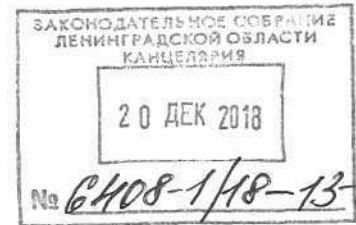




**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

191014, Санкт-Петербург, ул. Некрасова, д.14.
тел. (812) 579-82-70, тел./факс (812) 579-82-72
e-mail: ksp47@ksplo.ru



Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

С.М. Бабенину

Уважаемый Сергей Михайлович!

Контрольно-счетная палата Ленинградской области в соответствии с ч. 6 ст. 15 областного закона Ленинградской области от 14.10.2011 № 77-оз «О Контрольно-счетной палате Ленинградской области» направляет Вам для внесения на рассмотрение Законодательного собрания Ленинградской области отчет по результатам контрольного мероприятия «Проверка использования средств областного бюджета Ленинградской области, выделенных в 2017 году Комитету по труду и занятости населения Ленинградской области на реализацию подпрограммы «Активная политика содействия занятости населения на рынке труда Ленинградской области» государственной программы Ленинградской области «Содействие занятости населения Ленинградской области».


Приложение: Отчет с приложениями на 39 л. в 1 экз.

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Ленинградской области

С.М. Бабенин
М.А. Ляхова
М.А. Ляхова

«Утверждаю»

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Ленинградской области

 М.А. Ляхова

«18» декабря 2018 года

Отчет

о результатах проверки использования средств областного бюджета Ленинградской области, выделенных в 2017 году Комитету по труду и занятости населения Ленинградской области на реализацию подпрограммы «Активная политика содействия занятости населения на рынке труда Ленинградской области» государственной программы Ленинградской области «Содействие занятости населения Ленинградской области»

Основание для проведения проверки:

Пункт 7 раздела II Плана работы Контрольно-счетной палаты Ленинградской области на 2018 год, утвержденного приказом председателя Контрольно-счетной палаты Ленинградской области от 19 декабря 2017 года № 47, распоряжение о проведении контрольного мероприятия от 23.04.2018 № 24-р.

Цель проведения проверки:

Проверка использования средств областного бюджета Ленинградской области, выделенных в 2017 году Комитету по труду и занятости населения Ленинградской области на реализацию подпрограммы «Активная политика содействия занятости населения на рынке труда Ленинградской области» государственной программы Ленинградской области «Содействие занятости населения Ленинградской области».

Срок проведения проверки: с 24 апреля 2018 года по 10 августа 2018 года.

Объекты проверки:

1. Комитет по труду и занятости населения Ленинградской области (далее – Комитет).
2. Государственное казенное учреждение «Центр занятости населения Ленинградской области» (далее – ГКУ ЦЗН ЛО).
3. Государственное казенное учреждение Ленинградской области «Агентство трудовых ресурсов» (далее – ГКУ ЛО АТР).

4. Государственное автономное образовательное учреждение дополнительного образования Ленинградской области «Учебно-методический центр» (далее – ГАОУ ДО ЛО УМЦ).

В результате проверки установлено:

1. Нормативные правовые акты Ленинградской области, регламентирующие порядок предоставления и использования бюджетных средств на реализацию мероприятий подпрограммы «Активная политика содействия занятости населения на рынке труда Ленинградской области» государственной программы Ленинградской области «Содействие занятости населения Ленинградской области» в 2017 году

1.1. Государственная программа Ленинградской области «Содействие занятости населения Ленинградской области» (далее - Государственная программа) утверждена постановлением Правительства Ленинградской области от 07.12.2015 № 466 (в ред. от 26.05.2017) с целью обеспечения эффективности функционирования рынка труда Ленинградской области, обеспечения предоставления государственных услуг в области занятости населения и социальной поддержки безработных граждан, повышения эффективности государственного управления охраной труда и для увеличения трудового потенциала региона. Государственная программа реализуется в один этап, в период 2016-2020 годы.

В 2017 году Комитет, в соответствии с паспортом Государственной программы, являлся ответственным исполнителем Государственной программы; участниками являлись подведомственные Комитету ГКУ ЦЗН ЛО, ГКУ ЛО АТР и ГАОУ ДО ЛО УМЦ.

В соответствии с паспортом Государственной программы, в нее включены 3 подпрограммы:

- «Активная политика содействия занятости населения на рынке труда Ленинградской области» (далее – Подпрограмма) - включает 6 основных мероприятий:

- «Реализация активной политики в области обеспеченности занятости населения»;

- «Создание рабочих мест для трудоустройства инвалидов с целью их интеграции в обществе»;

- «Социальная поддержка безработных граждан»;

- «Содействие трудоустройству граждан, нуждающихся в дополнительной поддержке»;

- «Организация мероприятий по сопровождению инвалидов молодого возраста при трудоустройстве»;

- «Содействие в формировании центров деловой активности на территориях всех муниципальных районов и городского округа

Ленинградской области».

- «Улучшение условий и охраны труда в Ленинградской области»;
- «Оказание содействия добровольному переселению в Ленинградскую область соотечественников, проживающих за рубежом».

1.2. Постановлением Правительства Ленинградской области от 04.02.2016 № 16 (в редакции постановлений Правительства Ленинградской области от 24.07.2017 № 287 и от 15.12.2017 № 577) утвержден Порядок предоставления из областного бюджета Ленинградской области субсидий юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг на возмещение затрат в связи с реализацией основного мероприятия «Создание рабочих мест для трудоустройства инвалидов с целью их интеграции в общество» подпрограммы «Активная политика содействия занятости населения на рынке труда Ленинградской области» государственной программы Ленинградской области «Содействие занятости населения Ленинградской области» (далее – Порядок, утвержденный Постановлением № 16).

Постановлением Правительства Ленинградской области от 26.04.2016 № 126, утвержден Порядок предоставления из областного бюджета Ленинградской области субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг на возмещение затрат на оплату труда трудоустроенных несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет, трудоустроенных выпускников образовательных организаций и инвалидов, доплаты за наставничество в рамках реализации основного мероприятия «Содействие трудоустройству граждан, нуждающихся в дополнительной поддержке» подпрограммы «Активная политика содействия занятости населения на рынке труда Ленинградской области» государственной программы Ленинградской области «Содействие занятости населения Ленинградской области» (далее – Порядок, утвержденный Постановлением № 126).

Указанными постановлениями ГКУ ЦЗН ЛО наделено следующими полномочиями:

- предоставление субсидий юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг на возмещение затрат в связи с реализацией основного мероприятия «Создание рабочих мест для трудоустройства инвалидов с целью их интеграции в общество» Подпрограммы;

- предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг на возмещение затрат на оплату труда трудоустроенных несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет, трудоустроенных выпускников образовательных организаций и инвалидов,

доплаты за наставничество и заключению с юридическими лицами (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальными предпринимателями, физическими лицами - производителями товаров, работ, услуг;

- заключение договоров о предоставлении субсидий от имени Ленинградской области;

- проверке соблюдения условий, целей и порядка предоставления субсидий их получателями.

1.3. Выполняемые ГКУ ЛО АТР согласно пунктам 2.3.2-2.3.7 и 2.3.12 Устава основные виды деятельности, дублируют осуществляемые Комитетом функции, согласно пунктам 4.12 и 4.34 Положения о комитете по труду и занятости Ленинградской области, утвержденного постановлением Правительства Ленинградской области от 15.08.2008 № 241 (далее – Положение, утвержденное Постановлением № 241).

При этом, согласно статьи 6 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс РФ), казенное учреждение – это государственное (муниципальное) учреждение, осуществляющее оказание государственных (муниципальных) услуг, выполнение работ и (или) исполнение государственных (муниципальных) функций в целях обеспечения реализации предусмотренных законодательством Российской Федерации *полномочий органов государственной власти* (государственных органов) или органов местного самоуправления.

Таким образом, деятельность Государственного казенного учреждения Ленинградской области «Агентство трудовых ресурсов», направленная на исполнение функций, осуществляемых Комитетом, не соответствует положениям, предусмотренным в статье 6 Бюджетного кодекса РФ.

1.4. В 2017 году в соответствии со статьей 158 Бюджетного кодекса РФ (далее – БК РФ), финансовое обеспечение деятельности государственных учреждений, подведомственных Комитету, осуществлялось за счет средств областного бюджета Ленинградской области согласно бюджетной росписи.

Бюджетные ассигнования на реализацию уставной деятельности подведомственным государственным казенным учреждениям были доведены Комитетом уведомлениями о лимитах бюджетных обязательств на 2017 год.

1.5. В соответствии с областным законом от 09.12.2016 № 90-оз «Об областном бюджете Ленинградской области на 2017 и на плановый период 2018 и 2019 годов» (далее – закон № 90-оз) в рамках реализации основного мероприятия «Реализация активной политики в области обеспечения занятости населения» Подпрограммы предусмотрено предоставление субсидий автономным учреждениям в сумме 46 977,02 тыс. руб.

Для финансового обеспечения выполнения государственного задания в рамках реализации основного мероприятия «Реализация активной политики в области обеспечения занятости населения» Подпрограммы, Комитетом (в соответствии с Положением о формировании государственного задания на

оказание государственных услуг (выполнение работ) государственными учреждениями Ленинградской области, утвержденным постановлением Правительства Ленинградской области от 30.12.2015 № 543 (далее – Постановление № 543) и порядком расчетов нормативных затрат и перечнем работ в 2017 году, утверждённым Комитетом) по Соглашению о порядке и условиях предоставления субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) государственным бюджетным (автономным) учреждением Ленинградской области от 09.01.2017 № б/н, ГАОУ ДО ЛО УМЦ была предоставлена субсидия в размере 44 944,46 тыс. руб.

При этом Комитетом не учитывались требования части 6 статьи 2 областного закона от 08.06.2011 № 32-оз «Об оплате труда работников государственных бюджетных учреждений Ленинградской области и государственных казенных учреждений Ленинградской области», согласно которой настоящий областной закон и Положение о системах оплаты труда в учреждениях по видам экономической деятельности применяются:

- при расчете субсидий из областного бюджета государственным автономным учреждениям Ленинградской области на возмещение нормативных затрат, связанных с оказанием ими в соответствии с государственным заданием государственных услуг.

В результате предоставленная субсидия на выполнение государственного задания на 2017 год подведомственному ГАОУ ДО ЛО УМЦ завышена на сумму 1 463,97 тыс. руб.

1.6. В соответствии со статьями 144 и 145 Трудового кодекса РФ системы оплаты труда (в том числе тарифные системы оплаты труда) работников государственных и муниципальных учреждений, а также условия оплаты труда руководителей, их заместителей, главных бухгалтеров, устанавливаются:

в государственных учреждениях субъектов Российской Федерации - коллективными договорами, соглашениями, локальными нормативными актами в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

В ходе контрольного мероприятия установлено, что в Ленинградской области отсутствует нормативный правовой акт, устанавливающий системы оплаты труда работников государственных автономных учреждений Ленинградской области, а также условия оплаты труда руководителей, их заместителей, главных бухгалтеров государственных автономных учреждений Ленинградской области, что не соответствует положениям статей 144 и 145 Трудового кодекса РФ.

1.7. Комитетом в 2017 году в соответствии Порядком определения объема и условий предоставления из областного бюджета Ленинградской области субсидий государственным бюджетным и автономным учреждениям Ленинградской области на иные цели, утвержденного постановлением

Правительства Ленинградской области от 14.11.2014 № 522, была предоставлена субсидия на иные цели ГАОУ ДО ЛО УМЦ на формирование новой материально-технической базы для разработки и внедрения новых образовательных программ обучения на территории Ленинградской области в соответствии со стандартами WOLDSKILLS в рамках реализации Подпрограммы по Соглашению о предоставлении учреждению субсидии на иные цели от 01.06.2017 № 1/17 в размере 8 431,98 тыс. руб.

2. Объем и источники финансового обеспечения объектов проверки по видам поступлений в рамках реализации мероприятий Подпрограммы в 2017 году

2.1. В соответствии с Законом № 90-оз общий объем бюджетных ассигнований на реализацию Подпрограммы Государственной программы в 2017 году планировался в сумме 648 282,3 тыс. руб., в том числе:

- средства федерального бюджета – 281 000,0 тыс. руб.;
- средства областного бюджета – 367 282,3 тыс. руб.

