



**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

191014, Санкт-Петербург, ул. Некрасова, д.14.
тел. (812) 579-82-70, тел./факс (812) 579-82-72
e-mail: ksp47@ksplo.ru



Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

С.М. Бебенину

Уважаемый Сергей Михайлович!

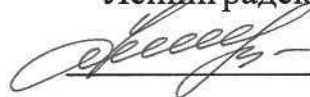
Контрольно-счетная палата Ленинградской области в соответствии с п. 10 части 1 статьи 9 областного закона Ленинградской области от 14.10.2011 № 77-оз «О Контрольно-счетной палате Ленинградской области» направляет Вам Заключение по результатам проведения экспертно-аналитического мероприятия «Обобщение результатов анализа и оценки информации об осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Ленинградской области по планируемым к заключению, заключенным и исполненным контрактам».

Приложение: Заключение по результатам проведения экспертно-аналитического мероприятия «Обобщение результатов анализа и оценки информации об осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Ленинградской области по планируемым к заключению, заключенным и исполненным контрактам» - на 130 л. в 1 экз.

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Ленинградской области

М.А. Ляхова

УТВЕРЖДАЮ
Председатель
Контрольно-счетной палаты
Ленинградской области

 М.А. Ляхова

« 18 » декабря 2018 года

Заключение
по результатам проведения экспертно-аналитического мероприятия
«Обобщение результатов анализа и оценки информации об
осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд
Ленинградской области по планируемым к заключению, заключенным
и исполненным контрактам»

04 декабря 2018 года

г. Санкт-Петербург

Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия:

Пункт 8 раздела I «Экспертно-аналитическая деятельность» Плана работы Контрольно-счетной палаты Ленинградской области на 2018 год, утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты Ленинградской области от 19 декабря 2017 года № 47.

Цели проведения экспертно-аналитического мероприятия:

1. Анализ правового обеспечения контрактной системы в сфере закупок в Ленинградской области. Мониторинг основных изменений законодательства о контрактной системе в сфере закупок.
2. Анализ правовых актов Ленинградской области о нормировании в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Ленинградской области.
3. Анализ объемов, структуры и эффективности осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Ленинградской области.
4. Формирование обобщенной информации о результатах осуществления Контрольно-счетной палатой Ленинградской области аудита в сфере закупок в соответствии со статьей 98 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров,

работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» за 2017 год и январь-октябрь 2018 года.

Срок проведения экспертно-аналитического мероприятия

С 16 апреля 2018 года по 05 декабря 2018 года.

Объекты экспертно-аналитического мероприятия

Заказчики Ленинградской области (на выборочной основе), в том числе заказчики Ленинградской области - объекты контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, на которых проводился аудит в сфере закупок в соответствии с законодательством о контрактной системе.

Объектами анализа и оценки при проведении экспертно-аналитического мероприятия являлись также информация, предоставленная Комитетом государственного заказа Ленинградской области, контрольными органами в сфере закупок, муниципальными контрольно-счетными органами Ленинградской области (по запросам Контрольно-счетной палаты Ленинградской области), информация и документы, размещенные в единой информационной системе в сфере закупок, а также предоставленные заказчиками Ленинградской области (по запросам Контрольно-счетной палаты Ленинградской области).

В результате проведения экспертно-аналитического мероприятия установлено

1. Анализ основных изменений в области правового обеспечения контрактной системы в сфере закупок в Ленинградской области в 2017 году и истекшем периоде 2018 года

В 2017 году вступил в силу ряд норм Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон № 44-ФЗ), а также изменений, внесенных в Федеральный закон № 44-ФЗ, определяющих специфику контрактной системы в сравнении с ранее действовавшим законодательством о размещении заказов.

Всего за 2017 год и истекший период 2018 года принято 19 федеральных законов, которыми внесены изменения в Федеральный закон № 44-ФЗ, а также ряд нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации, регламентирующих правоотношения в сфере осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Отдельно следует отметить принятие в 2017 году Федерального закона от 31 декабря 2017 года № 504-ФЗ, которым внесены ощутимые изменения в

Федеральный закон № 44-ФЗ, вступившие в силу в основном с 01 июля 2018 года (за исключением отдельных положений).

Среди основных, наиболее значимых изменений в области нормативно-правового регулирования контрактной системы в сфере закупок в 2017 году и за истекший период 2018 года следует отметить:

- вступление в силу с 01.01.2017 норм Федерального закона № 44-ФЗ в части проведения обязательного общественного обсуждения закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, мониторинга закупок, осуществления финансовыми органами субъектов РФ контроля, предусмотренного частью 5 статьи 99 Федерального закона № 44-ФЗ, введения каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, изменения квалификационных требований к сотрудникам контрактных служб, контрактным управляющим и иные изменения;

- определение Министерства финансов Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (с 25.04.2017);

- установление административной ответственности должностных лиц заказчиков за нарушение срока и порядка оплаты государственных и муниципальных контрактов;

- установление видов и минимальных объемов работ по строительству, реконструкции объектов капитального строительства, которые подрядчик обязан выполнить самостоятельно без привлечения других лиц к исполнению своих обязательств по контракту;

- вступление в силу с 01.07.2018 изменений в Федеральный закон № 44-ФЗ, предусматривающих введение электронных форм проведения заказчиками конкурентных процедур определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) - открытого конкурса, конкурса с ограниченным участием, двухэтапного конкурса, запроса предложений, запроса котировок в электронной форме (с 01.07.2018 – на добровольной основе, с 01.01.2019 – на обязательной основе), а также иные значимые изменения законодательства о контрактной системе (внесены Федеральным законом от 31 декабря 2017 года № 504-ФЗ);

- введение уголовной ответственности за нарушения в сфере закупок (за злоупотребления в сфере закупок, подкуп работника контрактной службы, контрактного управляющего, члена комиссии по осуществлению закупок, провокацию подкупа в сфере закупок) (изменения внесены в Уголовный кодекс Российской Федерации Федеральным законом от 23 апреля 2018 года № 99-ФЗ);

- установление новых условий допуска товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок товаров для обеспечения государственных и муниципальных нужд (приказ Министерства финансов Российской Федерации от 04.06.2018 № 126н).

Принятые изменения были направлены на усиление государственного и общественного контроля за осуществлением закупок и расходованием бюджетных средств на закупки товаров, работ, услуг, совершенствование планирования закупок, организацию мониторинга обеспечения государственных и муниципальных нужд, и имели своей целью как общее совершенствование механизма функционирования контрактной системы, так и обеспечение финансовой прозрачности закупочного процесса, эффективного расходования бюджетных средств, направляемых на закупки товаров, работ, услуг, предотвращения коррупционных проявлений в сфере закупок.

Однако, на практике не все изменения были реализованы в достаточной степени эффективно (например, внедрение каталога товаров, работ, услуг, механизм финансового контроля в сфере закупок), в том числе по причине необеспечения бесперебойного и соответствующего принятым изменениям функционирования единой информационной системы в сфере закупок (далее - ЕИС), что создавало дополнительные трудности для заказчиков, не способствовало в целом уменьшению числа недостатков и нарушений при осуществлении ими закупочной деятельности.

Основные изменения в области нормативно-правового регулирования контрактной системы в сфере закупок в Ленинградской области в 2017 году и истекшем периоде 2018 года были направлены на приведение нормативных правовых актов Ленинградской области в соответствие с действующим законодательством, внедрение новых механизмов контрактной системы в сфере закупок, расширение участия субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций в закупках товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Ленинградской области, дальнейшее урегулирование порядка осуществления ведомственного контроля в сфере закупок для обеспечения государственных нужд Ленинградской области и контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок, совершенствование взаимодействия органов исполнительной власти Ленинградской области при планировании и осуществлении закупок товаров, работ, услуг для нужд Администрации Ленинградской области.

В 2017 году внесены изменения в следующие нормативные правовые акты Ленинградской области:

- Порядок формирования, утверждения и ведения планов закупок для обеспечения нужд Ленинградской области, утвержденный постановлением Правительства Ленинградской области от 30 марта 2015 года № 83 (далее - Порядок, утвержденный постановлением Правительства Ленинградской области от 30 марта 2015 года № 83) (постановление Правительства Ленинградской области от 04 мая 2017 года № 144);

- Порядок формирования, утверждения и ведения плана-графика закупок для обеспечения нужд Ленинградской области, утвержденный постановлением Правительства Ленинградской области от 24 декабря 2015

года № 495 (постановление Правительства Ленинградской области от 04 мая 2017 года № 143);

- Требования к порядку разработки и принятия правовых актов о нормировании в сфере закупок для обеспечения государственных нужд Ленинградской области, содержанию указанных актов и обеспечению их исполнения, утвержденные постановлением Правительства Ленинградской области от 30 декабря 2015 года № 531 (постановление Правительства Ленинградской области от 13 ноября 2017 года № 462);

- Правила определения требований к закупаемым органами исполнительной власти Ленинградской области, органами управления территориальными государственными внебюджетными фондами Ленинградской области и подведомственными им казенными и бюджетными учреждениями отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг), утвержденные постановлением Правительства Ленинградской области от 30 декабря 2015 года № 530 (постановление Правительства Ленинградской области от 17 апреля 2017 года № 110).

Действие вышеуказанных нормативных правовых актов Ленинградской области распространено на государственные унитарные предприятия Ленинградской области, которые в соответствии с принятыми изменениями в Федеральный закон № 44-ФЗ, с 01.01.2017 года перешли на осуществление закупок в соответствии с законодательством о контрактной системе.

В Порядке, утвержденном постановлением Правительства Ленинградской области от 30 марта 2015 года № 83, уточнены сроки представления государственными заказчиками планов закупок главным распорядителям бюджетных средств; перечень оснований для внесения изменений в утвержденные планы закупок дополнен основанием: «возникновение обстоятельств, предвидеть которые на дату утверждения плана закупок было невозможно».

С 27 апреля 2017 года в соответствии с изменениями, внесенными постановлением Правительства Ленинградской области от 24 апреля 2017 года № 118 в Порядок взаимодействия органа, уполномоченного на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для заказчиков, с заказчиками Ленинградской области, муниципальными заказчиками, утвержденный постановлением Правительства Ленинградской области от 27 декабря 2013 года № 530, отменена процедура согласования Комитетом государственного заказа Ленинградской области сформированных заказчиками планов-графиков закупок.

В целях повышения участия субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций (далее – СМП и СОНО) в закупках товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Ленинградской области, внесены изменения в распоряжение Правительства Ленинградской области от 29.09.2016 №750-р «О мерах по расширению участия субъектов малого предпринимательства в исполнении государственного и муниципального заказа Ленинградской области»

(распоряжение Правительства Ленинградской области от 21.09.2017 № 494-р). Органам исполнительной власти Ленинградской области и органам местного самоуправления Ленинградской области - государственным и муниципальным заказчикам, в том числе подведомственным учреждениям, рекомендовано при планировании закупок на очередной финансовый год предусматривать закупки у СМП и СОНО в объеме не менее 30% совокупного годового объема закупок, предусмотренного планом-графиком.

В прежней редакции распоряжения от 29.09.2016 №750-р рекомендуемая доля закупок у СМП и СОНО предусматривалась в размере не менее 25%.

Важным нововведением контрактной системы в сфере закупок в Ленинградской области в 2017 году явилось внедрение механизма мониторинга закупок для обеспечения нужд Ленинградской области.

Основными целями такого мониторинга в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ являются: оценка степени достижения целей закупок, оценка обоснованности закупок, совершенствование законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок.

Право осуществлять мониторинг закупок для обеспечения нужд субъектов Российской Федерации (в соответствии с актами высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации) предоставлено органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации по регулированию контрактной системы в сфере закупок в соответствии с частью 8 статьи 97 Федерального закона № 44-ФЗ.

Функции Комитета государственного заказа Ленинградской области по организации мониторинга закупок для обеспечения нужд Ленинградской области установлены в соответствии с пунктом 3.6 Положения о Комитете государственного заказа Ленинградской области, утвержденного постановлением Правительства Ленинградской области от 27 декабря 2013 года № 530.

В целях реализации полномочий по осуществлению мониторинга закупок приказом Комитета государственного заказа Ленинградской области от 25.01.2018 № 1-п утвержден Порядок осуществления мониторинга закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Ленинградской области (далее - Порядок, утвержденный приказом от 25.01.2018 № 1-п), устанавливающий принципы и методы мониторинга, перечень показателей, используемых для мониторинга деятельности заказчиков.

В соответствии с Порядком, утвержденным приказом от 25.01.2018 № 1-п, мониторинг закупок осуществляется посредством сбора, обобщения, систематизации и оценки информации о реализации планов закупок, планов-графиков закупок, информации о заключении контрактов.

Вместе с тем, учитывая, что основной целью мониторинга является оценка степени достижения целей закупок, определенных в соответствии со статьей 13 Федерального закона № 44-ФЗ, представляется целесообразным рассмотреть вопрос о дополнении перечня показателей, на основании

которых осуществляется мониторинг, показателями, характеризующими исполнение контрактов, в том числе об оплате контрактов, о начислении неустоек (штрафов, пеней) в связи с неисполнением или ненадлежащим исполнением поставщиками (подрядчиками, исполнителями) обязательств, предусмотренных контрактами.

Следует отметить, что данные о начисленных неустойках, содержащиеся в единой информационной системе в сфере закупок, региональной автоматизированной информационной системе «Государственный заказ Ленинградской области» (АИСГЗ ЛО) не являются полными, так как заказчиками не всегда размещается указанная информация. Вместе с тем, анализ сведений о количестве и сумме контрактов, по которым начислены неустойки за неисполнение или ненадлежащее исполнение поставщиками (подрядчиками, исполнителями) обязательств, предусмотренных контрактами, сумме начисленных неустоек позволит в определенной степени оценить качество исполнения контрактов (договоров).

Аналитические отчеты Комитета государственного заказа Ленинградской области о результатах мониторинга закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Ленинградской области за 2017 год и 1 полугодие 2018 года не содержат сведения о показателях экономии бюджетных средств по результатам процедур определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) и заключения контрактов (отчет за 2017 год), основаниях признания конкурентных процедур определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) несостоявшимися (отчеты за 2017 год и 1 полугодие 2018 года), предусмотренные Порядком осуществления мониторинга закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Ленинградской области, утвержденным приказом от 25.01.2018 № 1-п.

В 2017 году было продолжено урегулирование порядка осуществления ведомственного контроля в сфере закупок для обеспечения государственных нужд Ленинградской области: установлены сроки утверждения руководителями органов ведомственного контроля (уполномоченными лицами органов ведомственного контроля) планов устранения выявленных нарушений по результатам проверок ведомственного контроля. Соответствующие изменения постановлением Правительства Ленинградской области от 13 июня 2017 года № 213 внесены в Порядок осуществления ведомственного контроля в сфере закупок для обеспечения государственных нужд Ленинградской области, утвержденный постановлением Правительства Ленинградской области от 09 декабря 2014 года № 574.

В целях дальнейшего совершенствования взаимодействия органов исполнительной власти Ленинградской области при планировании и осуществлении закупок для обеспечения нужд Администрации Ленинградской области приказами Управления делами Правительства Ленинградской области утверждены:

- Порядок взаимодействия органов исполнительной власти Ленинградской области при формировании и ведении плана и плана-графика

закупок для обеспечения государственных нужд (приказ Управления делами Правительства Ленинградской области от 18.04.2017 № 4);

- Порядок осуществления приемки по государственным контрактам, заключенным Управлением делами Правительства Ленинградской области для нужд Администрации Ленинградской области (приказ Управления делами Правительства Ленинградской области от 21.02.2017 № 3) (далее – Порядок, утвержденный приказом от 21.02.2017 № 3).

Указанными правовыми актами установлены порядок взаимодействия органов исполнительной власти Ленинградской области при планировании закупок товаров, работ, услуг, приемке товаров, работ, услуг в рамках осуществления Управлением делами Правительства Ленинградской области полномочий по материально-техническому обеспечению деятельности Губернатора Ленинградской области, Правительства Ленинградской области, отраслевых и иных органов исполнительной власти Ленинградской области и аппаратов мировых судей Ленинградской области.

По результатам рассмотрения Порядка, утвержденного приказом от 21.02.2017 № 3, выявлены отдельные положения, которые нуждаются в приведении в соответствие с Федеральным законом № 44-ФЗ.

Согласно п. 3.1 вышеуказанного Порядка, для проверки предоставленных исполнителем результатов, предусмотренных государственным контрактом, в части их соответствия условиям государственного контракта, заказчик может проводить экспертизу.

Частью 3 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ предусмотрена обязанность заказчика проводить экспертизу предоставленных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) результатов исполнения контракта с целью установления их соответствия условиям контракта.

В пункт 3.13 Порядка, утвержденного приказом от 21.02.2017 № 3, в целях его приведения в соответствие с частью 10 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ необходимо внести уточнения, согласно которым заключение по результатам экспертизы исполнения контракта (поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги) прилагается к отчету заказчика, размещаемому в ЕИС, в случае привлечения заказчиком для проведения экспертизы экспертов, экспертных организаций.

В текущем периоде 2018 года в целях приведения в соответствие с Федеральным законом № 44-ФЗ и нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, регулирующими общие правила нормирования в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, внесены изменения в нормативные правовые акты Правительства Ленинградской области, устанавливающие правила нормирования в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Ленинградской области:

- Требования к порядку разработки и принятия правовых актов о нормировании в сфере закупок для обеспечения государственных нужд Ленинградской области, содержанию указанных актов и обеспечению их исполнения, утвержденные постановлением Правительства Ленинградской

области от 30 декабря 2015 года № 531 (постановление Правительства Ленинградской области от 27 июля 2018 года № 271);

- Правила определения требований ккупаемым органами исполнительной власти Ленинградской области, органами управления территориальными государственными внебюджетными фондами Ленинградской области и подведомственными им казенными, бюджетными учреждениями и государственными унитарными предприятиями отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг), утвержденные постановлением Правительства Ленинградской области от 30 декабря 2015 года № 530 (постановление Правительства Ленинградской области от 29 октября 2018 года № 413);

- Правила определения нормативных затрат на обеспечение функций органов исполнительной власти Ленинградской области, органов управления территориальными государственными внебюджетными фондами Ленинградской области, включая соответственно подведомственные казенные учреждения, утвержденные постановлением Правительства Ленинградской области от 11 сентября 2015 года № 352 (постановление Правительства Ленинградской области от 24 октября 2018 года № 406).

Информация по результатам проведенного анализа правовых актов Ленинградской области о нормировании в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Ленинградской области представлена в разделе 2 настоящего Заключение.

С принятием постановления Правительства Ленинградской области от 25 июня 2018 года № 207 приведен в соответствие с Федеральным законом № 44-ФЗ (изменениями, внесенными в Федеральный закон № 44-ФЗ Федеральным законом от 31 декабря 2017 года № 504-ФЗ), Порядок взаимодействия органа, уполномоченного на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для заказчиков, с заказчиками Ленинградской области, муниципальными заказчиками, утвержденный постановлением Правительства Ленинградской области от 27 декабря 2013 года № 530.

Вышеуказанным Порядком в редакции постановления Правительства Ленинградской области от 25 июня 2018 года № 207 определен порядок взаимодействия Комитета государственного заказа Ленинградской области как уполномоченного органа на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) с заказчиками Ленинградской области при проведении конкурентных процедур определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в электронной форме: открытого конкурса в электронной форме, конкурса с ограниченным участием в электронной форме, двухэтапного конкурса в электронной форме, запроса предложений в электронной форме.

Порядок осуществления ведомственного контроля в сфере закупок для обеспечения государственных нужд Ленинградской области, утвержденный постановлением Правительства Ленинградской области от 09 декабря 2014 года № 574, дополнен требованием о наличии у должностных лиц органов ведомственного контроля, уполномоченных на осуществление мероприятий

ведомственного контроля в отношении подведомственных заказчиков, высшего образования или дополнительного профессионального образования в сфере закупок (постановление Правительства Ленинградской области от 29 октября 2018 года № 415).

В целях реализации полномочия по осуществлению контроля в сфере закупок, предусмотренного частью 5 статьи 99 Федерального закона № 44-ФЗ, приказом Комитета финансов Ленинградской области от 11.09.2018 № 18-02/01-09-78 утвержден Порядок взаимодействия Комитета финансов Ленинградской области с государственными заказчиками Ленинградской области и государственными унитарными предприятиями Ленинградской области при осуществлении контроля в сфере закупок.

Контрольно-ревизионным комитетом Губернатора Ленинградской области приказами от 24.09.2018 №№ 2, 3, 4 утверждены административные регламенты исполнения Контрольно-ревизионным комитетом Губернатора Ленинградской области государственной функции по осуществлению контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок: путем проведения плановых, внеплановых проверок в отношении заказчиков, контрактных служб, контрактных управляющих, комиссий по осуществлению закупок и их членов, уполномоченных органов, уполномоченных учреждений, специализированных организаций при осуществлении закупок для обеспечения нужд Ленинградской области, а также административный регламент исполнения государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, иных участников контрактной системы в сфере закупок, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностных лиц контрактной службы, контрактного управляющего в отношении закупок для обеспечения нужд Ленинградской области и муниципальных нужд.

В целях осуществления методологического сопровождения деятельности заказчиков, осуществляющих закупки для обеспечения нужд Ленинградской области, Комитетом государственного заказа Ленинградской области как органом исполнительной власти Ленинградской области, осуществляющим полномочия по регулированию контрактной системы в сфере закупок, в 2017 году организованы и проведены 4 семинара для государственных заказчиков Ленинградской области и 8 семинаров для муниципальных заказчиков Ленинградской области, принято участие в организации семинара, проводимого оператором электронной площадки «Российский аукционный дом». Всего в семинарах приняло участие 1125 человек. В течение 2017 года заказчикам направлено 9 информационных писем о произошедших изменениях в законодательстве о контрактной системе, а также изменениях в механизме выгрузки документов в единую информационную систему. Информационные письма размещались также на официальном сайте Комитета государственного заказа Ленинградской области. По обращениям заказчиков о сбоях в работе единой информационной системы и региональной автоматизированной

информационной системы «Государственный заказ Ленинградской области» (АИСГЗ ЛО) направлено 105 писем с рекомендациями по устранению проблем.

Информационные письма подготавливались по следующим вопросам:

- о вступивших в силу с 01.01.2017 года изменениях законодательства о контрактной системе в сфере закупок;
- о возникших с 01.01.2017 года проблемах в организации закупочного процесса в ЕИС и возможных действиях заказчиков;
- о необходимости указывать в плане-графике применение национального режима, требования о привлечении к исполнению контракта субподрядчиков, соисполнителей из числа субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в электронном документе «Решение»;
- о методике использования экономии, образовавшейся по результатам закупок товаров, работ, услуг;
- о позиции Верховного суда РФ по вопросу применения постановления Правительства Российской Федерации от 04 февраля 2015 года № 99 «Об установлении дополнительных требований к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг, случаев отнесения товаров, работ, услуг к товарам, работам, услугам, которые по причине их технической и (или) технологической сложности, инновационного, высокотехнологичного или специализированного характера способны поставить, выполнить, оказать только поставщики (подрядчики, исполнители), имеющие необходимый уровень квалификации, а также документов, подтверждающих соответствие участников закупки указанным дополнительным требованиям» при закупке работ по выполнению текущего ремонта;
- о разъяснениях по формированию идентификационного кода закупки для бюджетных, автономных учреждений и унитарных предприятий в соответствии с приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 29.06.2015 № 422 «Об утверждении порядка формирования идентификационного кода закупки»;
- о необходимости соблюдения Порядка взаимодействия органа, уполномоченного на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для заказчиков, с заказчиками Ленинградской области, муниципальными заказчиками, утвержденного постановлением Правительства Ленинградской области от 27 декабря 2013 года № 530;
- об учете в проекте контракта при осуществлении закупок по строительству, реконструкции объектов капитального строительства положений постановления Правительства Российской Федерации от 15 мая 2017 года № 570 «Об установлении видов и объемов работ по строительству, реконструкции объектов капитального строительства, которые подрядчик обязан выполнить самостоятельно без привлечения других лиц к исполнению своих обязательств по государственному и (или) муниципальному контрактам, и о внесении изменений в Правила определения размера штрафа,

начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем), и размера пени, начисляемой за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом».

2. Анализ правовых актов Ленинградской области о нормировании в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Ленинградской области

2.1. Система правовых актов о нормировании в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Ленинградской области.

С 1 января 2016 года вступили в силу положения Федерального закона № 44-ФЗ (статья 19) и в основном нормативные правовые акты Правительства Российской Федерации о нормировании в сфере закупок.

Целью нормирования в сфере закупок является создание правовых механизмов, позволяющих обеспечить государственные и муниципальные нужды, но не приводящих к закупкам товаров, работ, услуг, которые имеют избыточные потребительские свойства или являются предметами роскоши в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В соответствии с п. 8 Общих правил определения требований к закупаемым заказчиками отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельных цен товаров, работ, услуг), утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 02 сентября 2015 года №926, избыточными потребительскими свойствами являются функциональные, эргономические, эстетические, технологические, экологические свойства, свойства надежности и безопасности, значения которых не обусловлены их пригодностью для эксплуатации и потребления в целях оказания государственных (муниципальных) услуг (выполнения работ) и реализации государственных (муниципальных) функций.

Нормирование в сфере закупок предусматривает установление:

- требований к закупаемым заказчиками (государственными, муниципальными органами, органами управления государственными внебюджетными фондами, их территориальными органами (подразделениями) и подведомственными казенными, бюджетными учреждениями и государственными, муниципальными унитарными предприятиями) отдельным видам товаров, работ, услуг, а именно, к потребительским свойствам (в том числе характеристикам качества) и иным характеристикам товаров, работ, услуг (в том числе предельных цен товаров, работ, услуг);

- нормативных затрат на обеспечение функций государственных, муниципальных органов, органов управления государственными

внебюджетными фондами (включая соответственно территориальные органы и подведомственные казенные учреждения, за исключением казенных учреждений, которым в установленном порядке формируется государственное (муниципальное) задание на оказание государственных (муниципальных) услуг, выполнение работ).

В соответствии с Федеральным законом №44-ФЗ нормативные правовые акты о нормировании принимаются на 3-ех уровнях:

1) Правительством Российской Федерации в соответствии с частью 3 статьи 19 Федерального закона № 44-ФЗ устанавливаются *общие правила нормирования* в сфере закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд;

2) в соответствии с общими правилами нормирования Правительством Российской Федерации, высшими исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации и местными администрациями устанавливаются *правила нормирования* в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения соответственно федеральных нужд, нужд субъектов Российской Федерации и муниципальных нужд;

3) на основании правил нормирования, установленных на федеральном, региональном и муниципальном уровнях, государственные, муниципальные органы, органы управления государственными внебюджетными фондами утверждают ведомственные правовые акты о нормировании (Таблица № 1).

Таблица №1

Правовые акты о нормировании в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

	Требования к порядку разработки и принятия правовых актов о нормировании	Требования к закупаемым товарам, работам, услугам (в т.ч. предельные цены товаров, работ, услуг)	Нормативные затраты на обеспечение функций соответствующих органов, подведомственных казенных учреждений
1-ый уровень нормирования <i>Общие правила нормирования в сфере закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд (в соответствии с частью 3 статьи 19 Федерального закона № 44-ФЗ)</i>			
Правительство Российской Федерации	Общие требования к порядку разработки и принятия правовых актов о нормировании, содержанию указанных актов и обеспечению их исполнения	Общие правила определения требований к закупаемым заказчиками отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг)	Общие правила определения нормативных затрат на обеспечение функций государственных, муниципальных органов, органов управления государственными внебюджетными фондами (включая территориальные

	постановление Правительства Российской Федерации от 18 мая 2015 года №476	постановление Правительства Российской Федерации от 02 сентября 2015 года №926	органы и подведомственные казенные учреждения) постановление Правительства Российской Федерации от 13 октября 2014 года №1047
2-ой уровень нормирования <i>Правила нормирования в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения федеральных нужд, нужд субъектов Российской Федерации, муниципальных нужд (в соответствии с частью 4 статьи 19 Федерального закона № 44-ФЗ)</i>			
	Требования к порядку разработки и принятия правовых актов о нормировании, содержанию указанных актов и обеспечению их исполнения	Правила определения требований к закупаемым государственными, муниципальными органами, органами управления государственными внебюджетными фондами, их территориальными органами и подведомственными казенными, бюджетными учреждениями и государственными, муниципальными унитарными предприятиями отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг)	Правила определения нормативных затрат на обеспечение функций государственных, муниципальных органов, органов управления государственными внебюджетными фондами (включая территориальные органы и подведомственные казенные учреждения)
Правительство Российской Федерации	принимает на основании правового акта 1- го уровня постановление Правительства Российской	принимает на основании Требований к порядку разработки и принятия правовых актов о нормировании и правового акта 1-го уровня постановление Правительства Российской	принимает на основании Требований к порядку разработки и принятия правовых актов о нормировании и правового акта 1-го уровня постановление Правительства Российской Федерации

	Федерации от 19 мая 2015 года № 479	Федерации от 02 сентября 2015 года № 927	от 20 октября 2014 года № 1084
Высшие исполнительные органы государственной власти субъектов РФ	принимают на основании правового акта 1-го уровня	принимают на основании Требований к порядку разработки и принятия правовых актов о нормировании и правового акта 1-го уровня	принимают на основании Требований к порядку разработки и принятия правовых актов о нормировании и правового акта 1-го уровня
Местные администрации	принимают на основании правового акта 1-го уровня	принимают на основании Требований к порядку разработки и принятия правовых актов о нормировании и правового акта 1-го уровня	принимают на основании Требований к порядку разработки и принятия правовых актов о нормировании и правового акта 1-го уровня
3-ий (ведомственный) уровень нормирования – <i>Требования к закупаемым соответствующими органами, их территориальными органами, подведомственными казенными, бюджетными учреждениями и государственными, муниципальными унитарными предприятиями отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг) и нормативные затраты на обеспечение функций соответствующих органов и подведомственных им казенных учреждений</i> <i>(в соответствии с частью 5 статьи 19 Федерального закона № 44-ФЗ)</i>			
Государственные, муниципальные органы	-	принимают на основании правовых актов 2-го уровня	принимают на основании правовых актов 2-го уровня
Органы управления государственными внебюджетными фондами	-	принимают на основании правовых актов 2-го уровня	принимают на основании правовых актов 2-го уровня
Определенные в соответствии с Бюджетным кодексом РФ наиболее значимые учреждения науки, образования, культуры и здравоохранения	-	принимают на основании правовых актов 2-го уровня	принимают на основании правовых актов 2-го уровня

Правовые акты о нормировании в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Ленинградской области представлены в Таблице № 2.

