



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ
ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

Суворовский пр., д. 67, Санкт-Петербург, 191311
Тел. (812) 274-85-18
Факс (812) 274-85-39

18.12.2018 № 6196-148-06-0.2

На № _____ от _____

Председателю
постоянной комиссии по
экономике, собственности,
инвестициям и
промышленности

И.Ф. Гилязову

Заключение

на проект областного закона «О внесении изменений в статью 3 областного закона «О критериях, которым должны соответствовать объекты социально-культурного и коммунально-бытового назначения, масштабные инвестиционные проекты, для размещения (реализации) которых земельные участки предоставляются в аренду без проведения торгов»

Внесен Губернатором Ленинградской области
Первое чтение

Рассмотрев проект областного закона «О внесении изменений в статью 3 областного закона «О критериях, которым должны соответствовать объекты социально-культурного и коммунально-бытового назначения, масштабные инвестиционные проекты, для размещения (реализации) которых земельные участки предоставляются в аренду без проведения торгов» (далее – законопроект), правовое управление отмечает, что он внесен с соблюдением требований Регламента Законодательного собрания Ленинградской области и не противоречит действующему законодательству.

Законопроектом предлагается определить новый критерий для предоставления земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, в аренду без проведения торгов для реализации масштабных инвестиционных проектов в соответствии с распоряжением высшего должностного лица субъекта Российской Федерации. В частности, законопроектом в качестве такого критерия определяется перечень конкретных видов экономической деятельности, установленных Общероссийским классификатором видов экономической деятельности (вместо критерия соответствия масштабных проектов требованиям, установленным областным законом от 29 декабря 2013 года № 113-оз «О режиме государственной

поддержки организаций, осуществляющих инвестиционную деятельность на территории Ленинградской области, и внесении изменений в отдельные законодательные акты Ленинградской области»). При этом, законопроектом предлагается сохранить определенный в действующей редакции областного закона от 11 февраля 2016 года № 1-оз «О критериях, которым должны соответствовать объекты социально-культурного и коммунально-бытового назначения, масштабные инвестиционные проекты, для размещения (реализации) которых земельные участки предоставляются в аренду без проведения торгов» (далее – областной закон № 1-оз) критерий в виде показателя по объему вложений для инвестиционных проектов на уровне не менее 300 млн. руб., а для Лодейнопольского, Подпорожского и Бокситогорского районов – не менее 50 млн. руб., одновременно дополнив его требованиями по количеству новых рабочих мест – не менее 50, а для трех указанных выше районов – не менее 10.

Законопроектом также предлагается установить еще один дополнительный критерий соответствия инвестиционных проектов в виде их реализации на территории опережающего социально-экономического развития (ТОСЭР), организациями получившими статус резидента ТОСЭР.

К законопроекту имеются следующие замечания юридуко-технического характера.

В проектируемом пункте 2 части 1 статьи 3 областного закона № 1-оз в скобках предлагается установить общее исключение из видов экономической деятельности, определенных Общероссийским классификатором видов экономической деятельности, а именно, - «за исключением подакцизных товаров, кроме автомобилей легковых и мотоциклов, винодельческих продуктов, произведенных из выращенного на территории Российской Федерации винограда».

При предлагаемом разработчиками законопроекта подходе определения критериев соответствия инвестиционных проектов в виде перечисления конкретных видов экономической деятельности непосредственно в областном законе № 1-оз, установление названного выше общего исключения не имеет самостоятельного смыслового значения и порождает правовую неопределенность в части установления вида подакцизного товара, на который не распространяется действие пункта 2 части 1 статьи 3 областного закона № 1-оз (так, представляется затруднительным установить какие товары из вида деятельности 19 «Производство кокса и нефтепродуктов» подпадают под действие указанной нормы).

Возможно предположить, что предлагаемое разработчиками законопроекта исключение обусловлено нормой, содержащейся в статье 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в соответствии с которой субсидии юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг предоставляются на безвозмездной и безвозвратной основе в целях возмещения недополученных доходов и (или) финансового обеспечения (возмещения) затрат в связи с производством (реализацией) товаров (за исключением подакцизных товаров, кроме автомобилей легковых и мотоциклов, винодельческих продуктов,

произведенных из выращенного на территории Российской Федерации винограда), выполнением работ, оказанием услуг. Однако, в этом случае следует отметить, что областной закон № 1-оз направлен на регулирование правоотношений, возникающих в рамках реализации подпункта 3 пункта 2 статьи 39.6 Земельного кодекса Российской Федерации по предоставлению земельных участков в аренду без проведения торгов, а не правоотношений по предоставлению субсидий юридическим лицам.

На основании изложенного, полагаем целесообразным уточнить необходимость установления общих исключений из видов экономической деятельности, определяемых в пункте 2 части 1 статьи 3 областного закона № 1-оз.

В проектируемом втором абзаце пункта 2 части 1 статьи 3 областного закона № 1-оз предлагается установить дополнительное исключение для кода 01.7 сферы деятельности «Растениеводство и животноводство, охота и предоставление соответствующих услуг в этих областях».

С целью исключения правовой неопределенности полагаем необходимым указать в законопроекте не только код вида экономической деятельности 01.7, но и его наименование, а именно, - «Охота, отлов и отстрел диких животных, включая предоставление услуг в этих областях».

В рамках исследования законопроекта проводилась антикоррупционная экспертиза, в результате которой коррупциогенные факторы не выявлены.

Указанные в настоящем заключении замечания не препятствуют принятию рассматриваемого законопроекта в первом чтении.

Законопроект нуждается в редакторской правке. В частности, абзац первый статьи 1 законопроекта после наименования областного закона № 1-оз следует дополнить текстом следующего содержания: «(с изменениями, внесенными областным законом от 30 ноября 2018 года № 128-оз)».

Первый заместитель руководителя
аппарата Законодательного собрания
Ленинградской области -
начальник правового управления



Д.В. Малкин