В течение 2017 года в Закон № 90-оз трижды вносились изменения, касающиеся объемов финансового обеспечения Подпрограммы, в связи с чем, общий объем бюджетных ассигнований на её реализацию (в редакции от 30.10.2017) был утвержден в сумме 591 684,17 тыс. руб., что на 56 598,13 тыс. руб. или на 8,7% меньше первоначальной редакции областного закона, в том числе:

- средства федерального бюджета – 190 000,0 тыс. руб.;
- средства областного бюджета – 401 684,17 тыс. руб.

Информация о бюджетных ассигнованиях, выделенных в 2017 году на реализацию мероприятий Подпрограммы и их исполнении, представлена в таблице 1.

Таблица 1

тыс. руб.

№ п/п	Наименование мероприятий Подпрограммы	Финансирование		Исполнено		в % исполнения	
		ФБ	ОБ	ФБ	ОБ	ФБ	ОБ
1	2	3	4	5	6	7	8
1.	Подпрограмма "Активная политика содействие занятости населения на рынке труда Ленинградской области" (КЦСР 5010000000)						
1.1	Основное мероприятие «Реализация активной политики в области обеспечения занятости населения Ленинградской области» (КЦСР 5010100000)	0,00	357 192,93	0,00	353 010,83	0,0	98,8
1.2	Основное мероприятие «Создание рабочих мест для трудоустройства инвалидов с целью их интеграции в обществе» (КЦСР 5010200000)	0,00	26 177,51	0,00	17 219,56	0,0	65,8
1.3.	Основное мероприятие «Социальная поддержка безработных граждан» (КЦСР 5010300000)	190 000,00	0,00	189 720,46	0,00	99,9	0,0
1.4.	Основное мероприятие «Содействие трудоустройству граждан, нуждающихся в дополнительной поддержке» (КЦСР 5010400000)	0,00	18 313,73	0,00	12 672,82	0,0	69,2

ВСЕГО по Подпрограмме:	190 000,00	401 684,17	189 720,46	382 903,21	99,9	95,3
	591 684,17		572 623,67		96,8	

Из данных, приведенных в таблице, следует, что исполнение выделенных в 2017 году Комитету бюджетных ассигнований на реализацию Подпрограммы, составило 572 623,67 тыс. руб. или 96,8% от утвержденного объема бюджетных ассигнований (591 684,17 тыс. руб.), в том числе:

- исполнено за счет средств областного бюджета – 382 903,21 тыс. руб. или 95,3% от утвержденного объема бюджетных ассигнований (401 684,17 тыс. руб.);

- исполнено за счет средств федерального бюджета 189 720,46 тыс. руб. или 99,9% от утвержденного объема бюджетных ассигнований (190 000,0 тыс. руб.).

Освоение бюджетных ассигнований, выделенных на реализацию основного мероприятия Подпрограммы «Реализация активной политики в области обеспечения занятости населения Ленинградской области», составило 353 010,83 тыс. руб. или 98,8% от утвержденного объема бюджетных ассигнований в сумме 357 192,93 тыс. руб.

Бюджетные ассигнования, выделенные на реализацию основного мероприятия «Создание рабочих мест для трудоустройства инвалидов с целью их интеграции в обществе» Подпрограммы (КЦСР 5010200000) в сумме 26 177,51 тыс. руб. были освоены на 65,8%. В рамках реализации указанного мероприятия, достигнут наименьший в процентном отношении показатель освоения выделенных бюджетных ассигнований. Неполное освоение выделенных бюджетных ассигнований связано с прохождением финансово-правовой экспертизы рабочих мест, а также заявительным характером данных расходов. Многие предложения работодателей – организаторов рабочих мест для инвалидов отклоняются из-за несоответствия требований к оборудованию рабочего места.

Освоение бюджетных ассигнований, выделенных на реализацию основного мероприятия «Содействие трудоустройству граждан, нуждающихся в дополнительной поддержке» (КЦСР 5010400000) Подпрограммы в сумме 18 313,73 тыс. руб., составило 69,2%. Неполное освоение выделенных бюджетных ассигнований связано с заявительным характером предоставления субсидии и отсутствием заявок работодателей на её предоставление.

Наибольший процент освоения выделенных бюджетных ассигнований – 99,9%, достигнут в рамках реализации основного мероприятия «Социальная поддержка безработных граждан» (КЦСР 5010300000) Подпрограммы. На эти цели за счет средств субвенции Федерального бюджета было выделено 190 000,0 тыс. руб.

2.2. Бюджетные ассигнования, выделенные Комитету на реализацию мероприятий Подпрограммы, в соответствии с бюджетной росписью были в полном объеме доведены до подведомственных государственных

учреждений уведомлениями о лимитах бюджетных обязательств и в виде субсидии автономным учреждениям.

Информация о бюджетных ассигнованиях, доведенных Комитетом до подведомственных государственных учреждений в рамках реализации мероприятий Подпрограммы и их исполнении в 2017 году, представлена в таблице 2.

Таблица 2

тыс. руб.

№ п/п	Наименование мероприятий Подпрограммы /исполнители	Утверждено лимитов на 2017 год	Исполнено	% исполнения
1	2	3	4	5
1.	Подпрограмма «Активная политика содействие занятости населения на рынке труда Ленинградской области» (КЦСР 501000000)			
1.1	Основное мероприятие «Реализация активной политики в области обеспечения занятости населения Ленинградской области» (КЦСР 5010100000), в том числе:	357 192,93	353 010,83	98,8
1.1.1	- Обеспечение деятельности (услуги, работы) государственных учреждений (КЦСР 5010100160), из них:	315 952,44	314 382,73	99,6
	ГКУ ЦЗН ЛО	256 106,57	254 600,17	99,4
	ГКУ ЛО АТР	12 868,85	12 805,54	99,5
	ГАОУ ДО ЛО УМЦ (субсидии автономным учреждениям)	46 977,02	46 977,02	100,0
1.1.2	- Социальные и иные выплаты отдельным категориям граждан, ищущих работу (КЦСР 5010113740), из них:	28 049,81	26 279,94	93,7
	ГКУ ЦЗН ЛО	28 049,81	26 279,94	93,7
1.1.3	- Государственные услуги в сфере занятости населения (КЦСР 5010113750), из них:	13 190,68	12 348,16	93,6
	ГКУ ЦЗН ЛО	13 085,28	12 242,76	93,6
	ГКУ ЛО АТР	105,40	105,40	100,0
1.2	Основное мероприятие: «Создание рабочих мест для трудоустройства инвалидов с целью их интеграции в обществе» (КЦСР 5010200000), в том числе:	26 177,51	17 219,56	65,8
1.2.1	- Возмещение затрат на создание рабочих мест для трудоустройства незанятых инвалидов на оборудованные (оснащенные) рабочие места, а также на создание инфраструктуры, необходимой для беспрепятственного доступа к рабочим местам (КЦСР 5010207380), из них:	26 177,51	17 219,56	65,8
	ГКУ ЦЗН ЛО	26 177,51	17 219,56	65,8
1.3.	Основное мероприятие «Социальная поддержка безработных граждан» (КЦСР 5010300000), в том числе:	190 000,00	189 720,46	99,9
1.3.1	- Социальные выплаты безработным гражданам в соответствии с Законом Российской Федерации от 19.04.1991г. № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» (КЦСР 5010352900), в том числе:	190 000,00	189 720,46	99,9
	ГКУ ЦЗН ЛО, из них:	190 000,00	189 720,46	99,9
	средства Федерального бюджета	190 000,00	189 720,46	99,9
1.4.	Основное мероприятие «Содействие трудоустройству граждан, нуждающихся в дополнительной поддержке» (КЦСР 5010400000), в том числе:	18 313,73	12 672,82	69,2
1.4.1	- Возмещение затрат на оплату труда трудоустроенных инвалидов, доплаты за наставничество (КЦСР 5010407430), в том числе:	18 313,73	12 672,82	69,2
	ГКУ ЦЗН ЛО	18 313,73	12 672,82	69,2

ВСЕГО по Подпрограмме, в том числе:	591 684,17	572 623,67	96,8
ГКУ ЦЗН ЛО, из них:	531 732,90	512 735,71	96,4
- средства областного бюджета	341 732,90	323 015,25	94,5
- средства федерального бюджета	190 000,00	189 720,46	99,9
ГКУ ЛО АТР	12 974,25	12 910,94	99,5
ГАОУ ДО ЛО УМЦ	46 977,02	46 977,02	100,0
<i>ВСЕГО средства областного бюджета</i>	<i>401 684,17</i>	<i>382 903,21</i>	<i>95,3</i>
<i>ВСЕГО средства федерального бюджета</i>	<i>190 000,00</i>	<i>189 720,46</i>	<i>99,9</i>

Из данных, приведенных в таблице, следует, что в 2017 году в соответствии с бюджетной росписью наибольший объем лимитов бюджетных обязательств (далее – ЛБО) в сумме 531 732,90 тыс. руб. или 89,9% от общего объема ЛБО, выделенных Комитету на реализацию Подпрограммы, был утвержден ГКУ ЦЗН ЛО. Исполнение ГКУ ЦЗН ЛО утвержденных ЛБО, составило 96,4% или 512 735,71 тыс. руб.

В 2017 году наименьший объем ЛБО был утвержден ГКУ ЛО АТР, он составил 12 974,25 тыс. руб. или 2,2% от общего объема ЛБО, выделенных Комитету на реализацию Подпрограммы. Исполнение доведенных ЛБО, составило 99,5% или 12 910,94 тыс. руб.

В рамках реализации мероприятий Подпрограммы Комитетом в 2017 году предоставлены субсидии подведомственному автономному учреждению – ГАОУ ДО ЛО УМЦ, в сумме 46 977,02 тыс. руб. или 7,94% от общего объема ЛБО, выделенных Комитету на реализацию Подпрограммы, в том числе:

- 38 545,04 тыс. руб. – субсидия на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ);

- 8 431,98 тыс. руб. – субсидия на иные цели.

ГАОУ ДО ЛО УМЦ предоставленные субсидии были освоены в полном объеме (100%).

В общем объеме бюджетных ассигнований, доведенных Комитетом до подведомственных государственных учреждений в сумме 591 684,17 тыс. руб., наибольший удельный вес – 60,4%, приходился на основное мероприятие «Реализация активной политики в области обеспечения занятости населения Ленинградской области» Подпрограммы (КЦСР 5010100000), на которое было выделено 357 192,93 тыс. руб. Выделенные бюджетные ассигнования были освоены на 98,8% (353 010,83 тыс. руб.).

Наименьший удельный вес – 3,1%, в общем объеме бюджетных ассигнований, доведенных Комитетом до подведомственных государственных учреждений, приходился на основное мероприятие «Содействие трудоустройству граждан, нуждающихся в дополнительной поддержке» Подпрограммы (КЦСР 5010400000). В 2017 году на реализацию указанного мероприятия ГКУ ЛО ЦЗН было выделено 18 313,73 тыс. руб., которые были освоены в объеме 69,2% (12 672,82 тыс. руб.).

Исполнение ГКУ ЦЗН ЛО лимитов бюджетных обязательств, утвержденных Комитетом на реализацию основного мероприятия «Социальная поддержка безработных граждан» Подпрограммы (КЦСР 5010300000) за счет средств субвенции из федерального бюджета в сумме 190 000,0 тыс. руб., составило 99,9% или 189 720,46 тыс. руб.

Исполнение ГКУ ЦЗН ЛО лимитов бюджетных обязательств, утвержденных Комитетом на реализацию основного мероприятия «Создание рабочих мест для трудоустройства инвалидов с целью их интеграции в обществе» Подпрограммы (КЦСР 5010200000) в сумме 26 177,51 тыс. руб., составило 65,8% или 17 219,56 тыс. руб.