Таблица №2

Нормирование в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Ленинградской области

	Требования к порядку разработки и принятия правовых актов о нормировании	Требования к закупаемым товарам, работам, услугам (в т.ч. предельные цены товаров, работ, услуг)	Нормативные затраты на обеспечение функций соответствующих органов, подведомственных им казенных учреждений
<i>Правила нормирования в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Ленинградской области</i>			
Правительство Ленинградской области	постановление Правительства Ленинградской области от 30 декабря 2015 года № 531 «Об утверждении требований к порядку разработки и принятия правовых актов о нормировании в сфере закупок для обеспечения государственных нужд Ленинградской области, содержанию указанных актов и обеспечению их исполнения»	постановление Правительства Ленинградской области от 30 декабря 2015 года № 530 «Об определении требований к закупаемым государственными органами Ленинградской области, органами управления территориальными государственными внебюджетными фондами Ленинградской области и подведомственными им казенными, бюджетными учреждениями и государственными унитарными предприятиями отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг)»	постановление Правительства Ленинградской области от 11 сентября 2015 года № 352 «О правилах определения нормативных затрат на обеспечение функций государственных органов Ленинградской области, органов управления территориальными государственными внебюджетными фондами Ленинградской области, включая соответственно подведомственные казенные учреждения»

<i>Требования к закупаемым органом управления государственным внебюджетным фондом, государственными органами и подведомственными им казенными, бюджетными учреждениями и государственными унитарными предприятиями отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг) и нормативные затраты на обеспечение функций органа управления государственным внебюджетным фондом, государственных органов и подведомственных им казенных учреждений</i>			
Управление делами Правительства Ленинградской области	-	требования к отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг), закупаемым государственными органами Ленинградской области (за исключением отдельных видов товаров, работ, услуг (в том числе предельных цен товаров, работ, услуг) в сфере информационно-коммуникационных технологий)* <i>приказ Управления делами Правительства Ленинградской области от 31.03.2016 № 1 (с изменениями, внесенными приказом от 30.05.2017 № 11)</i>	нормативные затраты на обеспечение функций государственных органов Ленинградской области (за исключением нормативных затрат в сфере информационно-коммуникационных технологий)* <i>приказ Управления делами Правительства Ленинградской области от 23.11.2015 № 13 (с изменениями, внесенными приказом от 25.04.2016 № 3)</i>
Комитет по связи и информатизации Ленинградской области	-	требования к отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг) в сфере информационно-коммуникационных технологий, закупаемым государственными	нормативные затраты на обеспечение функций государственных органов Ленинградской области в сфере информационно-коммуникационных технологий*

		органами Ленинградской области* <i>приказ Комитета по связи и информатизации Ленинградской области от 07.06.2016 № 8 (с изменениями, внесенными приказами от 28.06.2017 № 22, 10.08.2018 № 8)</i>	<i>приказ Комитета по связи и информатизации Ленинградской области от 06.06.2016 № 7 (с изменениями, внесенными приказами от 29.12.2016 № 18, 17.04.2017 № 12, 28.04.2017 № 15, 28.06.2017 № 21, 04.09.2018 № 9)</i>
Государственные органы Ленинградской области	-	требования к отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг), закупаемым подведомственными государственным органам казенными, бюджетными учреждениями и государственными унитарными предприятиями* <i>правовые акты соответствующих органов</i>	нормативные затраты на обеспечение функций подведомственных государственным органам казенных учреждений* <i>правовые акты соответствующих органов</i>
Орган управления территориальным государственным внебюджетным фондом Ленинградской области (ТФОМС Ленинградской области)	-	требования к отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг), закупаемым органом управления внебюджетным фондом* <i>не утверждены**</i>	нормативные затраты на обеспечение собственных нужд* <i>приказ от 31.10.2016 № 734 «Об утверждении нормативных затрат на обеспечение функций органа управления ТФОМС Ленинградской области» (с изменениями, внесенными приказами от 20.03.2017 № 211, от 27.04.2017 № 351,</i>

			от 15.05.2017 № 377, от 08.08.2017 № 514, от 28.09.2017 № 619, от 16.10.2017 № 654, от 31.10.2017 № 247-а, от 14.11.2017 № 264а); приказ от 01.11.2017 № 252а «Об утверждении нормативных затрат на 2018 год на обеспечение функций органа управления ТФОМС Ленинградской области» (с изменениями, внесенными приказами от 31.01.2018 № 27а, от 26.03.2018 № 82а, от 20.04.2018 № 122а, от 11.07.2018 № 387, от 01.10.2018 № 273а, от 12.10.2018 № 291а)
--	--	--	--

* нормативные правовые акты, принимаемые в соответствии с Требованиями к порядку разработки и принятия правовых актов о нормировании в сфере закупок для обеспечения государственных нужд Ленинградской области, содержанию указанных актов и обеспечению их исполнения, утвержденными постановлением Правительства Ленинградской области от 30 декабря 2015 года № 531 (далее - Требования к порядку разработки и принятия правовых актов о нормировании, утвержденные постановлением Правительства Ленинградской области от 30 декабря 2015 года № 531);

** на дату представления информации в Контрольно-счетную палату Ленинградской области

2.2. Анализ полноты нормативно-правового регулирования нормирования в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Ленинградской области

В соответствии с постановлениями Правительства Ленинградской области от 11 сентября 2015 года № 352 и от 30 декабря 2015 года № 530, пп. б) и в) п. 1 Требований к порядку разработки и принятия правовых актов о нормировании, утвержденных постановлением Правительства Ленинградской области от 30 декабря 2015 года № 531, *Управлением делами Правительства Ленинградской области и Комитетом по связи и информатизации Ленинградской области* нормативные правовые акты, утверждающие требования к отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг), закупаемым органами исполнительной власти Ленинградской области, и нормативные затраты на обеспечение функций органов исполнительной власти Ленинградской области (Комитетом по связи и информатизации Ленинградской области – в

части требований к отдельным видам товаров, работ, услуг и нормативных затрат в сфере информационно-коммуникационных технологий), приняты в полном объеме (Таблица №2).

В нарушение п. 4 постановления Правительства Ленинградской области от 30 декабря 2015 года № 530 Территориальным фондом обязательного медицинского страхования Ленинградской области не утверждены требования к отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг), закупаемым органом управления территориальным государственным внебюджетным фондом (на дату представления информации в Контрольно-счетную палату Ленинградской области).

В части полноты принятия органами исполнительной власти Ленинградской области нормативных правовых актов, утверждающих требования к отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг), закупаемым подведомственными указанным органам бюджетными, казенными учреждениями и государственными унитарными предприятиями, нормативные затраты на обеспечение функций подведомственных казенных учреждений, установлено следующее.

В соответствии с постановлениями Правительства Ленинградской области от 11 сентября 2015 года № 352 и от 30 декабря 2015 года № 530 30-ти органам исполнительной власти Ленинградской области, имеющим подведомственные бюджетные, казенные учреждения, государственные унитарные предприятия, надлежало принять нормативные правовые акты о нормировании:

- органам исполнительной власти Ленинградской области, имеющим в числе подведомственных учреждений государственные казенные учреждения, - требования к отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг), закупаемым соответствующими подведомственными бюджетными, казенными учреждениями, государственными унитарными предприятиями, и нормативные затраты на обеспечение функций подведомственных казенных учреждений (21 орган исполнительной власти Ленинградской области);

- органам исполнительной власти Ленинградской области, имеющим подведомственные бюджетные учреждения и государственные унитарные предприятия, - требования к отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг), закупаемым соответствующими подведомственными бюджетными учреждениями, государственными унитарными предприятиями (9 органов исполнительной власти Ленинградской области).

В ходе экспертно-аналитического мероприятия по запросам Контрольно-счетной палаты Ленинградской области (письма №01-18-180/2018 и №01-18-179/2018 от 16.10.2018) органами исполнительной власти Ленинградской области представлена информация о принятых в 2016-2017

годах и истекшем периоде 2018 года правовых актах о нормировании в отношении подведомственных бюджетных, казенных учреждений и государственных унитарных предприятий (Приложения №№1-2).

Всего из 30-ти органов исполнительной власти Ленинградской области, имеющих подведомственные бюджетные, казенные учреждения, государственные унитарные предприятия, на дату представления информации в Контрольно-счетную палату Ленинградской области **приняли правовые акты о нормировании в полном объеме 14 органов исполнительной власти** Ленинградской области:

Комитет экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области,

Комитет по социальной защите населения Ленинградской области,

Комитет по труду и занятости населения Ленинградской области,

Комитет общего и профессионального образования Ленинградской области,

Комитет по здравоохранению Ленинградской области,

Комитет по культуре Ленинградской области,

Комитет по местному самоуправлению, межнациональным и межконфессиональным отношениям Ленинградской области,

Комитет государственного заказа Ленинградской области,

Ленинградский областной комитет по управлению государственным имуществом,

Комитет Ленинградской области по туризму,

Комитет по агропромышленному и рыбохозяйственному комплексу Ленинградской области,

Архивное управление Ленинградской области,

Управление Ленинградской области по транспорту,

Управление ветеринарии Ленинградской области.

6 органов исполнительной власти на дату представления информации в Контрольно-счетную палату Ленинградской области **приняли правовые акты о нормировании не в полном объеме**, а именно, приняли правовые акты, утверждающие нормативные затраты на обеспечение функций подведомственных государственных казенных учреждений, и не утвердили требования к отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг), закупаемым соответствующими подведомственными бюджетными, казенными учреждениями, государственными унитарными предприятиями:

Комитет по связи и информатизации Ленинградской области,

Комитет правопорядка и безопасности Ленинградской области,

Комитет по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области,

Комитет по дорожному хозяйству Ленинградской области,

Комитет государственного экологического надзора Ленинградской области,

Комитет по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира Ленинградской области.

9-тью органами исполнительной власти Ленинградской области на дату представления информации в Контрольно-счетную палату Ленинградской области нормативные правовые акты о нормировании в отношении соответствующих подведомственных бюджетных, казенных учреждений, государственных унитарных предприятий **не были приняты:**

Комитетом по молодежной политике Ленинградской области,

Комитетом по физической культуре и спорту Ленинградской области,

Комитетом по развитию малого, среднего бизнеса и потребительского рынка Ленинградской области,

Комитетом по строительству Ленинградской области,

Комитетом по природным ресурсам Ленинградской области,

Комитетом по архитектуре и градостроительству Ленинградской области,

Комитетом по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области,

Управлением делами Правительства Ленинградской области,

Управлением Ленинградской области по организации и контролю деятельности по обращению с отходами.

Комитетом по печати и связям с общественностью Ленинградской области нормативный правовой акт о нормировании не принимался по причине отсутствия в период 2016-2017 гг. и истекшем периоде 2018 года финансово-хозяйственной деятельности у государственных предприятий Ленинградской области, подведомственных Комитету.

Комитетом по строительству Ленинградской области, Комитетом по физической культуре и спорту Ленинградской области нормативные правовые акты о нормировании в отношении соответствующих подведомственных учреждений Ленинградской области приняты в ходе настоящего экспертно-аналитического мероприятия.

Ряд органов исполнительной власти Ленинградской области приняли правовые акты о нормировании в отношении соответствующих подведомственных учреждений, государственных унитарных предприятий в 2018 году (конце 2017 года) (в 2016, 2017 гг. правовые акты о нормировании отсутствовали):

Комитетом по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области не утверждались в 2016 году нормативные затраты на обеспечение функций подведомственного казенного учреждения Ленинградской области;

Комитетом Ленинградской области по туризму не утверждались в 2016 году требования к отдельным видам товаров (работ, услуг), закупаемым подведомственным бюджетным учреждением;

Комитетом по здравоохранению Ленинградской области не утверждались в 2016-2017 гг. требования к отдельным видам товаров (работ, услуг) в отношении подведомственных казенных, бюджетных учреждений (в 2017 году - государственных унитарных предприятий) и нормативные затраты в отношении подведомственных казенных утверждений;

Комитетом государственного экологического надзора Ленинградской области не утверждались в 2016-2017 гг. нормативные затраты на обеспечение функций подведомственного казенного учреждения Ленинградской области;

Комитетом по агропромышленному и рыбохозяйственному комплексу Ленинградской области не утверждались в 2017 году требования к отдельным видам товаров (работ, услуг) и нормативные затраты в отношении подведомственного казенного учреждения Ленинградской области;

Ленинградским областным комитетом по управлению государственным имуществом не утверждались в 2017 году требования к отдельным видам товаров (работ, услуг), закупаемым подведомственными бюджетным учреждением, государственным унитарным предприятием.

В соответствии с Требованиями к порядку разработки и принятия правовых актов о нормировании, утвержденными постановлением Правительства Ленинградской области от 30 декабря 2015 года № 531, правовые акты о нормировании государственных органов Ленинградской области, органа управления территориальным государственным внебюджетным фондом Ленинградской области:

- разрабатываются в форме проектов нормативных правовых актов соответствующих органов (п. 3 вышеуказанных Требований);
- пересматриваются соответствующими органами не реже одного раза в год (п. 12 вышеуказанных Требований);
- размещаются соответствующими органами в единой информационной системе в сфере закупок в течение 7 рабочих дней со дня принятия указанных нормативных правовых актов (п. 14 вышеуказанных Требований);
- нормативные правовые акты, утверждающие нормативные затраты, принимаются соответствующими органами в срок до 1 ноября текущего финансового года (п. 11 вышеуказанных Требований).

В нарушение п. 3 Требований к порядку разработки и принятия правовых актов о нормировании, утвержденных постановлением Правительства Ленинградской области от 30 декабря 2015 года № 531, правовые акты о нормировании в отношении соответствующих подведомственных бюджетных, казенных учреждений, государственных унитарных предприятий приняты в форме правовых актов ненормативного характера следующими органами исполнительной власти Ленинградской области: Комитетом по труду и занятости населения Ленинградской области, Комитетом общего и профессионального образования Ленинградской области, Архивным управлением Ленинградской области, Комитетом государственного заказа Ленинградской области (в 2016-2017 гг.),

Комитетом Ленинградской области по туризму (в 2017 году), Управлением ветеринарии Ленинградской области, Комитетом по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира Ленинградской области.

С нарушением срока, установленного п. 11 Требований к порядку разработки и принятия правовых актов о нормировании, утвержденных постановлением Правительства Ленинградской области от 30 декабря 2015 года № 531, а именно, позднее 01 ноября соответствующего финансового года, приняты правовые акты, утверждающие нормативные затраты на обеспечение функций подведомственных казенных учреждений, следующими органами исполнительной власти Ленинградской области:

в 2016 году - Комитетом экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области, Комитетом общего и профессионального образования Ленинградской области, Комитетом правопорядка и безопасности Ленинградской области, Комитетом по дорожному хозяйству Ленинградской области, Архивным управлением Ленинградской области;

в 2017 году - Комитетом по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области, Управлением Ленинградской области по транспорту.

В нарушение части 5 статьи 19 Федерального закона № 44-ФЗ, п. 6 постановления Правительства Ленинградской области от 30 декабря 2015 года № 530 Комитетом по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира Ленинградской области принят правовой акт, утверждающий нормативные затраты на обеспечение деятельности и выполнение государственного задания Государственного бюджетного учреждения Ленинградской области «Сосновское государственное опытное охотничье хозяйство» (распоряжение от 07.06.2018 №49).

В соответствии с частью 5 статьи 19 Федерального закона № 44-ФЗ, п. 6 постановления Правительства Ленинградской области от 30 декабря 2015 года №530 надлежало утвердить требования к закупаемым подведомственным Комитету Государственным бюджетным учреждением Ленинградской области «Сосновское государственное опытное охотничье хозяйство» отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг).

Комитетом по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира Ленинградской области принято распоряжение от 30.12.2015 № 210 «Об определении требований к закупаемым Комитетом по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира Ленинградской области отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг)», которым фактически утверждены нормативы приобретения отдельных видов товаров, работ, услуг.

Следует отметить, что постановлением Правительства Ленинградской области от 30 декабря 2015 года № 531 требования к порядку разработки и утверждения органами исполнительной власти Ленинградской области (за

исключением Управления делами Правительства Ленинградской области и Комитета по связи и информатизации Ленинградской области) требований к закупаемым указанными органами отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельных цен товаров, работ, услуг) и нормативных затрат на обеспечение функций органов исполнительной власти Ленинградской области, не урегулированы.

2.3. Анализ правил нормирования в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Ленинградской области, установленных Правительством Ленинградской области.

В соответствии с общими правилами нормирования, утвержденными Правительством Российской Федерации, Правительством Ленинградской области установлены правила нормирования в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Ленинградской области, определяющие:

- Требования к порядку разработки и принятия правовых актов о нормировании в сфере закупок для обеспечения государственных нужд Ленинградской области, содержанию указанных актов и обеспечению их исполнения, утвержденные постановлением Правительства Ленинградской области от 30 декабря 2015 года № 531;

- Правила определения требований к закупаемым государственными органами Ленинградской области, органами управления территориальными государственными внебюджетными фондами Ленинградской области и подведомственными им казенными, бюджетными учреждениями и государственными унитарными предприятиями отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг), утвержденные постановлением Правительства Ленинградской области от 30 декабря 2015 года № 530 (далее - Правила определения требований, утвержденные постановлением Правительства Ленинградской области от 30 декабря 2015 года № 530);

- Правила определения нормативных затрат на обеспечение функций государственных органов Ленинградской области, органов управления территориальными государственными внебюджетными фондами Ленинградской области, включая соответственно подведомственные казенные учреждения, утвержденные постановлением Правительства Ленинградской области от 11 сентября 2015 года № 352 (далее - Правила определения нормативных затрат, утвержденные постановлением Правительства Ленинградской области от 11 сентября 2015 года № 352).

Принятые в 2015 году Правительством Ленинградской области правила нормирования в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Ленинградской области были установлены для органов исполнительной власти Ленинградской области, органа управления территориальным государственным внебюджетным фондом Ленинградской области, и не распространялись на государственные органы Ленинградской

области, не относящиеся к органам исполнительной власти Ленинградской области, что противоречило требованиям части 4 статьи 19 Федерального закона № 44-ФЗ.

В соответствии с частью 5 статьи 19 Федерального закона № 44-ФЗ требования ккупаемым отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг) и нормативные затраты на обеспечение функций государственных органов и подведомственных им казенных учреждений утверждаются государственными органами *на основании правил нормирования*, установленных высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

В период с 01.01.2016 и до внесения в 2018 году соответствующих изменений в нормативные правовые акты Правительства Ленинградской области, устанавливающие правила нормирования в сфере закупок, для государственных органов Ленинградской области, не являющихся органами исполнительной власти Ленинградской области, фактически отсутствовали правила нормирования, применяемые при утверждении требований ккупаемым отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельных цен товаров, работ, услуг) и нормативных затрат на обеспечение функций государственных органов.

Изменения в нормативные правовые акты Правительства Ленинградской области: Требования к порядку разработки и принятия правовых актов о нормировании, утвержденные постановлением Правительства Ленинградской области от 30 декабря 2015 года № 531, Правила определения нормативных затрат, утвержденные постановлением Правительства Ленинградской области от 11 сентября 2015 года № 352, и Правила определения требований, утвержденные постановлением Правительства Ленинградской области от 30 декабря 2015 года № 530, в целях приведения их в соответствие с Федеральным законом № 44-ФЗ, общими правилами нормирования, утвержденными Правительством Российской Федерации, внесены соответственно, постановлениями Правительства Ленинградской области от 27 июля 2018 года № 271, от 24 октября 2018 года № 406 и от 29 октября 2018 года № 413.

В соответствии с изменениями, внесенными в 2018 году в правила нормирования, утвержденные постановлениями Правительства Ленинградской области от 30 декабря 2015 года № 531, от 11 сентября 2015 года № 352 и от 30 декабря 2015 года № 530, указанными нормативными правовыми актами предусматриваются разработка и принятие:

- Управлением делами Правительства Ленинградской области - нормативных правовых актов, утверждающих требования к отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг), *закупаемым государственными органами* Ленинградской области, и нормативные затраты на обеспечение функций *государственных органов* Ленинградской области (за исключением требований к отдельным видам товаров, работ, услуг, нормативных затрат в сфере информационно-коммуникационных технологий) (пп. б) п. 1 Требований к порядку

разработки и принятия правовых актов о нормировании, утвержденных постановлением Правительства Ленинградской области от 30 декабря 2015 года № 531);

- Комитетом по связи и информатизации Ленинградской области - нормативных правовых актов, утверждающих требования к отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг) в сфере информационно-коммуникационных технологий, закупаемым *государственными* органами Ленинградской области, и нормативные затраты на обеспечение функций *государственных* органов Ленинградской области в сфере информационно-коммуникационных технологий (пп. в) п. 1 вышеуказанных Требований).

В соответствии с Положениями об Управлении делами Правительства Ленинградской области, Комитете по связи и информатизации Ленинградской области, утвержденными, соответственно, постановлениями Правительства Ленинградской области от 14 декабря 2015 года № 474 и от 03 июня 2015 года № 193,

к полномочиям и функциям Управления делами Правительства Ленинградской области (в редакции постановления от 18 октября 2018 года № 397) отнесены, в том числе:

полномочия по осуществлению финансового и материально-технического обеспечения деятельности отраслевых и иных *органов исполнительной власти Ленинградской области* и аппаратов мировых судей Ленинградской области (за исключением обеспечения вычислительной техникой, оргтехникой, расходными материалами и запасными частями к вычислительной технике и оргтехнике, а также иных расходов в сфере информационно-коммуникационных технологий);

полномочия страхователя по обязательному государственному страхованию в отношении лиц, замещающих государственные должности Ленинградской области и должности государственной гражданской службы Ленинградской области в органах исполнительной власти Ленинградской области и аппаратах мировых судей Ленинградской области;

функции страхователя по добровольному медицинскому страхованию в отношении лиц, замещающих государственные должности Ленинградской области и должности государственной гражданской службы Ленинградской области в органах исполнительной власти Ленинградской области;

функции по обеспечению в установленном порядке в пределах своих полномочий автомобильным и воздушным транспортом отраслевых и иных органов исполнительной власти Ленинградской области;

функции по проведению ежегодной диспансеризации лиц, замещающих государственные должности Ленинградской области, и должности государственной гражданской службы Ленинградской области в органах исполнительной власти Ленинградской области и аппаратах мировых судей Ленинградской области;

к полномочиям и функциям Комитета по связи и информатизации Ленинградской области (в редакции постановления от 13 августа 2018 года № 292) отнесены, в том числе:

полномочия по организации материально-технического обеспечения деятельности *органов исполнительной власти Ленинградской области* в части обеспечения вычислительной техникой, оргтехники, расходными материалами и запасными частями к вычислительной технике и оргтехнике, а также иных расходов в сфере информационно-коммуникационных технологий;

функции по организации приобретения и монтажу пользовательского оборудования связи, а также компьютеров, оргтехники и расходных материалов для органов исполнительной власти Ленинградской области;

функции по организации заключения государственных контрактов на оказание услуг фиксированной телефонной связи, подвижной телефонной связи, передачи данных, предоставления каналов связи и телематических услуг связи для органов исполнительной власти Ленинградской области.

Материально-техническое и финансовое обеспечение деятельности иных государственных органов Ленинградской области, не являющихся органами исполнительной власти Ленинградской области, в целях реализации функций и полномочий указанных органов осуществляются указанными государственными органами Ленинградской области самостоятельно в соответствии с законодательными актами, регулирующими их деятельность.

Указанные государственные органы Ленинградской области осуществляют также функции государственных заказчиков Ленинградской области в целях выполнения функций и полномочий указанных государственных органов.

Согласно части 5 статьи 19 Федерального закона № 44-ФЗ, государственными органами утверждаются требования к закупаемым *указанными органами* отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг) и нормативные затраты на обеспечение функций *указанных органов*, включая соответственно подведомственные казенные, бюджетные учреждения, государственные унитарные предприятия.

Федеральным законом № 44-ФЗ не предусмотрено утверждение государственным органом требований к отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельных цен товаров, работ, услуг), закупаемым иным государственным органом, нормативных затрат на обеспечение функций иного государственного органа.

Таким образом, нормативными правовыми актами Управления делами Правительства Ленинградской области и Комитета по связи и информатизации Ленинградской области требования к отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг) и нормативные затраты могут устанавливаться только в отношении товаров, работ, услуг, закупаемых указанными органами для материально-

технического обеспечения деятельности органов исполнительной власти Ленинградской области.

В соответствии с п. 6 Общих требований к порядку разработки и принятия правовых актов о нормировании в сфере закупок, содержанию указанных актов и обеспечению их исполнения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 18 мая 2015 года №476, с целью урегулирования требований к порядку разработки и принятия государственными органами Ленинградской области, не являющимися органами исполнительной власти Ленинградской области, нормативных правовых актов о нормировании, требуется п. 1 Требований к порядку разработки и принятия правовых актов о нормировании, утвержденных постановлением Правительства Ленинградской области от 30 декабря 2015 года № 531, дополнить подпунктом, определяющим нормативные правовые акты, разрабатываемые и утверждаемые государственными органами Ленинградской области, не являющимися органами исполнительной власти Ленинградской области:

требования ккупаемым указанными государственными органами отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг),

нормативные затраты на обеспечение функций указанных государственных органов.

Согласно информации, предоставленной по запросу Контрольно-счетной палаты Ленинградской области (письмо от 23.10.2018 №01-18-183/2018), на дату представления информации в Контрольно-счетную палату Ленинградской области утвердили собственные правовые акты о нормировании, устанавливающие требования ккупаемым отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг) и нормативные затраты на обеспечение функций государственных органов, следующие государственные органы Ленинградской области, не относящиеся к органам исполнительной власти Ленинградской области:

Уполномоченный по правам ребенка в Ленинградской области,

Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Ленинградской области,

Контрольно-счетная палата Ленинградской области,

Уполномоченный по правам человека в Ленинградской области (в части утверждения нормативных затрат на обеспечение функций государственного органа) (Таблица №3).

Законодательным собранием Ленинградской области (письмо от 29.10.2018 №5146-1/18-13-0-1) и Избирательной комиссией Ленинградской области (письмо от 30.10.2018 №04-24/1633) нормативные правовые акты о нормировании не приняты.

Таблица №3

Информация о принятии государственными органами Ленинградской области, не относящимися к органам исполнительной власти Ленинградской области, правовых актов о нормировании*

№ п/п	Наименование государственного органа Ленинградской области	Правовой акт, утверждающий требования ккупаемым государственным органом отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг)	Правовой акт, утверждающий нормативные затраты на обеспечение функций государственного органа Ленинградской области
1	Законодательное собрание Ленинградской области	не принят	не принят
2	Избирательная комиссия Ленинградской области	не принят	не принят
3	Уполномоченный по правам человека в Ленинградской области	не принят	распоряжение от 30.12.2015 № 02-02/15 «Об утверждении нормативных затрат на обеспечение функций Уполномоченного по правам человека в Ленинградской области»
4	Уполномоченный по правам ребенка в Ленинградской области	приказ от 30.12.2015 № 17 «Об утверждении требований ккупаемым Уполномоченным по правам ребенка в Ленинградской области отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг)»	приказ от 30.12.2015 № 18 «Об утверждении нормативных затрат на обеспечение функций Уполномоченного по правам ребенка в Ленинградской области»
5	Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Ленинградской области	приказ от 30.12.2015 № 7 «Об утверждении требований ккупаемым Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Ленинградской области отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг)»	приказ от 30.12.2015 № 6 «Об утверждении нормативных затрат на обеспечение функций Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Ленинградской области»
6	Контрольно-счетная палата Ленинградской области	приказ от 29.12.2016 №70 «Об утверждении Перечня отдельных видов товаров, работ, услуг, в отношении которых определены требования кпотребительским свойствам (в том числе качеству) и иным	приказ от 29.12.2016 №69 «Об утверждении нормативных затрат на обеспечение деятельности Контрольно-счетной палаты Ленинградской области»

		характеристикам (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг), приобретаемых для нужд Контрольно-счетной палаты Ленинградской области»	
--	--	--	--

* информация указана на дату представления в Контрольно-счетную палату Ленинградской области

Принятыми в 2015 году Требованиями к порядку разработки и принятия правовых актов о нормировании, утвержденными постановлением Правительства Ленинградской области от 30 декабря 2015 года № 531, не были установлены в нарушение п. 6 Общих требований к порядку разработки и принятия правовых актов о нормировании в сфере закупок, содержанию указанных актов и обеспечению их исполнения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 18 мая 2015 года №476, сроки утверждения государственными органами Ленинградской области требований к отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельных цен товаров, работ, услуг), закупаемым указанными органами, подведомственными им казенными, бюджетными учреждениями.

Следует отметить, что такие сроки не устанавливались также постановлением Правительства Ленинградской области от 30 декабря 2015 года № 530 «Об определении требований к закупаемым органами исполнительной власти Ленинградской области, органами управления территориальными государственными внебюджетными фондами Ленинградской области и подведомственными им казенными, бюджетными учреждениями отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельных цен товаров, работ, услуг)».

Правилами определения требований, утвержденными постановлением Правительства Ленинградской области от 30 декабря 2015 года № 530, в соответствии с п. 4 Общих правил определения требований к закупаемым заказчиками отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельных цен товаров, работ, услуг) (далее - Общие правила определения требований, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 02 сентября 2015 года №926) и п. 16 Требованиям к порядку разработки и принятия правовых актов о нормировании, утвержденных постановлением Правительства Ленинградской области от 30 декабря 2015 года № 531, установлены:

обязательный перечень отдельных видов товаров, работ, услуг, в отношении которых определяются требования к их потребительским свойствам (в том числе качеству) и иным характеристикам (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг) (приложение 2 к Правилам определения требований, утвержденным постановлением Правительства Ленинградской области от 30 декабря 2015 года № 530) (далее – региональный обязательный перечень);

порядок формирования и ведения государственными органами Ленинградской области, органом управления территориальным государственным внебюджетным фондом Ленинградской области ведомственного перечня, форма такого перечня;

порядок применения и значения обязательных критериев отбора отдельных видов товаров, работ, услуг, применяемых при формировании обязательного и ведомственных перечней.

В соответствии с пунктом 2 вышеуказанных Правил государственными органами Ленинградской области, органом управления государственным внебюджетным фондом Ленинградской области в отношении отдельных видов товаров, работ, услуг, включенных в обязательный перечень, в ведомственных перечнях *определяются их потребительские свойства* (в том числе качество) и иные характеристики (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг), если указанные *свойства и характеристики* не определены в обязательном перечне и если они не приводят к необоснованному ограничению количества участников закупки.

Общими правилами определения требований, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 02 сентября 2015 года №926 (пп. а) п. 4), Требованиями к порядку разработки и принятия правовых актов о нормировании, утвержденными постановлением Правительства Ленинградской области от 30 декабря 2015 года № 531 (пп. а) п. 16) предусматривается установление в обязательном перечне *значений свойств и характеристик* отдельных видов товаров, работ, услуг (в том числе предельных цен) и (или) в правилах определения требований - *обязанности* государственных органов Ленинградской области, органа управления государственным внебюджетным фондом Ленинградской области *устанавливать значения* таких свойств и характеристик.

Следует отметить, что в Правилах определения требований к закупаемым *федеральными* государственными органами, органами управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации, их территориальными органами и подведомственными им казенными и бюджетными учреждениями, федеральными государственными унитарными предприятиями отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельных цен товаров, работ, услуг), утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 02 сентября 2015 года № 927, установлена обязанность соответствующих федеральных органов определять в ведомственных перечнях *как потребительские свойства* (в том числе качество) и иные характеристики (в том числе предельные цены) товаров, работ, услуг, *так и значения таких характеристик (свойств)*, если указанные значения не определены в обязательном перечне.

Таким образом, в Правилах определения требований, утвержденных постановлением Правительства Ленинградской области от 30 декабря 2015 года № 530, четко не определена обязанность государственных органов Ленинградской области, органа управления государственным внебюджетным фондом Ленинградской области *устанавливать* в ведомственных перечнях

значения свойств и характеристик отдельных видов товаров, работ, услуг, если эти значения не определены в региональном обязательном перечне.

В соответствии с пп. 10, 11 Общих правил определения требований, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 02 сентября 2015 года №926, в обязательные перечни включаются наиболее востребованные в субъекте Российской Федерации отдельные виды товаров, работ, услуг в соответствии со следующими обязательными критериями: доля оплаты по отдельному виду товара, работ, услуг в общем объеме оплаты по контрактам; доля контрактов на закупку отдельных видов товаров, работ, услуг в общем количестве контрактов, заключенных в целях обеспечения нужд соответствующего субъекта Российской Федерации.

