

ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 12.12.2018 № 162

ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

" 12 " декабря 2018 г.

38. О проекте федерального закона № 591978-7 "О внесении изменений в Федеральный закон "О ведении гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" и статью 16 Федерального закона "О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации" (в части дополнительного правового регулирования деятельности садоводческих и огороднических товариществ) - вносят члены Совета Федерации А.В.Кутепов, А.П.Майоров, депутаты Государственной Думы А.В.Якубовский, А.А.Кавинов, М.Т.Гаджиев, В.П.Водолацкий

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по природным ресурсам, собственности и земельным отношениям.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по природным ресурсам, собственности и земельным отношениям до 10 января 2019 года.

2. Комитету Государственной Думы по природным ресурсам, собственности и земельным отношениям с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в проект примерной программы законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2019 года (февраль).

Первый заместитель
Председателя Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



А.Д. Жуков

ЧЛЕН СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ул. Б.Дмитровка, д. 26, Москва, 103426

«21» ноября 2018 г.

№ 79-02 285/АК

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

В.В. ВОЛОДИНУ

Уважаемый Вячеслав Викторович!

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации направляю проект федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О ведении гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" и статью 16 Федерального закона "О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации", вносимый в Государственную Думу в порядке реализации права законодательной инициативы члена Совета Федерации.

- Приложения:
1. Проект федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О ведении гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" и статью 16 Федерального закона "О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации" на 5 л. в 1 экз.
 2. Пояснительная записка к проекту федерального закона на 5 л. в 1 экз.
 3. Перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием федерального закона, на 1 л. в 1 экз.
 4. Финансово-экономическое обоснование к проекту федерального закона на 1 л. в 1 экз.
 5. Электронные копии текста законопроекта и сопроводительных документов на 1 компакт диске.

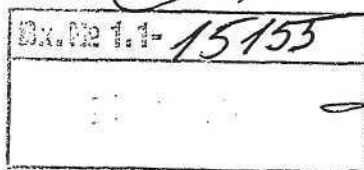
А.В. КУТЕПОВ

А.П. МАЙОРОВ



137060 608209

Государственная Дума ФС РФ
Дата 21.11.2018
№591978-7; 1.1



ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

22 ноября 2018 г.

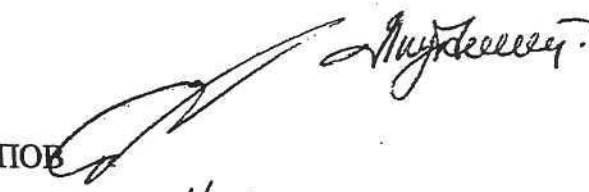
№ _____

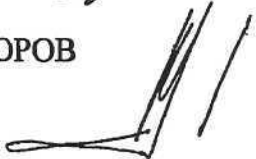
Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

В.В.ВОЛОДИНУ

Уважаемый Вячеслав Викторович!

Прошу включить меня в состав авторов проекта федерального закона № 591978-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «О ведении гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и статью 16 Федерального закона "О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации». Согласие авторов законопроекта имеется.


А.В.КУТЕПОВ


А.П.МАЙОРОВ

А.В.ЯКУБОВСКИЙ

Исп.: Ш.Ч.Султанов
692-77-33



Государственная Дума ФС РФ
Дата 22.11.2018
№ 507502-7 1 1

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

23 11 2018 г.

№ _____

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

В.В. ВОЛОДИНУ

Уважаемый Вячеслав Викторович!

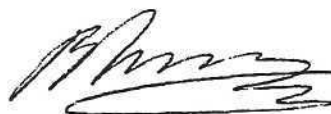
Прошу включить меня в состав авторов проекта федерального закона № 591978-7 О внесении изменений в Федеральный закон "О ведении гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" и статью 16 Федерального закона "О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации".

Согласие авторов имеется.

С уважением,

Согласовано:

Члены Совета Федерации

 В.П. Водолацкий

 А.В. Кутепов
 А.П. Майоров

Исп. Батурина И.М. 692-74-84



Государственная Дума ФС РФ
Дата 23.11.2018
№593631-7; 1.1

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

23 11 2018 г.

№ _____

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

В.В. ВОЛОДИНУ

Уважаемый Вячеслав Викторович!

Прошу включить меня в состав авторов проекта федерального закона № 591978-7 О внесении изменений в Федеральный закон "О ведении гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" и статью 16 Федерального закона "О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации".

Согласие авторов имеется.

С уважением,

Согласовано:

Члены Совета Федерации

 М.Т.Гаджиев




А.В.Кутепов
А.П.Майоров

Исп. Мухтарова Э.У. 692-49-29



Государственная Дума ФС РФ
Дата 23.11.2018
№593636-7; 1.1

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

23 11 2018 г.