Комитетом, в нарушение требований подпункта 5 пункта 1 статьи 158 Бюджетного кодекса и пункта 1 раздела V Порядка, составления и ведения сводной бюджетной росписи областного бюджета Ленинградской области, бюджетной росписи главных распорядителей, главных администраторов источников финансирования дефицита областного бюджета Ленинградской области, утвержденного приказом Комитета финансов Ленинградской области от 24.11.2010 №18-02/01-02-181, была утверждена бюджетная роспись на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов без указания получателей средств областного бюджета, подведомственных Комитету.

3. Проверка выполнения требований действующего законодательства в сфере закупок товаров (работ, услуг) в рамках реализации мероприятий Подпрограммы в 2017 году

3.1. Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – закон № 44-ФЗ)

ГКУ ЦЗН ЛО

Общая сумма нарушений требований Закона № 44-ФЗ, допущенных ГКУ ЦЗН ЛО, составила *123,2 тыс. руб.*, в том числе:

- *80,0 тыс. руб.* – нарушение требований части 1 статьи 95 Закона №44-ФЗ (по дополнительному соглашению произведено увеличение цены государственного контракта № 044 от 10.05.2017, заключенного с ООО «Манго Трэвел» на сумму 800,0 тыс. руб. на оказание услуг по организации ярмарок вакансий и учебных рабочих мест, без соответствующего увеличения объема оказываемых услуг. При этом, контрактом не предусматривалась возможность изменения цены контракта);

- *43,2 тыс. руб.* – в нарушение части 1 статьи 19 Закона № 44-ФЗ и распоряжения Комитета от 20.06.2016 № 55 «Об утверждении нормативных затрат на обеспечение деятельности подведомственных комитету по труду и занятости населения Ленинградской области государственных казенных учреждений» при осуществлении закупки компьютеров и оргтехники по государственному контракту от 12.07.2017 №100 на сумму 922,84 тыс. руб.,

заключенному с ООО «Росрегионсистемс», цена за единицу приобретаемого оборудования по позициям «МФУ тип 1», «МФУ тип 2» превысила установленную предельную цену приобретения данного оборудования.

Также в ходе проверки были выявлены нарушения требований Закона № 44-ФЗ в части, касающейся соблюдения сроков размещения в ЕИС Плана закупок (ч. 7 ст. 17 Закона № 44-ФЗ), нарушения сроков утверждения Плана –графика закупок на 2017 год (ч. 10 ст. 21 Закона № 44-ФЗ), осуществления закупок при отсутствии размещенного в ЕИС плана-графика закупок на 2017 год (ч. 11 ст. 21 Закона № 44-ФЗ), изменения существенных условий контракта (ч. 1 ст. 95 Закона № 44-ФЗ), заключение государственного контракта на изготовление ежемесячного печатного издания по итогам открытого конкурса вместо электронного аукциона (ч. 2 ст. 59 и ч. 5 ст. 24 Закона № 44-ФЗ), признание победителем заявки участника, содержащей недостоверные сведения о принадлежности участника конкурса к субъектам малого предпринимательства или социально ориентированным некоммерческим организациям (ч.ч. 2 и 3 ст. 53 Закона №44-ФЗ).

3.2 Федеральный закон от 18.01.2011 № 223-ФЗ

***«О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»
(далее – Закон № 223-ФЗ)***

ГАОУ ДО ЛО УМЦ

Проверкой выполнения ГАОУ ДО ЛО УМЦ требований Закона № 223-ФЗ установлено:

- Отдельные нормы Положения о закупках ГАОУ ДО ЛО УМЦ не соответствовали Закону № 223-ФЗ, в том числе:
 - ряд договоров был заключен в отсутствии размещенного в ЕИС плана закупки на 2017 год (ч. 5.1 ст. 3 Закона № 223-ФЗ);
 - отсутствие обязательной информации в извещениях о проведении открытого конкурса, открытого аукциона в электронной форме, конкурсной и аукционной документации (ч.ч. 9 и 10 ст. 4 Закона № 223-ФЗ).
- В 2017 году ГАОУ ДО ЛО УМЦ допускались нарушения порядка ведения реестра договоров (ч. 2 ст. 4.1 Закона № 223-ФЗ).
- В 2017 году ГАОУ ДО ЛО УМЦ допускались нарушения сроков размещения в ЕИС сведений о количестве и об общей стоимости заключенных договоров (ч. 19 ст. 4 Закона № 223-ФЗ);

В нарушение порядка проведения прямых закупок (у единственного источника), предусмотренного Положением о закупках, ГАОУ ДО ЛО УМЦ в 2017 году заключены 33 договора на общую сумму 2388,27 тыс. руб.

В ходе проверки были выявлены нарушения Правил формирования плана закупки товаров (работ, услуг), утвержденных постановлением Правительства РФ от 17.09.2012 № 932 (далее – Правила, утвержденные Постановлением № 932), в том числе:

- сведения о закупках товаров (работ, услуг) на сумму свыше 100,0 тыс. рублей отражались в плане закупки на 2017 год не в полном объеме (п. 4 Правил, утвержденных Постановлением № 932);

- размещение извещений и аукционной документации о проведении открытого аукциона в ЕИС при отсутствии сведений о закупке в плане закупки на 2017 год (п. 9 Правил, утвержденных Постановлением № 932).

4. Использование средств областного бюджета Ленинградской области, выделенных на выполнение мероприятий Подпрограммы в 2017 году

4.1. Реализация активной политики в области обеспечения занятости населения

Основное мероприятие «Реализация активной политики в области обеспечения занятости населения», согласно Сводному детальному плану реализации Государственной программы Ленинградской области «Содействие занятости населения Ленинградской области» в 2017 году включало 27 мероприятий, в ходе реализации которых было израсходовано 353 010,83 тыс. руб. или 98,8% от утвержденного объема бюджетных ассигнований в сумме 357 192,93 тыс. руб.

При этом в 2017 году из 27 мероприятий основного мероприятия «Реализация активной политики в области обеспечения занятости населения» Подпрограммы реализация 13 осуществлялась без финансового обеспечения.

Информация об исполнении бюджетных назначений в разрезе мероприятий основного мероприятия «Реализация активной политики в области обеспечения занятости населения» Подпрограммы в соответствии с отчетом Комитета о реализации Государственной программы Ленинградской области «Содействие занятости населения Ленинградской области» в 2017 году представлена в Приложении № 1 к отчету.

Выборочной проверкой расходования средств на реализацию основного мероприятия «Реализация активной политики в области обеспечения занятости населения» Подпрограммы установлено:

ГКУ ЦЗН ЛО

- На основании распоряжения Комитета ГКУ ЦЗН ЛО заключил договор с ИП Шишкин М.М. на проведение 2-х дневного обучающего семинара, включая выходной день – воскресенье, с руководителями филиалов учреждения на базе Детского оздоровительного центра «Россонь», что привело к *неэффективному расходованию* средств областного бюджета Ленинградской области (выплата среднего заработка за время пребывания в командировке в выходной день в двукратном размере и суточных денег) в сумме 216,2 тыс. руб. (статья 34 БК РФ).

- В соответствии с частью 4 статьи 2 областного закона от 08.06.2011 № 32-оз «Об оплате труда работников государственных бюджетных учреждений Ленинградской области и государственных казенных учреждений Ленинградской области» (далее – Закон № 32-оз) локальные нормативные акты, устанавливающие системы оплаты труда, принимаются руководителями учреждений с учетом мнения представительного органа работников по согласованию с соответствующим уполномоченным органом, которым, согласно части 1 ст. 1 Закона № 32-оз, является орган государственной власти Ленинградской области, которому подведомственно (подчинено) соответствующее учреждение.

В нарушение вышеуказанных требований Закона № 32-оз, Положение об оплате труда работников не было согласовано с Комитетом.

- В результате неправильного определения размера тарифной ставки фонд оплаты труда ГКУ ЦЗН ЛО на 2017 год по 20 штатным единицам по профессии «Уборщик служебных помещений» был завышен на 59,58 тыс. руб., что явилось нарушением требований статей 135 и 144 ТК РФ, пункта 2.1 раздела 2 Положения о системах оплаты труда в государственных бюджетных учреждениях Ленинградской области и государственных казенных учреждениях Ленинградской области по видам экономической деятельности, утвержденного постановлением Правительства Ленинградской области от 15.06.2011 № 173 (далее – Положение, утвержденное Постановлением № 173).

ГКУ ЛО АТР

В нарушение части 4 статьи 2 Закона № 32-оз, Положение об оплате труда работников ГКУ ЛО АТР не было согласовано с Комитетом.

В ходе проверки установлено, что действующим в Ленинградской области Положением о системах оплаты труда, утверждённым Постановлением №173, не определен порядок установления межуровневых коэффициентов для определения должностных окладов работникам ГКУ ЛО АТР, а также перечень должностей работников учреждения относимых к основному персоналу, для определения размеров должностных окладов руководителей ГКУ ЛО АТР.

До 10.01.2017 (день утверждения новой редакции Устава), учреждение имело наименование - Межрайонный центр занятости населения Ленинградской области. В ходе проверки установлено, что должностные оклады работникам ГКУ ЛО АТР были установлены в соответствии с разделом 1 приложения 12 к Положению, утвержденному Постановлением №173 - как работникам государственных учреждений – центров занятости населения.

Вместе с тем с 10.03.2017 (по истечении двухмесячного срока предупреждения о реорганизации учреждения) не имелось правовых оснований применять межуровневые коэффициенты, указанные в разделе 1

приложения 12 к Положению, утвержденному Постановлением №173 для определения должностных окладов работникам ГКУ ЛО АТР.

Соответственно при отсутствии перечня должностей, относимых к основному персоналу учреждения, не было правовых оснований для определения размеров должностных окладов руководителей ГКУ ЛО АТР.

В результате в 2017 году оклады работникам ГКУ ЛО АТР по отраслевым должностям специалистов (служащих): ведущий инспектор, инспектор 1 категории, инспектор 2 категории, инспектор, а также должностные оклады руководителям ГКУ ЛО АТР (директору, заместителю директора и главному бухгалтеру) были установлены и выплачивались с нарушением требований статей 135,144 и 145 ТК РФ, части 4 статьи 2, части 2 статьи 3 и части 2 статьи 4 Закона № 32-оз, пункта 3.3 раздела 3 и пункта 4.4 раздела 4 Положения, утвержденного Постановлением № 173.

Также было установлено, что в 2017 году при отсутствии автомобиля в ГКУ ЛО АТР содержалась вакантная ставка по профессии «водитель автомобиля». Фонд оплаты труда по указанной должности был полностью использован на установление стимулирующих выплат работникам учреждения, что явилось нарушением принципа эффективного расходования средств, определенного статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации. Общая сумма неэффективного расходования средств областного бюджета составила 197,86 тыс. руб.

ГАОУ ДО ЛО УМЦ

В ходе контрольного мероприятия установлено, что в Ленинградской области отсутствует нормативный правовой акт, устанавливающий системы оплаты труда работников государственных автономных учреждений Ленинградской области, а также условия оплаты труда руководителей, их заместителей, главных бухгалтеров государственных автономных учреждений Ленинградской области, что не соответствует положениям статей 144 и 145 Трудового кодекса РФ.

4.2. Создание рабочих мест для трудоустройства инвалидов с целью их интеграции в общество

В 2017 году реализация основного мероприятия «Создание рабочих мест для трудоустройства инвалидов с целью их интеграции в общество» Подпрограммы, осуществлялась подведомственным Комитету государственным казенным учреждением - ГКУ ЦЗН ЛО в соответствии с Порядком, утвержденным Постановлением № 16.

В рамках реализации вышеуказанного основного мероприятия Подпрограммы ГКУ ЦЗН ЛО в 2017 году были заключены 52 договора (соглашения) на предоставление юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ,

услуг (далее – работодатели) субсидий по возмещению затрат на создание рабочих мест для трудоустройства незанятых инвалидов на оборудованные (оснащенные) рабочие места, а также на создание инфраструктуры, необходимой для беспрепятственного доступа к рабочим местам. По указанным договорам было приобретено оборудование по оснащению 59 рабочих мест для трудоустройства незанятых инвалидов, в том числе на создание инфраструктуры, необходимой для беспрепятственного доступа инвалидов к рабочим местам, для 4 инвалидов было приобретено: 3 кресла-коляски, 1 стул ортопедический, 1 подушка противопролежневая.