Региональный обязательный перечень включает 4 наименования товаров, три из которых соответствуют позициям федерального обязательного перечня, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 02 сентября 2015 года № 927, и устанавливающего требования к отдельным видам товаров, работ, услуг, закупаемым федеральными органами, их территориальными органами и подведомственными казенными, бюджетными учреждениями, федеральными унитарными предприятиями (далее – федеральный обязательный перечень).

В соответствии с п. 10 Общих правил определения требований, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 02 сентября 2015 года №926, в обязательные перечни, утверждаемые высшими исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации, включаются отдельные виды товаров, работ, услуг, в отношении которых обязательным перечнем, утвержденным Правительством Российской Федерации, установлены предельные цены и (или) значения характеристик (свойств) товаров, работ, услуг.

В нарушение п. 10 Общих правил определения требований, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 02 сентября 2015 года №926, в региональный обязательный перечень не включены отдельные виды товаров, работ, услуг, в отношении которых в федеральном обязательном перечне установлены предельные цены и (или) значения характеристик (свойств) таких товаров, работ, услуг.

Отдельные виды товаров (работ, услуг) федерального обязательного перечня, отсутствующие в региональном обязательном перечне, приведены в Таблице №4.

В связи с утверждением федерального обязательного перечня в новой редакции с 01.01.2017 (в соответствии с изменениями, внесенными в постановление Правительства Российской Федерации от 02 сентября 2015 года № 927 постановлением от 30 ноября 2016 года № 1270), региональный обязательный перечень нуждается в приведении в соответствие с федеральным обязательным перечнем в части включения в него отдельных видов товаров, работ, услуг, в отношении которых в федеральном

обязательном перечне установлены предельные цены и (или) значения характеристик (свойств) товаров, работ, услуг.

Наименования и коды отдельных видов товаров, работ, услуг в региональном обязательном перечне следует привести в соответствие с Общероссийским классификатором продукции по видам экономической деятельности (ОКПД 2) ОК 034-2014 (КПЕС 2008).

Общероссийский классификатор продукции по видам экономической деятельности (ОКПД) ОК 034-2007 (КПЕС 2002), в соответствии с которым в региональном обязательном перечне указаны наименования и коды товаров, отменен с 01.01.2017 приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 31.01.2014 № 14-ст (в редакции от 10.11.2015).

В соответствии с п. 16 Общих правил определения требований, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 02 сентября 2015 года №926, значения характеристик (свойств) отдельных видов товаров, работ, услуг (в том числе предельных цен), включенных в региональный обязательный перечень, не могут превышать (если установлено верхнее предельное значение) или быть ниже (если установлено нижнее предельное значение) соответствующих значений характеристик (свойств) отдельных видов товаров, работ, услуг (в том числе предельных цен), определенных в федеральном обязательном перечне:

- для государственных гражданских служащих государственных органов субъектов Российской Федерации, относящихся к категории «руководители», руководителей органов управления территориальных государственных внебюджетных фондов, руководителей казенных, бюджетных учреждений и государственных унитарных предприятий – соответственно, не более (или не менее), чем установленных для государственного гражданского служащего, замещающего должность руководителя (заместителя руководителя) структурного подразделения федерального государственного органа, относящуюся к высшей группе должностей гражданской службы категории «руководители»;

- для иных работников государственных органов субъектов Российской Федерации, органов управления территориальных государственных внебюджетных фондов, казенных, бюджетных учреждений и государственных унитарных предприятий, не являющихся их руководителями, - не более (или не менее), чем установленных для государственного гражданского служащего, замещающего должность гражданской службы в федеральном государственном органе, относящуюся к категории «специалисты».

В нарушение п. 16 Общих правил определения требований, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 02 сентября 2015 года №926, в региональном обязательном перечне установлено значение предельной цены по наименованию товара (работы, услуги) «32.20.11. Аппаратура передающая для радиосвязи, радиовещания и

телевидения (телефоны мобильные)» для должностей категории «помощники (советники)», должностей государственной гражданской службы категории «помощники (советники)» в размере «не более 10,0 тыс. рублей», превышающее соответствующее значение, установленное в федеральном обязательном перечне для должностей государственной гражданской службы в федеральном государственном органе, относящихся к категории «специалисты» («не более 5,0 тыс. рублей»).

Правила определения нормативных затрат, утвержденные постановлением Правительства Ленинградской области от 11 сентября 2015 года № 352, установлены в соответствии с:

- Общими правилами определения нормативных затрат на обеспечение функций государственных органов, органов управления государственными внебюджетными фондами и муниципальных органов, включая соответственно территориальные органы и подведомственные казенные учреждения, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 13 октября 2014 года №1047;

- Требованиями к порядку разработки и принятия правовых актов о нормировании, утвержденными постановлением Правительства Ленинградской области от 30 декабря 2015 года № 531.

В соответствии с пп. б) п. 17 Требований к порядку разработки и принятия правовых актов о нормировании, утвержденных постановлением Правительства Ленинградской области от 30 декабря 2015 года № 531, постановлением Правительства Ленинградской области, утверждающим правила определения нормативных затрат, должна быть установлена, в том числе, обязанность государственных органов Ленинградской области, органа управления территориальным государственным внебюджетным фондом Ленинградской области определить порядок расчета нормативных затрат, для которых такой порядок не определен Правительством Ленинградской области.

В нарушение пп. б) п. 17 вышеуказанных Требований, Правилами определения нормативных затрат, утвержденными постановлением Правительства Ленинградской области от 11 сентября 2015 года № 352 (п. 3), обязанность определять порядок расчета нормативных затрат в случае, если такой порядок не определен вышеуказанными Правилами, не установлена для органа управления территориальным государственным внебюджетным фондом Ленинградской области.

2.4. Анализ правовых актов государственных органов Ленинградской области, утверждающих требования к отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг), закупаемым указанными органами и подведомственными им казенными, бюджетными учреждениями, государственными унитарными предприятиями.

В соответствии с п. 3 Общих правил определения требований, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 02 сентября 2015 года №926, *требования к закупаемым отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг) утверждаются государственными органами, органами управления государственными внебюджетными фондами в форме перечня отдельных видов товаров, работ, услуг, в отношении которых устанавливаются потребительские свойства (в том числе характеристики качества) и иные характеристики, имеющие влияние на цену отдельных видов товаров, работ, услуг (ведомственные перечни отдельных видов товаров, работ, услуг).*

Постановлением Правительства Ленинградской области от 30 декабря 2015 года № 531, Правилами определения требований, утвержденными постановлением Правительства Ленинградской области от 30 декабря 2015 года № 530, установлены следующие требования к формированию и утверждению ведомственных перечней отдельных видов товаров, работ, услуг:

- нормативные правовые акты, утверждающие ведомственные перечни, должны содержать:

- а) наименования заказчиков (подразделений заказчиков), в отношении которых устанавливаются требования к отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг);

- б) перечень отдельных видов товаров, работ, услуг с указанием характеристик (свойств) *и их значений* (п. 18 Требований к порядку разработки и принятия правовых актов о нормировании, утвержденных постановлением Правительства Ленинградской области от 30 декабря 2015 года № 531);

- ведомственный перечень составляется по установленной форме на основании обязательного перечня отдельных видов товаров, работ, услуг, предусмотренного приложением 2 к Правилам определения требований, утвержденным постановлением Правительства Ленинградской области от 30 декабря 2015 года № 530 (региональный обязательный перечень);

- в отношении отдельных видов товаров, работ, услуг, включенных в региональный обязательный перечень, в ведомственном перечне определяются их потребительские свойства (в том числе качество) и иные характеристики (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг), если указанные свойства и характеристики не определены в обязательном перечне и если они не приводят к необоснованному ограничению количества участников закупки (п. 2 Правил определения требований, утвержденных постановлением Правительства Ленинградской области от 30 декабря 2015 года № 530);

- в ведомственные перечни могут быть дополнительно включены значения количественных и(или) качественных показателей характеристик (свойств) товаров, работ, услуг, которые отличаются от значений, предусмотренных региональным обязательным перечнем, и обоснование которых содержится в соответствующей графе ведомственного перечня, в

том числе с учетом функционального назначения товара, особенностей выполнения соответствующих работ, оказания услуг (пп. в) п. 6 Правил определения требований, утвержденных постановлением Правительства Ленинградской области от 30 декабря 2015 года № 530);

- значения потребительских свойств и иных характеристик (в том числе предельные цены) отдельных видов товаров, работ, услуг, включенных в ведомственный перечень, устанавливаются с учетом категорий и(или) групп должностей работников, если затраты на приобретение соответствующих товаров (работ, услуг) в соответствии с Правилами определения нормативных затрат, утвержденными постановлением Правительства Ленинградской области от 11 сентября 2015 года № 352, определяются с учетом категорий и (или) групп должностей работников (п. 7 Правил определения требований, утвержденных постановлением Правительства Ленинградской области от 30 декабря 2015 года № 530).

В результате рассмотрения утвержденных Управлением делами Правительства Ленинградской области, Комитетом по связи и информатизации Ленинградской области ведомственных перечней, устанавливающих требования к отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг), закупаемым для обеспечения деятельности органов исполнительной власти Ленинградской области, а также ведомственных перечней государственных органов Ленинградской области, устанавливающих требования к отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг), закупаемым подведомственными указанным органам казенными, бюджетными учреждениями и государственными унитарными предприятиями (на выборочной основе), установлено несоблюдение следующих требований к формированию и утверждению ведомственных перечней.

1. Требования к потребительским свойствам (в том числе качеству) и иным характеристикам (в том числе предельные цены) отдельных видов товаров, работ, услуг, включенных в региональный обязательный перечень, не всегда указывались в соответствии с таким перечнем:

- некорректно заполнялись соответствующие графы в ведомственном перечне в части характеристик (свойств) (в том числе предельных цен) товаров (работ, услуг) регионального обязательного перечня, включенных в ведомственный перечень, в том числе значения соответствующих характеристик (свойств) товаров (работ, услуг) (в том числе предельных цен) указывались без учета категорий должностей работников, указывались значения, несоответствующие значениям, установленным в региональном обязательном перечне (например, ведомственные перечни, утвержденные приказами Комитета государственного заказа Ленинградской области от 29.10.2018 №12-п, Управления Ленинградской области по транспорту от 31.10.2018 № 30);

- в ведомственный перечень не включались отдельные виды товаров (работ, услуг) регионального обязательного перечня либо отдельные характеристики (свойства) таких товаров (работ, услуг), а также их значения.

Например, в ведомственном перечне, утвержденном приказом Управления Ленинградской области по транспорту от 31.10.2018 № 30, отсутствует наименование товара (работы, услуги) «Мебель деревянная для офисов, административных помещений...и т.п.», включенного в региональный обязательный перечень.

В ведомственных перечнях, утвержденных приказом Управления делами Правительства Ленинградской области от 31.03.2016 № 1, распоряжением Комитета по труду и занятости населения Ленинградской области от 20.06.2016 № 54 по наименованию товара (работы, услуги) «Мебель для сидения, преимущественно с деревянным каркасом» не указана характеристика «обивочные материалы» и ее значения.

2. По отдельным видам товаров (работ, услуг) регионального обязательного перечня в ведомственных перечнях государственными органами Ленинградской области устанавливались значения характеристик (свойств) таких товаров (работ, услуг) (в том числе предельных цен), отличающиеся от значений, утвержденных Правительством Ленинградской области в региональном обязательном перечне (превышающие такие значения); при этом отклонения таких значений характеристик (свойств) (в том числе предельных цен) от значений, установленных в региональном обязательном перечне, в соответствии с требованиями пп. в) п. 6 Правил определения требований, утвержденных постановлением Правительства Ленинградской области от 30 декабря 2015 года № 530, в соответствующей графе ведомственного перечня не обосновывались (с учетом функционального назначения товара, особенностей выполнения соответствующих функций (работ), оказания услуг) (примеры выявленных отклонений приведены в Таблицах №№5-6).

3. По отдельным наименованиям товаров (работ, услуг) регионального обязательного перечня, включенным в ведомственные перечни, не всегда устанавливались значения характеристик (свойств) товаров (работ, услуг), которые не определены в региональном обязательном перечне (например, в ведомственных перечнях, утвержденных Комитетом по связи и информатизации Ленинградской области (приказ от 07.06.2016 №8), Комитетом экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области (приказ от 28.12.2016 № 55), Ленинградским областным комитетом по управлению государственным имуществом (приказ от 30.01.2018 №3), Комитетом по труду и занятости населения Ленинградской области (распоряжение от 20.06.2016 № 54).

Например, в ведомственном перечне, утвержденном приказом Комитета по связи и информатизации Ленинградской области от 07.06.2016 № 8, по наименованию товара (работы, услуги) «32.20.11 Телефоны мобильные» не определены значения характеристик: тип устройства, поддерживаемые стандарты, операционная система, время работы, метод

управления, количество SIM-карт, наличие модулей и интерфейсов, стоимость годового владения оборудованием из расчета на одного абонента в течение срока службы.

4. Ведомственные перечни утверждались по неустановленной форме (например, ведомственные перечни, утвержденные Управлением делами Правительства Ленинградской области (приказ от 31.03.2016 № 1), Комитетом по связи и информатизации Ленинградской области (приказ от 07.06.2016 № 8), Комитетом по труду и занятости населения Ленинградской области (распоряжение от 20.06.2016 № 54).

5. Не всегда соблюдались требования об указании в правовых актах, утверждающих требования к отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены), закупаемым государственными органами, подведомственными им казенными, бюджетными учреждениями и государственными унитарными предприятиями, наименований заказчиков (подразделений заказчиков), в отношении которых устанавливаются такие требования.

6. Требования к закупаемым Управлением делами Правительства Ленинградской области отдельным видам товаров, работ, услуг для материально-технического обеспечения деятельности органов исполнительной власти Ленинградской области утверждены приказом Управления делами Правительства Ленинградской области от 31.03.2016 № 1 *в форме обязательного перечня* отдельных видов товаров, работ, услуг, в отношении которых устанавливаются требования к их потребительским свойствам (в том числе качеству) и иным характеристикам (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг), что противоречит пп. 2-4 Общих правил определения требований, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 02 сентября 2015 года №926, п. 16 Требований к порядку разработки и принятия правовых актов о нормировании, утвержденных постановлением Правительства Ленинградской области от 30 декабря 2015 года № 531.

В соответствии с вышеуказанными Общими правилами обязательные перечни отдельных видов товаров, работ, услуг, в отношении которых определяются требования к их потребительским свойствам (в том числе качеству) и иным характеристикам (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг), устанавливаются правилами определения требований к закупаемым заказчиками отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельных цен товаров, работ, услуг), утверждаемыми высшими исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

Фактически приказом от 31.03.2016 № 1 *утвержден ведомственный перечень* отдельных видов товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг).

Таблица №4

Отдельные виды товаров (работ, услуг), в отношении которых в федеральном обязательном перечне установлены значения свойств (характеристик) товаров (работ, услуг) (в том числе предельные цены)*

№ п/п	Код ОКПД2	Наименование отдельного вида товаров, работ, услуг	Требования к потребительским свойствам (в том числе качеству) и иным характеристикам (в том числе предельные цены) отдельных видов товаров, работ, услуг									
			характеристика	единица измерения	значение характеристики							
					центральный аппарат				должности государственной гражданской службы категории «руководители»	должности государственной гражданской службы категории «помощники (советники)»	должности государственной гражданской службы категории «специалисты»	должности государственной гражданской службы категории «обеспечивающие специалисты»
					должности государственной гражданской службы категории «руководители»							
руководитель или заместитель руководителя федерального государственного органа (за исключением должности руководителя федерального государственного агентства, заместителя руководителя федеральной службы и заместителя руководителя федерального агентства)	руководитель федерального государственного органа (в федеральном агентстве), заместитель руководителя федерального государственного органа (в федеральной службе или в федеральном агентстве)	руководитель (заместитель руководителя) структурного подразделения федерального государственного органа	иные должности государственной гражданской службы									
Отдельные виды товаров (работ, услуг), значения свойств (характеристик) которых устанавливаются с учетом категорий и (или) групп должностей работников												
5	29.10.21	Средства транспортные с двигателем с	мощность двигателя	лошадиная сила	не более 200	не более 200	не более 200					

		искровым зажиганием, с рабочим объемом цилиндров не более 1500 см ³ , новые	предельная цена	рубль	не более 2,5 млн. руб.	не более 2,0 млн. руб.	не более 1,5 млн. руб.				
6	29.10.22	Средства транспортные с двигателем с искровым зажиганием, с рабочим объемом цилиндров более 1500 см ³ , новые	мощность двигателя	лошадиная сила	не более 200	не более 200	не более 200				
			предельная цена	рубль	не более 2,5 млн.	не более 2,0 млн.	не более 1,5 млн.				
7	29.10.23	Средства транспортные с поршневым двигателем внутреннего сгорания с воспламенением от сжатия (дизелем или полудизелем), новые	мощность двигателя	лошадиная сила	не более 200	не более 200	не более 200				
			предельная цена	рубль	не более 2,5 млн.	не более 2,0 млн.	не более 1,5 млн.				
8	29.10.24	Средства автотранспортные для перевозки людей прочие	мощность двигателя	лошадиная сила	не более 200	не более 200	не более 200				
			предельная цена	рубль	не более 2,5 млн.	не более 2,0 млн.	не более 1,5 млн.				
16	49.32.11	Услуги такси	мощность двигателя автомобиля	лошадиная сила	не более 200	не более 200	не более 200				

17	49.32.12	Услуги по аренде легковых автомобилей с водителем	мощность двигателя автомобиля	лошадиная сила	не более 200	не более 200	не более 200				
20	77.11.10	Услуги по аренде и лизингу легковых автомобилей и легких (не более 3,5 т) автотранспортных средств без водителя. Пояснения по требуемой услуге: услуга по аренде и лизингу легковых автомобилей без водителя	мощность двигателя автомобиля	лошадиная сила	не более 200	не более 200	не более 200				

* указаны отдельные виды товаров (работ, услуг) федерального обязательного перечня, отсутствующие в региональном обязательном перечне, установленном постановлением Правительства Ленинградской области от 30 декабря 2015 года № 530

Таблица №5

Примеры отклонений значений характеристик (свойств) (в том числе предельных цен) отдельных видов товаров, работ, услуг в ведомственных перечнях, утвержденных органами исполнительной власти Ленинградской области, от соответствующих значений, установленных Правительством Ленинградской области в региональном обязательном перечне

№ п/п	Наименование отдельного вида товара, работы, услуги	Характеристика (свойство) отдельного вида товара, работы, услуги / перечень, устанавливающий значение характеристики (свойства)	Значение характеристики (свойства)					
			должности категории «руководители», должности государственной гражданской службы категории «руководители»			должности категории «помощники (советники)», должности государственной гражданской службы категории «помощники (советники)»	должности категории «специалисты», должности государствен- ной гражданской службы категории «специалисты»	должности категории «обеспечиваю- щие специалисты», должности государствен- ной гражданской службы категории «обеспечиваю- щие специалисты»
			руководитель или заместитель руководителя	руководитель (заместитель руководителя) структурного подразделения	иные должности			
1	Мебель для сидения, преимущественно с деревянным каркасом	<i>материал (вид древесины)</i> ведомственный перечень, утвержденный приказом Управления делами Правительства Ленинградской области от 31.03.2016 № 1 (с изменениями от 30.05.2017 № 11)	<i>руководители государствен- ных органов Ленинградской области:</i> предельное значение: массив древесины "ценных" пород (твердолиствен- ных и тропических), возможные	<i>руководители структурных подразделений органов государственной власти Ленинградской области:</i> предельное значение: древесина хвойных и мягколиствен-	-	предельное значение: древесина хвойных и мягколиствен- ных пород: береза, лиственница, сосна, ель, мдф, дсп	предельное значение: древесина хвойных и мягколиствен- ных пород: береза, лиственница, сосна, ель, мдф, дсп	предельное значение: древесина хвойных и мягколиствен- ных пород: береза, лиственница, сосна, ель, мдф, дсп

			значения: древесина хвойных и мягколиствен- ных пород: береза, лиственница, сосна, ель, мдф, дсп и иные материалы, содержащие древесные материалы; <i>заместители руководителей государствен- ных органов Ленинградской области:</i> предельное значение: древесина хвойных и мягколиствен- ных пород: береза, лиственница, сосна, ель, мдф, дсп	ных пород: береза, лиственница, сосна, ель, мдф, дсп				
		ведомственный перечень, утвержденный распоряжением Комитета по труду и занятости населения	<i>руководители ГКУ ЛО, заместители руководителей ГКУ ЛО:</i> предельное значение: массив	<i>руководители структурных подразделений ГКУ ЛО, главный бухгалтер, иные должности, курьер, рабочий, водитель:</i> предельное значение: древесина хвойных и мягколиственных пород: береза, лиственница, сосна, ель, мдф, дсп				

		Ленинградской области от 20.06.2016 №54 (с изменениями от 06.09.2017 №74)	древесины "ценных" пород (твердолиственных и тропических); возможные значения: древесина хвойных и мягколиственных пород: береза, лиственница, сосна, ель, мдф, дсп и иные материалы, содержащие древесные материалы					
		региональный обязательный перечень*	предельное значение: МДФ, ДСП и иные материалы	предельное значение: МДФ, ДСП и иные материалы	предельное значение: МДФ, ДСП и иные материалы	возможное значение: МДФ, ДСП и иные материалы	возможное значение: МДФ, ДСП и иные материалы	возможное значение: МДФ, ДСП и иные материалы
		обивочные материалы						
		ведомственный перечень, утвержденный приказом Управления Ленинградской области по транспорту от 31.10.2018 № 30	<i>категории «руководители», «специалисты»:</i> предельное значение - кожа натуральная; возможные значения: искусственная кожа, мебельный (искусственный) мех, искусственная замша (микрофибра), ткань, нетканые материалы					<i>категория «обеспечивающие специалисты»:</i> предельное значение – ткань; возможные значения: нетканые материалы

		региональный обязательный перечень*	предельное значение - кожа натуральная; возможные значения: искусственная кожа, мебельный (искусственный) мех, искусственная замша (микрофибра), ткань, нетканые материалы	предельное значение - кожа натуральная; возможные значения: искусственная кожа, мебельный (искусственный) мех, искусственная замша (микрофибра), ткань, нетканые материалы	предельное значение - искусственная кожа; возможные значения: мебельный (искусственный) мех, искусственная замша (микрофибра), ткань, нетканые материалы	предельное значение - искусственная кожа; возможные значения: мебельный (искусственный) мех, искусственная замша (микрофибра), ткань, нетканые материалы	предельное значение - искусственная кожа; возможные значения: мебельный (искусственный) мех, искусственная замша (микрофибра), ткань, нетканые материалы	предельное значение - ткань; возможные значения: нетканые материалы
2	Мебель деревянная для офисов	материал (вид древесины) ведомственный перечень, утвержденный приказом Управления делами Правительства Ленинградской области от 31.03.2016 № 1 (с изменениями от 30.05.2017 № 11)	<i>руководители государствен- ных органов Ленинградской области:</i> предельное значение: массив древесины "ценных" пород (твердолиствен- ных и тропических), возможные значения: древесина хвойных и мягколиствен- ных пород: береза, лиственница,	<i>руководители структурных подразделений органов государственной власти Ленинградской области:</i> предельное значение: древесина хвойных и мягколиствен- ных пород: береза, лиственница, сосна, ель, мдф, дсп	-	предельное значение: древесина хвойных и мягколиствен- ных пород: береза, лиственница, сосна, ель, мдф, дсп	предельное значение: древесина хвойных и мягколиствен- ных пород: береза, лиственница, сосна, ель, мдф, дсп	предельное значение: древесина хвойных и мягколиствен- ных пород: береза, лиственница, сосна, ель, мдф, дсп

			сосна, ель, мдф, дсп и иные материалы, содержащие древесные материалы; заместители руководителей государственных органов Ленинградской области: предельное значение: древесина хвойных и мягколиственных пород: береза, лиственница, сосна, ель, мдф, дсп					
		ведомственный перечень, утвержденный распоряжением Комитета по труду и занятости населения Ленинградской области от 20.06.2016 №54 (с изменениями от 06.09.2017 №74)	руководители ГКУ ЛО, заместители руководителей ГКУ ЛО: предельное значение: массив древесины "ценных" пород (твердолиственных и тропических), возможные	руководители структурных подразделений, главный бухгалтер: предельное значение: древесина хвойных и мягколиственных пород: береза, лиственница, сосна, ель, мдф, дсп	иные должности, курьер, рабочий, водитель: предельное значение: древесина хвойных и мягколиственных пород: береза, лиственница, сосна, ель, мдф, дсп			

			значения: древесина хвойных и мягколиствен- ных пород: береза, лиственница, сосна, ель, мдф, дсп и иные материалы, содержащие древесные материалы					
		региональный обязательный перечень *	предельное значение: МДФ, ДСП и иные материалы	предельное значение: МДФ, ДСП и иные материалы	предельное значение: МДФ, ДСП и иные материалы	возможное значение: МДФ, ДСП и иные материалы	возможное значение: МДФ, ДСП и иные материалы	возможное значение: МДФ, ДСП и иные материалы
3.	Мебель для сидения, преимущественно с металлическим каркасом	обивочные материалы						
		ведомственный перечень, утвержденный приказом Управления Ленинградской области по транспорту от 31.10.2018 № 30	<i>категории «руководители», «специалисты»:</i> предельное значение - кожа натуральная; возможные значения: искусственная кожа, мебельный (искусственный) мех, искусственная замша (микрофибра), ткань, нетканые материалы					<i>категория «обеспечиваю- щие специалисты»:</i> предельное значение – ткань; возможные значения: нетканые материалы
		региональный обязательный перечень *	предельное значение - кожа натуральная, возможные значения: искусственная	предельное значение - кожа натуральная, возможные значения: искусственная	предельное значение - искусственная кожа, возможные значения:	предельное значение - искусственная кожа, возможные значения: мебельный	предельное значение - искусственная кожа, возможные значения:	предельное значение – ткань; возможные значения: нетканые

			кожа, мебельный (искусственный) мех, искусственная замша (микрофибра), ткань, нетканые материалы	кожа, мебельный (искусственный) мех, искусственная замша (микрофибра), ткань, нетканые материалы	мебельный (искусственный) мех, искусственная замша (микрофибра), ткань, нетканые материалы	(искусственный) мех, искусственная замша (микрофибра), ткань, нетканые материалы	мебельный (искусственный) мех, искусственная замша (микрофибра), ткань, нетканые материалы	материалы
--	--	--	--	--	--	--	--	-----------

* установлен постановлением Правительства Ленинградской области от 30 декабря 2015 года № 530

Таблица №6

Примеры отклонений значений предельных цен по наименованию товара «Телефоны мобильные» в ведомственных перечнях, утвержденных органами исполнительной власти Ленинградской области, от соответствующих значений, установленных Правительством Ленинградской области в региональном обязательном перечне

№ п/п	Наименование отдельного вида товара, работы, услуги	Перечень, устанавливающий значение предельной цены	Значение предельной цены, руб.					
			должности категории «руководители», должности государственной гражданской службы категории «руководители»			должности категории «помощники (советники)», должности государственной гражданской службы категории «помощники (советники)»	должности категории «специалисты», должности государственной гражданской службы категории «специалисты»	должности категории «обеспечивающие специалисты», должности государственной гражданской службы категории «обеспечивающие специалисты»
			руководитель или заместитель руководителя	руководитель (заместитель руководителя) структурного подразделения	иные должности			
1	Телефоны мобильные	<i>предельная цена</i>						
		ведомственный перечень, утвержденный	не приобретается	не приобретается	не приобретается	не приобретается	15 000	15 000

		приказом Комитета по связи и информатизации Ленинградской области от 07.06.2016 № 8 (с изменениями от 10.08.2018 № 8)						
		ведомственный перечень, утвержденный распоряжением Комитета по труду и занятости населения Ленинградской области от 20.06.2016 №54 (с изменениями от 06.09.2017 №74)	<i>руководители ГКУ ЛО, заместители руководителей ГКУ ЛО: не приобретается</i>	<i>руководители структурных подразделений, главный бухгалтер: не приобретается</i>	<i>иные должности, курьер, рабочий, водитель: 15 000</i>			
		ведомственный перечень, утвержденный приказом Управления Ленинградской области по транспорту от 31.10.2018 № 30	<i>должности категории «руководители»: 24 000</i>		<i>прочие должности: 12 000</i>			
		региональный обязательный перечень	не более 15 000			не более 10 000	не более 5 000	

2.5. Анализ правовых актов государственных органов Ленинградской области, органа управления территориальным государственным внебюджетным фондом Ленинградской области, утверждающих нормативные затраты на обеспечение функций указанных органов, подведомственных им казенных учреждений.

Государственные органы, органы управления территориальными государственными внебюджетными фондами утверждают нормативные затраты, а также вносят в них изменения в соответствии с правилами определения нормативных затрат, утвержденными высшими исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

Постановлениями Правительства Ленинградской области от 30 декабря 2015 года № 531 и от 11 сентября 2015 года № 352, Правилами определения нормативных затрат, утвержденными постановлением Правительства Ленинградской области от 11 сентября 2015 года № 352, установлены следующие требования к определению и утверждению органом управления территориальным государственным внебюджетным фондом Ленинградской области, государственными органами Ленинградской области нормативных затрат на обеспечение функций указанных органов, подведомственных им казенных учреждений:

- нормативные правовые акты, утверждающие нормативные затраты, должны определять:

- а) порядок расчета нормативных затрат, для которых правилами определения нормативных затрат не установлен порядок расчета;

- б) нормативы количества и(или) цены товаров, работ, услуг, в том числе сгруппированные по должностям работников и(или) категориям должностей работников (п. 20 Требований к порядку разработки и принятия правовых актов о нормировании, утвержденных постановлением Правительства Ленинградской области от 30 декабря 2015 года № 531);

- нормативные затраты, утвержденные государственными органами Ленинградской области на обеспечение функций подведомственных им казенных учреждений, не могут превышать нормативные затраты, утвержденные для государственных органов Ленинградской области (п. 5 постановления Правительства Ленинградской области от 11 сентября 2015 года № 352);

- значения нормативов цены и нормативов количества товаров, работ и услуг для руководителя органа управления территориальным государственным внебюджетным фондом Ленинградской области и руководителей казенных учреждений не могут превышать (если установлено верхнее предельное значение) или быть ниже (если установлено нижнее предельное значение) нормативов цены и нормативов количества соответствующих товаров, работ и услуг, предусмотренных правилами определения нормативных затрат для государственного гражданского служащего, замещающего должность руководителя (заместителя

руководителя) структурного подразделения государственного органа, относящуюся к высшей группе должностей гражданской службы категории «руководители» (п. 9-1 Правил определения нормативных затрат, утвержденных постановлением Правительства Ленинградской области от 11 сентября 2015 года № 352);

- в отношении товаров, относящихся к основным средствам, устанавливаются сроки их полезного использования в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации о бухгалтерском учете или исходя из предполагаемого срока их фактического использования (п. 9 Правил определения нормативных затрат, утвержденных постановлением Правительства Ленинградской области от 11 сентября 2015 года № 352).

