

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

**О проекте федерального закона № 548919-7 «О внесении изменений в
Лесной кодекс Российской Федерации и в Закон Российской
Федерации «О потребительской кооперации (потребительских
обществах, их союзах) в Российской Федерации»**

Государственная Дума Федерального Собрания Российской
Федерации **п о с т а н о в л я е т**:

1. Принять в первом чтении проект федерального закона
№ 548919-7 «О внесении изменений в Лесной кодекс Российской
Федерации и в Закон Российской Федерации «О потребительской
кооперации (потребительских обществах, их союзах) в Российской
Федерации», внесенный депутатами Государственной Думы
Н.П.Николаевым, В.Н.Пивненко, Т.В.Соломатиной, Б.М.Гладких,
Р.В.Кармазиной, И.М.Гусевой, И.И.Лоором, А.Н.Хайруллиным,

Н.С.Валуевым, О.А.Бондарь, В.В.Зобневым, Д.В.Сазоновым, И.В.Сапко, В.С.Скругом, А.В.Чернышевым, В.В.Сысоевым, А.В.Андрейченко, В.В.Бурматовым, Н.В.Панковым, Г.К.Сафаралиевым, В.В.Субботом, А.А.Харсиевым, Н.А.Черняевой, И.Н.Сухаревым, Н.В.Маловым, С.В.Яхнюком, С.Ю.Солнцевой, М.А.Ивановым, Н.В.Говориным, А.В.Канаевым, А.Ф.Тихомировым, Е.О.Серовой, В.И.Афонским, Е.Б.Шулеповым, М.С.Гаджиевым, Ю.В.Смирновым, М.В.Гулевским, В.М.Шишкоедовым, М.В.Романовым, Г.И.Данчиковой, М.П.Беспаловой, А.В.Маграмовым, Л.Н.Тутовой, Д.В.Ламейкиным, В.А.Елыкомовым, Н.Р.Будуевым, А.А.Максимовым, А.В.Палкиным, А.А.Носовым, Д.В.Юрковым, В.Б.Кидяевым, В.В.Ивановым, А.Г.Кобилевым, И.С.Минкиным, Р.Ш.Хайровым, П.И.Пимашковым, Т.И.Фроловой, В.Н.Плотниковым, С.А.Вострецовым, И.З.Бикбаевым, Д.А.Беликом, О.В.Савастьяновой, Ю.Н.Швыткиным.

2. Направить указанный законопроект Президенту Российской Федерации, в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, комитеты и комиссии Государственной Думы, во фракции в Государственной Думе, в Правительство Российской Федерации, законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов Российской Федерации.

Установить, что поправки к указанному законопроекту направляются в Комитет Государственной Думы по природным ресурсам, собственности и земельным отношениям в тридцатидневный срок со дня принятия настоящего Постановления.

3. Комитету Государственной Думы по природным ресурсам, собственности и земельным отношениям доработать указанный законопроект с учетом поступивших поправок и внести его на рассмотрение Государственной Думы во втором чтении.

4. Настоящее Постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



В.В.Володин

Москва

12 декабря 2018 года

№ 5412-7 ГД

Проект вносится депутатами Государственной Думы Российской Федерации Н.П.Николаевым, В.Н.Пивненко, Т.В.Соломатиной, Б.М.Гладких, Р.В.Кармазиной, И.М.Гусевой, И.И.Лоором, А.Н.Хайруллиным, Н.С.Валуевым, О.А.Бондарь, В.В.Зобневым, Д.В.Сазоновым, И.В.Сапко, В.С.Скругом, А.В.Чернышевым, В.В.Сысоевым, А.В.Андрейченко, В.В.Бурматовым, Н.В.Панковым, Г.К.Сафаралиевым, В.В.Субботом, А.А.Харсиевым, Н.А.Черняевой, И.Н.Сухаревым, Н.В.Маловым, С.В.Яхнюком, С.Ю.Солнцевой, М.А.Ивановым, Н.В.Говориным, А.В.Канаевым, А.Ф.Тихомировым, Е.О.Серовой, В.И.Афонским, Е.Б.Шулеповым, М.С.Гаджиевым, Ю.В.Смирновым, М.В.Гулевским, В.М.Шишкоедовым, М.В.Романовым, Г.И.Данчиковой, М.П.Беспаловой, А.В.Маграмовым, Л.Н.Тутовой, Д.В.Ламейкиным, В.А.Елыкомовым, Н.Р.Будуевым, А.А.Максимовым, А.В.Палкиным, А.А.Носовым, Д.В.Юрковым, В.Б.Кидяевым, В.В.Ивановым, А.Г.Кобилевым, И.С.Минкиным, Р.Ш.Хайровым, П.И.Пимашковым, Т.И.Фроловой, В.Н.Плотниковым, С.А.Вострецовым, И.З.Бикбаевым, Д.А.Беликом, О.В.Савастьяновой, Ю.Н.Швыткиным