Общая сумма субсидий, предоставленных ГКУ ЦЗН ЛО работодателям в 2017 году, составила 17 219,56 тыс. руб., или 65,8 % от общего объема бюджетных ассигнований, выделенных учреждению в размере 26 177,51 тыс. руб. на реализацию основного мероприятия «Создание рабочих мест для трудоустройства инвалидов с целью их интеграции в общество» Подпрограмма.

Следует отметить, что несоблюдение критериев отбора, перечисленных в пункте 4.5. Порядка, утвержденного Постановлением № 16 (ред. от 24.07.2017), на основании которых комиссией принимается решение о предоставлении субсидии, не является основаниями для отказа (п. 4.6. Порядка, утвержденного Постановлением № 16) в предоставлении субсидии по возмещению затрат работодателю на приобретение оборудования необходимого для исполнения трудовых функций инвалидом.

Отсутствие конкретных критериев оценки объема и условий предоставления субсидий работодателям, позволило в 2017 году ГКУ ЦЗН возместить затраты на приобретение оборудования общей стоимостью 1 326,6 тыс. руб., необходимого для исполнения трудовых функций трудоустроенного инвалида, которое использовалось и другими работниками работодателей.

4.3. Социальная поддержка безработных граждан

В 2017 году ГКУ ЦЗН ЛО в рамках реализации основного мероприятия «Социальная поддержка безработных граждан» Подпрограммы предусматривалось осуществление предусмотренных федеральным законодательством социальных выплат гражданам, признанным в установленном порядке безработными.

На указанные цели ГКУ ЦЗН ЛО в 2017 году было израсходовано 189 720,46 тыс. руб. или 99,9% от объема утвержденных бюджетных ассигнований.

Информация о расходах денежных средств, произведенных ГКУ ЦЗН ЛО в 2017 году в рамках реализации основного мероприятия «Социальная поддержка безработных граждан» Подпрограммы, представлена в таблице 3.

Таблица 3

тыс. руб.

Наименование расходования средств	Доведено бюджетных ассигнований (лимитов бюджетных обязательств)	Произведено расходов с начала года (кассовые расходы)	% исполнения	Неиспользованные бюджетные ассигнования (ЛБО) на конец отчетного периода (гр. 3-гр. 4)
1	2	3	4	5
Средства на осуществление социальных выплат безработным гражданам, в том числе:	190 000,00	189 720,46	99,9	279,54
- пособие по безработице	168 791,72	168 790,24	99,99	1,48
- стипендии в период прохождения безработными гражданами профессиональной подготовки, повышения квалификации и переподготовки по направлению органов службы занятости	7 122,10	6 926,36	97,3	195,74
- материальная помощь в связи с истечением установленного периода выплаты пособия по безработице	1,7	1,7	100,00	
- материальная помощь в период профессиональной подготовки, переподготовки и повышения квалификации по направлению органов службы занятости	66,28	66,28	100,00	
- пенсия, назначенная по предложению органов службы занятости на период до наступления возраста, дающего право на установление трудовой пенсии по старости, в том числе досрочно назначаемой трудовой пенсии по старости	13 132,90	13 063,06	99,5	69,84
- оплата банковских услуг по выплате пособий по безработице, стипендий и материальной помощи	885,30	872,82	98,6	12,48

Из данных, приведенных в таблице, следует, что в 2017 году на выплату пособий по безработице было израсходовано 168 790,24 тыс. руб. или 99,99 % от объема утвержденных бюджетных ассигнований (168 791,72 тыс. руб.).

Согласно информации, представленной ГКУ ЦЗН ЛО из единой региональной информационной системы службы занятости ПК «Катарсис» в ходе реализации основного мероприятия «Социальная поддержка безработных граждан» Подпрограммы численность безработных, которым было назначено пособие по безработице, составила 9 707 чел., из них пособие назначено впервые – 9672 чел., в том числе в минимальном размере – 4 107 чел.

На выплату стипендий в период прохождения переобучения по направлению органов службы занятости в 2017 году было израсходовано 6 926,36 тыс. руб. или 97,3 % от объема утвержденных бюджетных ассигнований.

Количество безработных граждан, которым выплачивалась стипендия в период прохождения переобучения по направлению службы занятости

населения, составило 1 375 чел. Величина среднего размера стипендии, выплачиваемой в период прохождения переобучения в 2017 году, составила 2,99 тыс. руб.

В 2017 году материальная помощь была оказана 58 гражданам на общую сумму 67,98 тыс. руб. в том числе:

- в период профессиональной подготовки, переподготовки и повышения квалификации по направлению органа службы – 56 гражданам в размере 66,28 тыс. руб.;

- в связи с истечением установленного периода выплаты пособия по безработице – 2 гражданам в размере 1,70 тыс. руб.

На выплату пенсий, назначенных по предложению органов службы занятости на период до наступления возраста, дающего право на установление трудовой пенсии по старости, в том числе досрочно назначаемой трудовой пенсии по старости было израсходовано 13 063,06 тыс. руб. или 99,5 % от объема утвержденных бюджетных ассигнований.

В 2017 году досрочные пенсии были выплачены 796 безработным гражданам.

4.4. Содействие трудоустройству граждан, нуждающихся в дополнительной поддержке

В 2017 году реализация основного мероприятия «Содействие трудоустройству граждан, нуждающихся в дополнительной поддержке» Подпрограммы, осуществлялась подведомственным Комитету государственным казенным учреждением - ГКУ ЦЗН ЛО в соответствии с Порядком, утвержденным Постановлением № 126.

В соответствии с пунктом 5.1 Порядка, утвержденного Постановлением № 126, основанием для перечисления субсидии на расчетный счет работодателя - получателя субсидии является договор, заключенный между работодателем - получателем субсидии и центром занятости населения.

В 2017 году ГКУ ЦЗН ЛО был заключен 31 договор с работодателями на предоставление субсидий, в том числе:

- 23 договора о предоставлении субсидии на компенсацию расходов на выплату заработной платы трудоустроенного инвалида и на доплату за наставничество;

- 7 договоров о предоставлении субсидии на возмещение затрат на выплату заработной платы трудоустроенного выпускника;

- 1 договор о предоставлении субсидии на возмещение затрат трудоустроенных несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет.

Кроме того, в проверяемом периоде осуществлялось расходование средств областного бюджета по 56 договорам о предоставлении субсидии на компенсацию расходов на выплату заработной платы трудоустроенного

инвалида и на доплату за наставничество, заключенным ГКУ ЦЗН ЛО в 2016 году, срок окончания которых наступал в 2017 году.

Общая сумма денежных средств, израсходованных ГКУ ЦЗН ЛО в 2017 году на реализацию основного мероприятия «Содействие трудоустройству граждан, нуждающихся в дополнительной поддержке» Подпрограммы, составила 12 672,82 тыс. руб. или 69,2 % от утвержденного объема бюджетных ассигнований, в том числе:

- по направлению «Возмещение затрат на создание рабочих мест для трудоустройства незанятых инвалидов, доплаты за наставничество» было израсходовано 12 555,0 тыс. руб. или 88,5% от утвержденного объема бюджетных ассигнований;

- по направлению «Возмещение затрат работодателю на оплату труда трудоустроенных выпускников образовательных организаций» было израсходовано 110,46 тыс. руб. или 3,6% от утвержденного объема бюджетных ассигнований;

- по направлению «Возмещение затрат работодателю на оплату труда трудоустроенных несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет» было израсходовано 7,36 тыс. руб. или 0,7% от утвержденного объема бюджетных ассигнований.

Общее количество инвалидов, принятых на работу в 2016-2017 годах в рамках реализации основного мероприятия «Содействие трудоустройству граждан, нуждающихся в дополнительной поддержке» Подпрограммы, при трудоустройстве которых работодателям предоставлялась субсидия на возмещение затрат на выплату заработной платы и оплату наставничества в 2017 году составило 87 чел., из них 41 чел. (47%) на момент начала проверки были уволены.

Проверкой заключенных ГКУ ЦЗН ЛО с работодателями в 2017 году 7 договоров о предоставлении субсидии на возмещение затрат на выплату заработной платы трудоустроенного выпускника и 1 договора о предоставлении субсидии на возмещение затрат трудоустроенных несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет нарушений расходования средств областного бюджета Ленинградской области не установлено.

По указанным договорам на работу были приняты 8 выпускников учебных заведений и 4 несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет. На момент начала проверки 3 выпускников учебных заведений и 4 несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет были уволены.

4.5. Организация мероприятий по сопровождению инвалидов молодого возраста при трудоустройстве

В 2017 году ГКУ ЦЗН ЛО бюджетные ассигнования на реализацию данного мероприятия из областного бюджета Ленинградской области не предоставлялись.

Согласно отчёту о реализации мероприятий Государственной программы за 2017 год по направлению службы занятости населения приступили к профессиональному обучению 50 инвалидов молодого возраста из числа безработных граждан. Доля занятых инвалидов молодого возраста, нашедших работу в течение 3 месяцев после прохождения профессионального обучения в 2017 году составила 28%.

4.6. Содействие в формировании центров деловой активности на территориях всех муниципальных районов и городского округа Ленинградской области

В 2017 году ГКУ ЦЗН ЛО бюджетные ассигнования на реализацию данного мероприятия из областного бюджета Ленинградской области не предоставлялись.

При содействии службы занятости населения в 2017 году на территории Ленинградской области на базе филиалов ГКУ ЦЗН ЛО создано 18 центров деловой активности.

В ходе реализации мероприятия подготовлено:

- 18 паспортов территорий муниципальных районов и городского округа;
- 199 паспортов территорий городских и сельских поселений;
- 3004 паспорта населенных пунктов.

5. Достижение поставленных целей и задач, целевых показателей (индикаторов), а также достигнутых результатов подпрограммы «Активная политика содействия занятости населения на рынке труда Ленинградской области» государственной программы Ленинградской области «Содействие занятости населения Ленинградской области» в 2017 году

Согласно Сведениям Комитета о фактически достигнутых показателях (индикаторах) государственной программы Ленинградской области «Содействие занятости населения Ленинградской области» в 2017 году, реализация Подпрограммы в 2017 году характеризуется достижением следующих значений показателей (таблица 4).

Таблица 4

№ п/п	Наименование показателя (индикатора)	Единица измерения	Значения показателей (индикаторов)	
			План	Факт
1	2	3	4	5
Государственная программа Ленинградской области «Содействие занятости населения Ленинградской области»				
1	Уровень безработицы (по методологии МОТ) в среднем за год	процентов	4,8	4,6
2	Коэффициент напряженности на рынке труда (численность незанятых граждан в расчете на одну заявленную в службу занятости населения вакансию) на конец года	человек/ вакансий	0,3	0,2

№ п/п	Наименование показателя (индикатора)	Единица измерения	Значения показателей (индикаторов)	
			План	Факт
3	Доля граждан, получивших государственные услуги, в общей численности граждан, обратившихся в службу занятости населения за предоставлением государственных услуг	процентов	96,0	97,9
Подпрограмма «Активная политика содействия занятости населения на рынке труда Ленинградской области»				
Основное мероприятие «Реализация активной политики в области обеспечения занятости населения Ленинградской области»				
4	Уровень регистрируемой безработицы на конец года	процентов	0,5	0,35
5	Доля трудоустроенных граждан в общей численности граждан, обратившихся за содействием в службу занятости населения в поиске подходящей работы	процентов	68,0	71,8
6	Доля несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет, получивших государственную услугу по временному трудоустройству несовершеннолетних граждан в свободное от учебы время, от общего числа граждан указанной категории, обратившихся в службу занятости населения за содействием в поиске подходящей работы	процентов	95,5	96,3
7	Доля безработных граждан, приступивших к профессиональному обучению и дополнительному профессиональному образованию	процентов	12,0	14,2
8	Доля трудоустроенных граждан в возрасте 50 лет и старше из числа граждан в возрасте 50 лет и старше, обратившихся в службу занятости населения за содействием в поиске подходящей работы	процентов	47,0	55,8
9	Доля трудоустроенных выпускников образовательных организаций высшего образования и профессиональных образовательных организаций из числа выпускников образовательных организаций высшего образования и профессиональных образовательных организаций, обратившихся в службу занятости населения за содействием в поиске подходящей работы	процентов	41,0	54,5
Основное мероприятие «Создание рабочих мест для трудоустройства инвалидов с целью их интеграции в обществе»				
10	Количество созданных рабочих мест для трудоустройства незанятых инвалидов	мест	74	59
11	Доля трудоустроенных инвалидов из числа инвалидов, обратившихся в службу занятости населения за содействием в поиске подходящей работы	процентов	40,0	43,1
Основное мероприятие «Социальная поддержка безработных граждан»				
12	Доля безработных граждан, получающих социальные выплаты, в общей численности граждан, зарегистрированных в качестве безработных в службе занятости населения	процентов	90,0	95,7
Основное мероприятие «Содействие трудоустройству граждан, нуждающихся в дополнительной поддержке»				
13	Численность несовершеннолетних граждан, выпускников образовательных организаций, инвалидов и их наставников, расходы на оплату труда которых компенсированы работодателям	человек	142	160
Основное мероприятие «Организация мероприятий по сопровождению инвалидов молодого возраста при трудоустройстве»				
14	Доля занятых инвалидов молодого возраста, нашедших	процентов	31,0	29,6

№ п/п	Наименование показателя (индикатора)	Единица измерения	Значения показателей (индикаторов)	
			План	Факт
	работу в течение трех месяцев после прохождения профессионального обучения			28,0
<i>Основное мероприятие «Содействие в формировании центров деловой активности на территориях всех муниципальных районов и городского округа Ленинградской области»</i>				
15	Количество центров деловой активности на базе ГКУ ЦЗН ЛО	единиц	18	18

Из данных, приведенных в таблице, следует, что из 15 показателей (индикаторов) достигнуты плановые значения по 13 показателям.