В соответствии с Методикой определения нормативных затрат на обеспечение функций государственных органов Ленинградской области, органов управления территориальными государственными внебюджетными фондами Ленинградской области, включая соответственно подведомственные казенные учреждения (приложение к Правилам определения нормативных затрат, утвержденным постановлением Правительства Ленинградской области от 11 сентября 2015 года № 352) (далее - Методика определения нормативных затрат), с учетом нормативов количества и(или) цены товаров, услуг, устанавливаемых государственными органами Ленинградской области, органом управления территориальным государственным внебюджетным фондом Ленинградской области по категориям или группам должностей работников, определяются нормативные затраты на приобретение следующих товаров, услуг:

- затраты на оплату услуг подвижной связи;
- затраты на передачу данных с использованием информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и услуги интернет-провайдеров для планшетных компьютеров;
- затраты на техническое обслуживание и регламентно-профилактический ремонт принтеров, многофункциональных устройств, копировальных аппаратов и иной оргтехники;
- затраты на приобретение рабочих станций;
- затраты на приобретение принтеров, многофункциональных устройств и копировальных аппаратов (оргтехники);
- затраты на приобретение средств подвижной связи;
- затраты на приобретение планшетных компьютеров;
- затраты на приобретение носителей информации;
- затраты на приобретение расходных материалов для принтеров, многофункциональных устройств, копировальных аппаратов и иной оргтехники;
- затраты на приобретение транспортных средств;
- затраты на приобретение мебели;
- затраты на приобретение канцелярских принадлежностей;
- затраты на приобретение хозяйственных товаров и принадлежностей;

- затраты на приобретение материальных запасов для нужд гражданской обороны.

В соответствии с пп. 5-7 Правил определения нормативных затрат, утвержденных постановлением Правительства Ленинградской области от 11 сентября 2015 года № 352, Управление делами Правительства Ленинградской области и Комитет по связи и информатизации Ленинградской области (в пределах своих полномочий с целью обеспечения функций государственных органов Ленинградской области), орган управления территориальным государственным внебюджетным фондом Ленинградской области, государственные органы Ленинградской области (с целью обеспечения функций подведомственных им казенных учреждений) разрабатывают и утверждают индивидуальные (установленные для каждого работника) и(или) коллективные (установленные для нескольких работников), формируемые по категориям или группам должностей (исходя из специфики соответствующих функций и полномочий, должностных обязанностей работников) нормативы:

- а) количества абонентских номеров пользовательского (оконечного) оборудования, подключенного к сети подвижной связи;
- б) цены услуг подвижной связи с учетом нормативов;
- в) количества SIM-карт, используемых в планшетных компьютерах;
- г) цены и количества принтеров, многофункциональных устройств, копировальных аппаратов и иной оргтехники;
- д) количества и цены средств подвижной связи с учетом нормативов;
- е) количества и цены планшетных компьютеров;
- ж) количества и цены носителей информации;
- з) цены и объемы потребления расходных материалов для различных типов принтеров, многофункциональных устройств, копировальных аппаратов и иной оргтехники;
- и) перечня периодических печатных изданий и справочной литературы;
- и-1) количества и цены рабочих станций;
- к) количества и цены транспортных средств с учетом нормативов;
- л) количества и цены мебели;
- м) количества и цены канцелярских принадлежностей;
- н) количества и цены хозяйственных товаров и принадлежностей;
- о) количества и цены материальных запасов для нужд гражданской обороны;
- п) количества и цены иных товаров и услуг.

В результате рассмотрения нормативных правовых актов Управления делами Правительства Ленинградской области, Комитета по связи и информатизации Ленинградской области, органа управления территориальным государственным внебюджетным фондом Ленинградской области, утверждающих нормативные затраты на обеспечение функций соответственно государственных органов Ленинградской области, органа управления территориальным государственным внебюджетным фондом Ленинградской области, а также правовых актов государственных органов

Ленинградской области, утверждающих нормативные затраты на обеспечение функций подведомственных им казенных учреждений (на выборочной основе), установлено следующее.

1. В нарушение пп. 5-7 Правил определения нормативных затрат, утвержденных постановлением Правительства Ленинградской области от 11 сентября 2015 года № 352, государственными органами Ленинградской области, органом управления территориальным государственным внебюджетным фондом Ленинградской области в отношении отдельных видов товаров, работ, услуг не разработаны и не утверждены индивидуальные (установленные для каждого работника) и(или) коллективные (установленные для нескольких работников), формируемые по категориям или группам должностей нормативы количества и цены, применяемые для расчета нормативных затрат на приобретение соответствующих товаров, работ, услуг, либо такие нормативы утверждены не в полном объеме (утверждены нормативы количества (цены) и не утверждены нормативы цены (количества) соответствующих товаров, работ, услуг) (Таблица №7).

Таблица №7

Анализ правовых актов государственных органов Ленинградской области, органа управления территориальным государственным внебюджетным фондом Ленинградской области, утверждающих нормативные затраты на обеспечение функций соответствующих органов, подведомственных казенных учреждений

№ п/п	Правовой акт, утверждающий нормативные затраты	Несоблюдение требований к определению и утверждению нормативных затрат
1.	приказ Управления делами Правительства Ленинградской области от 23.11.2015 № 13 (с изменениями от 25.04.2016 № 3)	- не утверждены нормативы цены приобретения транспортных средств, услуг аренды транспортных средств, приобретения мебели, канцелярских принадлежностей, материальных запасов для нужд гражданской обороны, сувенирной, печатной продукции, приобретения (сопровождения) программного обеспечения, услуг почтовой связи, дополнительного профессионального образования и повышения квалификации, диспансеризации, обязательного государственного страхования, медицинских услуг сотрудникам, добровольного медицинского страхования государственных гражданских служащих; - не определен порядок расчета нормативных затрат на приобретение услуг обязательного государственного страхования, добровольного медицинского страхования государственных гражданских служащих, на приобретение сувенирной продукции; - в отношении отдельных видов товаров, относящихся к основным средствам, не установлены сроки их

		полезного использования (транспортные средства);
2.	приказ Комитета по связи и информатизации Ленинградской области от 06.06.2016 № 7 (в редакции от 04.09.2018 № 9)	- не утверждены нормативы количества и цены носителей информации, цены и объемов потребления расходных материалов для различных типов принтеров, многофункциональных устройств и иной оргтехники; - в отношении отдельных видов товаров, относящихся к основным средствам, не установлены сроки их полезного использования (средства подвижной связи);
3.	распоряжение Комитета общего и профессионального образования Ленинградской области от 30.12.2016 № 4384-р	- не утверждены нормативы количества и цены мебели, хозяйственных товаров и принадлежностей, количества SIM-карт, используемых в планшетных компьютерах; - не утверждены нормативы цены приобретения систем охранно-тревожной сигнализации, установок кондиционирования и элементов систем вентиляции, систем пожарной сигнализации, систем видеонаблюдения и их технического обслуживания и регламентно-профилактического ремонта, цены услуг по проведению медицинских осмотров (обследований) сотрудников; - не утверждены нормативы количества приобретения транспортных средств «Легковой автомобиль», «Средства автотранспортные для перевозки 10 человек и более»; - не установлена норма проведения текущего ремонта помещений; - в отношении отдельных видов товаров, относящихся к основным средствам, не установлены сроки их полезного использования (средства подвижной связи);
4.	распоряжение Комитета по труду и занятости населения Ленинградской области от 06.09.2017 №73	- не утверждены нормативы количества SIM-карт, используемых в планшетных компьютерах; - не утверждены нормативы цены приобретения мебели, канцелярских принадлежностей, хозяйственных товаров, материальных запасов для нужд гражданской обороны, сувенирной, печатной продукции, программного обеспечения, первичных средств пожаротушения, услуг почтовой связи, повышения квалификации, содержания транспортных средств; - не утвержден норматив приобретения (перечень) периодических печатных изданий и справочной литературы; - не определен порядок расчета нормативных затрат на приобретение сувенирной продукции, первичных средств пожаротушения;
5.	приказ Управления Ленинградской области по транспорту от 31.10.2018 №30	- не утверждены нормативы количества и цены мебели, норматив приобретения (перечень) периодических печатных изданий и справочной литературы; - не установлена норма проведения текущего ремонта помещений;

		- в отношении отдельных видов товаров, относящихся к основным средствам, не установлены сроки их полезного использования (средства подвижной связи, планшетные компьютеры);
6.	приказ Комитета по агропромышленному и рыбохозяйственному комплексу Ленинградской области от 07.09.2018 № 20	- норматив затрат на услуги передачи данных с использованием информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для директора ГКУ установлен в размере 1000,0 руб., превышающем соответствующий норматив,* установленный для государственного гражданского служащего, замещающего должность руководителя (заместителя руководителя) структурного подразделения органа исполнительной власти Ленинградской области, относящуюся к высшей группе должностей гражданской службы категории «руководители» (700,0 руб.); - норматив затрат на услуги передачи данных с использованием информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для заместителя директора ГКУ, главного бухгалтера, начальника отдела установлен в размере 800,0 руб., превышающем соответствующий норматив,* установленный для государственного гражданского служащего, замещающего должность руководителя (заместителя руководителя) структурного подразделения органа исполнительной власти Ленинградской области, относящуюся к высшей группе должностей гражданской службы категории «руководители», и иных категорий должностей (700,0 руб.); - норматив цены приобретения МФУ «тип 1» установлен в размере 37 000,0 руб., превышающем соответствующий норматив цены* приобретения оборудования (МФУ «тип 1») с аналогичными характеристиками, установленный для органов исполнительной власти Ленинградской области (30 000,0 руб.);
7.	приказ Комитета по культуре Ленинградской области от 01.06.2016 № 01-03/16-43	- не установлена норма проведения текущего ремонта помещений; - в отношении товаров, относящихся к основным средствам, не установлены сроки их полезного использования;
8.	приказ Комитета по связи и информатизации Ленинградской области от 11.07.2016 № 13	- не установлены нормативы количества и цены материальных запасов для нужд гражданской обороны; - не установлен норматив цены приобретения служебного транспортного средства (без персонального закрепления) для осуществления полномочий учреждения и его характеристики, норматив цены услуг по проведению медицинских осмотров работников; - не установлена норма проведения текущего ремонта

		помещений; - в отношении отдельных видов товаров, относящихся к основным средствам, не установлены сроки их полезного использования (транспортные средства, средства подвижной связи);
9.	приказ Комитета по здравоохранению Ленинградской области от 19.01.2018 № 2	- не установлены нормативы цены приобретения систем охранно-тревожной сигнализации, установок кондиционирования и элементов систем вентиляции, систем пожарной сигнализации, систем видеонаблюдения и их технического обслуживания и регламентно-профилактического ремонта; - не установлена норма проведения текущего ремонта помещений; - в отношении отдельных видов товаров, относящихся к основным средствам, не установлены сроки их полезного использования (средства подвижной связи, мебель);
10.	приказ Комитета по социальной защите населения Ленинградской области от 01.11.2017 №19	- не установлены нормативы цены систем охранно-тревожной сигнализации, установок кондиционирования и элементов систем вентиляции, систем пожарной сигнализации, систем видеонаблюдения и их технического обслуживания и регламентно-профилактического ремонта; - не установлена норма проведения текущего ремонта помещений; - в отношении отдельных видов товаров, относящихся к основным средствам, не установлены сроки их полезного использования (средства подвижной связи, мебель);
11.	приказ Комитета экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области от 03.08.2017 № 26 (в редакции от 26.03.2018 № 8)	- не установлены нормативы количества абонентских номеров пользовательского (оконечного) оборудования, подключенного к сети подвижной связи, цены услуг подвижной связи, при этом отсутствует указание на то, что данный вид связи не используется; - не установлены нормативы количества SIM-карт, используемых в планшетных компьютерах; - в отношении отдельных видов товаров, относящихся к основным средствам, не установлены сроки их полезного использования (транспортные средства);
12.	распоряжение Комитета по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира Ленинградской области от 27.06.2018 №59 (с изменениями от 18.07.2018 № 65)	- не установлены нормативы количества и цены носителей информации, хозяйственных товаров и принадлежностей, материальных запасов для нужд гражданской обороны; - не установлены нормативы количества ноутбуков, планшетных компьютеров, в том числе по категориям (группам) должностей; - не установлены нормативы цены приобретения мебели, канцелярских принадлежностей, печатной продукции, услуг почтовой связи, пользования эксплуатационными услугами, услуг по профессиональной переподготовке (повышению

		квалификации), приобретения (сопровождения) программного обеспечения, услуг перевозки (транспортировки) грузов, услуг по охране помещений; - нормативы количества и цены приобретения отдельных видов товаров, услуг для руководителя учреждения установлены с превышением соответствующих нормативов, установленных для государственного гражданского служащего, замещающего должность руководителя (заместителя руководителя) структурного подразделения органа исполнительной власти Ленинградской области, относящуюся к высшей группе должностей гражданской службы категории «руководители»*: количества SIM-карт для установки в оборудование подвижной радиотелефонной связи – 2 ед. (1 ед.), цены услуг передачи данных через сети подвижной радиотелефонной связи в мес. – 1 000,0 руб. (700,0 руб.); - нормативы количества и цены приобретения отдельных видов товаров, услуг для иных категорий работников учреждения (за исключением руководителя) установлены с превышением значений нормативов, установленных для государственных гражданских служащих органов исполнительной власти Ленинградской области соответствующих категорий*: количества SIM-карт для установки в оборудование подвижной радиотелефонной связи для заместителя руководителя, руководителя (заместителя руководителя) структурного подразделения учреждения – 2 ед. (1 ед.); предельные расходы на услуги подвижной радиотелефонной связи в мес. для должностей категории «специалисты» – 1300,0 руб. (1000,0 руб.); предельные расходы на услуги передачи данных через сети подвижной радиотелефонной связи в мес. для заместителя руководителя, руководителя (заместителя руководителя) структурного подразделения учреждения, должностей категории «специалисты» – 1 000,0 руб. (700,0 руб.); - не установлена норма проведения текущего ремонта помещений; - в отношении отдельных видов товаров, относящихся к основным средствам, не установлены сроки их полезного использования (компьютерного и периферийного оборудования, средств коммуникации, оргтехники, транспортных средств, самоходных машин, маломерных судов);
13.	приказ ТФОМС Ленинградской области от 01.11.2017 № 252а (в редакции от 12.10.2018 № 291а)	- не утверждены нормативы количества и цены материальных запасов для нужд гражданской обороны; - норматив цены услуг подвижной связи для директора ТФОМС Ленинградской области (2-ой

	номер, планшетный компьютер) установлен с превышением соответствующего норматива,* установленного для государственного гражданского служащего, замещающего должность руководителя (заместителя руководителя) структурного подразделения органа исполнительной власти Ленинградской области, относящуюся к высшей группе должностей гражданской службы категории «руководители» - 1000,0 руб. (700,0 руб.); - не установлена норма проведения текущего ремонта помещений; - в отношении отдельных видов товаров, относящихся к основным средствам, не установлены сроки их полезного использования (транспортные средства, рабочие станции).
--	---

* в соответствии с приказом Комитета по связи и информатизации Ленинградской области от 06.06.2016 № 7 (в скобках указано значение норматива, установленное для соответствующих категорий должностей государственных гражданских служащих в органах исполнительной власти Ленинградской области).

2. В нарушение п. 5 постановления Правительства Ленинградской области от 11 сентября 2015 года № 352 при утверждении нормативных затрат на обеспечение функций подведомственных казенных учреждений некоторыми государственными органами Ленинградской области нормативы цены отдельных видов товаров, услуг устанавливались с превышением соответствующих нормативов, установленных для органов исполнительной власти Ленинградской области (приказом Комитета по связи и информатизации Ленинградской области от 06.06.2016 № 7). Примеры превышения нормативов цены на одноименные товары, услуги приведены в Таблице №7.

Следует отметить, что приказом Управления делами Правительства Ленинградской области от 23.11.2015 № 13 «Об утверждении нормативных затрат на обеспечение деятельности органов исполнительной власти Ленинградской области» нормативы цены приобретения соответствующих товаров, работ, услуг не установлены.

Обращает внимание, что в правовых актах некоторых государственных органов Ленинградской области устанавливались нормативы цены приобретения отдельных видов товаров, превышающие предельные цены на одноименные товары, установленные для органов исполнительной власти Ленинградской области приказом Управления делами Правительства Ленинградской области от 31.03.2016 № 1 (примеры приведены в Таблице №8).

Таблица №8

Сравнительный анализ нормативов цены, установленных органами исполнительной власти Ленинградской области для подведомственных казенных учреждений, и предельных цен на одноименные товары, установленных для органов исполнительной власти Ленинградской области

№ п/п	Правовой акт органа исполнительной власти Ленинградской области	Нормативы цены и предельные цены на одноименные товары
1.	распоряжение Комитета общего и профессионального образования Ленинградской области от 30.12.2016 № 4384-р	- нормативы цены приобретения отдельных видов товаров установлены с превышением соответствующих предельных цен, установленных для органов исполнительной власти Ленинградской области на одноименные товары*: бумага с липким слоем (100 л.) – не более 300,0 руб. (150,0 руб.), зажимы для бумаг – 250,0 руб. (200,0 руб.), корректирующая жидкость – 210,0 руб. (100,0 руб.), нож канцелярский – 150,0 руб. (100,0 руб.), корзина мусорная для бумаг – 300,0 руб. (200,0 руб.), шило канцелярское – 200,0 руб. (100,0 руб.), самоспасатель типа «Феникс» - 3 000,0 руб. (2 000,0 руб.);
2.	приказ Управления Ленинградской области по транспорту от 31.10.2018 №30	- нормативы цены приобретения отдельных видов товаров установлены с превышением соответствующих предельных цен, установленных для органов исполнительной власти Ленинградской области на одноименные товары: клейкая лента – 157,0 руб. (100,0 руб.), лоток для бумаг – 802,0 руб. (200,0 руб.), нож канцелярский – 259,58 руб. (100,0 руб.), точилка механическая – 712,0 руб. (50,0 руб.), шило канцелярское – 163,0 руб. (100,0 руб.), набор фломастеров (24 шт.) – 679,0 руб. (500,0 руб.);
3.	приказ Комитета по агропромышленному и рыбохозяйственному комплексу Ленинградской области от 07.09.2018 № 20	- нормативы цены приобретения отдельных видов товаров установлены с превышением соответствующих предельных цен, установленных для органов исполнительной власти Ленинградской области на одноименные товары: телевизор – 50 000,0 руб. (45 000,0 руб.), степлер – 1100,0 руб. (300,0 руб.), шило канцелярское – 300,0 руб. (100,0 руб.), корзина для бумаг – 300,0 руб. (200,0 руб.);
4.	приказ Комитета по культуре Ленинградской области от 01.06.2016 № 01-03/16-43	- нормативы цены приобретения отдельных видов товаров установлены с превышением соответствующих предельных цен, установленных для органов исполнительной власти Ленинградской области на одноименные товары: зажимы для бумаги – 250,0 руб. (200,0 руб.), точилка – 500,0 руб. (50,0 руб.), нож канцелярский – 200,0 руб. (100,0 руб.), лоток для бумаг (горизонтальный, вертикальный) – 600,0 (200,0 руб., 300,0 руб. для товара соответствующего типа);
5.	приказ Комитета по	- норматив цены по виду материального запаса для

	здравоохранению Ленинградской области от 19.01.2018 № 2	средств гражданской обороны «самоспасатель типа «Феникс» установлен с превышением соответствующей предельной цены, установленной для органов исполнительной власти Ленинградской области - 3 000,0 руб. (2 000,0 руб.);
6.	приказ Комитета по социальной защите населения Ленинградской области от 01.11.2017 №19	- нормативы цены приобретения отдельных видов товаров установлены с превышением соответствующих предельных цен, установленных для органов исполнительной власти Ленинградской области на одноименные товары: зажимы для бумаги – 250,0 руб. (200,0 руб.), точилка – 70,0 руб. (50,0 руб.), шило канцелярское – 200,0 руб. (100,0 руб.), бумага с липким слоем – 200,0 руб. (150,0 руб.), корректирующая жидкость – 210,0 руб. (100,0 руб.), папка на резинках – 150,0 руб. (100,0 руб.);
7.	приказ Комитета экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области от 03.08.2017 № 26 (в редакции от 26.03.2018 № 8)	- нормативы цены приобретения отдельных видов товаров установлены с превышением соответствующих предельных цен, установленных для органов исполнительной власти Ленинградской области на одноименные товары: сейф – 77,7 тыс. руб. (50,0 тыс. руб.), зеркало – 25,0 тыс. руб. (17,0 тыс. руб.), респиратор типа Р-2. РУ-60М – 2,0 тыс. руб. (1,0 тыс. руб.);

* здесь и далее в таблице в скобках указано значение предельной цены товаров, работ, услуг, закупаемых для органов исполнительной власти Ленинградской области (приказ Управления делами Правительства Ленинградской области от 31.03.2016 № 1)

3. В нарушение п. 9-1 Правил определения нормативных затрат, утвержденных постановлением Правительства Ленинградской области от 11 сентября 2015 года № 352, нормативы цены и количества отдельных видов товаров, работ, услуг для руководителей казенных учреждений, руководителя органа управления территориальным государственным внебюджетным фондом Ленинградской области устанавливались в размере, превышающем значения нормативов цены и количества соответствующих товаров, работ, услуг, предусмотренных Методикой определения нормативных затрат, для государственного гражданского служащего, замещающего должность руководителя (заместителя руководителя) структурного подразделения государственного органа, относящуюся к высшей группе должностей гражданской службы категории «руководители».

Несоблюдение указанного требования установлено в правовых актах: Комитета по агропромышленному и рыбохозяйственному комплексу Ленинградской области, Комитета по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира Ленинградской области, органа управления территориальным государственным внебюджетным фондом Ленинградской области (Таблица №7).

4. В нарушение п. 20 Требований к порядку разработки и принятия правовых актов о нормировании, утвержденных постановлением

Правительства Ленинградской области от 30 декабря 2015 года № 531, п. 3 Правил определения нормативных затрат, утвержденных постановлением Правительства Ленинградской области от 11 сентября 2015 года № 352, не всегда определялся порядок расчета нормативных затрат, для которых такой порядок вышеуказанными Правилами не установлен. Например, в правовых актах Управления делами Правительства Ленинградской области, Комитета по труду и занятости населения Ленинградской области (Таблица №7).

5. В отношении товаров, относящихся к основным средствам, не всегда устанавливались сроки их полезного использования в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации о бухгалтерском учете или исходя из предполагаемого срока их фактического использования (Таблица №7).

6. Государственными органами Ленинградской области не всегда устанавливалась в соответствии с п. 60 Методики определения нормативных затрат норма проведения текущего ремонта помещений (Таблица №7).

7. В отдельных случаях нормативы устанавливались без указания количества работников, на которое приобретается соответствующее количество (объем) товара (услуги) (на 1 работника, на определенное количество работников соответствующей категории или группы должностей, на учреждение) (например, норматив приобретения копировальных аппаратов «тип 4», установленный распоряжением Комитета общего и профессионального образования Ленинградской области от 30.12.2016 №4384-р), продолжительности оказания услуг, с учетом которой устанавливается норматив стоимости услуг (например, норматив затрат на услуги передачи данных с использованием информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», установленный приказом Комитета по агропромышленному и рыбохозяйственному комплексу Ленинградской области от 07.09.2018 № 20).

Нормативы количества отдельных видов товаров, услуг устанавливались не корректно, например, 4 ед. абонентских номеров оборудования, подключенного к сети подвижной радиотелефонной связи, на одного сотрудника, имеющего разъездной характер работы; всего 1 шт. каждого вида материального запаса для нужд гражданской обороны (приказ Управления Ленинградской области по транспорту от 31.10.2018 №3).

Не всегда указывались характеристики типов устройств, оборудования, транспортных средств, для которых определялись нормативы количества и цены, что не позволяет соотнести утвержденные нормативы с нормативами, установленными для органов исполнительной власти Ленинградской области.

Например, в приказе Управления Ленинградской области по транспорту от 31.10.2018 №30 установлен норматив цены приобретения транспортных средств в размере 2 560,0 тыс. рублей без указания типа транспортного средства и его характеристик (мощности) (указано: «Транспортные средства (с учетом нормативов Управления делами)»; не

указаны характеристики многофункционального устройства (МФУ) «тип 2», МФУ «тип 4»).

8. Обращает внимание значительный разброс нормативов цен (предельных цен) приобретения отдельных видов товаров (работ, услуг), установленных для органов исполнительной власти Ленинградской области и органа управления территориальным государственным внебюджетным фондом Ленинградской области, составляющий по отдельным видам одноименных товаров от 1,4 до 3,8 раз (Таблица № 9).

Таблица № 9

Сравнение нормативов цены (предельных цен) по одноименным товарам, установленных для органов исполнительной власти Ленинградской области и органа управления территориальным государственным внебюджетным фондом Ленинградской области

Наименования отдельных видов товаров (работ, услуг)	Норматив цены, установленный органом управления территориальным государственным внебюджетным фондом Ленинградской области, тыс. руб. (приказ от 01.11.2017 № 252а)	Норматив цены (предельная цена), установленный для органов исполнительной власти Ленинградской области, тыс. руб. (приказы от 06.06.2016 № 7 и от 31.03.2016 № 1)	Отклонение, раз
Сканер	38,45	10,0	в 3,8 раза
МФУ АЗ	373,68	270,0*	в 1,4 раза
Уничтожитель документов	99,99	50,0**	в 2,0 раза
Принтер	112,71	42,0*	в 2,7 раза

* максимальное значение норматива цены, установленного для органов исполнительной власти Ленинградской области;

** предельная цена для органов исполнительной власти Ленинградской области

3. Анализ объемов, структуры и эффективности осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Ленинградской области в 2017 году и 1 полугодии 2018 года

Анализ показателей объемов, структуры и эффективности осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Ленинградской области выполнен на основании данных, предоставленных Комитетом государственного заказа Ленинградской области по результатам мониторинга закупок для обеспечения государственных нужд Ленинградской области за 2017 год и 1 полугодие 2018 года, осуществляемого в соответствии с приказом Комитета государственного заказа Ленинградской области от 25.01.2018 № 1-п.

По данным Комитета государственного заказа Ленинградской области (письмо от 20.03.2018 № 01-17-25/2018-0-1), количество государственных

заказчиков, бюджетных учреждений, государственных унитарных предприятий (далее - государственные заказчики Ленинградской области), осуществлявших закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Ленинградской области, составило 321, в том числе:

органов исполнительной власти Ленинградской области и государственных органов Ленинградской области – 40,

государственных предприятий, государственных унитарных предприятий Ленинградской области – 38,

государственных бюджетных учреждений Ленинградской области – 143,

государственных казенных учреждений Ленинградской области – 84,

государственных автономных учреждений Ленинградской области – 16.

Наиболее крупные государственные заказчики Ленинградской области по объемам осуществления закупок в 2017 году приведены в Таблице №10.

Таблица №10

Государственные заказчики Ленинградской области с
наибольшими объемами закупок в 2017 году

№ п/п	Наименование заказчика	Объем закупок, млн. руб.*
1	ГКУ ЛО «Управление автомобильных дорог Ленинградской области»	11 277,32
2	ГКУ «Управление строительства Ленинградской области»	3 871,18
3	Комитет по здравоохранению Ленинградской области	2 158,92
4	ГБУЗ «Ленинградская областная клиническая больница»	1 814,56

* по сумме начальных (максимальных) цен контрактов (НМЦК)

Всего в 2017 году для обеспечения государственных нужд Ленинградской области заказчиками было осуществлено 50,1 тыс. закупок товаров, работ, услуг на общую сумму 34 877,8 млн. руб., что на 18,2% по количеству и на 1,6% по сумме больше, чем в 2016 году.

Конкурентными способами размещено 16,1 тыс. закупок (32% от общего числа закупок) на общую сумму 31 325,2 млн. руб. Доля конкурентных закупок в общем объеме закупок (по сумме) составила 89,8%.

Закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) размещено 34,0 тыс. ед. на общую сумму 3 552,6 млн. руб.; их доли в общем объеме закупок составили, соответственно, 68% (по количеству) и 10,2% (по сумме закупок).

Сведения о количестве и объемах закупок товаров, работ, услуг, осуществленных государственными заказчиками Ленинградской области в

2015-2017 годах и 1 полугодии 2018 года, представлены в Приложениях №№3-4.

По итогам **1 полугодия 2018 года** государственными заказчиками Ленинградской области размещено 23,5 тыс. закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Ленинградской области на общую сумму 14 933,8 млн. руб. (письмо Комитета государственного заказа Ленинградской области от 21.08.2018 № 01-17-110/2018-0-1).

По сравнению с соответствующим периодом 2017 года объемы закупок в суммовом выражении уменьшились на 34,4% при увеличении их количества на 15,2%.

По-прежнему треть закупок размещены конкурентными способами: 7,0 тыс. закупок на общую сумму 8 805,6 млн. руб. Однако, их доля в общем объеме закупок (по сумме) меньше, чем в прошлом году, и составляет 59,0%.

Закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) составили в 1 полугодии 2018 года 70,0% от общего количества всех осуществленных государственными заказчиками Ленинградской области закупок и 41,0% от их общей суммы.

В общем объеме закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) преобладали закупки малого объема (до 100,0 и до 400,0 тыс. руб.), их доли составили в 2017 году 90,7% по количеству и 31,3% по сумме закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) (30,9 тыс. закупок на общую сумму 1 111,6 млн. руб.).

По итогам 1 полугодия 2018 года обращает внимание снижение удельного веса таких закупок в общем объеме закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) как по количеству, так и сумме закупок - соответственно, 65,2% и 9,7%.

Таким образом, в 1 полугодии 2018 года большее число и сумма закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) осуществлены заказчиками по иным основаниям, чем пп. 4, 5 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ.

Как положительный факт следует отметить увеличение в 2017 году по сравнению с 2016 годом объемов конкурентных закупок в стоимостном выражении - на 3,4%. В то же время уменьшилась сумма закупок, размещаемых заказчиками у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) - на 11,8%.

В 1 полугодии 2018 года уменьшение общих объемов закупок (по сумме) произошло именно за счет сокращения объемов конкурентных закупок, которые в стоимостном выражении сократились по сравнению с соответствующим периодом прошлого года почти в 2,0 раза (в 1,8 раза). При этом сумма закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) осталась практически неизменной (в 1 полугодии 2018 года - 6 128,2 млн. руб.).

Структура объявленных закупок по способам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в 2017 году и 1 полугодии 2018 года претерпела некоторые изменения.

Основная доля размещенных закупок (по сумме), как и в 2016 году, приходилась на электронные аукционы: в 2016 году - 54,8%, в 2017 году - 79,8%.

Однако, если в 2016 году в общей стоимости закупок преобладали электронные аукционы (54,8%) и конкурсы (22,5%), то в 2017 году – электронные аукционы (79,8%) и закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) (10,2%).

В 2017 году 7,7% от общей стоимости закупок приходилось на конкурсы, 1,4% - на запросы котировок, 0,9% - на запросы предложений.

Сумма закупок, размещаемых заказчиками путем проведения электронного аукциона, в 2017 году увеличилась в 1,5 раза.

На 33,3% увеличилось количество объявленных конкурсов, как и закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) - на 35,1%.

В структуре размещенных закупок в 1 полугодии 2018 года по-прежнему преобладали (по сумме) электронные аукционы – 48,1% и закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) – 41,0%. Однако, доля последних была значительно выше, чем в прошлом году.

В 1 полугодии 2018 года 8,5% от общей стоимости закупок приходилось на конкурсы, 1,4% - на запросы котировок, 1,0% - на запросы предложений.

Следует отметить, что объемы закупок (по сумме), размещенных заказчиками путем проведения конкурса, в 1 полугодии 2018 года увеличились на 15,1%, путем проведения электронного аукциона - сократились в 2,0 раза.

Комитетом государственного заказа Ленинградской области как уполномоченным органом на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для заказчиков Ленинградской области в 2017 году проведено 2,5 тыс. процедур определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) на общую сумму 26 844,6 млн. руб., в 1 полугодии 2018 года – 1,1 тыс. процедур на общую сумму 7 244,2 млн. руб.