№ 548919-7

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации и в Закон Российской Федерации «О потребительской кооперации (потребительских обществах, их союзах) в Российской Федерации»

Статья 1

Внести в Лесной кодекс Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2006, № 50, ст. 5278; 2008, № 20, ст. 2251; № 30, ст. 3597, 3599, 3616; № 52, ст. 6236; 2009, № 11, ст. 1261; № 29, ст. 3601; № 30, ст. 3735; № 52, ст. 6441; 2010, № 30, ст. 3998; 2011, № 1, ст. 54; № 25, ст. 3530; № 27, ст. 3880; № 29, ст. 4291; № 30, ст. 4590; № 48, ст. 6732; № 50, ст. 7343; 2012, № 26, ст. 3446; № 31, ст. 4322; 2013, № 51, ст. 6680; № 52, ст. 6961, 6971, 6980; 2014, № 11, ст. 1092; № 26, ст. 3377,

3386; № 30, ст. 4251; 2015, № 27, ст. 3997; № 29, ст. 4350, 4359; 2016, № 1, ст. 75; № 18, ст. 2495; № 26, ст. 3875, 3887; № 27, ст. 4198, 4294; 2017, № 27, ст. 3940; 2018, № 1, ст. 55; № 17, ст. 2426; № 24, ст. 3415) следующие изменения:

1) дополнить статьей 20¹ следующего содержания:

«Статья 20¹. Заготовленные (добытые) лесные ресурсы

1. Заготовленным (добытым) лесным ресурсом признается лесная продукция, полученная юридическими лицами и гражданами при использовании ими лесов, в том числе в результате их первичной переработки. К указанной лесной продукции не относится продукция, полученная при последующей промышленной переработке.

2. Заготовленными (добытыми) лесными ресурсами являются древесина, живица, пищевые и недревесные лесные ресурсы, а также лекарственные растения, определяемые в соответствии с настоящим Кодексом.

3. Виды заготовленных (добытых) лесных ресурсов определяются в соответствии с Общероссийским классификатором продукции, Товарной номенклатурой внешнеэкономической деятельности-»;

2) дополнить статьей 20² следующего содержания:

«Статья 20². Закупка у граждан заготовленных (добытых) лесных ресурсов

Закупка у граждан заготовленных (добытых) пищевых и недревесных лесных ресурсов осуществляется в порядке, установленном Законом

Российской Федерации «О потребительской кооперации (потребительских обществах, их союзах) в Российской Федерации».

3) дополнить статьей 20³ следующего содержания:

«Статья 20³. Переработка заготовленных (добытых) лесных ресурсов

1. Переработка заготовленных (добытых) пищевых лесных ресурсов осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 29 декабря 2006 года № 264-ФЗ «О развитии сельского хозяйства».

2. Переработка древесины и недревесных лесных ресурсов осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 31 декабря 2014 года № 488-ФЗ «О промышленной политике в Российской Федерации».

Статья 2

В абзаце четвертом преамбулы Закона Российской Федерации от 19 июня 1992 года № 3085-1 «О потребительской кооперации (потребительских обществах, их союзах) в Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 11 июля 1997 года № 97-ФЗ) (Ведомости Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации, 1992, № 30, ст. 1788; Собрание законодательства Российской Федерации, 1997, № 28, ст. 3306) слова «дикорастущих плодов, ягод и грибов» заменить словами «заготовленных (добытых) пищевых и недревесных лесных ресурсов».

Статья 3

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2019 года.