Показатель «Количество созданных рабочих мест для трудоустройства незанятых инвалидов» не достигнут: вместо планируемых к созданию в 2017 году 74 рабочих мест создано 59 рабочих мест для инвалидов (79,7%).

Согласно пояснениям Комитета значения показателя не достигнуто из-за расторжения в 2017 году по инициативе работодателей 7 договоров на создание рабочих мест для инвалидов.

Значение показателя (индикатора) «Доля занятых инвалидов молодого возраста, нашедших работу в течение 3 месяцев после прохождения профессионального обучения» - 29,6% (план – 31,0%) указано по данным за 9 месяцев без учета завершивших обучение в октябре-декабре 2017 года. С учетом завершивших обучение до конца 2017 года значение показателя составило 28,0%.

Информация о достигнутых результатах выполнения мероприятий Подпрограммы, согласно Отчету Комитета о реализации Государственной программы «Содействие занятости населения Ленинградской области» за январь-декабрь 2017 года, приведены в Приложении 2 к отчету.

6. Организация и ведение бухгалтерского учета, составление и представление отчетности об использовании бюджетных средств, выделенных из областного бюджета Ленинградской области на реализацию мероприятий подпрограммы «Активная политика содействия занятости населения на рынке труда Ленинградской области» государственной программы Ленинградской области «Содействие занятости населения Ленинградской области» в 2017 году

В проверяемом периоде бюджетный учет в Комитете осуществлялся на основании Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» (далее - Закон № 402-ФЗ), Инструкции по применению единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений»,

утвержденной приказом Министерства финансов РФ от 01.12.2010 № 157н (далее - Инструкции № 157н), Инструкции по применению плана счетов бюджетного учета», утвержденной приказом Министерства финансов РФ от 06.12.2010 № 162н (далее – Инструкция №162н), приказу Минфина России от 01.07.2013г № 65н «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации», приказу Минфина России от 28.12.2010г № 191н «Об утверждении инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы РФ» (далее – Инструкция №191н).

Согласно данным сводной бюджетной отчетности по состоянию на 01.01.2018 у Комитета числилась дебиторская задолженность в сумме 937,9 тыс. руб., образовавшаяся вследствие внесения авансовых платежей за услуги связи, коммунальные услуги (ПАО "Ростелеком", ПАО "МТС", ФГУП "Почта России", ОАО "Тепловые сети", ОАО "Водоканал", ООО "Газпром межрегионгаз СПб"), за счёт авансовых платежей за медосмотры безработных граждан по направлениям от районных служб занятости, по приобретению материальных запасов.

По данным сводной бюджетной отчетности по состоянию на 01.01.2018 года у Комитета числилась кредиторская задолженность в сумме 2,29 тыс. руб.

Согласно справке о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах (ф.0503130 в составе сводной бюджетной отчетности годовой отчетности) по состоянию на начало и на конец отчётного 2017 года в Комитете числилась задолженность неплатёжеспособных дебиторов в размере 189,29 тыс. руб.

Следует отметить, что по результатам инвентаризации за 2015 год (акт № 00000001 от 18.12.2015) в Комитете числилась дебиторская задолженность прошлых лет в сумме 161,1 тыс. руб., образовавшаяся в связи с хищением транспортного средства в 2000 году.

В связи с прекращением уголовного дела по основанию – истечение срока давности 05.01.2013, председателем Комитета было подписано распоряжение от 26.12.2015 № 95 о списании дебиторской задолженности в качестве безнадежного долга.

При проведении выборочной проверки первичных документов, в том числе актов списания материальных ценностей, был выявлен факт неисполнения указанного распоряжения.

В ходе контрольного мероприятия установлено, что в Комитете отсутствовали акты списания и расходные ведомости на бумажном носителе, формирование документов происходило только в бухгалтерской программе в электронном виде, без последующего вывода на печать, что является нарушением части 5 статьи 9 Закона № 402-ФЗ.

Бюджетная отчетность Комитета за 2017 год составлена в соответствии с требованиями Инструкции № 191н; состав представленной бюджетной отчетности соответствует требованиям пункта 11.1 Инструкции.

При этом, как было отмечено в результате проведения внешней проверки годовой бюджетной отчетности Комитета (заключение Контрольно-счётной палаты Ленинградской области от 23.04.2018) информация, содержащаяся в формах в составе годовой бюджетной отчетности Комитета, предоставлена не в полном объеме.

По результатам проведения внешней проверки годовой бюджетной отчетности за 2017 год Комитету было рекомендовано принять меры по повышению эффективности расходования бюджетных средств, по разработке мероприятий, направленных на результативность проводимого внутреннего финансового контроля и по доработке правовых актов в части закрепления состава внутренних бюджетных процедур, в том числе в части формирования и работы с дебиторской и кредиторской задолженностями.

В результате проверок, проведенных в государственных учреждениях, подведомственных Комитету, выявлены нарушения организации и ведения бюджетного и бухгалтерского учета, в том числе:

В ГКУ ЦЗН ЛО:

- в нарушение части 2 статьи 9 Закона № 402-ФЗ, к бухгалтерскому учету принимались первичные учетные документы без обязательных реквизитов (в журнале операций «По выбытию и перемещению нефинансовых активов» № 7 принимались к учету накладные на внутреннее перемещение основных средств без подписей должностных лиц, совершивших, операцию (накладные от 03.07.2017 № 10 на общую сумму 3 076,3 тыс. руб., № 11 на сумму 333,6 тыс. руб. и т.д.);

- в нарушение части 3 статьи 9 и части 1 статьи 10 Закона № 402-ФЗ, в регистрах бухгалтерского учета регистрировались данные первичных учетных документов до даты составления этого первичного учетного документа по факту хозяйственной жизни (29.12.2017 в журнале операций «Расчеты с поставщиками и подрядчиками» № 4 за декабрь 2017 зарегистрированы акты от 31.12.2017 №№ 1898, 1896 по принятию предоставленных услуг за обслуживание пожарной и охранной сигнализации от ООО «Охранная организация «Эспадон» в декабре 2017 на общую сумму 165,3 тыс. руб.).

В ГАОУ ДО ЛО «УМЦ»:

- в нарушении части 2 статьи 9 Закона № 402-ФЗ к бухгалтерскому учету принимались первичные учетные документы без обязательных реквизитов (в журнале операций «По выбытию и перемещению нефинансовых активов» № 7 принимались к учету накладные на поступление материальных запасов без подписей должностных лиц, совершивших,

операцию (товарная накладная от 18.09.2017 № на сумму 47,5 тыс. руб., приходный ордер от 13.07.2017 № 128 на сумму 4,2 тыс. руб. и т.д.);

- в нарушении части 3 статьи 9 Закона № 402-ФЗ, пункта 9 Инструкции № 157н приходный ордер от 13.07.2017 № 128 на приемку материальных запасов был составлен не при свершении факта хозяйственной жизни по получению этих материальных запасов (товарная накладная от 29.03.2017 №1), а на 106 дней позже.

7. Осуществление контроля за реализацией мероприятий подпрограммы «Активная политика содействия занятости населения на рынке труда Ленинградской области» государственной программы Ленинградской области «Содействие занятости населения Ленинградской области» в 2017 году

В проверяемом периоде в соответствии с Порядком осуществления главными распорядителями (распорядителями) средств областного бюджета Ленинградской области, главными администраторами (администраторами) доходов областного бюджета Ленинградской области, главными администраторами (администраторами) источников финансирования дефицита областного бюджета Ленинградской области внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита, утвержден постановлением Правительства Ленинградской области от 24.11.2014 № 543 (далее – Порядок, утвержденный Постановлением № 543) и пунктом 4.64 Положения, утвержденного Постановлением № 241, Комитетом осуществлялись функции внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита, в том числе составление и направление в орган внутреннего государственного финансового контроля Ленинградской области годовой (квартальной) отчетности о результатах осуществления внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита.

Так, в ходе осуществления Комитетом ведомственного контроля в сфере закупок для обеспечения государственных нужд государственных казенных учреждений, в подведомственных ГКУ ЛО ЦЗН и ГКУ ЛО АТР было выявлено 95 нарушений законодательства в сфере закупок.

Согласно плану проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2017 год, Комитетом были проведены 29 плановых проверок юридических лиц, осуществляющих деятельность в Ленинградской области. В ходе проведенных проверок выдано 4 предписания, составлено 4 протокола по статье 5.42 «Нарушение прав инвалидов в области трудоустройства и занятости» Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

По вышеуказанным протоколам мировыми судьями были вынесены три постановления о привлечении к административной ответственности должностных лиц и назначены административные наказания в виде административного штрафа в размере 5,0 тыс. руб. на виновных

должностных лиц, 1 протокол об административном правонарушении в отношении должностного лица находится на рассмотрении.

8. Выводы и предложения

8.1. В 2017 году Комитетом по труду и занятости населения Ленинградской области в рамках реализации подпрограммы «Активная политика содействия занятости населения на рынке труда Ленинградской области» государственной программы Ленинградской области «Содействие занятости населения Ленинградской области», утвержденной постановлением Правительства Ленинградской области от 07.12.2015 № 466, осуществлялись мероприятия по повышению эффективности государственного регулирования рынка труда Ленинградской области и обеспечению предоставления государственных услуг в области занятости населения и социальной поддержки безработных граждан.

8.2. В соответствии с областным законом от 09.12.2016 № 90-оз «Об областном бюджете Ленинградской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» на реализацию мероприятий Подпрограммы в 2018 году были утверждены бюджетные ассигнования в сумме 591 684,17 тыс. руб., в том числе:

- средства федерального бюджета – 190 000,0 тыс. руб.;
- средства областного бюджета – 401 684,17 тыс. руб.

Фактическое освоение бюджетных средств, выделенных Комитету на реализацию Подпрограммы, составило 572 623,67 тыс. руб. или 96,8% от утвержденного объема бюджетных ассигнований, в том числе:

- исполнено за счет средств федерального бюджета 189 720,46 тыс. руб. или 99,9% от утвержденного объема бюджетных ассигнований;
- исполнено за счет средств областного бюджета – 382 903,21 тыс. руб. или 95,3% от утвержденного объема бюджетных ассигнований.

8.3. Из планируемых к достижению в 2017 году 15 значений показателей (индикаторов) реализации Подпрограммы, достигнуты планируемые значения по 13 показателям.