Сведения о количестве и объемах процедур определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), проведенных Комитетом государственного заказа Ленинградской области в 2017 году и 1 полугодии 2018 года, в том числе по способам определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), представлены в Таблицах №№ 11, 12.

При уменьшении в 2017 году общего количества закупок, осуществленных заказчиками через Комитет государственного заказа Ленинградской области (на 8,5%), объемы таких закупок в стоимостном выражении (с учетом сумм повторных процедур) выросли на 3,4% по сравнению с предыдущим годом.

Таблица №11

Количество и объемы процедур определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), проведенных Комитетом государственного заказа Ленинградской области в 2017 году

	2017 год	
	Количество, ед.	Объемы*, млн. руб.
1. Всего проведено процедур, в том числе способом определения поставщика (подрядчика, исполнителя):	2 522	26 844,6
конкурс	326	2 752,5
аукцион	2 180	23 791,5
запрос предложений	16	300,6
2. Всего проведено совместных процедур закупок	39	1 080,8

* суммарное значение начальных (максимальных) цен контрактов (без учета сумм проведенных повторных процедур)

Таблица №12

Количество и объемы процедур определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), проведенных Комитетом государственного заказа Ленинградской области в 1 полугодии 2017-2018 гг.

	1 полугодие 2017 года		1 полугодие 2018 года		в % к 1 полугодию 2017 года	
	Количество, ед.	Объемы*, млн. руб.	Количество, ед.	Объемы*, млн. руб.	Количество	Объемы
1. Всего проведено процедур, в том числе способом определения поставщика (подрядчика, исполнителя):	1058	15 318,9	1085	7 244,2	102,6	47,3
конкурс	142	1 117,1	162	1 272,7	114,1	113,9
аукцион	915	14 190,5	918	5 821,6	100,3	41,0
запрос предложений	1	11,3	5	149,9	5,0 р.	13,2 р.
2. Всего проведено совместных процедур закупок	4	22,1	32	331,8	8,0 р.	15,0 р.

* суммарное значение начальных (максимальных) цен контрактов

Доля закупок, проведенных в 2017 году уполномоченным органом на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей), составила 85,7% от общей суммы конкурентных закупок для обеспечения государственных нужд Ленинградской области.

В 2017 году 88,6% от общей суммы закупок, осуществленных заказчиками через Комитет государственного заказа Ленинградской области, приходилось на электронные аукционы, 10,3% - на конкурсы, 1,1% - на запросы предложений.

В 1 полугодии 2018 года объемы процедур определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), проведенных Комитетом государственного заказа Ленинградской области для заказчиков Ленинградской области, как и общий объем закупок за данный период, имели тенденцию к снижению (в 2,1 раза). Уполномоченным органом на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в 1 полугодии 2018 года осуществлено 82,3% от общего объема (по сумме) всех конкурентных процедур закупок.

В структуре закупок, осуществленных уполномоченным органом, преобладали (по сумме): аукционы - 80,4% и конкурсы - 17,5%.

Сведения о заключении государственных контрактов по результатам конкурентных процедур определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в 2017 году и 1 полугодии 2018 года представлены в Таблице № 13.

Таблица № 13

**Итоги конкурентных процедур определения поставщиков
(подрядчиков, исполнителей) в 2017 году и 1 полугодии 2018 года**

	2017 год				1 полугодие 2018 года			
	Количество, ед.	%	Объемы млн. руб.	%	Количество, ед.	%	Объемы млн. руб.	%
Всего проведено конкурентных процедур закупок, из них:	16083	100,0	31 325,2	100,0	7056	100,0	8 805,6	100,0
состоялись и привели к заключению контрактов (договоров)	7 520	46,8	7 771,6	24,8	3 513	49,8	3 969,8	45,1
признаны несостоявшимися и не привели к заключению контрактов (договоров) (отсутствие заявок, все заявки отклонены, иные причины)	1 095	6,8	1 332,2	4,3	257	3,6	269,0	3,0
признаны несостоявшимися и по их итогам контракты (договоры) заключены с единственными поставщиками (подрядчиками, исполнителями) на основании п. 25 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ (с единственным участником)	7 392	46,0	20 764,2	66,3	3 144	44,6	4 274,3	48,5

Как следует из данных, приведенных в Таблице № 13, в 2017 году при примерно равном количестве и доле состоявшихся конкурентных процедур и процедур, признанных несостоявшимися, по итогам которых контракты

(договоры) заключены с единственным участником, объемы последних (в стоимостном выражении) и соответственно, их доля значительно выше: 7 771,6 млн. руб. (24,8% от общей суммы конкурентных процедур) и 20 764,2 млн. руб. (66,3%) соответственно.

Удельный вес (по сумме) несостоявшихся конкурентных процедур закупок, по итогам которых контракты (договоры) заключены с единственным участником, составил по способам определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей): конкурсы – 48,2%, электронные аукционы – 68,6%, запросы котировок – 49,6%, запросы предложений – 40,7%.

По итогам 1 полугодия 2018 года доля несостоявшихся конкурентных процедур (по сумме), по итогам которых контракты (договоры) заключены с единственным участником, меньше, чем в 2017 году – 48,5%. Однако, объем таких закупок в стоимостном выражении превысил сумму состоявшихся конкурентных процедур, по итогам которых заключены контракты (договоры), - на 7,6% (соответственно, 4 274,3 млн. руб. и 3 969,8 млн. руб.).

Наибольшая доля (по сумме) несостоявшихся конкурентных процедур, по итогам которых контракты (договоры) заключены с единственным участником, отмечалась по следующим способам определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей): электронные аукционы – 52,6%, запросы котировок – 46,0%.

В 2017 году по результатам осуществления государственными заказчиками Ленинградской области закупок товаров, работ, услуг заключено 48,1 тыс. контрактов (договоров) на общую сумму 31 144,8 млн. руб. Суммарная цена заключенных в 2017 году государственных контрактов (договоров) увеличилась по сравнению с 2016 годом на 3,9%, количество контрактов (договоров) - на 18,4%.

В 1 полугодии 2018 года при увеличении количества заключенных государственных контрактов (договоров) на 10,2% их суммарная цена по сравнению с соответствующим периодом 2017 года уменьшилась на 23,9%: всего государственными заказчиками Ленинградской области заключено 24,1 тыс. контрактов (договоров) на общую сумму 16 148,9 млн. руб.

Сведения о количестве и стоимости государственных контрактов (договоров), заключенных заказчиками Ленинградской области в 2015-2017 годах и 1 полугодии 2018 года, представлены в Приложениях №№ 5-6.

Согласно данным о заключении государственных контрактов (договоров) по результатам конкурентных процедур определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), представленным в Таблице № 14, значительные объемы (по сумме) контрактов (договоров) по итогам конкурентных процедур заключаются с единственными участниками.

Так, в 2017 году с единственными участниками по итогам несостоявшихся конкурентных процедур заключено по сумме 62,1% от общей стоимости всех государственных контрактов (договоров), в 1 полугодии 2018 года – 39,2%.

Таблица № 14

Сведения о заключении государственных контрактов (договоров) по итогам размещения закупок товаров, работ, услуг в 2017 году и 1 полугодии 2018 года

	2017 год				1 полугодие 2018 года			
	Количество, ед.	%	Объемы млн. руб.	%	Количество, ед.	%	Объемы млн. руб.	%
Всего заключено государственных контрактов (договоров), из них:	48 088	100,0	31 144,8	100,0	24 129	100,0	16 148,9	100,0
заключены по итогам состоявшихся конкурентных процедур	7 072	14,7	8 245,9	26,5	3 922	16,2	3 689,4	22,8
заключены с единственным участником по итогам несостоявшихся конкурентных процедур	6 972	14,5	19 346,2	62,1	3 714	15,4	6 331,2	39,2
заключены с единственными поставщиками (подрядчиками, исполнителями) по итогам закупок у единственных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)	34 044	70,8	3 552,6	11,4	16 493	68,4	6 128,2	37,9

Суммарная цена контрактов (договоров), заключенных с единственными участниками по итогам несостоявшихся конкурентных процедур, в 2017 году увеличилась по сравнению с 2016 годом на 14,2% (19 346,2 млн. руб. против 16 935,8 млн. руб. в 2016 году), в 1 полугодии 2018 года – сократилась на 40,0% (6 331,2 млн. руб. против 10 537,0 млн. руб.)

Государственными заказчиками Ленинградской области 34,0 тыс. закупок на общую сумму 3 552,6 млн. руб. изначально размещены в 2017 году у единственных поставщиков (подрядчиков, исполнителей). За этот же период заключено контрактов (договоров) с единственными поставщиками (подрядчиками, исполнителями) и единственными участниками (с учетом несостоявшихся конкурентных процедур) – 41,0 тыс. ед. на общую сумму 22 898,9 млн. руб.

В 1 полугодии 2018 года размещено закупок у единственных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) 16,5 тыс. ед. на общую сумму 6 128,2 млн. руб., заключено контрактов (договоров) с единственными поставщиками (подрядчиками, исполнителями) и единственными участниками – 20,2 тыс. ед. на общую сумму 12 459,4 млн. руб.

В общем количестве и сумме заключенных государственных контрактов (договоров) контракты (договоры) с единственными поставщиками (подрядчиками, исполнителями) и единственными участниками составили в 2017 году 85,3% по количеству и 73,5% по сумме заключенных контрактов (договоров), в 1 полугодии 2018 года – соответственно, 83,7% по количеству и 77,2% по сумме.

Сложившаяся ситуация оказывает влияние на общие показатели экономии по итогам осуществления закупок для обеспечения государственных нужд Ленинградской области, которые по результатам заключения контрактов (договоров) с единственными участниками по итогам несостоявшихся конкурентных процедур, как правило, минимальны.

Следует отметить, что в 2017 году общее количество контрактов (договоров), заключенных с единственными поставщиками (подрядчиками, исполнителями) и единственными участниками, увеличилось по сравнению с 2016 годом на 26,0% (с 32,6 тыс. ед. до 41,0 тыс. ед.), суммарная цена – на 9,2% (с 20 963,4 млн. руб. до 22 898,9 млн. руб.).

В структуре заключенных государственных контрактов (договоров) по способам определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в 2017 году 73,5% (по сумме) приходилось на контракты (договоры), заключенные с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) и единственным участником, 22,5% - на контракты (договоры), заключенные по итогам электронных аукционов, 3,2% - по итогам конкурсов, 0,5% - запросов котировок, 0,3% - запросов предложений.

В 1 полугодии 2018 года структура заключенных государственных контрактов (договоров) по способам определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в целом не изменилась: 77,2% от общей стоимости контрактов (договоров) приходилось на контракты (договоры), заключенные с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) и единственным участником, 16,1% - на контракты (договоры), заключенные по итогам электронных аукционов, 5,5% - по итогам конкурсов, 0,4% - запросов котировок, 0,8% - запросов предложений.

Как следует из данных, представленных в Приложениях №№3-6, вследствие значительной суммы несостоявшихся конкурентных процедур, по итогам которых контракты (договоры) заключались с единственными участниками, структура заключенных государственных контрактов (договоров) по способам определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) принципиально отличалась от соответствующей структуры размещаемых закупок.

Если в структуре размещенных заказчиками закупок (по начальной (максимальной) цене) в 2017 году и 1 полугодии 2018 года преобладали закупки, осуществленные путем проведения электронного аукциона (в 2017 году - 79,8%, в 1 полугодии 2018 года - 48,1%), то в структуре заключенных контрактов (договоров) - контракты (договоры), заключенные с единственными поставщиками (подрядчиками, исполнителями) и

единственными участниками (в 2017 году - 73,5%, в 1 полугодии 2018 года - 77,2%).

В 2017 году увеличилась суммарная цена государственных контрактов (договоров), заключенных по итогам электронных аукционов, - на 22,3% и с единственными поставщиками (подрядчиками, исполнителями), единственными участниками - на 9,2%.

По итогам 1 полугодия 2018 года отмечалось увеличение суммарной цены государственных контрактов (договоров), заключенных по итогам конкурсов, - в 2,2 раза и запросов предложений - в 12,0 раз.

Данные о динамике закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций за 2017 год и 1 полугодие 2018 года свидетельствуют об эффективности принимаемых Правительством Ленинградской области мер по расширению участия субъектов малого предпринимательства в исполнении государственного заказа Ленинградской области, предусмотренных распоряжением Правительства Ленинградской области от 29.09.2016 №750-р.

В 2017 году и 1 полугодии 2018 года увеличились как общее количество, так и сумма закупок, осуществленных государственными заказчиками Ленинградской области у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций.

Всего в 2017 году среди СМП и СОНО размещено 3,3 тыс. закупок на общую сумму 2 908,1 млн. руб. или 9,3% от общей суммы конкурентных закупок.

Только за 1 полугодие 2018 года закупок у СМП и СОНО размещено 3,8 тыс. ед. на общую сумму 2 868,9 млн. руб. Доля указанных закупок в общей сумме конкурентных закупок для обеспечения государственных нужд Ленинградской области, повысилась до 32,6%.

Кроме того, в 1 полугодии 2018 года 1,4 тыс. процедур на общую сумму 1 862,9 млн. руб. объявлены с условием о привлечении к исполнению государственных контрактов субподрядчиков (соисполнителей) из числа субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций.

По итогам 2017 года количество и сумма закупок у СМП и СОНО увеличились в 3,0 раза по сравнению с 2016 годом, в 1 полугодии 2018 года - соответственно, в 16 и 20 раз по сравнению с соответствующим периодом прошлого года.

Количество и суммарная цена контрактов (договоров), заключенных государственными заказчиками Ленинградской области по итогам процедур, проведенных для субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций, в 2017 году увеличились по сравнению с предыдущим годом соответственно, в 2,9 раза и 4,5 раза (2,9 тыс. контрактов (договоров) на общую сумму 3 388,9 млн. руб. против 0,9 тыс. ед. на общую сумму 752,9 млн. руб.), в 1 полугодии 2018 года

увеличились по сравнению с соответствующим периодом 2017 года - соответственно, в 38 раз и 16 раз (3,3 тыс. контрактов (договоров) на общую сумму 2 358,1 млн. руб. против 89 ед. на общую сумму 146,1 млн. руб.).

В 2017 году расторгнуто всего 334 государственных контракта на общую сумму 375 698,0 тыс. руб., в том числе по основаниям расторжения:

- по соглашению сторон – контрактов на общую сумму 301 851,0 тыс. руб. (80,3% от суммарной цены расторгнутых контрактов);
- вследствие одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта – на общую сумму 67 964,0 тыс. руб. (18,1%),
- вследствие одностороннего отказа поставщика (подрядчика, исполнителя) от исполнения контракта – на сумму 60,0 тыс. руб. (0,02 %).

В 1 полугодии 2018 года количество расторгнутых государственных контрактов составило 73 ед. на общую сумму 108 071,6 тыс. руб., в том числе по основаниям расторжения:

- по соглашению сторон – 67 контрактов на общую сумму 105 908,8 тыс. руб. (98%);
- вследствие одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта – 6 контрактов на общую сумму 2 162,8 тыс. руб. (2%).

Таким образом, по итогам 2017 года и 1 полугодия 2018 года процедуры определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) на общую сумму 70 126,8 тыс. руб. (по цене контрактов) могут быть признаны неэффективными. Контракты, заключенные по результатам указанных процедур, расторгнуты заказчиками в одностороннем порядке, что свидетельствует о том, что проведение этих процедур не обеспечило отбор квалифицированных поставщиков, способных исполнить государственные контракты в полном объеме.

Уровень конкурентности закупок для обеспечения государственных нужд Ленинградской области как среднее количество заявок на 1 закупку (лот), подаваемых участниками конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), в 2017 году составил 2,7 заявок (в 2016 году – 2,9), среднее количество допущенных заявок на 1 закупку (лот), как и в 2016 году, - 1,9 заявки.

Показатели, характеризующие уровень конкурентности закупок для обеспечения государственных нужд Ленинградской области за 2016-2017 годы и 1 полугодие 2018 года, представлены в Таблицах №№ 15-16.

Наиболее конкурентными способами определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в 2017 году являлись:

- конкурсы – 3,1 заявок на 1 закупку (лот);
- электронные аукционы - 2,9 заявок на 1 закупку (лот).

В 2017 году увеличилось среднее количество подаваемых заявок на 1 закупку (лот) по итогам конкурсных процедур: в среднем на 1 закупку (лот) подавалось 3,1 заявки против 2,3 в 2016 году.

По итогам 1 полугодия 2018 года показатели конкурентности закупок составили 2,8 заявок на 1 закупку (лот), подаваемых участниками конкурентных процедур определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), и 2,0 допущенных заявок на 1 закупку (лот).

По-прежнему наиболее высокие показатели конкурентности закупок отмечались по итогам конкурсов - 2,3 заявок на 1 закупку (лот) и электронных аукционов - 3,1 заявок на 1 закупку (лот).

Таблица №15

Среднее количество заявок на 1 закупку (лот), подаваемых участниками конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в 2016-2017 годах*

	Общее количество поданных заявок, ед.		Среднее количество заявок на 1 закупку (лот), ед.		Общее количество заявок участников, допущенных к процедурам определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), ед.		Среднее количество допущенных заявок на 1 закупку (лот), ед.	
	2016 г.	2017 г.	2016 г.	2017 г.	2016 г.	2017 г.	2016 г.	2017 г.
Всего, в том числе по способам определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей):	50 171	43 987	2,9	2,7	33 082	29 652	1,9	1,9
конкурсы	883	1 615	2,3	3,1	669	990	1,7	1,9
электронные аукционы	42 942	36 874	3,2	2,9	26 399	23 491	2,0	1,9
запросы котировок	6 307	5 473	1,9	1,9	5 976	5 146	1,8	1,8
запросы предложений	39	25	1,2	1,2	38	25	1,2	1,2

* по закупкам, осуществленным государственными заказчиками Ленинградской области

Таблица №16

Среднее количество заявок на 1 закупку (лот), подаваемых участниками конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в 1 полугодии 2017-2018 гг.*

	Общее количество поданных заявок, ед.		Среднее количество заявок на 1 закупку (лот), ед.		Общее количество заявок участников, допущенных к процедурам определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), ед.		Среднее количество допущенных заявок на 1 закупку (лот), ед.	
	1 полуг. 2017 г.	1 полуг. 2018 г.	1 полуг. 2017 г.	1 полуг. 2018 г.	1 полуг. 2017 г.	1 полуг. 2018 г.	1 полуг. 2017 г.	1 полуг. 2018 г.
Всего, в том числе по способам определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей):	18 019	19 905	2,9	2,8	12 088	13 869	1,9	2,0
конкурсы	370	533	2,2	2,3	307	439	1,8	1,9
электронные аукционы	15 131	17 175	3,1	3,1	9 435	11 334	1,9	2,0
запросы котировок	2 507	2 186	2,0	1,9	2 335	2 086	1,9	1,8
запросы предложений	11	11	1,1	1,8	11	10	1,1	1,7

* по закупкам, осуществленным государственными заказчиками Ленинградской области

Данные об абсолютной и относительной экономии бюджетных средств по итогам осуществления закупок для обеспечения государственных нужд Ленинградской области предоставлены Комитетом государственного заказа Ленинградской области за 1 полугодие 2018 года (Таблица № 17).

В 1 полугодии 2018 года абсолютная экономия бюджетных средств по итогам закупок для обеспечения государственных нужд Ленинградской области увеличилась по сравнению с соответствующим периодом прошлого года на 33,7%, показатель относительной экономии вырос с 2,9% до 5,6%.

Рост абсолютной экономии отмечался по всем способам определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), за исключением запросов котировок: по итогам конкурсов абсолютная экономия увеличилась в 2,0 раза, по итогам электронных аукционов – на 29,6%, по итогам запросов предложений – в 13 раз.

В разрезе способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) наиболее высокие показатели относительной экономии

бюджетных средств отмечались по итогам запросов котировок – 13,6% и запросов предложений – 6,8%.

Таблица №17

Экономия бюджетных средств по итогам осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Ленинградской области в 1 полугодии 2017-2018 гг.

	1 полугодие 2017 года		1 полугодие 2018 года	
	Абсолютная экономия, тыс. руб.*	Относительная экономия, %**	Абсолютная экономия, тыс. руб.	Относительная экономия, %
Всего, в том числе по итогам определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) способом:	436 032,4	2,9	583 022,5	5,6
конкурс	35 739,0	5,4	73 228,1	4,4
электронный аукцион	364 791,1	2,6	473 080,3	5,7
запрос котировок	34 761,4	16,4	26 844,0	13,6
запрос предложений	740,9	1,5	9 870,1	6,8

* показатель рассчитывается как разница между общей суммой НМЦК (за вычетом суммарной начальной (максимальной) цены контрактов несостоявшихся процедур определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), которые не привели к заключению контрактов (договоров)) и стоимостью заключенных контрактов (договоров);

** показатель рассчитывается как отношение абсолютной экономии к общей сумме начальных (максимальных) цен контрактов (за вычетом суммарной начальной (максимальной) цены контрактов несостоявшихся процедур определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), которые не привели к заключению контрактов (договоров)), в %.

4. Анализ информации о результатах контроля в сфере закупок в Ленинградской области

Контроль в сфере закупок на территории Ленинградской области в соответствии со статьей 99 Федерального закона № 44-ФЗ осуществляют Управление Федеральной антимонопольной службы по Ленинградской области, Комитет государственного финансового контроля Ленинградской области, Контрольно-ревизионный комитет Губернатора Ленинградской области, Комитет финансов Ленинградской области, Управление Федерального казначейства по Ленинградской области.

Сведения о результатах деятельности контрольных органов в сфере закупок по осуществлению контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд по итогам 2017 года в соответствии с полномочиями указанных органов приведены в Таблице №18.

Таблица № 18

Информация о мерах, принятых по результатам контроля в сфере закупок в Ленинградской области в 2017 году

	Управление Федеральной антимонопольной службы по Ленинградской области	Комитет государственного финансового контроля Ленинградской области	Контрольно- ревизионный комитет Губернатора Ленинградской области
Общее количество проверок (плановых и внеплановых), ед.	-	11*	32 (в т.ч. 30-ти государственных заказчиков)
Общее количество рассмотренных жалоб, ед.	1038	-	-
Доля обоснованных жалоб, %	29,4%	-	-
Общее количество выданных предписаний, ед.	242	8	9
Количество и сумма выявленных нарушений законодательства о контрактной системе, тыс. руб.	н/д **	135 на общую сумму 57 556,7 тыс. руб.	н/д
Количество возбужденных административных дел, ед.	вынесено 116 постановлений по делам об административных правонарушениях	9	88 (вынесено 85 постановлений в отношении должностных лиц)
Сумма наложенных административных штрафов, тыс. руб.	4 627,0	100,0	667,61

* указано количество проверенных объектов контроля;

** данные контрольным органом не представлены

Управлением Федеральной антимонопольной службы по Ленинградской области (письмо от 16.03.2018 № 03/310) контроль за соблюдением законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг осуществлялся в 2017 году преимущественно в форме рассмотрения жалоб юридических, физических лиц (в т.ч. участников закупок) на нарушения заказчиками, уполномоченными органами, членами закупочных комиссий законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

В 2017 году Управлением Федеральной антимонопольной службы по Ленинградской области рассмотрено 1038 жалоб, из которых признаны обоснованными 305 жалоб (29,4%).

Как и в 2016 году, основную массу рассмотренных жалоб составляли жалобы на неправомерный отказ в допуске к участию в электронном аукционе, а также на нарушение правил описания объекта закупки при утверждении документации о закупке.

Структура нарушений, выявленных Управлением Федеральной антимонопольной службы по Ленинградской области, аналогична структуре рассмотренных жалоб, а именно, преобладали нарушения части 5 статьи 67 Федерального закона № 44-ФЗ, выразившиеся в неправомерном отказе в допуске к участию в электронном аукционе по результатам рассмотрения первых частей заявок, а также пунктов 1, 2 части 1 статьи 33 Федерального закона № 44-ФЗ, выразившиеся в необъективном описании объекта закупки и в безосновательном использовании при составлении описания объекта закупки нестандартных показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических и качественных характеристик объекта закупки.

Одновременно с нарушениями части 5 статьи 67 Федерального закона № 44-ФЗ выявлялись также нарушения требований пункта 2 части 1 статьи 64 Федерального закона № 44-ФЗ в части установления в аукционной документации ненадлежащей инструкции по заполнению первых частей заявок на участие в электронных аукционах.

Установление заказчиками противоречивых требований в инструкции по заполнению заявок на участие в электронных аукционах, допускающими двусмысленность и неопределенность их толкования, приводило как к ошибкам участников при заполнении ими первых частей заявок, так и создавало возможность для членов аукционных комиссий двойного толкования характеристик объектов закупок, товаров, используемых для выполнения работ (оказания услуг).

Управлением Федеральной антимонопольной службы по Ленинградской области обращалось также внимание на нарушение заказчиками при осуществлении определения поставщика (подрядчика, исполнителя) путем открытого конкурса пункта 9 части 1 статьи 50, статьи 8 Федерального закона № 44-ФЗ, выражающееся в установлении ненадлежащего порядка оценки заявок на участие в открытом конкурсе.

При установлении порядка оценки заявок по нестоимостным критериям в документацию о закупках включались требования о предоставлении участниками закупок документов, не предусмотренных законодательством Российской Федерации и по существу не отражающих значения оцениваемых показателей. Например, для оценки деловой репутации участников закупки по нестоимостному критерию «квалификация участника закупки» устанавливались требования о предоставлении наряду с копией сертификата соответствия, выданного по результатам оценки деловой репутации, выдержки из правил функционирования системы добровольной сертификации, являющейся внутренним документом системы добровольной сертификации.

Среди иных, наиболее характерных нарушений законодательства о контрактной системе:

- установление избыточных требований к характеристикам описания объекта закупки, которые могут быть известны только по результатам испытаний;

- определение характеристик объектов закупки без использования установленных в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показателей;

- нарушения порядка заключения контрактов.

Среди нарушений, приводящих к ограничению конкуренции при осуществлении закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, выделялись следующие:

- нарушение прав участников закупок на ознакомление с документами, входящими в состав документации о закупке (не размещение отдельных частей документации либо их размещение в нечитаемом виде, размещение проектной документации не в ЕИС, а на иных сайтах);

- установление требований о предоставлении участниками закупок документов, наличие которых в соответствии с законодательством Российской Федерации не является обязательным, например, требования о предоставлении свидетельства саморегулируемой организации (СРО) при закупке работ по текущему ремонту; требования о наличии лицензии ФСБ на работы со сведениями, составляющими гостайну, в случае, когда контрактом не предусмотрено использование таких сведений; требования о наличии у участников сертификатов, подтверждающих соответствие стандартам, применение которых на территории Российской Федерации не является обязательным (ИСО 9001);

- установление в документации о закупках ненадлежащей инструкции по заполнению заявок совместно с установлением избыточных требований к товарам, работам, услугам, составляющим объект закупки;

- создание непрозрачных или дискриминационных критериев при оценке заявок участников конкурсных процедур по нестоимостным критериям, приводящее к произвольному начислению баллов.

Указанные нарушения создают условия для отклонения как можно большего количества участников закупок, и в итоге не способствуют выбору наилучших условий исполнения контрактов, предложений товаров, работ, услуг наиболее высокого качества.

Комитетом государственного финансового контроля Ленинградской области (письмо от 16.03.2018 № 02-13-87/2018) по результатам проверок в 2017 году соблюдения требований законодательства о контрактной системе в сфере закупок выявлено 135 нарушений на общую сумму 57,6 млн. руб. Объем проверенных бюджетных средств, в том числе до заключения контрактов, составил 2 815,5 млн. руб.

Основные выявленные нарушения законодательства о контрактной системе:

- несоответствие поставленных товаров, выполненных работ (их результатов) или оказанных услуг условиям контрактов - 49 нарушений на общую сумму 32,12 млн. руб.;

- неприменение заказчиками мер ответственности и несовершение иных действий в случае нарушения поставщиками (подрядчиками, исполнителями) условий контрактов - 23 нарушения на общую сумму 4,18 млн. руб.;

- несоблюдение своевременности, полноты и достоверности отражения в документах учета поставленных товаров, выполненных работ (их результатов) или оказанных услуг - 7 нарушений на общую сумму 17,23 млн. руб.

В 2017 году Комитетом государственного финансового контроля Ленинградской области проведен анализ начальных (максимальных) цен контрактов в отношении 224 закупок на общую сумму 303,5 млн. руб., из них по 1 закупке на сумму 210,0 тыс. руб. выявлено завышение. По итогам проведения запроса котировок цена снижена до уровня рыночных.

Ведомственный контроль в сфере закупок осуществляли 29 органов исполнительной власти Ленинградской области, которыми в 2017 году проведены 43 проверки в отношении подведомственных им заказчиков.

Объем проверенных средств областного бюджета Ленинградской области составил 12 749,93 млн. рублей.

По результатам ведомственного контроля выявлено 299 нарушений на общую сумму 43,89 млн. рублей.

Основные выявленные нарушения по результатам ведомственного контроля:

- несоблюдение ограничений и запретов, установленных законодательством о контрактной системе в сфере закупок – 53 нарушения на общую сумму 5,63 млн. руб.;

- несвоевременность, неполнота и недостоверность отражения в документах учета поставленных товаров, выполненных работ (их результатов) или оказанных услуг - 28 нарушений на общую сумму 0,16 млн. руб.;

- несоответствие информации об идентификационных кодах закупок и об объеме финансового обеспечения для осуществления данных закупок, содержащейся в протоколах определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), - информации, содержащейся в документации о закупках – 25 нарушений;

- нарушения в определении и обосновании начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) – 13 нарушений на общую сумму 1,86 млн. руб.;

- не применение заказчиками мер ответственности в случае нарушения поставщиками (подрядчиками, исполнителями) условий контрактов - 8 нарушений.

По результатам проведенных в отношении подведомственных заказчиков проверок органами исполнительной власти Ленинградской области приняты следующие меры:

- подведомственным заказчикам направлены планы устранения выявленных нарушений – 16, из них исполнено – 13;
- в уполномоченные органы, осуществляющие контроль в сфере закупок, направлена информация о выявленных фактах, содержащих признаки административного правонарушения, по 5 проверкам.

В целях недопущения нарушений действующего законодательства, а также принципа эффективности использования средств областного бюджета Ленинградской области, Комитетом государственного финансового контроля Ленинградской области направлялись информационные письма в органы исполнительной власти Ленинградской области, государственные учреждения и государственные унитарные предприятия Ленинградской области по вопросам применения положений Федерального закона № 44-ФЗ, рекомендации по организации и осуществлению ведомственного контроля в сфере закупок.

Контрольно-ревизионным комитетом Губернатора Ленинградской области (письмо от 16.03.2018 № 01-13-388/2018) в рамках исполнения в 2017 году полномочий по контролю за соблюдением законодательства о контрактной системе в сфере закупок установлены нарушения по результатам 26-ти из 32-ух (81,3%) проведенных проверок заказчиков Ленинградской области.

Рассмотрены материалы 28-ми проверок ведомственного контроля, направленных в Комитет для рассмотрения и возбуждения дел об административных правонарушениях.