№ _____

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

В.В. ВОЛОДИНУ

Уважаемый Вячеслав Викторович!

Прошу включить меня в состав авторов проекта федерального закона № 591978-7
О внесении изменений в Федеральный закон «О ведении гражданами садоводства и
огородничества для собственных нужд и о внесении изменений в отдельные
законодательные акты Российской Федерации» и статью 16 Федерального закона «О
внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и
отдельные законодательные акты Российской Федерации». Согласие авторов имеется.

С уважением
Депутат
Государственной Думы



А.А.Кавинов

Согласовано:
Члены Совета Федерации



А.В.Кутепов

А.П.Майоров

исп. Балашова Е.М.
тел. 8(495)692-64-48, 89108815321



Государственная Дума ФС РФ
Дата 23.11.2018
№593638-7; 1.1

Вносится
членами Совета Федерации
А.В.Кутеповым, А.П.Майоровым;
депутатами Государственной Думы
А.В.Якубовским, А.А.Кавиновым,
М.Т.Гаджиевым, В.П.Водолацким

Проект
№ 591978-7

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

**О внесении изменений в Федеральный закон
"О ведении гражданами садоводства и огородничества
для собственных нужд и о внесении изменений в отдельные
законодательные акты Российской Федерации"
и статью 16 Федерального закона "О внесении изменений в
Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные
законодательные акты Российской Федерации"**

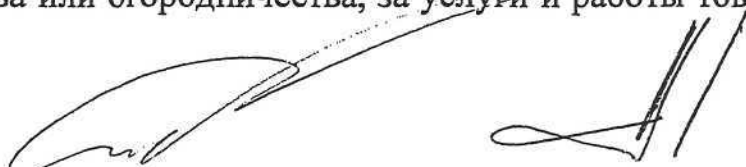
Статья 1

Внести в Федеральный закон от 29 июля 2017 года № 217-ФЗ "О ведении гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2017, № 31, ст. 4766; 2018, № 32, ст. 5133) следующие изменения:

1) в статье 5:

а) часть 3 изложить в следующей редакции:

«3. Лица, указанные в части 1 настоящей статьи, обязаны вносить плату за приобретение, создание, содержание имущества общего пользования, текущий и капитальный ремонт объектов капитального строительства, относящихся к имуществу общего пользования и расположенных в границах территории садоводства или огородничества, за услуги и работы товарищества



по управлению таким имуществом в порядке и сроки, установленные настоящим Федеральным законом для уплаты взносов членами товарищества.»;

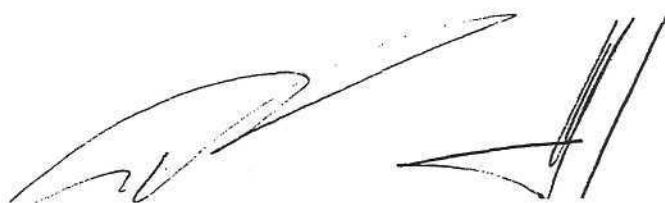
б) часть 5 дополнить предложениями следующего содержания: "На сумму задолженности начисляется неустойка в двукратном размере ключевой ставки Банка России, действовавшей в соответствующие периоды, если иное не установлено уставом товарищества.";

2) в части 3 статьи 11 слова "решением общего собрания членов" заменить словом "правлением";

3) часть 3 статьи 12 изложить в следующей редакции:

"3. В члены товарищества могут быть приняты собственники, а также, в случаях, установленных частью 11 настоящей статьи, правообладатели садовых или огородных земельных участков, расположенных в границах территории садоводства или огородничества. В члены товарищества также могут быть приняты лица, в пользование которых одновременно с их принятием в состав членов товарищества уполномоченным органом управления товарищества распределяется земельный участок, отвечающий критерию, предусмотренному абзацем вторым пункта 2⁷ статьи 3 Федерального закона от 25 октября 2001 года № 137-ФЗ "О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации".";

4) часть 4 статьи 13 дополнить словами ", а также в связи с неоднократным или длящимся нарушением положений устава товарищества в течение одного года";



5) в статье 14:

а) часть 4 изложить в следующей редакции:

"4. Если иное не предусмотрено уставом товарищества или решением общего собрания членов товарищества, членский взнос подлежит внесению единовременно не позднее одного месяца с даты принятия решения об утверждении его размера.";

б) в части 5:

абзац первый изложить в следующей редакции:

"5. Если иное не предусмотрено уставом товарищества, членские взносы могут быть использованы исключительно на расходы, связанные:";

дополнить пунктом 10 следующего содержания:

"10) с оплатой судебных издержек, в том числе, связанных со взысканием задолженности с третьих лиц.";