Президент
Российской Федерации

A handwritten signature in dark ink, likely belonging to Vladimir Putin, consisting of several stylized, connected strokes.

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации и в Закон Российской Федерации «О потребительской кооперации (потребительских обществах, их союзах) в Российской Федерации»

Леса Российской Федерации обладают огромным сырьевым потенциалом для развития видов использования лесов, не связанных с заготовкой древесины.

Пищевые и недревесные ресурсы леса представляют собой возобновляемые природные ресурсы, многие из которых пользуются большим спросом как внутри страны, так и за рубежом. В нашей стране осуществляются заготовка и сбор таких недревесных лесных ресурсов, как пни, береста, кора деревьев и кустарников, хворост, веточный корм, еловая, пихтовая, сосновая лапы, ели или деревья других хвойных пород для новогодних праздников, мох, лесная подстилка, камыш, тростник и других подобных лесных ресурсов. К пищевым лесным ресурсам относятся дикорастущие плоды, ягоды, орехи, грибы, семена, березовый сок и подобные лесные ресурсы.

В лесах России произрастают сотни видов пищевых лесных ресурсов и лекарственных растений. Эксплуатационные запасы только самых распространенных из них составляют, по данным Федерального агентства лесного хозяйства, 7,4 млн. т, а биологические запасы - 13,4 млн. т.

Пищевые лесные ресурсы имеют важное социальное и экономическое значение, широко используются населением, а во многих субъектах Российской Федерации даже являются важным источником средств существования для сельского населения.

Несмотря на огромное эколого-экономическое и социальное значение имеющихся пищевых ресурсов леса, уровень их освоения остается крайне низким (от 1,5 до 7% в зависимости от вида ресурса).

Существенным сдерживающим фактором развития данного сектора народного хозяйства являются недостатки правового регулирования соответствующей сферы, а именно недостаточно определенное правовое

содержание заготовки пищевых и недревесных лесных ресурсов гражданами для собственных нужд.

В соответствии со статьями 11 и 35 Лесного кодекса Российской Федерации граждане имеют право свободно и бесплатно пребывать в лесах и для собственных нужд осуществлять заготовку и сбор дикорастущих плодов, ягод, грибов, других пригодных для употребления в пищу лесных ресурсов (пищевых лесных ресурсов), а также недревесных лесных ресурсов.

Несмотря на отсутствие в ЛК РФ более подробного и ясного регулирования, продажа гражданами добытых ими лесных ресурсов не означает, что они осуществляли использование лесов, не связанное с их «собственными нуждами». Российское налоговое законодательство предполагает, что граждане вправе осуществлять реализацию добытых лесных ресурсов. Так в соответствии со ст. 217 Налогового кодекса РФ «...не подлежат налогообложению (освобождаются от налогообложения) следующие виды доходов физических лиц: 15) доходы, получаемые от реализации заготовленных физическими лицами дикорастущих плодов, ягод, орехов, грибов и других пригодных для употребления в пищу лесных ресурсов (пищевых лесных ресурсов), недревесных лесных ресурсов для собственных нужд; 16) доходы (за исключением оплаты труда наемных работников), получаемые членами зарегистрированных в установленном порядке родовых, семейных общин малочисленных народов Севера, занимающихся традиционными отраслями хозяйствования, от реализации продукции, полученной в результате ведения ими традиционных видов промысла...».

Предлагаемый законопроект разработан в целях устранения пробелов правового регулирования заготовки и сбора гражданами лесных ресурсов и предлагает дополнить Лесной кодекс российской Федерации следующими нормами, определяющими:

- заготовленные (добытые) лесные ресурсы как лесную продукцию, полученную при использовании лесов;
- закупку у граждан заготовленных (добытых) лесных ресурсов в порядке,

установленном Законом Российской Федерации от 19 июня 1992 года № 3085-1 «О потребительской кооперации (потребительских обществах, их союзах) в Российской Федерации»;

- переработку заготовленных (добытых) лесных ресурсов в соответствии с профильным законодательством.

Кроме того, законопроект дополнен корреспондирующими изменениями в Закон Российской Федерации от 19 июня 1992 года № 3085-1 «О потребительской кооперации (потребительских обществах, их союзах) в Российской Федерации».