Наиболее характерными нарушениями законодательства о контрактной системе, выявленными Контрольно-ревизионным комитетом Губернатора Ленинградской области, являлись:

- нарушение сроков размещения в ЕИС информации и документов, размещение которых предусмотрено законодательством о контрактной системе в сфере закупок;
- нарушение порядка ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками;
- утверждение конкурсной документации, документации об аукционе, документации о проведении запроса предложений, определение содержания извещения о проведении запроса котировок с нарушением требований, установленных законодательством о контрактной системе в сфере закупок;
- сокращение сроков подачи заявок на участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), нарушение порядка и сроков отмены определения поставщика (подрядчика, исполнителя);

- нарушение порядка заключения, изменения контрактов;
- необъективное описание объекта (объектов) закупки.

Наибольшее количество нарушений, по информации Контрольно-ревизионного комитета Губернатора Ленинградской области, допускалось муниципальными заказчиками.

Выданные Комитетом по результатам проведенных проверок предписания исполнены заказчиками в полном объеме и в установленные сроки.

В целях профилактики и предупреждения нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок Контрольно-ревизионным комитетом Губернатора Ленинградской области осуществлялся анализ установленных в ходе проверок нарушений, а также сведений о количестве жалоб, поступивших в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ленинградской области в отношении закупок, осуществленных государственными и муниципальными заказчиками Ленинградской области, основаниях их подачи и результатах рассмотрения контрольным органом, по результатам которого были подготовлены и направлены в адрес руководителей органов исполнительной власти Ленинградской области и глав муниципальных районов Ленинградской области 7 информационных писем с рекомендациями по предупреждению нарушений в сфере закупок.

В целях установления и устранения причин, способствующих совершению нарушений в сфере закупок, Комитетом проведены рабочие совещания с руководителями органов исполнительной власти Ленинградской области, государственных учреждений и органов местного самоуправления.

5. Анализ результатов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, проведенных Контрольно-счетной палатой Ленинградской области в 2017 году и январе-октябре 2018 года, в рамках которых осуществлялся аудит в сфере закупок в соответствии с законодательством о контрактной системе

Реализация полномочия по осуществлению аудита в сфере закупок товаров, работ, услуг, предусмотренного статьей 98 Федерального закона №44-ФЗ, в 2017 году и истекшем периоде 2018 года обеспечивалась Контрольно-счетной палатой Ленинградской области путем проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, в программы которых включались вопросы проверки соблюдения требований Федерального закона №44-ФЗ, Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Федеральный закон №223-ФЗ), оценки результатов и достижения целей осуществления закупок.

В 2017 году проверки соблюдения требований законодательства о контрактной системе, законодательства о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц проведены в рамках 4-ех контрольных мероприятий:

- «Проверка целевого и эффективного использования средств областного бюджета Ленинградской области, выделенных Комитету общего и профессионального образования Ленинградской области в 2015 году на реализацию государственных программ Ленинградской области: «Современное образование Ленинградской области» и «Социальная поддержка отдельных категорий граждан в Ленинградской области», в отношении детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, подведомственными учреждениями: ГКОУ ЛО «Всеволожская специальная (коррекционная) общеобразовательная школа-интернат»; ГАОУ СПО ЛО «Борский агропромышленный техникум»; ГБОУ СПО ЛО «Техникум водного транспорта»;

- «Проверка использования средств областного бюджета Ленинградской области, выделенных в 2016 году Комитету по физической культуре и спорту Ленинградской области на реализацию подпрограммы «Развитие спорта высших достижений и системы подготовки спортивного резерва» государственной программы Ленинградской области «Развитие физической культуры и спорта в Ленинградской области»;

- «Проверка использования средств областного бюджета Ленинградской области, выделенных в 2016 году Комитету по молодежной политике Ленинградской области на реализацию государственной программы Ленинградской области «Устойчивое общественное развитие в Ленинградской области»;

- «Проверка использования средств областного бюджета, выделенных муниципальному образованию «Город Всеволожск» Всеволожского муниципального района Ленинградской области в 2016 году.

Кроме того, проведены тематические экспертно-аналитические мероприятия:

- «Подготовка отчета по результатам проведения мониторинга закупок для обеспечения нужд Ленинградской области за 2016 год в целях оценки эффективности использования бюджетных средств»;

- «Анализ и оценка закупок (за 2015-2016 годы и первое полугодие 2017 года), предметом которых являются работы (услуги), в случае, когда выполнение (оказание) таких работ (услуг) отнесено к полномочиям органов государственной власти Ленинградской области (на выборочной основе)».

В ходе вышеуказанных контрольных мероприятий проверена закупочная деятельность 12-ти заказчиков Ленинградской области, в том числе 9-ти государственных заказчиков (Комитет по физической культуре и спорту Ленинградской области, Комитет по молодежной политике Ленинградской области, ГАУ ЛО «Спортивно-тренировочный центр Ленинградской области», ГАУ ЛО «Центр спортивной подготовки сборных команд Ленинградской области», ГБУ ЛО «Центр досуговых, оздоровительных и учебных программ «Молодежный», ГБУ ЛО «Центр военно-патриотического воспитания и подготовки граждан (молодежи) к военной службе «Патриот», ГКОУ ЛО «Всеволожская специальная (коррекционная) общеобразовательная школа-интернат», ГБОУ СПО ЛО

«Техникум водного транспорта», ГАОУ СПО ЛО «Борский агропромышленный техникум») и 3-ех муниципальных заказчиков.

Всего проверено 390 закупок (исполненных контрактов и договоров) на общую сумму 286,5 млн. руб. Нарушения законодательства о контрактной системе и законодательства о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц установлены в 241 закупке (62,0% от общего числа проверенных закупок) на общую сумму 247,5 млн. руб.

Выявлено 289 нарушений законодательства о контрактной системе и законодательства о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, из них нарушений требований Федерального закона № 44-ФЗ - 239, в том числе финансовых - 180 на общую сумму 16,4 млн. руб.

В 2017 году наиболее распространенными нарушениями законодательства о контрактной системе среди проверенных заказчиков Ленинградской области являлись:

- нарушения при выборе в качестве способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя) закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) - 39,7% от общего количества выявленных нарушений;

- нарушения условий реализации контрактов (договоров), в том числе сроков реализации, включая своевременность расчетов по контракту (договору) – 36,0% от общего количества выявленных нарушений;

- непредставление, несвоевременное представление информации (сведений) и (или) документов, подлежащих включению в реестр контрактов, заключенных заказчиками, или направление в реестр контрактов недостоверной информации (сведений) и (или) документов, содержащих недостоверную информацию, - 7,9% от общего количества выявленных нарушений;

- отсутствие экспертизы результатов, предусмотренных контрактом (договором), и отчета о результатах отдельного этапа исполнения контракта (договора), о поставленном товаре, выполненной работе или об оказанной услуге - 4,2% от общего количества выявленных нарушений;

- неприменение мер ответственности по контракту (договору) (отсутствуют взыскания неустойки (пени, штрафов) с недобросовестного поставщика (подрядчика, исполнителя) - 3,8% от общего количества выявленных нарушений.

Структура выявленных в 2017 году нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок представлена в Таблице №19.

Таблица №19

Структура выявленных Контрольно-счетной палатой Ленинградской области нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок в 2017 году

№ п/п	Виды нарушений*	Количество нарушений, ед.	%	Сумма нарушений, млн. руб.
1	Нарушения при выборе в качестве способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя) закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя)	95	39,7%	2,312
2	Нарушения условий реализации контрактов (договоров), в том числе сроков реализации, включая своевременность расчетов по контракту (договору)	86	36,0%	11,745
3	Непредставление, несвоевременное представление информации (сведений) и (или) документов, подлежащих включению в реестр контрактов, заключенных заказчиками, или направление в реестр контрактов недостоверной информации (сведений) и (или) документов, содержащих недостоверную информацию	19	7,9%	-
4	Отсутствие экспертизы результатов, предусмотренных контрактом (договором), и отчета о результатах отдельного этапа исполнения контракта (договора), о поставленном товаре, выполненной работе или об оказанной услуге	10	4,2%	-
5	Неприменение мер ответственности по контракту (договору) (отсутствуют взыскания неустойки (пени, штрафов) с недобросовестного поставщика (подрядчика, исполнителя)	9	3,8%	-
6	Нарушения порядка формирования, утверждения и ведения плана-графика закупок, порядка его размещения в открытом доступе	4	1,7%	-
7	Нарушения порядка формирования комиссии (комиссий) по осуществлению закупок	3	1,3%	-
8	Не включение в контракт (договор) обязательных условий	3	1,3%	-
9	Нарушения порядка формирования контрактной службы (назначения контрактных управляющих)	2	0,8%	-
10	Нарушения при обосновании и определении начальной (максимальной) цены контракта (договора), цены контракта (договора), заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком,	2	0,8%	2,335

	исполнителем)			
11	Прочие нарушения	6	2,5%	-
	Итого нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок	239	100,0	16,392

* согласно Классификатору нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля), одобрен Советом контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации 17 декабря 2014 г., протокол № 2-СКСО (в редакции от 22 декабря 2015 г.); введен в действие приказом Контрольно-счетной палаты Ленинградской области от 22.01.2016 № 5

В январе-октябре 2018 года Контрольно-счетной палатой Ленинградской области подготовлены отчеты (заключения) по результатам восьми контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, в рамках которых осуществлялись проверки соблюдения объектами контроля законодательства о контрактной системе и законодательства о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, оценка результатов и достижения целей осуществления закупок:

- «Проверка использования средств областного бюджета Ленинградской области, выделенных в 2016 году государственному бюджетному учреждению культуры Ленинградской области «Музейное агентство»;

- «Проверка использования средств областного бюджета Ленинградской области, выделенных в 2014-2016 годах на выполнение ремонтно-реставрационных работ на объекте культурного наследия «Староладожский историко-архитектурный и археологический музей-заповедник» - «Крепость «Старая Ладога» в селе Старая Ладога Волховского муниципального района»;

- «Проверка использования средств, выделенных из областного бюджета Ленинградской области в 2015-2016 годах Комитету по печати и связям с общественностью Ленинградской области»;

- «Проверка целевого и эффективного использования средств областного бюджета Ленинградской области, выделенных на обеспечение и поддержание в постоянной готовности систем гражданской обороны, предупреждение и ликвидацию чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в 2016-2017 годах и I-м квартале 2018 года»;

- «Анализ использования субвенций на осуществление полномочий по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты, выделенных в 2016-2017 годах (совместное мероприятие со Счетной палатой Российской Федерации)»;

- «Анализ и оценка расходов на финансирование и материально-техническое обеспечение деятельности мировых судей (параллельное мероприятие со Счетной палатой Российской Федерации)»;

- «Анализ результатов мониторинга реализации государственной программы Ленинградской области «Развитие автомобильных дорог Ленинградской области» за 2017 год (на выборочной основе), в том числе расходования бюджетных средств, выделенных на капитальный ремонт

автомобильной дороги общего пользования регионального значения «Станция Оять – Алеховщина – Надпорожье – Плотично» на участке км 134+560 – км 146+366 Подпорожского муниципального района Ленинградской области»;

- «Анализ исполнения в 2017 году Государственной программы Ленинградской области «Развитие культуры в Ленинградской области» в части использования средств областного бюджета Ленинградской области на капитальный ремонт учреждений культуры (на выборочной основе)».

В ходе контрольных и экспертно-аналитических мероприятий проверена закупочная деятельность 7-ми государственных заказчиков Ленинградской области (Комитет по культуре Ленинградской области, Комитет по печати и связям с общественностью Ленинградской области, Комитет правопорядка и безопасности Ленинградской области, ГБУК ЛО «Музейное агентство», ГКУ ЛО «Управление автомобильных дорог Ленинградской области», ГКУ ЛО «Центр материально-технического обеспечения судебных участков мировых судей Ленинградской области») и 25-ти муниципальных заказчиков.

Проверки соблюдения требований законодательства о контрактной системе проведены в отношении 275 закупок (исполненных контрактов и договоров) на общую сумму 4 537,5 млн. руб. Нарушения установлены в 111-ти закупках (40,0% от общего числа проверенных закупок), осуществленных на общую сумму 4 033,7 млн. руб.

Всего выявлено 195 нарушений требований Федерального закона № 44-ФЗ и Федерального закона № 223-ФЗ, из них финансовых нарушений - 22 на общую сумму 23,1 млн. руб.

По результатам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, завершаемых в январе-октябре 2018 года, наиболее распространенными нарушениями законодательства о контрактной системе в сфере закупок являлись следующие:

- непредставление, несвоевременное представление информации (сведений) и (или) документов, подлежащих включению в реестр контрактов, заключенных заказчиками, или направление в реестр контрактов недостоверной информации (сведений) и (или) документов, содержащих недостоверную информацию, – 46,3% от общего количества выявленных нарушений;

- отсутствие экспертизы результатов, предусмотренных контрактом (договором), и отчета о результатах отдельного этапа исполнения контракта (договора), о поставленном товаре, выполненной работе или об оказанной услуге - 16,1% от общего количества выявленных нарушений;

- приемка и оплата поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг, несоответствующих условиям контрактов (договоров), - 8,3% от общего количества выявленных нарушений;

- нарушения порядка формирования, утверждения и ведения плана-графика закупок, порядка его размещения в открытом доступе - 6,8% от общего количества выявленных нарушений;

- внесение изменений в контракт (договор) с нарушением требований, установленных законодательством, - 5,7% от общего количества выявленных нарушений;

- неприменение мер ответственности по контракту (договору) (отсутствуют взыскания неустойки (пени, штрафов) с недобросовестного поставщика (подрядчика, исполнителя) - 3,1% от общего количества выявленных нарушений.

Структура выявленных в январе-октябре 2018 года нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок представлена в Таблице №20.

Таблица №20

Структура выявленных Контрольно-счетной палатой Ленинградской области нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок в январе-октябре 2018 года

№ п/п	Виды нарушений	Количество нарушений, ед.	%	Сумма нарушений, млн. руб.
1.	Непредставление, несвоевременное представление информации (сведений) и (или) документов, подлежащих включению в реестр контрактов, заключенных заказчиками, или направление в реестр контрактов недостоверной информации (сведений) и (или) документов, содержащих недостоверную информацию	89	46,3%	-
2.	Отсутствие экспертизы результатов, предусмотренных контрактом (договором), и отчета о результатах отдельного этапа исполнения контракта (договора), о поставленном товаре, выполненной работе или об оказанной услуге	31	16,1%	-
3.	Приемка и оплата поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг, несоответствующих условиям контрактов (договоров)	16	8,3%	22,920
4.	Нарушения порядка формирования, утверждения и ведения плана-графика закупок, порядка его размещения в открытом доступе	13	6,8%	-
5.	Внесение изменений в контракт (договор) с нарушением требований, установленных законодательством	11	5,7%	-
6.	Неприменение мер ответственности по контракту (договору) (отсутствуют взыскания неустойки (пени, штрафов) с недобросовестного поставщика (подрядчика, исполнителя)	6	3,1%	0,182
7.	Нарушения условий реализации контрактов (договоров), в том числе сроков реализации, включая своевременность	4	2,1%	-

	расчетов по контракту (договору)			
8.	Нарушения порядка формирования контрактной службы (назначения контрактных управляющих)	3	1,6%	-
9.	Нарушения порядка формирования, утверждения и ведения плана закупок, порядка его размещения в открытом доступе	3	1,6%	-
10.	Нарушения при нормировании в сфере закупок	3	1,6%	-
11.	Нарушения при организации и проведении ведомственного контроля в сфере закупок в отношении подведомственных заказчиков	3	1,6%	-
12.	Отсутствие обеспечения исполнения контракта (договора)	2	1,0%	-
13.	Нарушения при установлении преимуществ отдельным участникам закупок (субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации, учреждения и предприятия уголовно-исполнительной системы, организации инвалидов)	2	1,0%	-
14.	Несоответствие контракта (договора) требованиям, предусмотренным документацией (извещением) о закупке, протоколам закупки, заявке участника закупки	2	1,0%	-
15.	Не включение в контракт (договор) обязательных условий	1	0,5%	-
16.	Прочие нарушения	3	1,6%	-
	Итого нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок	192	100,0	23,102

В суммовом выражении наибольшее количество нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок, выявленных в 2017 году и январе-октябре 2018 года, приходилось на нарушения условий реализации контрактов (договоров), приемку и оплату поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг, несоответствующих условиям контрактов (договоров): всего 102 нарушения на общую сумму 34,7 млн. руб.

В ходе проверки исполнения государственных контрактов, заключенных в 2014-2016 гг. ГКУ ЛО «Управление автомобильных дорог Ленинградской области» (далее - ГКУ ЛО «Ленавтодор») на выполнение работ по капитальному ремонту автомобильных дорог общего пользования регионального значения, установлены нарушения части 1 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ, выразившиеся в приемке и оплате работ, несоответствующих условиям государственного контракта, а также фактически не выполненных работ на общую сумму 1 717,3 тыс. руб. (в

рамках государственного контракта от 23.05.2016 №0191). Работы выполнены подрядчиком ООО «Дортекс» с отступлениями от технического задания, проектной документации и требований к обеспечению безопасности окружающей среды.

Комитетом по культуре Ленинградской области – заказчиком по итогам исполнения в 2013-2016 гг. государственных контрактов на выполнение ремонтно-реставрационных работ на объекте культурного наследия «Староладожский историко-архитектурный и археологический музей-заповедник» - «Крепость «Старая Ладога» приняты и оплачены работы, несоответствующие проектно-сметной документации, а также фактически не выполненные работы на общую сумму 16 959,98 тыс. руб.

В ходе проверки использования средств областного бюджета Ленинградской области, выделенных в 2017 году на капитальный ремонт учреждений культуры Ленинградской области в рамках реализации Государственной программы Ленинградской области «Развитие культуры в Ленинградской области», установлено, что муниципальными заказчиками Ленинградской области (администрация МО «Кузьмоловское городское поселение» Всеволожского муниципального района Ленинградской области, администрация МО «Мгинское городское поселение» Кировского муниципального района Ленинградской области, МКУ «Управление капитального строительства» Кировского муниципального района Ленинградской области) приняты и оплачены фактически не выполненные работы на объектах культуры городских поселений Ленинградской области на общую сумму 3 954,8 тыс. руб., в том числе за счет средств областного бюджета Ленинградской области – 1 977,4 тыс. руб.

Нарушения условий реализации государственных (муниципальных) контрактов (договоров) установлены в Комитете по молодежной политике Ленинградской области, ГКОУ ЛО «Всеволожская специальная (коррекционная) общеобразовательная школа-интернат», ГБОУ СПО ЛО «Техникум водного транспорта», администрации МО «Гатчинский муниципальный район Ленинградской области», администрации МО «Выборгский район Ленинградской области», администрации МО «Город Всеволожск» Всеволожского муниципального района Ленинградской области. Например, несоблюдение требований технических заданий и иных контрактных обязательств, поставка товара, не предусмотренного спецификацией к контракту (договору), нарушения порядка и сроков оплаты поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг, порядка и сроков оформления документов о приемке и другие.

Учитывая предусмотренную контрактами ответственность заказчиков за неисполнение (ненадлежащее исполнение) обязательств по контрактам, выявленные факты нарушений со стороны заказчиков свидетельствуют о рисках возникновения дополнительных расходных обязательств для областного бюджета Ленинградской области в случаях предъявления поставщиками (подрядчиками, исполнителями) требований об уплате

штрафов, пени в соответствии с частью 5 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ.

Так, вследствие несвоевременной оплаты выполненных работ по муниципальному контракту от 09.06.2015 №67/01-36 администрация МО «Город Всеволожск» была вынуждена по решению суда заплатить пени в сумме 315,3 тыс. руб., тем самым нанеся ущерб бюджету муниципального образования «Город Всеволожск».

По результатам проверки исполнения государственных контрактов (договоров), заключенных Комитетом по молодежной политике Ленинградской области, установлено, что исполнителями не соблюдались предусмотренные государственными контрактами (договорами) сроки проведения мероприятий, не предоставлялись заказчику копии первичных (оправдательных) документов, подтверждавших фактическое оказание услуг (выполнение работ), не выполнялись условия об уведомлении заказчика о факте привлечения третьих лиц (соисполнителей) для оказания услуг по контрактам (договорам). При отсутствии контроля со стороны заказчика в качестве соисполнителей привлекались организации, которые не были зарегистрированы по тем видам работ (услуг), которые составляли предмет заключённых договоров.

В ходе проверок установлены также отдельные факты необоснованного, без проверки документов, подтверждающих оказание услуг по контракту в полном объеме, подписания актов сдачи-приемки оказанных услуг до фактического исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (Комитет по печати и связям с общественностью Ленинградской области), а также оплаты работ по контракту до их фактического выполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в отсутствие акта приемки выполненных работ (ГКУ ЛО «Центр материально-технического обеспечения судебных участков мировых судей Ленинградской области»).

Подобные факты свидетельствуют о возникновении рисков неисполнения поставщиками (подрядчиками, исполнителями) обязательств, предусмотренных контрактами (договорами), в полном объеме, а также исключают возможность предъявления требований по уплате неустойки при просрочке исполнения поставщиками (подрядчиками, исполнителями) обязательств по контрактам (договорам).

Значительное число выявленных нарушений условий реализации контрактов (договоров) свидетельствует о формальном проведении заказчиками экспертизы результатов исполнения контрактов (договоров), поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг, отсутствии надлежащего контроля со стороны заказчиков за исполнением контрактов (договоров).

Заказчиками не всегда применялись меры ответственности к поставщикам (подрядчикам, исполнителям) в случаях неисполнения (ненадлежащего исполнения) обязательств, предусмотренных контрактами

(договорами): отсутствовали взыскания неустоек (пени, штрафов) с недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Нарушения частей 6, 7 статьи 34 Федерального закона №44-ФЗ установлены в Комитете по молодежной политике Ленинградской области, Комитете по печати и связям с общественностью Ленинградской области, ГАУ ЛО «Центр спортивной подготовки сборных команд Ленинградской области», ГКУ ЛО «Центр материально-технического обеспечения судебных участков мировых судей Ленинградской области», администрации МО «Гатчинский муниципальный район Ленинградской области», администрации МО «Город Всеволожск» Всеволожского муниципального района Ленинградской области.

В ряде случаев расчет сумм неустоек (пени), подлежащих уплате поставщиком (подрядчиком, исполнителем), производился с нарушением требований Федерального закона № 44-ФЗ (администрация МО «Город Всеволожск» Всеволожского муниципального района Ленинградской области).

ГКУ ЛО «Управление по обеспечению мероприятий гражданской защиты Ленинградской области» при заключении в 2016 году отдельных государственных контрактов суммы штрафов устанавливались с нарушением условий документации о закупке, частей 5, 8 статьи 34 Федерального закона №44-ФЗ.

По итогам проверки исполнения государственных контрактов, заключенных ГКУ ЛО «Ленавтодор», установлено, что при наличии нарушений существенных условий государственных контрактов претензионная работа ведется заказчиком не эффективно, не применяется механизм бесспорного взыскания неустоек (штрафов, пени) из обеспечения исполнения контракта в случаях нарушения подрядчиками (исполнителями) условий государственных контрактов.

Так, по государственному контракту от 17.08.2015 №0107 исковое заявление о взыскании неустойки в судебном порядке было направлено заказчиком 04.12.2017, при условии того, что первая претензия по данному контракту была направлена подрядчику 26.02.2016. По государственному контракту от 18.11.2014 №0115 претензия подрядчиком не была удовлетворена, исковое заявление в суд заказчиком не направлялось.

В связи с неприменением мер гражданско-правовой ответственности за неисполнение условий государственного контракта от 23.05.2016 №0191 Контрольно-счетной палатой Ленинградской области в адрес ГКУ ЛО «Ленавтодор» направлено предписание от 22.06.2018 № 6 с требованием об устранении выявленных нарушений в части взыскания в областной бюджет Ленинградской области неустойки за нарушение условий государственного контракта от 23.05.2016 №0191.

В ходе исполнения контрактов (договоров) государственными и муниципальными заказчиками допускались нарушения части 1 статьи 95 Федерального закона №44-ФЗ в части изменения существенных условий контрактов (договоров): продления сроков выполнения работ, включения в

дополнительные соглашения к муниципальным контрактам видов и объемов работ, ранее отсутствовавших в локальных сметных расчетах к муниципальным контрактам (ГКУ ЛО «Ленавтодор», администрация МО «Тосненский район Ленинградской области», администрация МО «Город Коммунар» Гатчинского муниципального района Ленинградской области, администрация МО «Мгинское городское поселение» Кировского муниципального района Ленинградской области, МКУ «Лужская централизованная библиотечная система» Лужского городского поселения Лужского муниципального района Ленинградской области).

По результатам анализа исполнения государственных контрактов на строительство и реконструкцию участков автомобильных дорог общего пользования регионального значения отмечены неоднократные изменения расчетов стоимости работ (вследствие необходимости существенной корректировки проектных решений), в том числе без изменения цены контрактов.

В ходе контрольных и экспертно-аналитических мероприятий установлены отдельные нарушения статьи 96 Федерального закона №44-ФЗ в части заключения и исполнения государственных контрактов в отсутствие обеспечения исполнения контракта.

ГКУ ЛО «Ленавтодор» заключен с ООО «АБЗ Котлы» государственный контракт от 17.08.2015 №0107 на общую сумму 886,1 млн. руб. в отсутствие обеспечения исполнения контракта (установлено в размере 89,0 млн. руб.). Банковская гарантия выдана после заключения государственного контракта.

Исполнение государственного контракта от 23.05.2016 №0191 на выполнение работ по капитальному ремонту автомобильной дороги общего пользования регионального значения на общую сумму 281,3 млн. руб. с 04.11.2017 фактически осуществлялось без обеспечения исполнения контракта (банковская гарантия была выдана сроком по 04.11.2017).

В ходе проверки соблюдения требований Федерального закона № 44-ФЗ в администрации МО «Город Всеволожск» Всеволожского муниципального района Ленинградской области по двум закупкам установлено завышение начальной (максимальной) цены в общей сумме 2 335,4 тыс. руб. В нарушение части 10 статьи 22 Федерального закона №44-ФЗ начальная (максимальная) цена была сформирована с учетом стоимости работ (услуг), уже выполненных (оказанных) к моменту подготовки обоснования цены. Так, начальная (максимальная) цена контракта на выполнение работ по капитальному ремонту участка магистральной тепловой сети на территории города Всеволожска (извещение №0145300004816000116) включала стоимость оказанных услуг по экспертизе сметной документации. Начальная (максимальная) цена контракта на выполнение работ по капитальному ремонту участков канализационного коллектора на территории города Всеволожска (извещение №0145300004816000113) включала стоимость уже выполненных работ на одном из участков.

Выявлены факты приобретения материальных ценностей по ценам, превышающим среднерыночные (например, квадрокоптер DJI Phantom 3 Professional - закупочная цена превысила среднюю рыночную цену на 24,9 тыс. руб.) (МАУ «Всеволожский Центр Культуры и досуга» МО «Город Всеволожск» Всеволожского муниципального района Ленинградской области). Как правило, у заказчиков отсутствовала ценовая информация, на основании которой формировались цены контрактов (договоров), заключаемых с единственными поставщиками (подрядчиками, исполнителями).

По результатам проверки в ГБУ ЛО «Центр досуговых, оздоровительных и учебных программ «Молодежный» установлены нарушения пункта 4 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ в части превышения предельного годового объема закупок, которые заказчик был вправе осуществить у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ.

Фактическое количество договоров, заключенных в 2016 году ГБУ ЛО «Центр досуговых, оздоровительных и учебных программ «Молодежный» с единственными поставщиками (подрядчиками, исполнителями) на сумму до 100,0 тыс. руб. каждый, составило 206 договоров на общую сумму 4 310,9 тыс. руб., из них 95 договоров на общую сумму 2 311,8 тыс. руб. были заключены с нарушением требований пункта 4 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ (годовой объем закупок, осуществляемых заказчиком на основании указанного пункта, не должен превышать 2,0 млн. руб. или 5,0% совокупного годового объема закупок).

В проверенных государственных и муниципальных учреждениях системный характер носили нарушения Федерального закона № 44-ФЗ в части:

- не проведения либо формального проведения при приемке поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг экспертизы предоставленных поставщиками (подрядчиками, исполнителями) результатов исполнения контрактов (договоров) в части их соответствия условиям заключенных контрактов (договоров) (ГАУ ЛО «Спортивно-тренировочный центр Ленинградской области», ГБУ ЛО «Центр досуговых, оздоровительных и учебных программ «Молодежный», ГБУ ЛО «Центр военно-патриотического воспитания и подготовки граждан (молодежи) к военной службе «Патриот», ГБОУ СПО ЛО «Техникум водного транспорта», ГКОУ ЛО «Всеволожская специальная (коррекционная) общеобразовательная школа-интернат»);

- непредставления либо несвоевременного представления информации и (или) документов, подлежащих включению в реестр контрактов, заключенных заказчиками (информации и (или) документов о заключении, изменении, исполнении, расторжении контрактов, документов о приемке поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг, информации о начислении неустоек (штрафов, пеней) (Комитет по печати и связям с общественностью Ленинградской области, ГКУ ЛО «Управление по

обеспечению мероприятий гражданской защиты Ленинградской области», ГБОУ СПО ЛО «Техникум водного транспорта», ГКОУ ЛО «Всеволожская специальная (коррекционная) общеобразовательная школа-интернат», администрация МО «Город Всеволожск» Всеволожского муниципального района Ленинградской области, администрация МО «Киришское городское поселение» Киришского муниципального района Ленинградской области);

- не размещения в единой информационной системе или размещения с нарушением установленных сроков отчетов об исполнении государственных и муниципальных контрактов (включая документы о приемке поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг) (Комитет по печати и связям с общественностью Ленинградской области, ГКУ ЛО «Ленавтодор», ГБУ ЛО «Центр досуговых, оздоровительных и учебных программ «Молодежный», администрация МО «Город Всеволожск» Всеволожского муниципального района Ленинградской области, МБУ «Бокситогорский культурно-досуговый центр», МБУ «Ефимовский культурно-досуговый центр», МКУ «Кузьмолровский дом культуры» и другие);

- планирования закупок (утверждение планов закупок, планов-графиков закупок, размещение в ЕИС указанных документов и вносимых в них изменений с нарушением установленных сроков) (ГКУ ЛО «Управление по обеспечению мероприятий гражданской защиты Ленинградской области», ГБОУ СПО ЛО «Техникум водного транспорта», ГКОУ ЛО «Всеволожская специальная (коррекционная) общеобразовательная школа-интернат», администрация МО «Тосненский муниципальный район Ленинградской области»).

Так, план-график размещения заказов на 2015 год был утвержден ГКОУ ЛО «Всеволожская специальная (коррекционная) общеобразовательная школа-интернат» и размещен на официальном сайте почти на четыре месяца позднее установленного срока. План закупок и план-график закупок на 2017 год утверждены администрацией МО «Тосненский муниципальный район Ленинградской области» соответственно, на три и четыре месяца позднее установленных сроков.

В случаях одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта информация для включения в реестр недобросовестных поставщиков не всегда направлялась в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок (ГКУ ЛО «Управление по обеспечению мероприятий гражданской защиты Ленинградской области»).

В некоторых государственных и муниципальных контрактах отсутствовали обязательные условия: требование об обеспечении исполнения контракта, положения об ответственности сторон за неисполнение (ненадлежащее исполнение) обязательств, предусмотренных контрактом, условие о порядке и сроках оформления документов о приемке поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги (ГКУ ЛО «Управление по обеспечению мероприятий гражданской защиты Ленинградской области», ГБОУ СПО ЛО «Техникум водного транспорта»,

ГБУ ЛО «Центр военно-патриотического воспитания и подготовки граждан (молодежи) к военной службе «Патриот», администрация МО «Город Всеволожск» Всеволожского муниципального района Ленинградской области).