Не были достигнуты планируемые значения по 2 показателям (индикаторам), а именно:

- «Количество созданных рабочих мест для трудоустройства незанятых инвалидов» – вместо планируемых к созданию в 2017 году 74 рабочих мест фактически создано 59 рабочих мест для инвалидов (79,7%);
- «Доля занятых инвалидов молодого возраста, нашедших работу в течение 3 месяцев после прохождения профессионального обучения» - 28,0% (план – 31,0%).

8.4. Комитетом, в нарушение подпункта 5 пункта 1 статьи 158 Бюджетного кодекса РФ и пункта 1 раздела V Порядка, составления и ведения сводной бюджетной росписи областного бюджета Ленинградской области, бюджетной росписи главных распорядителей, главных

администраторов источников финансирования дефицита областного бюджета Ленинградской области, утвержденного приказом Комитета финансов Ленинградской области от 24.11.2010 №18-02/01-02-181, была утверждена бюджетная роспись на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов без указания получателей средств областного бюджета, подведомственных Комитету.

8.5. Комитетом при расчете субсидии из областного бюджета государственному автономному учреждению Ленинградской области на выполнение государственного задания, не учитывались требования части 6 статьи 2 областного закона от 08.06.2011 № 32-оз «Об оплате труда работников государственных бюджетных учреждений Ленинградской области и государственных казенных учреждений Ленинградской области», согласно которому настоящий областной закон и Положение о системах оплаты труда в учреждениях по видам экономической деятельности применяются при расчете субсидий из областного бюджета государственным автономным учреждениям Ленинградской области на возмещение нормативных затрат, связанных с оказанием ими в соответствии с государственным заданием государственных услуг.

В результате предоставленная субсидия на выполнение государственного задания подведомственному Государственному автономному образовательному учреждению дополнительного образования Ленинградской области «Учебно-методический центр» завышена *на сумму 1 463,97 тыс. руб.*

8.6. Выполняемые Государственным казенным учреждением Ленинградской области «Агентство трудовых ресурсов» согласно пунктам 2.3.2-2.3.7 и 2.3.12 Устава основные виды деятельности, дублируют осуществляемые Комитетом функции, согласно пунктам 4.12 и 4.34 Положения о комитете по труду и занятости Ленинградской области, утвержденного постановлением Правительства Ленинградской области от 15.08.2008 № 241.

При этом, согласно статьи 6 Бюджетного кодекса РФ, государственное (муниципальное) казенное учреждение осуществляет оказание государственных (муниципальных) услуг, выполнение работ и (или) исполнение государственных (муниципальных) функций в целях обеспечения реализации предусмотренных законодательством Российской Федерации *полномочий органов государственной власти* (государственных органов) или органов местного самоуправления.

Таким образом, деятельность Государственного казенного учреждения Ленинградской области «Агентство трудовых ресурсов», направленная на исполнение функций, осуществляемых Комитетом, не соответствует положениям, предусмотренным в *статье 6 Бюджетного кодекса РФ*.

8.7. В подведомственных Комитету государственных казенных учреждениях нарушались требования Федерального закона от 05.04.2013

№ 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

8.7.1 В Государственном казенном учреждении «Центр занятости населения Ленинградской области»:

Выявленная в ходе выборочной проверки сумма нарушений законодательства в сфере закупок составила *123,2 тыс. руб.*, в том числе:

- *80,0 тыс. руб.* – нарушение требований части 1 статьи 95 Закона № 44-ФЗ (по дополнительному соглашению произведено увеличение цены государственного контракта № 044 от 10.05.2017, заключенного с ООО «Манго Трэвел» на сумму 800,0 тыс. руб. на оказание услуг по организации ярмарок вакансий и учебных рабочих мест, без соответствующего увеличения объема оказываемых услуг. При этом, контрактом не предусматривалась возможность изменения цены контракта);

- *43,2 тыс. руб.* – в нарушение части 1 статьи 19 Закона № 44-ФЗ и распоряжения Комитета от 20.06.2016 № 55 «Об утверждении нормативных затрат на обеспечение деятельности подведомственных комитету по труду и занятости населения Ленинградской области государственных казенных учреждений» при осуществлении закупки компьютеров и оргтехники по государственному контракту от 12.07.2017 № 100 на сумму 922,84 тыс. руб., заключенному с ООО «Росрегионсистемс», цена за единицу приобретаемого оборудования по позициям «МФУ тип 1», «МФУ тип 2» превысила установленную предельную цену приобретения данного оборудования.

Выявлены нарушения требований Закона № 44-ФЗ в части, касающейся соблюдения сроков размещения в ЕИС Плана закупок (ч. 7 ст. 17 Закона № 44-ФЗ), нарушения сроков утверждения Плана-графика закупок на 2017 год (ч. 10 ст. 21 Закона № 44-ФЗ), осуществления закупок при отсутствии размещенного в ЕИС плана-графика закупок на 2017 год (ч. 11 ст. 21 Закона № 44-ФЗ), изменения существенных условий контракта (ч. 1 ст. 95 Закона № 44-ФЗ), заключение государственного контракта на изготовление ежемесячного печатного издания по итогам открытого конкурса вместо электронного аукциона (ч. 2 ст. 59 и ч. 5 ст. 24 Закона № 44-ФЗ), признание победителем заявки участника, содержащей недостоверные сведения о принадлежности участника конкурса к субъектам малого предпринимательства или социально ориентированным некоммерческим организациям (ч.ч. 2 и 3 ст. 53 Закона № 44-ФЗ).

8.7.2 В Государственном автономном образовательном учреждении дополнительного образования «Учебно-методический центр»:

Выявлены нарушения требований Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» в части, касающейся соблюдения сроков размещения в ЕИС сведений о количестве и об общей стоимости заключенных договоров, порядка ведения реестра договоров, отсутствии обязательной информации в извещениях о проведении конкурсных и аукционных процедур.

8.8. В нарушение требований части 4 статьи 2 областного закона от 08.06.2011 № 32-оз «Об оплате труда работников государственных бюджетных учреждений Ленинградской области и государственных казенных учреждений Ленинградской области», локальные нормативные акты, устанавливающие системы оплаты труда в Государственном казенном учреждении «Центр занятости населения Ленинградской области» и в Государственном казенном учреждении Ленинградской области «Агентство трудовых ресурсов», не были согласованы с Комитетом.

8.9. Общая сумма выявленных нарушений в расходовании средств областного бюджета, выделенных в 2017 году в рамках реализации мероприятий Подпрограммы, составила 473,64 тыс. руб., в том числе:

8.9.1 Государственное казенное учреждение «Центр занятости населения Ленинградской области» – 275,78 тыс. руб., в том числе:

- 216,2 тыс. руб. – неэффективное расходование средств областного бюджета Ленинградской области (проведение двухдневного обучающего семинара, включая выходной день – воскресенье, с руководителями филиалов учреждения на базе Детского оздоровительного центра «Россонь» с выплатой среднего заработка за время пребывания в командировке в выходной день в двукратном размере и суточных (статья 34 БК РФ);

- 59,58 тыс. руб. – неправильное определение размера тарифной ставки работникам (статьи 135 и 144 Трудового кодекса РФ, пункт 2.1 раздела 2 Положения о системах оплаты труда в государственных бюджетных учреждениях Ленинградской области и государственных казенных учреждениях Ленинградской области по видам экономической деятельности, утвержденного постановлением Правительства Ленинградской области от 15.06.2011 № 173).

8.9.2 Государственное казенное учреждение Ленинградской области «Агентство трудовых ресурсов» – 197,86 тыс. руб. – при отсутствии автомобиля в учреждении фонд оплаты труда по вакантной ставке «водитель автомобиля» израсходован на стимулирующие выплаты работникам, что является неэффективным расходованием средств областного бюджета Ленинградской области (статья 34 БК РФ).

8.10. Положением о системах оплаты труда в государственных бюджетных учреждениях Ленинградской области и государственных казенных учреждениях Ленинградской области по видам экономической деятельности, утверждённым постановлением Правительства Ленинградской области от 15.06.2011 №173, не определен порядок установления межуровневых коэффициентов для определения должностных окладов работникам Государственного казенного учреждения Ленинградской области «Агентство трудовых ресурсов», а также перечень должностей работников учреждения относимых к основному персоналу, для определения размеров должностных окладов руководителей Государственного казенного учреждения Ленинградской области «Агентство трудовых ресурсов».

8.11. В Ленинградской области отсутствует нормативный правовой акт, устанавливающий системы оплаты труда работников государственных автономных учреждений Ленинградской области, а также условия оплаты труда руководителей, их заместителей, главных бухгалтеров государственных автономных учреждений Ленинградской области, что не соответствует положениям статей 144 и 145 Трудового кодекса РФ.

8.12. В Комитете и подведомственных государственных учреждениях допускались нарушения требований частей 2, 3 и 5 статьи 9, части 1 статьи 10 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», в том числе:

8.12.1 Комитет:

- в нарушение части 5 статьи 9 Закона № 402-ФЗ отсутствовали акты списания и расходные ведомости на бумажном носителе, формирование документов происходило только в бухгалтерской программе в электронном виде, без последующего вывода на печать.

8.12.2 Государственное казенное учреждение «Центр занятости населения Ленинградской области»:

- в нарушение части 2 статьи 9 Закона № 402-ФЗ, к бухгалтерскому учету принимались первичные учетные документы без обязательных реквизитов (в журнале операций «По выбытию и перемещению нефинансовых активов» № 7 принимались к учету накладные на внутреннее перемещение основных средств без подписей должностных лиц, совершивших, операцию (накладные от 03.07.2017 № 10 на общую сумму 3 076,3 тыс. руб., № 11 на сумму 333,6 тыс. руб.);

- в нарушение части 3 статьи 9 и части 1 статьи 10 Закона № 402-ФЗ, в регистрах бухгалтерского учета регистрировались данные первичных учетных документов до даты составления этого первичного учетного документа по факту хозяйственной жизни (29.12.2017 в журнале операций «Расчеты с поставщиками и подрядчиками» № 4 за декабрь 2017 зарегистрированы акты от 31.12.2017 №№ 1898, 1896 по принятию предоставленных услуг за обслуживание пожарной и охранной сигнализации от ООО «Охранная организация «Эспадон» в декабре 2017 на общую сумму 165,3 тыс. руб.).

8.13. Контрольно-счетной палатой Ленинградской области в соответствии со статьей 16 областного закона от 14.10.2011 № 77-оз «О Контрольно-счетной палате Ленинградской области» в адрес Комитета по труду и занятости населения Ленинградской области направлено представление об устранении выявленных в ходе проверки нарушений и недостатков.

8.14. На основании изложенного, в целях эффективного использования средств областного бюджета Ленинградской области, принятия действенных мер по устранению выявленных нарушений и недостатков, Контрольно-счетная палата Ленинградской области предлагает:

8.14.1 Комитету финансов Ленинградской области:

1) Подготовить и внести на рассмотрение Правительства Ленинградской области проект постановления о внесении изменений в постановление Правительства Ленинградской области от 15.06.2011 №173 «Об утверждении Положения о системах оплаты труда в государственных бюджетных учреждениях Ленинградской области и государственных казенных учреждениях Ленинградской области по видам экономической деятельности», в части установления межуровневых коэффициентов для определения должностных окладов работникам Государственного казенного учреждения Ленинградской области «Агентство трудовых ресурсов», а также перечня должностей работников, относимых к основному персоналу учреждения, для определения размеров должностных окладов руководителей Государственного казенного учреждения Ленинградской области «Агентство трудовых ресурсов».

2) Рассмотреть вопрос о разработке нормативного правового акта Ленинградской области, устанавливающего системы оплаты труда работников государственных автономных учреждений Ленинградской области, а также условия оплаты труда руководителей, их заместителей, главных бухгалтеров государственных автономных учреждений Ленинградской области в соответствии с положениями, предусмотренными статьями 144 и 145 Трудового кодекса Российской Федерации.

8.14.2. Комитету по труду и занятости населения Ленинградской области:

1) Принять меры по устранению выявленных нарушений и недостатков.

2) Принять меры по достижению планируемых значений показателей (индикаторов) реализации Подпрограммы.

3) Привести в соответствие с требованиями нормативных правовых актов составление и ведение бюджетной росписи.