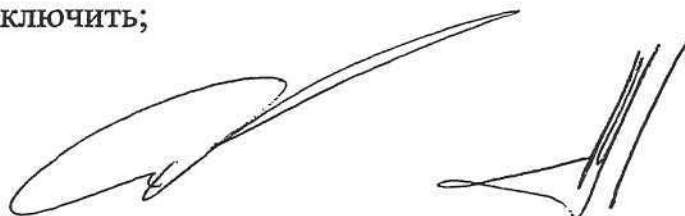
б) часть 6 статьи 15 дополнить предложением следующего содержания:

"В случае отказа в предоставлении такого согласия эти лица несут неблагоприятные последствия отказа, в том числе, связанные с невозможностью их извещения о фактах деятельности товарищества.";

7) часть 7 статьи 16 дополнить словами ", а в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом, и иными лицами, ведущими садоводство в границах территории товарищества";

8) в статье 17:

а) пункт 8 части 1 исключить;



б) пункт 1 части 13 после слов " членов товарищества" дополнить словами ", при наличии таких сведений в реестре членов товарищества";

в) часть 15 дополнить словами ", за исключением случаев, когда для участия в собрании явились все лица, имеющие право голосовать по вопросам повестки дня";

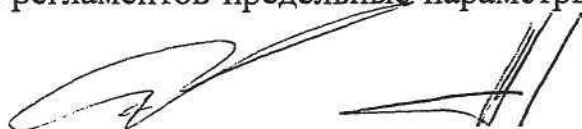
г) часть 19 дополнить предложением следующего содержания: "В случае включения в повестку общего собрания членов товарищества вопросов, указанных в пунктах 4 - 6, 21 и 22 части 1 настоящей статьи, правомочность общего собрания принимать решения по этим вопросам определяется присутствием при голосовании в совокупности более чем пятидесяти процентов членов товарищества или их представителей, а также лиц, указанных в части 1 статьи 5 настоящего Федерального закона или их представителей.";

9) часть 7 статьи 18 дополнить пунктом 16 следующего содержания:

"16) принятие решения об открытии или о закрытии банковских счетов товарищества.";

10) часть 1 статьи 23 изложить в следующей редакции:

"1. Предельные параметры разрешенного строительства зданий и сооружений, строительство которых осуществляется на садовых земельных участках, определяются градостроительными регламентами, при этом параметры жилого дома, садового дома должны соответствовать параметрам объекта индивидуального жилищного строительства, указанным в пункте 39 статьи 1 Градостроительного кодекса Российской Федерации. При отсутствии утвержденных градостроительных регламентов предельные параметры жилого



дома, садового дома, строительство которых осуществляется до 31.12.2023г. на садовых земельных участках, должны соответствовать параметрам объекта индивидуального жилищного строительства, указанным в пункте 39 статьи 1 Градостроительного кодекса Российской Федерации.";

11) в части 2 статьи 24 слова "в соответствии с настоящим Федеральным законом" заменить словами ", которому на праве собственности или ином праве принадлежит такое имущество общего пользования";

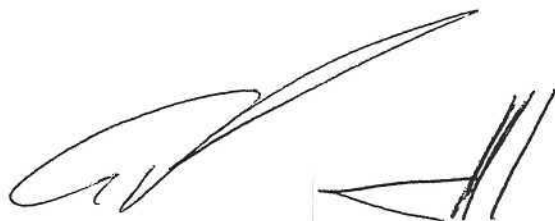
12) статью 55 дополнить частью 4 следующего содержания:

"4. Действие положений части 2 статьи 23 настоящего Федерального закона распространяется на правоотношения, возникшие с 1 января 2024 года."

Статья 2

В части 2 статьи 16 Федерального закона от 3 августа 2018 года № 340-ФЗ "О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2018, № 32, ст. 5133) слова "до 1 января 2019 года" заменить словами "до 1 января 2024 года".

Президент
Российской Федерации

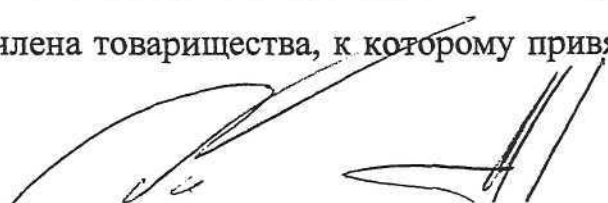


ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона
"О внесении изменений в Федеральный закон
"О ведении гражданами садоводства и огородничества
для собственных нужд и о внесении изменений в отдельные
законодательные акты Российской Федерации"
и статью 16 Федерального закона "О внесении изменений в
Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные
законодательные акты Российской Федерации"

Проект федерального закона подготовлен на основании предложений органов государственной власти субъектов Российской Федерации, общероссийских и региональных общественных организаций садоводов, судебных органов и направлен на уточнение положений Федерального закона от 29 июля 2017 года № 217-ФЗ "О ведении гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (далее - Федеральный закон № 217-ФЗ).

