; № 50, ст. 6246; 2008, № 18, ст. 1941; № 20, ст. 2251, 2259; № 29, ст. 3418; № 30, ст. 3604; № 49, ст. 5745; N 52, ст. 6235, 6236; 2009, № 1, ст. 17; № 7, ст. 777; N 23, ст. 2759; № 26, ст. 3120, 3122; 29, ст. 3597, 3642; № 30, ст. 3735, 3739; № 48,

ст. 5711, 5724; № 52, ст. 6412; 2010, № 1, ст. 1; № 19, ст. 2291; № 21, ст. 2525; N 23, ст. 2790; № 25, ст. 3070; № 27, ст. 3416; № 30, ст. 4002, 4006, 4007; № 31, ст. 4158, 4164, 4193, 4195, 4198, 4206, 4207, 4208; № 41, ст. 5192; № 46, ст. 5918; № 49, ст. 6409; 2011, № 1, ст. 10, 23, 54; № 7, ст. 901; № 15, ст. 2039; № 17, ст. 2310; № 19, ст. 2714, 2715; № 23, ст. 3260; № 27, ст. 3873; № 29, ст. 4290, 4291, 4298; № 30, ст. 4573, 4585, 4590, 4598, 4600, 4601, 4605; № 46, ст. 6406; № 47, ст. 6602; № 48, ст. 6728, 6730; № 49, ст. 7025, 7061; № 50, ст. 7342, 7345, 7346, 7351, 7352, 7355, 7362, 7366; 2012, № 6, ст. 621; № 10, ст. 1166; № 19, ст. 2278, 2281; № 24, ст. 3069, 3082; № 29, ст. 3996; № 31, ст. 4320, 4322, 4330; № 41, ст. 5523; № 47, ст. 6402 - 6405; № 49, ст. 6752, 6757; № 53, ст. 7577, 7602, 7640; 2013, № 8, ст. 718, 719; № 14, ст. 1651, 1666; № 19, ст. 2323, 2325; № 26, ст. 3207 - 3209; № 27, ст. 3454, 3469, 3470, 3477; № 30, ст. 4025, 4029 - 4032, 4034, 4036, 4040, 4044, 4078, 4082; № 31, ст. 4191; № 43, ст. 5443 - 5445, 5452; № 44, ст. 5624, 5643, 5644; № 48, ст. 6158, 6161, 6163 - 6165; № 49, ст. 6327, 6341, 6343, 6344; № 51, ст. 6683, 6685, 6695, 6696; № 52, ст. 6961, 6980, 6986, 6994, 7002; 2014, № 6, ст. 557, 559, 566; № 11, ст. 1092, 1096; № 14, ст. 1562; № 19, ст. 2302, 2306, 2310, 2317, 2324 - 2327, 2330, 2335; № 23, ст. 2927; № 26, ст. 3366, 3379; № 30, ст. 4211, 4214, 4218, 4228, 4233, 4248, 4256, 4259, 4264, 4278; № 42, ст. 5615; № 43, ст. 5799; № 48, ст. 6636, 6638, 6642, 6643, 6651, 6654; № 52, ст. 7541, 7545, 7548, 7550, 7557; 2015, № 1, ст. 29, 35, 67, 74, 83, 85; № 10, ст. 1405, 1416; № 13, ст. 1811; № 18, ст. 2614, 2620; № 21, ст. 2981; № 24, ст. 3370; № 27, ст. 3945, 3950; № 29, ст. 4354, 4359, 4374, 4376, 4391; № 41, ст. 5629, 5637; № 44, ст. 6046; № 45, ст. 6205, 6208; № 48 (часть I), ст. 6710; № 51, ст. 7249, 7250; 2016, № 1, ст. 11, 28, 59, 63, 84; № 10, ст. 1323; № 11, ст. 1481, 1490, 1491, 1493; № 18, ст. 2514; № 23, ст. 3285; № 26, ст. 3871, 3876, 3877, 3884, 3887, 3891; № 27, ст. 4160, 4164, 4183, 4197, 4205, 4206, 4223, 4238, 4251, 4259, 4286, 4291,

4305; №28, ст. 4558; № 50, ст. 6975; 2017, № 1, ст. 12, 31, 47; № 7, ст. 1030, 1032; № 9, ст. 1278; № 11, ст. 1535; № 17, ст. 2456, 2457; № 18, ст. 2664; № 22, ст. 3069; № 23, ст. 3227; № 24, ст. 3487; № 27, ст. 3947; № 30, ст. 4455; № 31, ст. 4738, 4755, 4812, 4814, 4815, 4816, 4827, 4828; № 47, ст. 6844, 6851; № 49, ст. 7308; № 50, ст. 7562; № 52, ст. 7919, 7937; 2018, № 1, ст. 21, 30, 35, 48; № 7, ст. 973; № 18, ст. 2562; № 30, ст. 4555; № 31, ст. 4824, 4825, 4826, 4828, 4851) следующие изменения:

1) главу 7 дополнить статьей 7.36 следующего содержания:

«Статья 7.36. Невыполнение обязанности по незамедлительному возврату задержанных транспортных средств после устранения причины их задержания

Невыполнение исполнителем услуг по перемещению и (или) хранению задержанных транспортных средств предусмотренной статьей 27.13 настоящего Кодекса обязанности о незамедлительном возврате задержанных транспортных средств их владельцам, представителям владельцев или лицам, имеющим при себе документы, необходимые для управления данными транспортными средствами, после устранения причины задержания -

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двадцати до пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - от ста до двухсот тысяч рублей.»;

2) в части 1 статьи 23.1 после слов «статьей 7.35,», дополнить словами «статьей 7.36,»;

3) в части 2 статьи 28.3:

а) пункт 1 после цифр «7.27.1,» дополнить цифрами «7.36,»;

б) пункт 63 после цифр «6.33,» дополнить цифрами «7.36,».