4) Осуществлять расчет субсидии из областного бюджета подведомственным государственным автономным учреждениям Ленинградской области на возмещение нормативных затрат, связанных с оказанием ими в соответствии с государственным заданием государственных услуг, в соответствии с требованиями части 6 статьи 2 областного закона от 08.06.2011 № 32-оз «Об оплате труда работников государственных бюджетных учреждений Ленинградской области и государственных казенных учреждений Ленинградской области».

5) Привести в соответствие с требованиями нормативных правовых актов положения Устава государственного казенного учреждения Ленинградской области «Агентство трудовых ресурсов» в части, касающейся выполнения учреждением основных видов деятельности, исключив дублирование функций, осуществляемых Комитетом.

6) Обеспечить организацию и осуществление ведомственного контроля в сфере закупок для обеспечения государственных нужд Ленинградской

области в отношении подведомственных государственных учреждений в соответствии с требованиями постановления Правительства Ленинградской области от 09.12.2014 № 574.

7) Обеспечить выполнение Государственным казенным учреждением «Центр занятости населения Ленинградской области» и Государственным казенным учреждением Ленинградской области «Агентство трудовых ресурсов» требований части 4 статьи 2 областного закона от 08.06.2011 № 32-оз «Об оплате труда работников государственных бюджетных учреждений Ленинградской области и государственных казенных учреждений Ленинградской области» в части согласования с Комитетом локальных нормативных актов, устанавливающих системы оплаты труда в подведомственных государственных казенных учреждениях.

8) Обеспечить контроль за эффективным расходованием бюджетных средств подведомственными государственными бюджетными и казенными учреждениями Ленинградской области в соответствии с постановлением Правительства Ленинградской области от 10.12.2012 № 391 «Об утверждении Порядка осуществления контроля за деятельностью государственных бюджетных и казенных учреждений Ленинградской области».

9) Привести в соответствие с требованиями Федерального закона от 06.12.2011 № 402 «О бухгалтерском учете» и нормативными правовыми актами Министерства финансов Российской Федерации организацию и ведение бюджетного и бухгалтерского учета в Комитете и в подведомственных государственных учреждениях.

Аудитор
Контрольно-счетной палаты
Ленинградской области



М.Г. Сидорович

Информация об исполнении бюджетных назначений в разрезе мероприятий основного мероприятия «Реализация активной политики в области обеспечения занятости населения» Подпрограммы «Активная политика содействия занятости населения на рынке труда Ленинградской области» Государственной программы «Содействие занятости населения Ленинградской области» в 2017 году

тыс. руб.

Мероприятия	Утверждено	Исполнено	Неисполненные назначения	% исполнения
1	2	3	4	5
1.1 Реализация активной политики в области обеспечения занятости населения	357 192,93	353 010,83	4182,10	98,8
1.1.1 Информирование населения о ситуации на региональном рынке труда (далее - рынок труда) и комплексе государственных услуг в сфере содействия занятости населения	1 563,83	1 464,84	98,99	93,67
1.1.1.1 Размещение информации по проблемам занятости населения в печатных средствах массовой информации (далее - СМИ) (газеты, журналы)	988,56	988,56	0	100
1.1.1.2 Информирование населения Ленинградской области по проблемам занятости и о мероприятиях службы занятости в эфире региональных теле и радиокompаний	265,49	265,48	0,01	100
1.1.1.3 Формирование и тиражирование информационных материалов, памяток, листовок для информирования граждан и работодателей о ситуации на рынке труда, направлениях деятельности службы занятости	309,78	210,80	98,98	68,05
1.1.2 Организация и проведение мониторинга рынка труда	0,00	0,00		
1.1.2.1 Мониторинг: - рынка труда Ленинградской области, муниципальных районов, городского округа; - городских и сельских поселений	0,00	0,00		
1.1.2.2 Мониторинг текущей потребности экономики Ленинградской области в кадрах	0,00	0,00		
1.1.2.3 Мониторинг: - увольнения работников в связи с ликвидацией организаций либо сокращением численности или штата работников, а также неполной занятости; - численности граждан, обратившихся в поиске работы, и трудоустроенных социально уязвимых групп населения (инвалидов, выпускников образовательных организаций высшего и среднего профессионального образования, родителей, имеющих несовершеннолетних детей); - мониторинг привлечения и использования иностранной рабочей силы на территории Ленинградской области, в том числе по видам экономической деятельности; - проведение оценки эффективности использования иностранной рабочей силы на территории Ленинградской области	0,00	0,00		
1.1.3 Разработка прогноза баланса трудовых ресурсов Ленинградской области	0,00	0,00		
1.1.4 Организация ярмарок вакансий и учебных рабочих мест в целях обеспечения кадрами предприятий и организаций Ленинградской области	1 446,08	1 443,25	2,83	99,8
1.1.5 Проведение мониторинга состава безработных выпускников профессиональных образовательных организаций и образовательных организаций высшего образования по уровням образования, в разрезе образовательных организаций и профессий (специальностей)	0,00	0,00		

1.1.6 Проведение мониторинга подготовки квалифицированных кадров в профессиональных образовательных организациях и образовательных организациях высшего образования, расположенных на территории Ленинградской области	0,00	0,00		
1.1.7 Проведение мониторинга профессиональных предпочтений и склонностей обучающихся 9-х - 11-х классов общеобразовательных организаций Ленинградской области	0,00	0,00		
1.1.8 Организация профессиональной ориентации граждан в целях выбора сферы деятельности (профессии), трудоустройства, прохождения профессионального обучения и получения дополнительного профессионального образования,	15 669,85	15 656,83	13,02	99,92
<i>из них на выполнение государственного задания</i>	<i>14 613,50</i>	<i>14 613,50</i>	<i>0</i>	<i>100</i>
1.1.9 Психологическая поддержка безработных граждан, в том числе организация мероприятий по повышению мотивации инвалидов к труду	0,00	0,00		
1.1.10 Профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование безработных граждан, женщин в период отпуска по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет, незанятых граждан, которым в соответствии с законодательством Российской Федерации назначена страховая пенсия по старости и которые стремятся возобновить трудовую деятельность, и незанятых инвалидов, обратившихся в службу занятости населения за содействием в поиске подходящей работы,	33 984,81	33 156,83	827,98	97,56
<i>из них на выполнение государственного задания</i>	<i>21 247,96</i>	<i>21 247,96</i>	<i>0</i>	<i>100</i>
1.1.11 Определение перечня приоритетных профессий (специальностей) для профессионального обучения и дополнительного профессионального образования безработных граждан	0,00	0,00		
1.1.12 Формирование перечня организаций, осуществляющих образовательную деятельность для прохождения профессионального обучения и получения дополнительного профессионального образования с целью информирования населения и работодателей Ленинградской области о возможностях обучения граждан	0,00	0,00		
1.1.13 Содействие самозанятости безработных граждан, в том числе проведение организационно-консультационных семинаров, обучение основам предпринимательства, предоставление единовременной финансовой помощи на подготовку документов для государственной регистрации предпринимательской деятельности	665,95	665,01	0,94	99,86
1.1.14 Предоставление единовременной финансовой помощи безработным гражданам при государственной регистрации предпринимательской деятельности	11 054,40	11 054,40	0	100
1.1.15 Взаимодействие организаций муниципальной инфраструктуры поддержки предпринимательства и государственного казенного учреждения Ленинградской области, подведомственного Комитету по вопросам подготовки безработных граждан к предпринимательской деятельности	0,00	0,00		
1.1.16 Содействие в трудоустройстве ищущим работу и безработным гражданам	0,00	0,00		
1.1.17 Организация мероприятий временного трудоустройства граждан, испытывающих трудности в поиске работы, в том числе:	12 421,99	10 921,63	1500,36	87,92
- несовершеннолетних граждан в возрасте 14-18 лет в свободное от учебы время;				
- ищущих работу и безработных граждан на оплачиваемые общественные работы;				
- безработных граждан, испытывающих трудности в поиске работы, и безработных граждан в возрасте 18-20 лет из числа выпускников образовательных учреждений начального и среднего профессионального образования, ищущих работу впервые				

1.1.18 Взаимодействие подведомственного Комитету государственного казенного учреждения «Центр занятости населения Ленинградской области» с работодателями по подбору рабочих мест, в том числе для общественных и временных работ	0,00	0,00		
1.1.19 Организация мероприятий по социальной адаптации безработных граждан на рынке труда	0,00	0,00		
1.1.20 Организация мероприятий по оказанию поддержки безработным гражданам по содействию в переезде в другую местность Ленинградской области для временного трудоустройства по направлению службы занятости	109,69	25,69	84,0	23,42
1.1.21 Организация мероприятий по оказанию адресной поддержки безработным гражданам и членам их семей по содействию при переселении в другую местность Ленинградской области на новое место жительства для работы по направлению службы занятости	185,33	101,07	84,26	54,54
1.1.22 Мониторинг ситуации на рынке труда и сокращения персонала на предприятиях моногородов (Пикалево, Сланцы, Сясьстрой)	0,00	0,00		
1.1.23 Подготовка информации о планируемых мероприятиях службы занятости в моногородах Ленинградской области	0,00	0,00		
1.1.24 Обеспечение деятельности государственного казенного учреждения Ленинградской области, подведомственного Комитету, предоставляющего государственные услуги в области содействия занятости населения	268 975,44	267 405,71	1569,73	99,42
1.1.25 Проведение областного конкурса профессионального мастерства «Лучший работник Центра занятости населения Ленинградской области»	83,59	83,59	0	100
<i>из них на выполнение государственного задания</i>	83,59	83,59	0	100
1.1.26 Опережающее профессиональное обучение работников, находящихся под угрозой увольнения (в отношении которых проводятся мероприятия по высвобождению, работающих в режиме неполного рабочего времени, находящихся в состоянии простоя по инициативе работодателя), а также работников организаций (предприятий), осуществляющих реструктуризацию и(или) модернизацию производства, в соответствии с инвестиционными проектами, направленными на импортозамещение	2 600,00	2 600,00	0	100
<i>из них на выполнение государственного задания</i>	2 600,00	2 600,00	0	100
1.1.27 Формирование новой материально-технической базы учреждения в соответствии со стандартами WorldSkills для разработки и внедрения новых образовательных программ на территории всей Ленинградской области	8 431,98	8 431,98	0	100

**Информация о достигнутых результатах выполнения мероприятий
Подпрограммы «Активная политика содействия занятости населения на
рынке труда Ленинградской области» Государственной программы
«Содействие занятости населения Ленинградской области»
за январь-декабрь 2017 года**

№ п/п	Наименование основного мероприятия	Ожидаемый результат реализации мероприятия на 2017 год	Результат	Сведения о достигнутых результатах
1	2	3	4	5
Подпрограмма «Активная политика содействия занятости населения на рынке труда Ленинградской области»				
1.1	Реализация активной политики в области обеспечения занятости населения		Выполнено	
1.1.1	Информирование населения о ситуации на региональном рынке труда (далее - рынок труда) и комплексе государственных услуг в сфере содействия занятости населения	495 200 чел.	495 200	по оценочным данным получили информацию о ситуации и комплексе государственных услуг в сфере содействия занятости населения на региональном рынке труда 495200 человек
1.1.1.1	Размещение информации по проблемам занятости населения в печатных средствах массовой информации (далее - СМИ) (газеты, журналы)	240 публикаций	Выполнено	размещено свыше 240 публикаций
1.1.1.2	Информирование населения Ленинградской области по проблемам занятости и о мероприятиях службы занятости в эфире региональных теле и радиокompаний	12 выпусков	Выполнено	опубликована 841 публикация
1.1.1.3	Формирование и тиражирование информационных материалов, памяток, листовок для информирования граждан и работодателей о ситуации на рынке труда, направлениях деятельности службы занятости	12 тыс. экз.	Выполнено	выпущено 29820 информационных материалов, памяток, листовок
1.1.2	Организация и проведение мониторинга рынка труда		Выполнено	
1.1.2.1	Мониторинг: - рынка труда Ленинградской области, муниципальных районов, городского округа; - городских и сельских поселений	Ежемесячно, 12 мониторингов за год Ежеквартально, 4 мониторинга за год	Выполнено	осуществлено: 12 (ежемесячных) мониторингов; 4 (ежеквартальных) мониторинга
1.1.2.2	Мониторинг текущей потребности экономики Ленинградской области в кадрах	Ежемесячно, 12 мониторингов за год	Выполнено	осуществлено 12 (ежемесячных) мониторингов
1.1.2.3	Мониторинг: - увольнения работников в связи с ликвидацией организаций либо сокращением численности или штата работников, а также неполной занятости - численности граждан, обратившихся в поиске работы, и трудоустроенных социально уязвимых групп населения (инвалидов, выпускников образовательных организаций высшего и среднего профессионального образования, родителей, имеющих несовершеннолетних детей) - мониторинг привлечения и использования иностранной рабочей силы на территории	Еженедельно, 50 мониторингов за год Еженедельно Ежеквартально, 4 мониторинга за год	Выполнено	проведены: 51 (еженедельный) мониторинг; 51 (еженедельный) мониторинг; 4 мониторинга