Нарушения порядка формирования контрактной службы (назначения контрактного управляющего), порядка формирования комиссии (комиссий) по осуществлению закупок установлены в Комитете по физической культуре и спорту Ленинградской области, ГКОУ ЛО «Всеволожская специальная (коррекционная) общеобразовательная школа-интернат», администрации МО «Город Пикалево» Бокситогорского муниципального района Ленинградской области, администрации МО «Сясьстройское городское поселение» Волховского муниципального района Ленинградской области.

Среди выявленных нарушений: отсутствие приказа о назначении контрактного управляющего, отсутствие правовых актов, регламентирующих порядок работы комиссии по осуществлению закупок; отсутствие до начала проведения процедур закупок приказа о создании комиссии по осуществлению закупок; несоответствие утвержденного положения о контрактной службе Типовому положению (регламенту) о контрактной службе, утвержденному приказом Минэкономразвития России от 29.10.2013 № 631; отсутствие документов, подтверждающих прохождение профессиональной переподготовки или повышения квалификации в сфере закупок членами комиссии.

Выявлены отдельные нарушения Федерального закона № 44-ФЗ в части осуществления заказчиками закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в объеме менее, чем 15% совокупного годового объема закупок.

Комитетом по печати и связям с общественностью Ленинградской области, ГБУК ЛО «Музейное агентство» закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций осуществлены в 2016 году в объеме менее, чем 15% совокупного годового объема закупок.

По итогам проведенных в 2017 году и январе-октябре 2018 года проверок соблюдения требований законодательства о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц (ГБУК ЛО «Музейное агентство», ГАУ ЛО «Спортивно-тренировочный центр Ленинградской области», ГАУ ЛО «Центр спортивной подготовки сборных команд Ленинградской области», ГАОУ СПО ЛО «Борский агропромышленный техникум») установлено 53 нарушения требований Федерального закона №223-ФЗ, из них 7 финансовых нарушений на общую сумму 0,920 млн. руб.

Структура выявленных в 2017 году и январе-октябре 2018 года нарушений законодательства о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц представлена в Таблице №21.

Таблица №21

Структура выявленных Контрольно-счетной палатой Ленинградской области нарушений законодательства о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц в 2017 году и январе-октябре 2018 года

№ п/п	Виды нарушений	Количество нарушений, ед.	%	Сумма нарушений, млн. руб.
1	Несоблюдение заказчиками отдельных норм утвержденных Положений о закупках	24	45,3%	-
2	Нарушения требований статьи 4 Федерального закона №223-ФЗ	12	22,6%	-
3	Нарушения условий реализации договоров	7	13,2%	0,920
4	Несоблюдение принципов и основных положений о закупке (нарушения требований статьи 3 Федерального закона № 223-ФЗ)	5	9,4%	-
5	Нарушения требований статьи 432 Гражданского кодекса РФ (отсутствие в договорах существенных условий, относительно которых должно быть достигнуто соглашение сторон)	4	7,5%	-
6	Несоответствие отдельных норм Положений о закупках требованиям законодательства	1	1,9%	-
	Итого нарушений законодательства о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц	53	100,0	0,920

Наиболее распространенными нарушениями законодательства о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц являлись нарушения в части несоблюдения заказчиками отдельных норм утвержденных Положений о закупках (45,3% от общего количества выявленных нарушений Федерального закона № 223-ФЗ); установление в извещениях (документации) о закупках требований, несоответствующих законодательству о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, Положению о закупке, в том числе приводящих к ограничению числа участников закупки.

Не всегда соблюдались принципы и основные положения о закупке, предусмотренные статьей 3 Федерального закона № 223-ФЗ:

принцип целевого и экономически эффективного расходования денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг и реализации мер, направленных на сокращение издержек заказчика;

принцип отсутствия необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

При заключении договоров с единственными поставщиками (подрядчиками, исполнителями) допускался формальный подход к проведению исследования рынка и рассмотрению предоставляемых

коммерческих предложений, использовались коммерческие предложения аффилированных юридических лиц, фирм, имеющих одних и тех же учредителей, зарегистрированных по одному адресу места нахождения.

По результатам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, в рамках которых проведены проверки соблюдения законодательства о контрактной системе, законодательства о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, в 2017 году в адрес объектов контроля направлено 4 представления для принятия мер по устранению выявленных нарушений и недостатков, в январе-октябре 2018 года – 4 представления и 2 предписания.

В 2017 году по итогам 2-ух проведенных контрольных мероприятий Контрольно-счетной палатой Ленинградской области направлено 4 обращения в правоохранительные органы с материалами о фактах выявленных нарушений. В январе-октябре 2018 года информация и материалы направлены в правоохранительные органы по итогам 3-ех контрольных мероприятий, в рамках которых проведены проверки соблюдения законодательства о контрактной системе, законодательства о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц.

По итогам исполнения представлений, предписаний Контрольно-счетной палаты Ленинградской области, направленных объектам контроля по результатам проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, а также реализации предложений и рекомендаций Контрольно-счетной палаты Ленинградской области приняты следующие меры, направленные на устранение выявленных недостатков и нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок:

- ГКУ ЛО «Ленавтодор» во исполнение предписания Контрольно-счетной палаты Ленинградской области от 22.06.2018 № 6 направлена претензия в адрес ООО «Дортекс» с требованием об уплате неустойки за нарушение сроков выполнения работ по государственному контракту от 23.05.2016 № 0191, подано исковое заявление в Арбитражный суд города Санкт-Петербурга и Ленинградской области;

- в целях обеспечения возврата в областной бюджет Ленинградской области средств, необоснованно полученных подрядчиком ООО «Строительная культура» в ходе исполнения в 2013-2016 гг. государственных контрактов на выполнение ремонтно-реставрационных работ на объекте культурного наследия «Староладожский историко-архитектурный и археологический музей-заповедник» - «Крепость «Старая Ладога» Комитетом по культуре Ленинградской области поданы иски в Арбитражный суд города Санкт-Петербурга и Ленинградской области на общую сумму 69 837,4 тыс. руб.;

- Комитетом по печати и связям с общественностью Ленинградской области в целях усиления контроля за соблюдением требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок принято распоряжение от

10.01.2018 № 1, которым утвержден Порядок взаимодействия структурных подразделений Комитета по печати и связям с общественностью Ленинградской области при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Ленинградской области;

- в целях осуществления ведомственного контроля в сфере закупок Комитетом правопорядка и безопасности Ленинградской области запланировано включение в план проверок государственных казенных учреждений Ленинградской области, находящихся в ведении Комитета, на 2019 год мероприятия по проверке соблюдения требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок в отношении подведомственного учреждения ГКУ ЛО «Управление по обеспечению мероприятий гражданской защиты Ленинградской области»;

- Комитетом правопорядка и безопасности Ленинградской области организовано проведение служебных совещаний с работниками ГКУ ЛО «Управление по обеспечению мероприятий гражданской защиты Ленинградской области» в целях доведения информации об актуальных изменениях законодательства о контрактной системе в сфере закупок;

- ГКУ ЛО «Центр материально-технического обеспечения судебных участков мировых судей Ленинградской области» устранены нарушения в части неразмещения в реестре контрактов документов и информации, подлежащей размещению в соответствии с законодательством о контрактной системе;

- ГБУК ЛО «Музейное агентство» разработаны должностные инструкции работников контрактной службы ГБУК ЛО «Музейное агентство»;

- ГАОУ СПО ЛО «Борский агропромышленный техникум» внесены изменения в Положение о закупках в целях приведения в соответствие с действующим законодательством, организован контроль за разработкой технических заданий и проектов договоров;

- ГКОУ ЛО «Всеволожская специальная (коррекционная) общеобразовательная школа-интернат» проведены мероприятия по организации профессиональной переподготовки членов комиссии по осуществлению закупок, разработано положение об экспертной (приемочной) комиссии;

- Комитетом по молодежной политике Ленинградской области устранены недостатки в отчетной документации по государственным контрактам (договорам), разработана новая форма проекта государственного контракта с учетом изменений действующего законодательства.

В 2017 году и текущем периоде 2018 года, как и в предыдущие годы, основными причинами выявляемых нарушений и недостатков при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Ленинградской области, являлись:

недостатки системы управления контрактами, в том числе отсутствие должного контроля со стороны заказчиков за исполнением условий

контрактов (договоров), слабый ведомственный контроль со стороны главных распорядителей бюджетных средств за организацией и осуществлением закупок подведомственными учреждениями, формальное проведение экспертизы поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг в процессе приемки результатов исполнения контрактов (договоров);

недостаточный уровень профессиональной подготовки в сфере закупок лиц, участвующих в планировании и осуществлении закупок, членов комиссий по осуществлению закупок;

несоблюдение заказчиками требований Федерального закона №44-ФЗ к составу работников контрактных служб, членов комиссий по осуществлению закупок, уровню их профессионального образования и подготовки;

недостатки в организации и планировании заказчиками закупочной деятельности: неэффективное распределение обязанностей по планированию и осуществлению закупок между должностными лицами заказчиков, ответственными за организацию и проведение закупок; отсутствие у заказчиков документов, регламентирующих закупочную деятельность (в том числе планирование закупок, приемку результатов исполнения контрактов (договоров), осуществление контроля за исполнением контрактов (договоров));

сложность и изменчивость законодательства о контрактной системе в сфере закупок, неоднозначность, сложность трактования отдельных норм, требующая многочисленных разъяснений вопросов их применения со стороны федерального органа исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок и иных органов.

Значительное число нарушений, фиксируемых именно в 2017 году, было обусловлено проблемами, связанными с перебоями в функционировании единой информационной системы в сфере закупок, ее неадаптированностью к изменениям законодательства о контрактной системе, несвоевременной реализацией таких изменений в ЕИС. Вследствие отмеченных причин в начале 2017 года у заказчиков возникали многочисленные проблемы при реализации функции финансового контроля в ЕИС.

На момент вступления в силу изменений в постановления Правительства Российской Федерации от 21 ноября 2013 года № 1043 и от 05 июня 2015 года № 554, регулирующие правила формирования, утверждения и ведения планов закупок и планов-графиков закупок (31.01.2017), указанные изменения в ЕИС не были реализованы, что приводило к нарушениям заказчиками законодательства о контрактной системе.

Некорректный ввод сведений о товарах в каталог товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, размещенный в ЕИС, не позволял заказчикам своевременно вносить соответствующие позиции в планы закупок и планы-графики.

Несвоевременное обновление справочников в ЕИС, например ОКПД2, ненадлежащий регламент по интеграции региональных систем с ЕИС также

приводили к ошибкам при формировании заказчиками планов закупок и планов-графиков.

В целях дальнейшего совершенствования контрактной системы в сфере закупок необходимо принятие следующих мер, требующих нормативного правового регулирования на федеральном уровне:

- регламентировать в законодательстве о контрактной системе порядок определения (расчета) начальной (максимальной) цены контракта, требования к анализу экономической конъюнктуры рынка товаров, работ, услуг при обосновании начальных (максимальных) цен контрактов либо принять нормативный правовой акт, устанавливающий порядок обоснования начальных (максимальных) цен контрактов;

- внести в законодательство о контрактной системе изменения в части закрепления обязанности поставщика (подрядчика, исполнителя) предоставлять заказчику новое обеспечение исполнения контракта в случае, если существующее обеспечение перестало быть действительным или по каким-либо причинам перестало обеспечивать исполнение обязательств по контракту;

- рассмотреть вопрос о внесении в законодательство о контрактной системе изменения в части включения в контракт, заключаемый с победителем определения поставщика (подрядчика, исполнителя) - субъектом малого предпринимательства или социально ориентированной некоммерческой организацией (по результатам процедур определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), в которых не установлено ограничение участия в отношении участников закупок) условия о сроке оплаты заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта не более чем в течение пятнадцати рабочих дней с даты подписания заказчиком документа о приемке;

- предусмотреть в законодательстве о контрактной системе механизм запрета на «дробление» закупок путем осуществления закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) по основаниям, предусмотренным пп. 4, 5 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ;

- внести в законодательство о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц изменения в части регламентации способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), оснований осуществления закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), требований к содержанию Положений о закупках, порядку обоснования начальных (максимальных) цен контрактов, установления запрета на конфликт интересов при осуществлении закупочной деятельности;

- в целях реализации принципа профессионализма участников контрактной системы в сфере закупок разработать и внедрить в практическую деятельность систему показателей (индикаторов) оценки результативности и эффективности осуществляемых закупок, в том числе деятельности контрактных управляющих.

6. Основные итоги контрольных мероприятий, проведенных в 2017 году муниципальными контрольно-счетными органами Ленинградской области, в рамках которых осуществлялся аудит в сфере закупок

Контрольно-счетными органами 17-ти муниципальных образований Ленинградской области в 2017 году проведено 80 контрольных мероприятий, в рамках которых осуществлялся аудит в сфере закупок в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ.

Аудит в сфере закупок проведен муниципальными контрольно-счетными органами Ленинградской области (далее – МКСО Ленинградской области) на 94-х объектах контроля.

За указанный период 14-тью МКСО Ленинградской области выявлено 496 нарушений требований законодательства о контрактной системе в сфере закупок, из них 141 финансовое нарушение на общую сумму 155,6 млн. руб.

По результатам контрольных мероприятий, в рамках которых осуществлялся аудит в сфере закупок, МКСО Ленинградской области направлено 47 представлений в адрес объектов контроля.

Кроме того, направлено 8 обращений в правоохранительные органы и 2 обращения в контрольные органы в сфере закупок с материалами о фактах выявленных нарушений. Возбуждено одно дело об административном правонарушении по части 2 статьи 7.29 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (принятие решения о способе определения поставщика (подрядчика, исполнителя) с нарушением требований законодательства о контрактной системе), по результатам рассмотрения которого вынесено постановление о назначении административного наказания должностному лицу в размере 50,0 тыс. руб.

Помимо отмеченных, наиболее характерных нарушений законодательства о контрактной системе, выявляемых Контрольно-счетной палатой Ленинградской области, МКСО Ленинградской области устанавливались следующие виды нарушений:

- несоблюдение требований, в соответствии с которыми муниципальные контракты заключаются в соответствии с планом-графиком закупок, утвержденным в установленном порядке;
- несоблюдение требований, в соответствии с которыми получатели бюджетных средств обязаны вести реестры закупок, осуществленных без заключения муниципальных контрактов (договоров);
- нарушения при обосновании закупок;
- внесение изменений в контракты (договоры) с нарушением требований, установленных законодательством о контрактной системе;
- несоблюдение требований, в соответствии с которыми муниципальные контракты заключаются и оплачиваются в пределах лимитов бюджетных обязательств;
- отсутствие утвержденных требований к отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельных цен товаров, работ, услуг), нормативных затрат на обеспечение функций заказчиков;

- нарушения при организации и проведении ведомственного контроля в сфере закупок.

В 2017 году шесть МКСО Ленинградской области в рамках 9-ти контрольных мероприятий провели проверки соблюдения требований законодательства о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц.

Выявлено 34 нарушения законодательства о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, в основном требований статей 3, 4 Федерального закона № 223-ФЗ, а также утвержденных заказчиками Положений о закупках. Например, заказчиками заключались договоры при отсутствии информации о закупке в плане закупки; не размещались на официальном сайте (в ЕИС) информация о закупках у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на сумму, превышающую 100,0 тыс. руб., протоколы решений о закупках; нарушались сроки размещения в ЕИС Положений о закупках и вносимых в них изменений, сроки размещения заключенных договоров в реестре договоров; отсутствовали обоснования потребности в закупке у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с Положением о закупке.

По итогам контрольных мероприятий направлены 5 представлений в адрес объектов контроля, 5 обращений в правоохранительные органы с материалами о фактах выявленных нарушений законодательства о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц.

Выводы

1. Основные изменения в области нормативно-правового регулирования контрактной системы в сфере закупок в Ленинградской области в 2017 году и истекшем периоде 2018 года были направлены на приведение нормативных правовых актов Ленинградской области в соответствие с действующим законодательством, внедрение новых механизмов контрактной системы в сфере закупок, расширение участия субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций в закупках товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Ленинградской области, дальнейшее урегулирование порядка осуществления ведомственного контроля в сфере закупок для обеспечения государственных нужд Ленинградской области и контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок, совершенствование взаимодействия органов исполнительной власти Ленинградской области при планировании и осуществлении закупок товаров, работ, услуг для нужд Администрации Ленинградской области.

2. В Ленинградской области сформирована система правовых актов о нормировании в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения

государственных нужд Ленинградской области: Правительством Ленинградской области утверждены правила нормирования в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Ленинградской области, органами исполнительной власти Ленинградской области и государственными органами Ленинградской области, органом управления территориальным государственным внебюджетным фондом Ленинградской области в основном приняты ведомственные правовые акты о нормировании.

3. Правила нормирования в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Ленинградской области, утвержденные постановлениями Правительства Ленинградской области от 30 декабря 2015 года № 531, от 11 сентября 2015 года № 352 и от 30 декабря 2015 года № 530 (в редакций постановлений от 27 июля 2018 года № 271, от 24 октября 2018 года № 406 и от 29 октября 2018 года № 413), нуждаются в приведении в соответствие с общими правилами нормирования, утвержденными Правительством Российской Федерации, в части:

урегулирования постановлением Правительства Ленинградской области от 30 декабря 2015 года № 531 требований к порядку разработки и принятия государственными органами Ленинградской области, не являющимися органами исполнительной власти Ленинградской области, нормативных правовых актов о нормировании, утверждающих требования к закупаемым указанными органами отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг) и нормативные затраты на обеспечение функций государственных органов (в соответствии с п. 6 Общих требований к порядку разработки и принятия правовых актов о нормировании в сфере закупок, содержанию указанных актов и обеспечению их исполнения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 18 мая 2015 года №476);

утверждения регионального обязательного перечня отдельных видов товаров, работ, услуг, в отношении которых определяются требования к их потребительским свойствам (в том числе качеству) и иным характеристикам (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг), в новой редакции, с учетом требований пп. 10, 16 Общих правил определения требований, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 02 сентября 2015 года №926;

установления для органа управления территориальным государственным внебюджетным фондом Ленинградской области обязанности определять порядок расчета нормативных затрат в случае, если такой порядок не определен Правительством Ленинградской области (правилами определения нормативных затрат) (в соответствии с пп. б) п. 17 Требований к порядку разработки и принятия правовых актов о нормировании, утвержденных постановлением Правительства Ленинградской области от 30 декабря 2015 года № 531).

4. Половина от общего числа органов исполнительной власти Ленинградской области, которым надлежало в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ, нормативными правовыми актами Правительства Ленинградской области принять нормативные правовые акты о нормировании в отношении соответствующих подведомственных казенных, бюджетных учреждений, государственных унитарных предприятий, *на дату представления информации в Контрольно-счетную палату Ленинградской области* не приняли указанные акты либо приняли не в полном объеме (утвердили нормативные затраты на обеспечение функций подведомственных казенных учреждений и не утвердили требования к отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг), закупаемым соответствующими подведомственными бюджетными, казенными учреждениями, государственными унитарными предприятиями) (15 органов исполнительной власти Ленинградской области); Комитетом по строительству Ленинградской области, Комитетом по физической культуре и спорту Ленинградской области нормативные правовые акты о нормировании в отношении соответствующих подведомственных учреждений приняты в ходе настоящего экспертно-аналитического мероприятия.

5. Органами исполнительной власти Ленинградской области не всегда соблюдались требования к порядку разработки и принятия правовых актов о нормировании, утвержденные постановлением Правительства Ленинградской области от 30 декабря 2015 года № 531, а именно, правовые акты о нормировании принимались в форме правовых актов ненормативного характера, не соблюдались требования о размещении указанных правовых актов в единой информационной системе в сфере закупок и сроки размещения, нарушались сроки принятия нормативных правовых актов, утверждающих нормативные затраты.

6. При формировании и утверждении ведомственных перечней отдельных видов товаров, работ, услуг, в отношении которых определяются требования к их потребительским свойствам (в том числе качеству) и иным характеристикам (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг), утверждении нормативных затрат на обеспечение функций государственных органов Ленинградской области, подведомственных им казенных учреждений, органа управления территориальным государственным внебюджетным фондом Ленинградской области соответствующими органами не в полной мере соблюдались Правила определения требований, утвержденные постановлением Правительства Ленинградской области от 30 декабря 2015 года № 530, Правила определения нормативных затрат, утвержденные постановлением Правительства Ленинградской области от 11 сентября 2015 года № 352.

7. По результатам анализа показателей объемов, структуры и эффективности осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Ленинградской области за 2017 год и 1 полугодие 2018 года установлено:

конкурентными способами в 2017 году и 1 полугодии 2018 года размещалось около трети всех закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Ленинградской области; в стоимостном выражении доля конкурентных закупок в общем объеме закупок составила в 2017 году 89,8%, в 1 полугодии - 59,0%;

в 2017 году по сравнению с 2016 годом отмечалось увеличение объемов конкурентных закупок (по сумме) - на 3,4% при уменьшении суммы закупок, размещаемых заказчиками у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) - на 11,8%; по итогам 1 полугодия 2018 года объемы конкурентных закупок в стоимостном выражении сократились по сравнению с соответствующим периодом прошлого года в 1,8 раза, при этом сумма закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) осталась практически неизменной;

в структуре объявленных закупок по способам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в 2017 году и 1 полугодии 2018 года преобладали (по сумме) электронные аукционы и закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя): в 2017 году их доли составили соответственно 79,8% и 10,2%, в 1 полугодии 2018 года - 48,1% и 41,0%; в структуре заключенных государственных контрактов (договоров) - контракты (договоры), заключенные с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), единственным участником и по итогам электронных аукционов: в 2017 году их доли составили соответственно, 73,5% и 22,5%, в 1 полугодии 2018 года - 77,2% и 16,1%;

значительные объемы (по сумме) контрактов (договоров) по итогам конкурентных процедур заключались с единственными участниками: в 2017 году с единственными участниками по итогам несостоявшихся конкурентных процедур заключено по сумме 62,1% от общей стоимости всех государственных контрактов (договоров), в 1 полугодии 2018 года - 39,2%;

в общем количестве и сумме заключенных государственных контрактов (договоров) контракты (договоры) с единственными поставщиками (подрядчиками, исполнителями) и единственными участниками составили в 2017 году 85,3% по количеству и 73,5% по сумме заключенных контрактов (договоров), в 1 полугодии 2018 года - соответственно, 83,7% по количеству и 77,2% по сумме;

сложившаяся ситуация оказывает влияние на общие показатели экономии по итогам осуществления закупок для обеспечения государственных нужд Ленинградской области, которые по результатам заключения контрактов (договоров) с единственными участниками по итогам несостоявшихся конкурентных процедур, как правило, минимальны;

данные о динамике закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций за 2017 год и 1

полугодие 2018 года свидетельствуют об эффективности принимаемых Правительством Ленинградской области мер по расширению участия субъектов малого предпринимательства в исполнении государственного заказа Ленинградской области, предусмотренных распоряжением Правительства Ленинградской области от 29.09.2016 №750-р: в 2017 году и 1 полугодии 2018 года увеличились как общее количество, так и сумма закупок, осуществленных государственными заказчиками Ленинградской области у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций; доля указанных закупок в общей сумме конкурентных закупок для обеспечения государственных нужд Ленинградской области повысилась с 9,3% по итогам 2017 года до 32,6% по итогам 1 полугодия 2018 года;

по итогам 2017 года и 1 полугодия 2018 года процедуры определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) на общую сумму 70 126,8 тыс. руб. (по цене контрактов) могут быть признаны неэффективными; контракты, заключенные по результатам указанных процедур, расторгнуты заказчиками в одностороннем порядке, что свидетельствует о том, что проведение этих процедур не обеспечило отбор квалифицированных поставщиков, способных исполнить государственные контракты в полном объеме;

уровень конкурентности закупок для обеспечения государственных нужд Ленинградской области в 2017 году составил 2,7 заявок на 1 закупку (лот), подаваемых участниками конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), в 1 полугодии 2018 года - 2,8 заявок на 1 закупку (лот);

абсолютная экономия бюджетных средств по итогам закупок для обеспечения государственных нужд Ленинградской области в 1 полугодии 2018 года увеличилась по сравнению с соответствующим периодом прошлого года на 33,7%, показатель относительной экономии вырос с 2,9% до 5,6%.

8. По результатам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, проведенных Контрольно-счетной палатой Ленинградской области в 2017 году и январе-октябре 2018 года, наиболее распространенными среди выявляемых нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок являлись:

- непредставление, несвоевременное представление информации (сведений) и (или) документов, подлежащих включению в реестр контрактов, заключенных заказчиками, или направление в реестр контрактов недостоверной информации (сведений) и (или) документов, содержащих недостоверную информацию;

- отсутствие экспертизы результатов, предусмотренных контрактом (договором), и отчета о результатах отдельного этапа исполнения контракта (договора), о поставленном товаре, выполненной работе или об оказанной услуге;

- приемка и оплата поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг, несоответствующих условиям контрактов (договоров);
- нарушения условий реализации контрактов (договоров), в том числе сроков реализации, включая своевременность расчетов по контракту (договору);
- нарушения порядка формирования, утверждения и ведения плана-графика закупок, порядка его размещения в открытом доступе;
- внесение изменений в контракт (договор) с нарушением требований, установленных законодательством;
- неприменение мер ответственности по контракту (договору) (отсутствуют взыскания неустойки (пени, штрафов) с недобросовестного поставщика (подрядчика, исполнителя).

В числе выявленных нарушений законодательства о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц преобладали нарушения в части несоблюдения заказчиками утвержденных Положений о закупках.

9. Как и в предыдущие годы, основными причинами выявляемых нарушений и недостатков при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Ленинградской области, являлись:

недостатки системы управления контрактами, в том числе отсутствие должного контроля со стороны заказчиков за исполнением условий контрактов (договоров), слабый ведомственный контроль со стороны главных распорядителей бюджетных средств за организацией и осуществлением закупок подведомственными учреждениями, формальное проведение экспертизы поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг в процессе приемки результатов исполнения контрактов (договоров);

недостаточный уровень профессиональной подготовки в сфере закупок должностных лиц, участвующих в планировании и осуществлении закупок, членов комиссий по осуществлению закупок;

недостатки в организации и планировании заказчиками закупочной деятельности; сложность и изменчивость законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

Предложения

1. Правительству Ленинградской области:

1.1. Обеспечить приведение правил нормирования в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Ленинградской области, утвержденных постановлениями Правительства Ленинградской области от 30 декабря 2015 года № 531, от 11 сентября 2015 года № 352 и от 30 декабря 2015 года № 530, в соответствие с общими правилами нормирования, утвержденными Правительством Российской Федерации.

2. Территориальному фонду обязательного медицинского страхования Ленинградской области:

2.1. В соответствии с п. 4 постановления Правительства Ленинградской области от 30 декабря 2015 года № 530 утвердить требования к отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг), закупаемым органом управления территориальным внебюджетным фондом.

3. Органам исполнительной власти Ленинградской области:

3.1. Принять нормативные правовые акты о нормировании в отношении соответствующих подведомственных казенных, бюджетных учреждений, государственных унитарных предприятий в полном объеме, обеспечить их размещение в единой информационной системе в сфере закупок в соответствии с требованиями правил нормирования в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Ленинградской области, утвержденных постановлениями Правительства Ленинградской области от 30 декабря 2015 года № 531, от 11 сентября 2015 года № 352 и от 30 декабря 2015 года № 530.

3.2. Обеспечить приведение принятых правовых актов о нормировании в соответствие с требованиями правил нормирования, утвержденных Правительством Ленинградской области, с учетом замечаний, изложенных в настоящем Заключении.

3.3. Осуществлять ведомственный контроль в сфере закупок для обеспечения государственных нужд Ленинградской области в отношении подведомственных заказчиков в соответствии с Порядком осуществления ведомственного контроля в сфере закупок для обеспечения государственных нужд Ленинградской области, утвержденным постановлением Правительства Ленинградской области от 09 декабря 2014 года № 574, обеспечив утверждение в установленном порядке регламентов проведения ведомственного контроля в сфере закупок, планов проверок ведомственного контроля.

4. Государственным органам Ленинградской области (за исключением органов исполнительной власти Ленинградской области):

4.1. В соответствии с частью 5 статьи 19 Федерального закона № 44-ФЗ, правилами нормирования в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Ленинградской области, утвержденными Правительством Ленинградской области, принять в полном объеме нормативные правовые акты, утверждающие требования к закупаемым указанными органами отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг) и нормативные затраты на обеспечение функций государственных органов.

5. Комитету государственного заказа Ленинградской области:

5.1. Провести анализ закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Ленинградской области в разрезе отдельных видов закупаемых товаров, работ, услуг для рассмотрения вопроса о включении в региональный обязательный перечень отдельных видов товаров, работ, услуг с учетом обязательных критериев, применяемых при формировании обязательного и ведомственных перечней; рассмотреть вопрос о целесообразности установления дополнительных критериев отбора отдельных видов товаров, работ, услуг в целях формирования регионального обязательного перечня.

5.2. Осуществлять на постоянной основе методологическое сопровождение деятельности заказчиков Ленинградской области по наиболее актуальным (проблемным) вопросам применения Федерального закона № 44-ФЗ и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

5.3. Рассмотреть вопрос о проведении в процессе мониторинга товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Ленинградской области сбора и анализа информации о закупках товаров, работ, услуг, имеющих избыточные потребительские свойства, закупках, при обосновании которых не соблюдены требования правовых актов о нормировании, и внесении соответствующих изменений в Порядок осуществления мониторинга закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Ленинградской области, утвержденный приказом от 25.01.2018 № 1-п (в соответствии с п. 7 Общих требований к порядку разработки и принятия правовых актов о нормировании в сфере закупок, содержанию указанных актов и обеспечению их исполнения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 18 мая 2015 года № 476).

5.4. В целях оценки степени достижения целей закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Ленинградской области рассмотреть вопрос о дополнении перечня показателей, применяемых при осуществлении мониторинга закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Ленинградской области, показателями исполнения контрактов (договоров) и внесения соответствующих изменений в Порядок, утвержденный приказом Комитета государственного заказа Ленинградской области от 25.01.2018 № 1-п; о разработке и применении показателей оценки эффективности закупочной деятельности государственных заказчиков Ленинградской области;

включать в аналитические отчеты о результатах мониторинга закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Ленинградской области анализ показателей экономии бюджетных средств по результатам процедур определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) и заключения контрактов, объемов конкурентных процедур определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), признанных несостоявшимися, в разрезе оснований, предусмотренных Федеральным законом № 44-ФЗ, в соответствии с Порядком осуществления мониторинга закупок товаров,

работ, услуг для обеспечения нужд Ленинградской области, утвержденным приказом от 25.01.2018 № 1-п.

6. Управлению делами Правительства Ленинградской области:

6.1. Внести изменения в Порядок осуществления приемки по государственным контрактам, заключенным Управлением делами Правительства Ленинградской области для нужд Администрации Ленинградской области, утвержденный приказом Управления делами Правительства Ленинградской области от 21.02.2017 № 3, в целях приведения отдельных положений в соответствие с Федеральным законом № 44-ФЗ.

7. Государственным заказчикам Ленинградской области:

7.1. Обеспечить систематическое повышение квалификации в сфере закупок контрактных управляющих, должностных лиц контрактных служб, членов комиссий по осуществлению закупок, должностных лиц, уполномоченных на осуществление ведомственного контроля в сфере закупок, иных должностных лиц, участвующих в планировании и организации процедур определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), в целях своевременного ознакомления с актуальными изменениями законодательства о контрактной системе в сфере закупок, практическими вопросами его применения.

