



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ
ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

Юридический (почтовый) адрес:
Суворовский пр., д. 67, Санкт-Петербург, 191311

Фактический адрес:
пл. Растрелли, д. 2, лит. А, Санкт-Петербург, 191124

Тел. (812) 630-21-85
E-mail: mail@lenoblzaks.ru

14.12.2018 № 5895-1/18-22-0-3

На № _____ от _____

Председателю
постоянной комиссии
по жилищно-коммунальному
хозяйству и топливно-
энергетическому комплексу

М.В. Коломыцеву

Заключение

на проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об отдельных вопросах организации и проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Ленинградской области»

Вносят депутаты Законодательного собрания Ленинградской области Ю.М. Голиков, М.В. Коломыцев, В.В. Малык

(первое чтение)

Рассмотрев проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об отдельных вопросах организации и проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Ленинградской области» (далее – законопроект), правовое управление отмечает, что он внесен с соблюдением требований статьи 42 Регламента Законодательного собрания Ленинградской области и не противоречит федеральному законодательству.

Законопроектом предлагается внести изменение в областной закон от 29 ноября 2013 года № 82-оз «Об отдельных вопросах организации и проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Ленинградской области» (далее областной закон 82-оз), расширив перечень полномочий Правительства Ленинградской, в соответствии с изменениями, внесенными Федеральным

законом от 20 декабря 2017 года № 399-ФЗ «О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации и статью 16 Закона Российской Федерации «О приватизации жилищного фонда Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 399-ФЗ), а также дополнить статьей 6¹, устанавливающей порядок и условия перечисления средств на проведение капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, в которых требовалось проведение капитального ремонта на дату приватизации первого жилого помещения.

Федеральным законом № 399-ФЗ статья 13 Жилищного кодекса Российской Федерации (далее – ЖК РФ) дополнена пунктами 8.6, 8.7, 8.8, устанавливающими новые полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

В соответствии с внесенными Федеральным законом 399-ФЗ изменениями к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации относятся следующие дополнительные полномочия:

определение порядка информирования органами местного самоуправления собственников помещений в многоквартирных домах о способах формирования фонда капитального ремонта, о порядке выбора способа формирования фонда капитального ремонта;

установление порядка информирования собственников помещений в многоквартирных домах и организаций, осуществляющих управление многоквартирными домами, о содержании региональной программы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах и критериях оценки состояния многоквартирных домов, на основании которых определяется очередность проведения капитального ремонта;

утверждение порядка и перечня случаев оказания на возвратной и (или) безвозвратной основе за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации дополнительной помощи при возникновении неотложной необходимости в проведении капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах.

Законопроектом предлагается внести изменения в областной закон 82-оз и отнести указанные выше полномочия к полномочиям Правительства Ленинградской области.

В настоящее время полномочия, установленные пунктами 8.6 и 8.7 статьи 13 ЖК РФ, реализованы в постановлении Правительства Ленинградской области от 18 июня 2018 года № 195.

Полномочия, установленные пунктом 8.8 статьи 13 ЖК РФ на настоящий момент в Ленинградской области не реализованы.

Обращаем внимание, что в соответствии с частью 2 статьи 5¹ областного закона от 11 декабря 2007 года № 174-оз «О правовых актах Ленинградской области» (далее – областной закон № 174-оз) при внесении в Законодательное собрание Ленинградской области проекта областного закона, предусматривающего делегирование Правительству Ленинградской области отдельных полномочий, субъектом права законодательной

инициативы представляются концепции соответствующих постановлений Правительства Ленинградской области, включающие развернутые характеристики и основные положения.

Вместе с тем, приложения к законопроекту не содержат концепции постановления Правительства Ленинградской области об утверждении порядка и перечня случаев оказания на возвратной и (или) безвозвратной основе за счет средств областного бюджета Ленинградской области дополнительной помощи при возникновении неотложной необходимости в проведении капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах (пункт 2 статьи 1 законопроекта).

Кроме того, законопроектом предлагается дополнить областной закон 82-оз новой статьей 22¹, устанавливающей особенности капитального ремонта многоквартирных домов, в которых требовалось проведение капитального ремонта на дату приватизации первого жилого помещения.

Следует отметить, что части 1,3,4,6 предложенной редакции статьи 22¹ областного закона 82-оз дублируют положения пунктов 1,3,4,6 статьи 190.1 ЖК РФ.

Обращаем внимание, что излишнее загромождение областного законодательства неоправданным дублированием норм федерального законодательства является неэффективным способом законотворческой деятельности.

Воспроизведение норм федерального законодательства может быть расценено как нарушение конституционных положений о разграничении компетенции Российской Федерации и субъекта Российской Федерации на осуществление правового регулирования, что подтверждается судебной практикой Конституционного суда Российской Федерации (Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 18 июля 2012 года № 19-П).

Кроме того, предложенная редакция части 3 статьи 22¹ областного закона 82-оз предусматривает, что финансирование проведения бывшим наймодетелем капитального ремонта общего имущества в многоквартирном доме осуществляется путем перечисления средств на счет регионального оператора **в порядке и на условиях, предусмотренных областными законами.**

Указанная норма права носит бланкетный характер и характеризуется отсутствием самостоятельного правового регулирования.

Вместе с тем, как было указано выше, указанные положения дублируют пункт 3 статьи 190.1 ЖК РФ, предусматривающий, что финансирование проведения бывшим наймодателем капитального ремонта общего имущества в многоквартирном доме осуществляется путем перечисления средств на счет регионального оператора **в порядке и на условиях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации.**

Отдельные вопросы организации и проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Ленинградской области регулируются областным законом 82-оз.

Отсутствующая в настоящее время ссылка на областные законы, устанавливающие, рассматриваемые порядок и условия финансирования, является правовой неопределенностью и приведет к множественности правового регулирования.

На основании изложенного следует, что порядок и условия финансирования проведения бывшим наймодателем капитального ремонта общего имущества в многоквартирном доме целесообразно установить в областном законе № 82-оз в императивном порядке.

Также следует отметить, что 10 декабря 2018 года на рассмотрение Законодательного собрания Ленинградской области Губернатором Ленинградской области внесен альтернативный законопроект № 6137-1/18-06-0, в части установления порядка и условий перечисления средств на проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, в которых требовалось проведение капитального ремонта на дату приватизации первого жилого помещения.

Таким образом, в соответствии с абзацем пятым статьи 45 Регламента Законодательного собрания Ленинградской области альтернативный проект областного закона до рассмотрения в первом чтении законопроекта по тому же вопросу рассматривается Законодательным собранием в первом чтении одновременно с проектом областного закона, внесенным в Законодательное собрание ранее.

Изложенные замечания не носят концептуального характера и не препятствуют рассмотрению законопроекта в первом чтении.

В рамках исследования законопроекта проводилась антикоррупционная экспертиза, в результате которой коррупциогенных факторов выявлено не было.

Законопроект нуждается в редакторской правке.

Первый заместитель
руководителя аппарата
Законодательного собрания
Ленинградской области -
начальник правового управления



Д.В. Малкин