Сегодня организации потребительской кооперации, благодаря существующей системе сбора и переработки дикоросов, создают линейки экологически чистой пищевой продукции, укрепляют сферу услуг на местах, формируют благоприятную социальную среду, дают работу значительной части сельского населения.

Развитая система заготовительных пунктов способна решить целый ряд отраслевых задач:

- возможность расчетов с населением без риска блокировки счетов и, как следствие, их бесперебойная работа;

- обеспечение прозрачности потоков сырья, необходимой как для выработки единой системы оценки качеств и свойств сырья, так и для соблюдения стандартов органической продукции;

- обеспечение прозрачности финансовых потоков, что приведет к привлечению инвестиций и развитию отрасли;

- развитие лесной инфраструктуры в целях увеличения объемов сбора дикоросов путем обеспечения доступа к труднодоступным территориям, обеспечения сохранности собранного урожая и возможности его транспортировки к местам промышленной переработки;

- формирование объективных статистических данных об объемах оборота пищевых лесных ресурсов для целей финансового планирования, научного сопровождения, выработки и принятия адекватных мер государственного

регулирования.

Необходимо строительство новых и модернизация существующих приемо-заготовительных пунктов потребительской кооперации с применением современных технологий, создание льготных условий для развития таких предприятий, включение в число приоритетов господдержки продвижение российских брендов на мировой арене и внутреннем рынке.

Предлагаемый законопроект заложит необходимые правовые основы для развития и реализации потенциала отрасли заготовки и переработки недревесных и пищевых лесных ресурсов, сбора лекарственных растений, а также решения социальных проблем, способствуя развитию самозанятости населения и созданию дополнительных рабочих мест для сельских жителей.

A large, stylized handwritten signature in black ink, consisting of several connected loops and flourishes, spanning across the bottom of the page.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

**к проекту федерального закона «О внесении изменений
в Лесной кодекс Российской Федерации и в Закон Российской
Федерации «О потребительской кооперации (потребительских
обществах, их союзах) в Российской Федерации»**

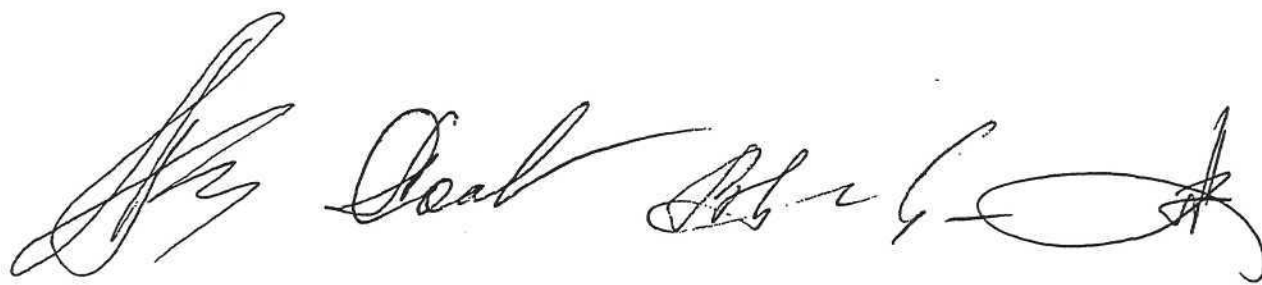
Принятие законопроекта не потребует дополнительных расходов, покрываемых за счет средств федерального бюджета, не приведет к уменьшению доходов федерального бюджета, а также каких-либо иных изменений финансовых обязательств Российской Федерации.

Three handwritten signatures in black ink, likely belonging to the authors or reviewers of the document. The signatures are stylized and written in a cursive script.

П Е Р Е Ч Е Н Ь

**федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу,
приостановлению, изменению или принятию в связи с проектом
федерального закона «О внесении изменений в Лесной кодекс
Российской Федерации и в Закон Российской Федерации
«О потребительской кооперации (потребительских обществах, их
союзах) в Российской Федерации»**

Законопроект не потребует принятия, изменения, приостановления или признания утратившими силу федеральных законов.

A large, stylized handwritten signature in black ink, consisting of several connected loops and flourishes, spanning across the bottom of the page.