7.2. Рассмотреть вопрос о разработке и принятии правовых актов, регламентирующих организацию закупочной деятельности соответствующего заказчика, координацию взаимодействия структурных подразделений заказчика при планировании и организации процедур определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), приемку (включая экспертизу) поставленных товаров, результатов выполненных работ, оказанных услуг, осуществление контроля за исполнением контрактов (договоров).

Аудитор
Контрольно-счетной палаты
Ленинградской области



А.Г. Сорокин

Приложение №1

Информация о принятии органами исполнительной власти Ленинградской области правовых актов, утверждающих требования к отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг), закупаемым подведомственными казенными, бюджетными учреждениями, государственными унитарными предприятиями, нормативные затраты на обеспечение функций подведомственных казенных учреждений*

№ п/п	Наименование органа исполнительной власти Ленинградской области	Правовой акт, утверждающий требования к отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг), закупаемым подведомственными учреждениями, предприятиями	Правовой акт, утверждающий нормативные затраты на обеспечение функций подведомственных казенных учреждений
1	Комитет по агропромышленному и рыбохозяйственному комплексу Ленинградской области	приказ от 07.09.2018 № 19 «Об утверждении требований к закупаемым государственным казенным учреждением Ленинградской области «Агентство по обеспечению деятельности агропромышленного и рыбохозяйственного комплекса Ленинградской области» отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг)»	приказ от 07.09.2018 № 20 «Об утверждении нормативных затрат на обеспечение направлений деятельности (функций) государственного казенного учреждения Ленинградской области «Агентство по обеспечению деятельности агропромышленного и рыбохозяйственного комплекса Ленинградской области»
2	Комитет экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области	приказ от 28.12.2016 № 55 «Об утверждении ведомственного перечня отдельных видов товаров, работ, услуг, их потребительских свойств (в том числе качество) и иных характеристик (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг), закупаемых подведомственными Комитету экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области государственными учреждениями Ленинградской области» (с изменениями, внесенными приказами от 22.08.2017 № 31, от 21.09.2017 № 33)	приказ от 27.12.2016 № 54 «Об утверждении нормативных затрат на обеспечение функций подведомственного Комитету экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области государственного казенного учреждения»; приказ от 03.08.2017 № 26 «Об утверждении нормативных затрат на обеспечение функций подведомственного Комитету экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области государственного казенного учреждения» (с изменениями, внесенными приказами от 22.08.2017 № 29, от 21.09.2017 № 38, от 15.12.2017 № 45, от 08.02.2018 № 5, от 15.03.2018

			№ 7, от 26.03.2018 № 8)
3	Комитет по социальной защите населения Ленинградской области	приказ от 28.10.2016 №39 «Об утверждении Ведомственного перечня отдельных видов товаров, работ, услуг, их потребительских свойств (в том числе качество) и иных характеристик (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг), закупаемых подведомственными комитету по социальной защите населения Ленинградской области государственными казенными и бюджетными учреждениями Ленинградской области»; приказ от 01.11.2017 № 18 «Об утверждении ведомственного перечня отдельных видов товаров, работ, услуг, их потребительских свойств (в том числе качество) и иных характеристик (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг), закупаемых подведомственными Комитету по социальной защите населения Ленинградской области государственными казенными и бюджетными учреждениями Ленинградской области»	приказ от 28.10.2016 №40 «Об утверждении нормативных затрат на обеспечение функций подведомственных комитету по социальной защите населения Ленинградской области государственных казенных учреждений Ленинградской области в части закупок товаров, работ, услуг»; приказ от 01.11.2017 №19 «Об утверждении нормативных затрат на обеспечение функций подведомственных комитету по социальной защите населения Ленинградской области государственных казенных учреждений Ленинградской области в части закупок товаров, работ, услуг»
4	Комитет по труду и занятости населения Ленинградской области	распоряжение от 20.06.2016 № 54 «Об утверждении требований к закупаемым подведомственными комитету по труду и занятости населения Ленинградской области государственными казенными учреждениями отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг)» (с изменениями, внесенными распоряжением от 06.09.2017 №74)	распоряжение от 20.06.2016 № 55 «Об утверждении нормативных затрат на обеспечение деятельности подведомственных комитету по труду и занятости населения Ленинградской области государственных казенных учреждений»; распоряжение от 06.09.2017 №73 «Об утверждении нормативных затрат на обеспечение деятельности подведомственных комитету по труду и занятости населения Ленинградской области государственных казенных учреждений»
5	Комитет общего и профессионального образования Ленинградской области	распоряжение от 30.12.2016 № 4383-р «Об утверждении ведомственного перечня отдельных видов товаров, работ, услуг, их потребительских свойств (в	распоряжение от 30.12.2016 № 4384-р «Об утверждении нормативных затрат на обеспечение функций подведомственных комитету общего и профессионального

		том числе качество) и иных характеристик (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг), закупаемых подведомственными комитету общего и профессионального образования Ленинградской области государственными казенными и бюджетными учреждениями Ленинградской области»	образования Ленинградской области государственных казенных учреждений Ленинградской области в части закупок товаров, работ, услуг»
6	Комитет по здравоохранению Ленинградской области	приказ от 19.01.2018 № 1 «Об утверждении Перечня отдельных видов товаров, работ, услуг, их потребительских свойств (в том числе качество) и иных характеристик (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг), закупаемых подведомственными Комитету по здравоохранению Ленинградской области казенными, бюджетными учреждениями и государственными унитарными предприятиями»	приказ от 19.01.2018 № 2 «Об утверждении Нормативных затрат на обеспечение функций подведомственных Комитету по здравоохранению Ленинградской области государственных казенных учреждений Ленинградской области в части закупок товаров, работ, услуг»
7	Комитет по местному самоуправлению, межнациональным и межконфессиональным отношениям Ленинградской области	приказ от 31.10.2016 № 13 «Об утверждении перечня отдельных видов товаров, работ, услуг, их потребительских свойств (в том числе качества) и иных характеристик (в том числе предельных цен товаров, работ, услуг), закупаемых подведомственным комитету по местному самоуправлению, межнациональным и межконфессиональным отношениям Ленинградской области государственным казенным учреждением «Дом дружбы Ленинградской области»	приказ от 31.10.2016 № 12 «Об утверждении нормативных затрат на обеспечение функций государственного казенного учреждения Ленинградской области, подведомственного комитету по местному самоуправлению, межнациональным и межконфессиональным отношениям Ленинградской области»
8	Архивное управление Ленинградской области	распоряжение от 30.12.2016 № 114 «Об утверждении Ведомственного перечня отдельных видов товаров, работ, услуг, их потребительских свойств (в том числе качество) и иных характеристик (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг), закупаемых подведомственным Архивному управлению Ленинградской	распоряжение от 30.12.2016 № 113 «Об утверждении нормативных затрат на обеспечение функций подведомственного Архивному управлению Ленинградской области государственного казенного учреждения» (с изменениями, внесенными распоряжением от 12.09.2018 № 78)

		области государственным казенным учреждением Ленинградской области»	
9	Управление Ленинградской области по транспорту	приказ от 27.11.2017 № 65 «Об утверждении индивидуальных и коллективных нормативов количества и цен ряда товаров, работ и услуг, приобретаемых для обеспечения деятельности государственного казенного учреждения «Ленинградское областное управление транспорта», ведомственного перечня к закупаемым государственным казенным учреждением «Ленинградское областное управление транспорта» отдельным видам товаров, работ, услуг, их потребительские свойства и иные характеристики (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг) и нормативных затрат на обеспечение деятельности государственного казенного учреждения Ленинградской области «Ленинградское областное управление транспорта» на 2018 год»; приказ от 31.10.2018 № 30 «Об утверждении индивидуальных и коллективных нормативов количества и цен ряда товаров, работ и услуг, приобретаемых для обеспечения деятельности государственного казенного учреждения «Ленинградское областное управление транспорта», требований к закупаемым государственным казенным учреждением «Ленинградское областное управление транспорта» отдельным видам товаров, работ, услуг, их потребительские свойства и иные характеристики (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг) и нормативных затрат на обеспечение деятельности государственного казенного учреждения Ленинградской области «Ленинградское областное управление транспорта» на 2019 год»**	приказ от 27.11.2017 № 65 «Об утверждении индивидуальных и коллективных нормативов количества и цен ряда товаров, работ и услуг, приобретаемых для обеспечения деятельности государственного казенного учреждения «Ленинградское областное управление транспорта», ведомственного перечня к закупаемым государственным казенным учреждением «Ленинградское областное управление транспорта» отдельным видам товаров, работ, услуг, их потребительские свойства и иные характеристики (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг) и нормативных затрат на обеспечение деятельности государственного казенного учреждения Ленинградской области «Ленинградское областное управление транспорта» на 2018 год»; приказ от 31.10.2018 № 30 «Об утверждении индивидуальных и коллективных нормативов количества и цен ряда товаров, работ и услуг, приобретаемых для обеспечения деятельности государственного казенного учреждения «Ленинградское областное управление транспорта», требований к закупаемым государственным казенным учреждением «Ленинградское областное управление транспорта» отдельным видам товаров, работ, услуг, их потребительские свойства и иные характеристики (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг) и нормативных затрат на обеспечение деятельности государственного казенного учреждения Ленинградской области «Ленинградское областное управление транспорта» на 2019 год»**

10	Комитет по культуре Ленинградской области	приказ от 01.06.2016 № 01-03/16-44 «Об утверждении требований к отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг), закупаемым подведомственными казенными и бюджетными учреждениями»	приказ от 01.06.2016 № 01-03/16-43 «Об утверждении нормативных затрат на обеспечение функций государственных казенных учреждений, подведомственных комитету по культуре Ленинградской области»
11	Комитет по связи и информатизации Ленинградской области	не принят	приказ от 11.07.2016 № 13 «Об утверждении нормативных затрат на обеспечение деятельности государственных казенных учреждений, подведомственных Комитету по связи и информатизации Ленинградской области» (с изменениями, внесенными приказами от 23.11.2016 № 17, от 08.06.2017 № 19)
12	Комитет правопорядка и безопасности Ленинградской области	не принят	приказ от 22.11.2016 №24 «Об утверждении нормативных затрат на обеспечение функций государственного казенного учреждения Ленинградской области «Ленинградская областная противопожарно-спасательная служба»; приказ от 23.11.2016 №25 «Об утверждении нормативных затрат на обеспечение функций государственного казенного учреждения Ленинградской области «Управление по обеспечению мероприятий гражданской защиты Ленинградской области»; приказ от 23.11.2016 №26 «Об утверждении нормативных затрат на обеспечение функций государственного казенного учреждения Ленинградской области «Объект № 58 Правительства Ленинградской области»; приказ от 30.11.2016 №27 «Об утверждении нормативных затрат на обеспечение функций государственного казенного учреждения Ленинградской области «Центр материально-технического обеспечения судебных участков мировых судей Ленинградской области»
13	Комитет по топливно-энергетическому	не принят	приказ от 29.12.2017 № 7 «Об утверждении нормативных

	комплексу Ленинградской области		затрат на обеспечение функций государственного казенного учреждения Ленинградской области «Центр энергосбережения и повышения энергоэффективности Ленинградской области»
14	Комитет по дорожному хозяйству Ленинградской области	не принят	приказ от 30.12.2016 №25/16 «Об утверждении нормативных затрат на обеспечение деятельности Государственного казенного учреждения Ленинградской области «Управление автомобильных дорог Ленинградской области», подведомственного Комитету по дорожному хозяйству Ленинградской области» (с изменениями, внесенными приказами от 29.05.2017 №12/17, от 20.11.2017 №26/17, от 06.12.2017 №29/17, от 04.06.2018 №15/18, от 08.11.2018 № 23/18)
15	Комитет государственного экологического надзора Ленинградской области	не принят	приказ от 30.01.2018 № 01-17-2 «Об утверждении нормативных затрат на обеспечение функций Ленинградского областного государственного казенного учреждения «Государственная экологическая инспекция Ленинградской области» (с изменениями, внесенными приказом от 14.02.2018 № 01-17-3)
16	Комитет по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира Ленинградской области	не принят	распоряжение от 30.12.2015 №211 «Об утверждении нормативных затрат на обеспечение деятельности Ленинградского областного государственного казенного учреждения «Управление по охотничьему хозяйству Ленинградской области» (с изменениями, внесенными распоряжениями от 26.12.2016 № 136, от 14.07.2017 № 75); распоряжение от 27.06.2018 №59 «Об утверждении нормативных затрат на обеспечение деятельности Ленинградского областного государственного казенного учреждения «Управление по охотничьему хозяйству

			Ленинградской области» (с изменениями, внесенными распоряжением от 18.07.2018 № 65)
17	Комитет по развитию малого, среднего бизнеса и потребительского рынка Ленинградской области	не принят	не принят
18	Комитет по строительству Ленинградской области	приказ от 31.10.2018 № 27 «Об утверждении Ведомственного перечня отдельных видов товаров, работ, услуг, их потребительских свойств (в том числе качество) и иных характеристик (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг), закупаемых Государственным казенным учреждением «Управление строительства Ленинградской области»***	приказ от 31.10.2018 № 26 «Об утверждении нормативных затрат на обеспечение деятельности государственного казенного учреждения «Управление строительства Ленинградской области»***
19	Комитет по архитектуре и градостроительству Ленинградской области	не принят****	не принят****
20	Комитет по природным ресурсам Ленинградской области	не принят	не принят
21	Управление Ленинградской области по организации и контролю деятельности по обращению с отходами	не принят*****	не принят*****

* информация указана на дату представления в Контрольно-счетную палату Ленинградской области;

** в 2016 году нормативные затраты на обеспечение функций ГКУ ЛО «Ленинградское областное управление транспорта» и ведомственный перечень отдельных видов товаров, работ, услуг, их потребительские свойства (в том числе качество) и иные характеристики (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг) были утверждены приказом Комитета по жилищно-коммунальному хозяйству и транспорту Ленинградской области от 06.06.2016 № 34;

*** соответствующие нормативные правовые акты приняты Комитетом в ходе настоящего экспертно-аналитического мероприятия;

**** согласно письму Комитета по архитектуре и градостроительству Ленинградской области от 18.10.2018 №01-07-1072/2018, в период с 01.01.2016 по 20.06.2018 у Комитета отсутствовали подведомственные учреждения (предприятия); в соответствии с распоряжением Правительства Ленинградской области от 13 марта 2018 года № 111 20.06.2018 зарегистрировано в ЕГРЮЛ подведомственное Комитету ГКУ ЛО «Градостроительное развитие территорий Ленинградской области», которое в соответствии с договором безвозмездного пользования объектом нежилого фонда государственной собственности Ленинградской области от 05.09.2018 № 16-3/2018ЛО получило в безвозмездное пользование объект нежилого фонда и приступило к осуществлению своей деятельности; Комитетом ведется разработка проектов нормативных правовых актов, утверждающих требования к отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг), закупаемым подведомственным учреждением, и нормативные затраты на обеспечение функций подведомственного учреждения;

***** ГКУ «Центр Ленинградской области по организации деятельности по обращению с отходами» фактически начало осуществлять свою деятельность согласно Уставу в 2018 году; соответствующие изменения в Положение об Управлении Ленинградской области по организации

и контролю деятельности по обращению с отходами, утвержденное постановлением Правительства Ленинградской области от 04.04.2016 № 85, внесены постановлением Правительства Ленинградской области от 18.12.2017 № 582; согласно письму Управления Ленинградской области по организации и контролю деятельности по обращению с отходами от 19.10.2018 № исх-уо-1871/2018, ведется разработка проектов нормативных правовых актов, утверждающих требования к отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг), закупаемым подведомственным учреждением, и нормативные затраты на обеспечение функций подведомственного учреждения.

Приложение №2

Информация о принятии органами исполнительной власти Ленинградской области правовых актов, утверждающих требования к отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг), закупаемым подведомственными бюджетными учреждениями, государственными унитарными предприятиями*

№ п/п	Наименование органа исполнительной власти Ленинградской области	Правовой акт, утверждающий требования к отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг), закупаемым подведомственными бюджетными учреждениями, государственными унитарными предприятиями
1	Комитет государственного заказа Ленинградской области	распоряжение от 16.01.2017 № 6/19-р, утверждены требования к отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг), закупаемым государственным предприятием Ленинградской области «Фонд имущества Ленинградской области»; распоряжение от 03.04.2018 № 58/12-р, утверждены требования к отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг), закупаемым Государственным бюджетным учреждением Ленинградской области «Фонд имущества Ленинградской области»; приказ от 29.10.2018 № 12-п «Об утверждении требований к отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг), закупаемым Государственным бюджетным учреждением Ленинградской области «Фонд имущества Ленинградской области»
2	Ленинградский областной комитет по управлению государственным имуществом	приказ от 30.01.2018 №3 «Об утверждении ведомственного перечня отдельных видов товаров, работ, услуг, их потребительских свойств (в том числе качество) и иных характеристик (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг), закупаемых подведомственными Ленинградскому областному комитету по управлению государственным имуществом государственными бюджетными учреждениями и государственными унитарными предприятиями»
3	Комитет Ленинградской области по туризму	распоряжение от 20.07.2017 № 49 «Об утверждении Ведомственного перечня отдельных видов товаров, работ, услуг, их потребительских свойств (в том числе качество) и иных характеристик (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг),

		закупаемых подведомственным комитету Ленинградской области по туризму государственным бюджетным учреждением»; приказ от 02.10.2018 № 7 «Об утверждении Ведомственного перечня отдельных видов товаров, работ, услуг, их потребительских свойств (в том числе качество) и иных характеристик (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг),купаемых подведомственным комитету Ленинградской области по туризму государственным бюджетным учреждением»
4	Управление ветеринарии Ленинградской области	распоряжение от 09.01.2017 №2 «Об утверждении ведомственного перечня отдельных видов товаров, работ, услуг, их потребительских свойств (в том числе качество) и иных характеристик (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг),купаемых подведомственными Управлению ветеринарии Ленинградской области государственными бюджетными учреждениями Ленинградской области»
5	Комитет по физической культуре и спорту Ленинградской области	приказ от 12.11.2018 № 9-о «Об утверждении Ведомственного перечня отдельных видов товаров, работ, услуг, их потребительских свойств (в том числе качество) и иных характеристик (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг),купаемых подведомственными комитету по физической культуре и спорту Ленинградской области государственными бюджетными учреждениями Ленинградской области»**
6	Управление делами Правительства Ленинградской области	не принят
7	Комитет по молодежной политике Ленинградской области	не принят
8	Комитет по печати и связям с общественностью Ленинградской области	не принимался по причине отсутствия финансово-хозяйственной деятельности у государственных предприятий Ленинградской области, подведомственных Комитету
9	Комитет по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области	не принят

* информация указана на дату представления в Контрольно-счетную палату Ленинградской области;

** принят Комитетом в ходе настоящего экспертно-аналитического мероприятия

Приложение № 3

Сведения о количестве и объемах закупок товаров, работ, услуг, осуществленных государственными заказчиками
Ленинградской области в 2015-2017 гг.

	2015 год				2016 год				2017 год			
	Кол- во, ед.	%	Суммар ная НМЦК млн. руб.	%	Кол-во, ед.	%	Суммар ная НМЦК, млн. руб.	%	Кол- во, ед.	%	Суммар ная НМЦК, млн. руб.	%
1. Осуществлено закупок товаров, работ, услуг государственными заказчиками Ленинградской области, всего	37 964	100,0	32 558,0	100,0	42 399	100,0	34 338,2	100,0	50 127	100,0	34 877,8	100,0
из них:												
среди СМП и СОНО	2 646	7,0	2 728,0	8,4	1 081	2,6	902,5	2,6	3 338	6,7	2 908,1	8,3
совместных процедур закупок	106	0,3	652,8	2,0	114	0,3	1 306,4	3,8	61	0,1	1 092,3	3,1
2. Из общего числа закупок размещено:												
конкурентными способами определения поставщика (подрядчика, исполнителя):	13 520	35,6	28 930,1	88,9	17 200	40,6	30 310,6	88,3	16 083	32,1	31 325,2	89,8
- конкурс	258	0,7	7 258,4	22,3	390	0,9	7 723,6	22,5	520	1,0	2 705,9	7,7
- электронный аукцион	10 120	26,6	21 035,3	64,6	13 488	31,8	18 799,4	54,8	12 588	25,1	27 836,4	79,8
- запрос котировок	3 133	8,3	574,2	1,8	3 289	7,8	558,1	1,6	2 954	5,9	478,7	1,4
- запрос предложений	9	0,02	62,2	0,2	33	0,1	3 229,5	9,4	21	0,1	304,2	0,9
путем закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя)	24 444	64,4	3 627,9	11,1	25 199	59,4	4 027,6	11,7	34 044	67,9	3 552,6	10,2

из них закупок малого объема (до 100,0 и до 400,0 тыс. руб.)*	18 581	76,0	593,5	16,4	21 739	86,3	1 041,3	25,9	30 887	90,7	1 111,6	31,3
3. Из общего числа конкурентных процедур определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей):												
признаны несостоявшимися** и не привели к заключению контрактов (договоров), всего, в том числе проведены способом определения поставщика (подрядчика, исполнителя):***	-	-	-	-	1 303	7,6	717,2	2,4	1 095	6,8	1 332,2	4,3
конкурс	-	-	-	-	28	0,2	203,5	0,7	27	0,2	159,8	0,5
электронный аукцион	-	-	-	-	1 094	6,4	462,7	1,5	902	5,6	1 072,9	3,4
запрос котировок	-	-	-	-	179	1,0	9,2	0,03	165	1,0	14,5	0,05
запрос предложений,	-	-	-	-	2	0,02	41,9	0,14	1	0,01	85,0	0,3
признаны несостоявшимися и по их итогам контракты (договоры) заключены с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) на основании п. 25 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ, всего, в том числе проведены способом определения поставщика (подрядчика,	-	-	-	-	7 518	43,7	17 017,9	56,2	7 392	45,9	20 764,2	66,3

исполнителя):***												
конкурс	-	-	-	-	162	1,0	6 095,4	20,1	221	1,4	1 304,1	4,2
электронный аукцион	-	-	-	-	5 638	32,8	10 229,6	33,7	5 606	34,8	19 098,9	60,9
запрос котировок	-	-	-	-	1 699	9,9	260,3	0,9	1 552	9,6	237,3	0,8
запрос предложений	-	-	-	-	19	0,1	432,6	1,4	13	0,08	123,9	0,4

* за 2015 год указаны количество и объемы закупок до 100,0 тыс. руб.;

** по основаниям, предусмотренным Федеральным законом № 44-ФЗ;

*** показатели доли (удельного веса) рассчитаны от общего количества и суммарной НМЦК конкурентных процедур определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей)

Приложение № 4

Сведения о количестве и объемах закупок товаров, работ, услуг, осуществленных государственными заказчиками
Ленинградской области в 1 полугодии 2017-2018 гг.

	1 полугодие 2017 года				1 полугодие 2018 года			
	Кол-во, ед.	%	Суммар ная НМЦК, млн. руб.	%	Кол- во, ед.	%	Суммар ная НМЦК, млн. руб.	%
1. Осуществлено закупок товаров, работ, услуг государственными заказчиками Ленинградской области, всего	20 437	100,0	22 781,2	100,0	23 549	100,0	14 933,8	100,0
из них:								
среди СМП и СОНО	239	1,2	143,8	0,6	3 809	16,2	2 868,9	19,2
с привлечением СМП и СОНО	688	3,4	625,8 *	2,7	1 436	6,1	1 862,9*	12,5
совместных процедур закупок	4	0,02	22,1	0,09	39	0,2	335,9	2,3
2. Из общего числа закупок размещено: конкурентными способами определения поставщика (подрядчика, исполнителя):	6 324	30,9	16 445,4	72,2	7 056	30,0	8 805,6	59,0
- конкурс	167	0,8	1 108,7	4,9	238	1,0	1 276,4	8,5
- электронный аукцион	4 917	24,1	15 108,3	66,3	5 643	23,9	7 176,2	48,1
- запрос котировок	1 230	6,0	208,6	0,9	1 169	5,0	202,5	1,4
- запрос предложений	10	0,05	19,9	0,1	6	0,03	150,5	1,0
путем закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя)	14 113	69,1	6 335,8	27,8	16 493	70,0	6 128,2	41,0
из них закупок малого объема (до	7882	55,8	462,5	7,3	10 755	65,2	597,1	9,7

100,0 и до 400,0 тыс. руб.)								
3. Из общего числа конкурентных процедур определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей): признаны несостоявшимися** и не привели к заключению контрактов (договоров), всего, в том числе проведены способом определения поставщика (подрядчика, исполнителя):***	203	3,2	22,8	0,14	257	3,6	269,0	3,0
конкурс	0	-	0	-	2	0,03	7,9	0,1
электронный аукцион	177	2,8	20,6	0,13	226	3,2	259,3	2,9
запрос котировок	26	0,4	2,2	0,01	29	0,4	1,8	0,02
запрос предложений,	0	-	0	-	0	-	0	-
признаны несостоявшимися и по их итогам контракты (договоры) заключены с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) на основании п. 25 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ, всего, в том числе проведены способом определения поставщика (подрядчика, исполнителя):***	2 815	44,5	11 576,8	70,4	3 144	44,6	4 274,3	48,5
конкурс	62	0,9	355,9	2,2	92	1,3	399,0	4,5
электронный аукцион	2 164	34,2	11 122,2	67,6	2 448	34,7	3 776,1	42,9
запрос котировок	580	9,2	90,0	0,5	603	8,5	93,2	1,0
запрос предложений	9	0,1	8,7	0,05	1	0,02	6,0	0,1

* указана суммарная НМЦК закупок, объявленных с условием о привлечении субподрядчиков (соисполнителей) из числа СМП и СОНО;

** по основаниям, предусмотренным Федеральным законом № 44-ФЗ;

*** показатели доли (удельного веса) рассчитаны от общего количества и суммарной НМЦК конкурентных процедур определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей)

Приложение №5

Сведения о количестве и стоимости контрактов (договоров), заключенных государственными заказчиками
Ленинградской области в 2015-2017 гг.

	2015 год				2016 год				2017 год			
	Кол- во, ед.	%	Суммар ная цена контрак тов, млн. руб.	%	Кол- во, ед.	%	Суммар ная цена контрак тов, млн. руб.	%	Кол- во, ед.	%	Суммар ная цена контрак тов, млн. руб.	%
1. Заключено контрактов (договоров) государственными заказчиками Ленинградской области, всего	36 095	100,0	23 815,8	100,0	40 626	100,0	29 976,4	100,0	48 088	100,0	31 144,8	100,0
2. Из общего числа контрактов (договоров) заключено по итогам состоявшихся конкурентных процедур определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), всего, в том числе проведенных способом:	6 133	17,0	6 032,1	25,3	8 076	19,9	9 012,9	30,1	7 072	14,7	8 245,9	26,5
конкурс	138	0,4	935,6	3,9	158	0,4	1 130,9	3,8	227	0,5	1 005,1	3,2
электронный аукцион	4 533	12,6	4 796,0	20,1	6 527	16,1	5 720,9	19,1	5 657	11,8	6 995,8	22,5
запрос котировок	1 455	4,0	241,7	1,01	1 381	3,4	205,6	0,7	1 184	2,5	159,6	0,5
запрос предложений	7	0,02	58,8	0,25	10	0,03	1 955,6	6,5	4	0,01	85,4	0,3
3. Из общего числа контрактов (договоров) заключено с единственным поставщиком	29 962	83,0	17 783,7	74,7	32 550	80,1	20 963,4	69,9	41 016	85,3	22 898,9	73,5

(подрядчиком, исполнителем), всего, из них: на сумму до 100,0 и до 400,0 тыс. руб.;	18 581	62,0	593,5	3,3	21 739	66,8	1 041,3	5,0	30 887	75,3	1 111,6	4,9
по итогам несостоявшихся процедур определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), всего,** в том числе проведенных способом:	-	-	-	-	7 351	18,1	16 935,8	56,5	6 972	14,5	19 346,2	62,1
конкурс	-	-	-	-	147	0,4	6 043,4	20,2	199	0,4	1 082,7	3,5
электронный аукцион	-	-	-	-	5 501	13,5	10 214,1	34,1	5 258	10,9	17 924,2	57,6
запрос котировок	-	-	-	-	1 684	4,2	249,9	0,8	1 502	3,1	218,1	0,7
запрос предложений	-	-	-	-	19	0,1	428,4	1,4	13	0,03	121,2	0,4
4. Заключено контрактов (договоров) по итогам процедур определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), участниками которых являлись только СМП и СОНО***	-	-	-	-	991	6,4	752,9	2,9	2 889	20,6	3 388,9	12,3

* за 2015 год указаны количество и суммарная цена контрактов (договоров), заключенных на сумму до 100,0 тыс. руб.;

** показатели доли (удельного веса) рассчитаны от общего количества и суммарной цены заключенных контрактов (договоров);

*** показатели доли (удельного веса) рассчитаны от общего количества и суммарной цены контрактов (договоров), заключенных по итогам состоявшихся конкурентных процедур и несостоявшихся конкурентных процедур, контракты (договоры) по итогам которых заключены с единственными поставщиками (подрядчиками, исполнителями)

Приложение №6

Сведения о количестве и стоимости контрактов (договоров), заключенных государственными заказчиками
Ленинградской области в 1 полугодии 2017-2018 гг.

	1 полугодие 2017 года				1 полугодие 2018 года			
	Кол-во, ед.	%	Суммар- ная цена контрак- тов, млн. руб.	%	Кол-во, ед.	%	Суммар- ная цена контрак- тов, млн. руб.	%
1. Заключено контрактов (договоров) государственными заказчиками Ленинградской области, всего	21 892	100,0	21 243,2	100,0	24 129	100,0	16 148,9	100,0
2. Из общего числа контрактов (договоров) заключено по итогам состоявшихся конкурентных процедур определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), всего, в том числе проведенных способом:	4 296	19,6	4 370,4	20,6	3 922	16,3	3 689,4	22,8
конкурс	49	0,2	406,2	1,9	184	0,8	891,8	5,5
электронный аукцион	3 640	16,6	3 868,3	18,2	3 275	13,6	2 594,9	16,1
запрос котировок	606	2,8	84,7	0,4	458	1,9	68,1	0,4
запрос предложений	1	0,01	11,2	0,05	5	0,02	134,6	0,8
3. Из общего числа контрактов (договоров) заключено с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), всего, из них:	17 596	80,4	16 872,8	79,4	20 207	83,7	12 459,4	77,2
на сумму до 100,0 и до 400,0 тыс. руб.;	7882	44,8	462,5	2,7	10 755	53,2	597,1	4,8
по итогам несостоявшихся процедур определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), всего,* в том числе проведенных способом:	3 483	15,9	10 537,0	49,6	3 714	15,4	6 331,2	39,2

конкурс	43	0,2	213,4	1,0	136	0,6	976,3	6,0
электронный аукцион	2 812	12,8	10 192,2	47,9	2 941	12,2	5 256,2	32,5
запрос котировок	618	2,8	92,5	0,4	637	2,6	98,7	0,6
запрос предложений	10	0,05	38,9	0,2	0	-	0	-
4. Заключено контрактов (договоров) по итогам процедур определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), участниками которых являлись только СМП и СОНО**	89	1,1	146,1	1,0	3 363	44,0	2 358,1	23,5

* показатели доли (удельного веса) рассчитаны от общего количества и суммарной цены заключенных контрактов (договоров);

** показатели доли (удельного веса) рассчитаны от общего количества и суммарной цены контрактов (договоров), заключенных по итогам состоявшихся конкурентных процедур и несостоявшихся конкурентных процедур, контракты (договоры) по итогам которых заключены с единственными поставщиками (подрядчиками, исполнителями)