Президент
Российской Федерации

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части введения административной ответственности за невыполнение обязанности по незамедлительному возврату задержанных транспортных средств»

В целях формирования в субъектах Российской Федерации единых требований к срокам оплаты стоимости перемещения и хранения задержанных транспортных средств, с 1 сентября 2016 года применяются положения Федерального закона от 23.06.2016 № 205-ФЗ «О внесении изменений в статью 27.13 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях», которым определено, что возврат задержанных транспортных средств их владельцам, представителям владельцев или лицам, имеющим при себе документы, необходимые для управления данными транспортными средствами, осуществляется незамедлительно после устранения причины их задержания.

При этом оплата стоимости перемещения и хранения задержанного транспортного средства должна осуществляться в сроки, которые устанавливаются уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в соответствии с методическими указаниями, утвержденными приказом ФАС России от 15 августа 2016 года № 1145/16 (далее – Методические указания).

Согласно пункту 7 Методических указаний срок оплаты перемещения и хранения задержанных транспортных средств определяется субъектом Российской Федерации, но предельный срок оплаты (отсрочки оплаты) не должен быть менее 30 дней со дня перемещения задержанного транспортного средства.

Таким образом, закреплён минимальный период отсрочки оплаты перемещения и хранения задержанных транспортных средств, который составляет 30 дней.

Вместе с тем, введение законодательной нормы о минимальном сроке оплаты расходов на эвакуацию и незамедлительном возврате транспортных средств без введения соответствующих мер ответственности за неисполнение носит лишь декларативный характер, так как подавляющее большинство региональных исполнителей услуг по перемещению и (или) хранению задержанных транспортных средств продолжают незаконно требовать от владельцев транспортных средств подтверждение оплаты услуг по эвакуации в качестве основания для возврата задержанного транспортного средства.

Такая ситуация порождает многочисленные обращения граждан и юридических лиц в суды, арбитражные суды с требованиями к исполнителям услуг об истребовании своих транспортных средств из чужого незаконного владения. Правоприменительная практика на уровне вышестоящих судов складывается в пользу заявителей, однако некоторые суды первой и второй инстанции необоснованно отказывают в удовлетворении подобных

требований, применяя к спорным правоотношениям положения статьи 359 ГК РФ об удержании вещи.

Подавляющая же часть владельцев транспортных средств, просто подчиняются незаконным требованиям о незамедлительной оплате услуг эвакуации, чтобы не было проблем с возвратом автомобиля.

Более того, для исполнителей услуг по эвакуации не имеет значение, кто виновен в совершении административного правонарушения, которое повлекло задержание транспортного средства, правомерно ли составлен протокол об административном правонарушении, обжалован ли он в установленном законом порядке или нет. В любом случае недобросовестные исполнители услуг используют механизм удержания транспортного средства до оплаты услуг эвакуации лицом, в отношении которого составлен протокол об административном правонарушении, но который впоследствии может быть не привлечен к административной ответственности за данное правонарушение.

В связи с этим проектом федерального закона предусматривается административная ответственность исполнителей услуг по перемещению и (или) хранению задержанных транспортных средств за неисполнение обязанности о незамедлительном возврате задержанных транспортных средств после устранения причины их задержания.

Введение данной административной ответственности позволит предупредить длительные судебные разбирательства об истребовании транспортных средств со штрафстоянок, а также защитить права их владельцев от недобросовестных действий исполнителей услуг по удержанию транспортных средств, в том числе совершенных в целях получения оплаты услуг эвакуации.

Законопроектом предлагается установить следующие виды административного наказания за совершение указанных правонарушений: наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двадцати до пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - от ста до двухсот тысяч рублей.

Предложенные санкции обусловлены необходимостью создания действенной системы предотвращения нарушений, связанных с незаконным удержанием транспортных средств на штрафстоянках.

Полномочиями по составлению протоколов об административных правонарушениях законопроектом предлагается наделить должностных лиц органов внутренних дел (полиции) и должностных лиц органов, осуществляющих федеральный государственный надзор в области защиты прав потребителей. Привлечение сотрудников полиции для процессуального оформления данных правонарушений обусловлено возможностью эффективной реализации данной нормы, с учетом наличия у них взаимосвязанных полномочий по составлению протоколов о задержании транспортных средств.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части введения административной ответственности за невыполнение обязанности по незамедлительному возврату задержанных транспортных средств»

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части введения административной ответственности за невыполнение обязанности по незамедлительному возврату задержанных транспортных средств» не потребует дополнительных расходов, покрываемых за счет средств федерального бюджета и бюджетов других уровней.



Handwritten signatures and initials, including a large signature on the left and three smaller ones on the right.

П Е Р Е Ч Е Н Ь

федеральных законов, подлежащих принятию, изменению, приостановлению или признанию утратившими силу, в связи с принятием проекта федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части введения административной ответственности за невыполнение обязанности по незамедлительному возврату задержанных транспортных средств»

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части введения административной ответственности за невыполнение обязанности по незамедлительному возврату задержанных транспортных средств» не потребует принятия, изменения, приостановления или признания утратившими силу иных федеральных законов.



Handwritten signatures and stamps at the bottom of the page. The word "Внесено" (Submitted) is written in a stylized, cursive script. There are several other handwritten marks and signatures, including what appears to be a large "А" or "В" and some illegible scribbles.