	Ленинградской области, в том числе по видам экономической деятельности -проведение оценки эффективности использования иностранной рабочей силы на территории Ленинградской области			
1.1.3	Разработка прогноза баланса трудовых ресурсов Ленинградской области	1 раз в год	Выполнено	разработан прогноз баланса трудовых ресурсов Ленинградской области на 2017-2019 годы
1.1.4	Организация ярмарок вакансий и учебных рабочих мест в целях обеспечения кадрами предприятий и организаций Ленинградской области	Не менее 250 ярмарок вакансий и учебных рабочих мест	Выполнено	организованы и проведены 364 ярмарки вакансий и учебных рабочих мест
1.1.5	Проведение мониторинга состава безработных выпускников профессиональных образовательных организаций и образовательных организаций высшего образования по уровням образования, в разрезе образовательных организаций и профессий (специальностей)	6 ежемесячных мониторингов (начиная со второго полугодия)	Выполнено	проведены, начиная со второго полугодия 2017 года, 6 ежемесячных мониторингов
1.1.6	Проведение мониторинга подготовки квалифицированных кадров в профессиональных образовательных организациях и образовательных организациях высшего образования, расположенных на территории Ленинградской области	1 мониторинг	Выполнено	проведен 1 мониторинг
1.1.7	Проведение мониторинга профессиональных предпочтений и склонностей обучающихся 9-х - 11-х классов общеобразовательных организаций Ленинградской области	1 раз в год	Выполнено	проведен 1 мониторинг
1.1.8	Организация профессиональной ориентации граждан в целях выбора сферы деятельности (профессии), трудоустройства, прохождения профессионального обучения и получения дополнительного профессионального образования	29590 чел.	Выполнено	услуга оказана 31172 гражданам
	из них на выполнение государственного задания	13530 чел.	Выполнено	услуга оказана 13530 гражданам
1.1.9	Психологическая поддержка безработных граждан, в том числе организация мероприятий по повышению мотивации инвалидов к труду	1050 чел.	Выполнено	услуга оказана 1434 безработным гражданам
1.1.10	Профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование безработных граждан, женщин в период отпуска по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет, незанятых граждан, которым в соответствии с законодательством Российской Федерации назначена страховая пенсия по старости и которые стремятся возобновить трудовую деятельность, и незанятых инвалидов, обратившихся в службу занятости населения за содействием в поиске подходящей работы	1 510 чел.	Выполнено	приступили к профессиональному обучению в 2017 году 1772 человека
	из них на выполнение государственного задания	1 323 чел.	Выполнено	прошли профессиональное обучение 1329 человек
1.1.11	Определение перечня приоритетных профессий (специальностей) для профессионального обучения и дополнительного профессионального образования безработных граждан	1 перечень в год	Выполнено	сформирован перечень приоритетных профессий (специальностей) на 2017 год
1.1.12	Формирование перечня организаций, осуществляющих образовательную деятельность для прохождения профессионального обучения и получения дополнительного профессионального образования с целью информирования населения и работодателей Ленинградской области о возможностях обучения граждан	1 перечень в год	Выполнено	сформирован перечень организаций, осуществляющих образовательную деятельность для прохождения профессионального обучения и получения дополнительного профессионального образования

1.1.13	Содействие самозанятости безработных граждан, в том числе проведение организационно-консультационных семинаров, обучение основам предпринимательства, предоставление единовременной финансовой помощи на подготовку документов для государственной регистрации предпринимательской деятельности	313 чел.	Выполнено	получили услугу 542 безработных гражданина
1.1.14	Предоставление единовременной финансовой помощи безработным гражданам при государственной регистрации предпринимательской деятельности	82 чел.	Выполнено	получили единовременную финансовую помощь 111 безработных граждан
1.1.15	Взаимодействие организаций муниципальной инфраструктуры поддержки предпринимательства и государственного казенного учреждения Ленинградской области, подведомственного Комитету по вопросам подготовки безработных граждан к предпринимательской деятельности	Не менее 25 заседаний конкурсных комиссий с участием представителей муниципальных структур поддержки предпринимательства	Выполнено	проведено 67 заседаний специализированной комиссии
1.1.16	Содействие в трудоустройстве ищущим работу и безработным гражданам	18200 чел.	Выполнено	за 2017 год трудоустроены 20652 человека
1.1.17	Организация мероприятий временного трудоустройства граждан, испытывающих трудности в поиске работы, в том числе:	9616 чел.	Выполнено	трудоустроены 10381 человек
	- несовершеннолетних граждан в возрасте 14-18 лет в свободное от учебы время	8500 чел.	Выполнено	трудоустроены 8989 несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет
	- ищущих работу и безработных граждан на оплачиваемые общественные работы	803 чел.	Выполнено	трудоустроены 1109 человек
	- безработных граждан, испытывающих трудности в поиске работы, и безработных граждан в возрасте 18-20 лет из числа выпускников образовательных учреждений начального и среднего профессионального образования, ищущих работу впервые	313 чел.	Не выполнено	трудоустроены: - 257 безработных граждан, испытывающих трудности в поиске работы; - 26 безработных граждан в возрасте 18-20 лет
1.1.18	Взаимодействие подведомственного Комитету государственного казенного учреждения "Центр занятости населения Ленинградской области" с работодателями по подбору рабочих мест, в том числе для общественных и временных работ	Подбор рабочих мест для трудоустройства ищущих работу и безработных граждан. Посещение предприятий Ленинградской области в целях увеличения количества вакансий, заявленных в службу занятости	Выполнено	Работники подведомственного Комитету государственного казенного учреждения "Центр занятости населения Ленинградской области" проводят постоянную работу с работодателями по вопросам предоставления в службу занятости населения вакансий и организации временных рабочих мест
1.1.19	Организация мероприятий по социальной адаптации безработных граждан на рынке труда	1042 чел.	Выполнено	получили услугу 1321 безработный гражданин
1.1.20	Организация мероприятий по оказанию поддержки безработным гражданам по содействию в переезде в другую местность Ленинградской области для временного трудоустройства по направлению службы занятости	19 чел.	Не выполнено	1 безработный гражданин получил финансовую поддержку при переезде в другую местность Ленинградской области для временного трудоустройства по направлению службы занятости
1.1.21	Организация мероприятий по оказанию адресной поддержки безработным гражданам и членам их семей по содействию при переселении в другую местность Ленинградской области на новое место жительства для работы по направлению службы занятости	12 чел.	Не выполнено	2 безработных гражданина получили финансовую поддержку при переселении в другую местность Ленинградской области на новое место жительства для трудоустройства по направлению службы занятости
1.1.22	Мониторинг ситуации на рынке труда и сокращения персонала на предприятиях моногородов (Пикалево, Сланцы, Сясьстрой)	Ежемесячно, 12 мониторингов за год	Выполнено	проведено 12 (ежемесячных) мониторингов

1.1.23	Подготовка информации о планируемых мероприятиях службы занятости в моногородах Ленинградской области	Ежемесячно, 12 информационных за год	Выполнено	в течение 2017 года ежемесячно проводились мероприятия службы занятости в моногородах Ленинградской области
1.1.24	Обеспечение деятельности государственного казенного учреждения Ленинградской области, подведомственного Комитету, предоставляющего государственные услуги в области содействия занятости населения	Предоставление государственных услуг в объеме не менее 100 тыс. единиц	Выполнено	предоставлено 124,6 тыс. госуслуг жителям Ленинградской области и работодателям
1.1.25	Проведение областного конкурса профессионального мастерства "Лучший работник Центра занятости населения Ленинградской области"	1 конкурс, 18 участников	Выполнено	проведен 1 конкурс профессионального мастерства "Лучший работник Центра занятости населения Ленинградской области" с количеством участников – 18 человек
	из них на выполнение государственного задания	1 конкурс, 18 участников	Выполнено	проведен 1 конкурс профессионального мастерства "Лучший работник Центра занятости населения Ленинградской области" с количеством участников – 18 человек
1.1.26	Опережающее профессиональное обучение работников, находящихся под угрозой увольнения (в отношении которых проводятся мероприятия по высвобождению, работающих в режиме неполного рабочего времени, находящихся в состоянии простоя по инициативе работодателя), а также работников организаций (предприятий), осуществляющих реструктуризацию и(или) модернизацию производства, в соответствии с инвестиционными проектами, направленными на импортозамещение	100 чел.	Выполнено	прошли обучение 152 работника предприятий
	из них на выполнение государственного задания	100 чел.	Выполнено	прошли обучение 152 работника предприятий
1.1.27	Формирование новой материально-технической базы учреждения в соответствии со стандартами WorldSkills для разработки и внедрения новых образовательных программ на территории всей Ленинградской области	3 мобильных образовательных класса	Выполнено	произведена закупка 3-х мобильных классов для профессионального обучения по компетенциям «Парикмахерское искусство», «Туризм», «Слесарь-Сантехник»
	из них на выполнение государственного задания	3 мобильных образовательных класса	Выполнено	произведена закупка 3-х мобильных классов для профессионального обучения по компетенциям «Парикмахерское искусство», «Туризм», «Слесарь-Сантехник»
1.2.	Создание рабочих мест для трудоустройства инвалидов с целью их интеграции в общество	74 рабочих места для трудоустройства инвалидов	Не выполнено	создано 59 рабочих мест для трудоустройства незанятых инвалидов
1.2.1	Субсидии на возмещение затрат на создание рабочих мест для трудоустройства незанятых инвалидов на оборудованные (оснащенные) рабочие места, а также на создание инфраструктуры, необходимой для беспрепятственного доступа к рабочим местам	74 рабочих места для трудоустройства инвалидов	Не выполнено	создано 59 рабочих мест для трудоустройства незанятых инвалидов
1.3.	Социальная поддержка безработных граждан	Не менее 90% обратившихся	Выполнено	Пособие по безработице выплачено 12 563 безработным гражданам; стипендий в период прохождения профессионального обучения и получения дополнительного профессионального образования по направлению органов службы занятости 1388 гражданам; досрочные пенсии выплачены 171 гражданину; материальная

				помощь в период прохождения профессионального обучения оказана 44 гражданам, в связи с истечением установленного периода выплаты пособия по безработице 2 гражданам
1.4.	Содействие трудоустройству граждан, нуждающихся в дополнительной поддержке	142 чел.	Не выполнено	приняли участие в мероприятии 160 человек
1.4.1.	Субсидии на возмещение затрат работодателю на оплату труда трудоустроенных несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет, трудоустроенных выпускников образовательных организаций и инвалидов, доплаты за наставничество	142 чел.	Не выполнено	приняли участие в мероприятии 160 человек
1.5	Организация мероприятий по сопровождению инвалидов молодого возраста при трудоустройстве	Трудоустройство 20 инвалидов молодого возраста в течение трех месяцев после прохождения ими профессионального обучения	Не выполнено	трудоустроено 14 инвалидов молодого возраста в течение трех месяцев после прохождения ими профессионального обучения
1.6	Содействие в формировании "центров деловой активности" на территориях всех муниципальных районов и городского округа Ленинградской области	Создание 18 центров деловой активности	Выполнено	При содействии службы занятости населения в 2017 году на территории Ленинградской области на базе филиалов ГКУ ЦЗН ЛО создано 18 центров деловой активности