Предлагаемые изменения положений части 3 статьи 5 Федерального закона № 217-ФЗ относительно дополнения порядка соблюдения лицами, не являющимися членами товарищества (далее - индивидуальный садовод), не только правил внесения платы, предусмотренной статьёй 5 Федерального закона № 217-ФЗ, но и сроков внесения такой платы, являются разумной детализацией условий возникновения и исполнения обязательств индивидуальных садоводов, что упростит взыскание долгов в судебном (в том числе приказном) порядке.

Текущая редакция части 5 статьи 5 Федерального закона № 217-ФЗ дает индивидуальным садоводам, преимущество в виде пониженной ответственности за неисполнение обязанности по уплате взносов (статья 395 Гражданского кодекса Российской Федерации), по сравнению с членами товарищества (согласно сложившейся практике от 0,05 до 0,5% от суммы долга за каждый день просрочки). Учитывая, что суммарный ежегодный размер целевых и членских взносов члена товарищества, к которому привязана сумма



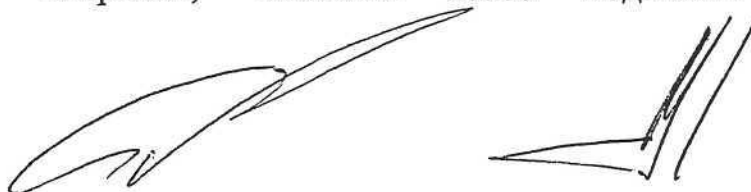
платы индивидуального садовода, обычно не превышает 20 тысяч рублей, установленная законом ответственность не стимулирует к исполнению обязательства. В связи с этим, в части 5 статьи 5 Федерального закона № 217-ФЗ предлагается установить, что лица, не являющиеся членами товарищества, уплачивают неустойку в двойном размере ключевой ставки Банка России, если иное не установлено уставом товарищества.

В части 3 статьи 11 Федерального закона № 217-ФЗ предлагается закрепить, что размер платы за получение членом товарищества копий документов товарищества устанавливается не решением общего собрания, а правлением. Данное предложение вызвано тем, что общее собрание созывается, как правило, раз в год. Предоставление же такого права правлению позволит оперативно регулировать этот параметр. С учетом правила о том, что плата не должна превышать размер издержек, при таком механизме члены товарищества защищены от злоупотреблений, а правление сможет оперативно регулировать этот параметр.

Изменения, вносимые в часть 3 статьи 12 Федерального закона № 217-ФЗ, направлены на вовлечение в оборот земельных участков, образованных из участков, предоставленных некоммерческим объединениям до вступления в силу Земельного кодекса Российской Федерации, как это происходит в настоящее время.

Для стимулирования членов товарищества выполнять положения устава (например, о соблюдении правил застройки или иных локальных правил), предлагается расширить закрепленный в части 4 статьи 13 Федерального закона № 217-ФЗ перечень оснований для принудительного прекращения членства в товариществе.

С целью упрощения начисления неустоек и улучшения платежной дисциплины, в части 4 статьи 14 Федерального закона № 217-ФЗ предлагается закрепить диспозитивную норму, что, если иное не предусмотрено уставом или решением общего собрания, членский взнос подлежит внесению



единовременно не позднее одного месяца с даты принятия решения об утверждении его размера.

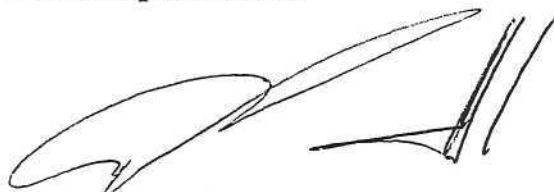
В предлагаемой редакции части 5 статьи 14 Федерального закона № 217-ФЗ разрешается членам товарищества самостоятельно устанавливать порядок использования собранных ими средств. Установленное в существующей редакции ограничение приведет к поиску попыток его обхода (без цели злоупотребления) и увеличению числа споров, тогда как регламентация видов расходов в уставе отвечает принципу саморегулирования. Также предлагается включить в вышеуказанный установленный законом перечень расходы, связанные с оплатой судебных издержек. Это также будет способствовать оперативному управлению товариществом.

Учитывая, что лица, не являющиеся членами товарищества, могут голосовать на общих собраниях членов товарищества по определенным вопросам, в целях предотвращения оспаривания решений товарищества по причине неизвещения о проведении общего собрания, в части 6 статьи 15 предлагается закрепить последствия отказа лица, не являющегося членом товарищества, предоставлять сведения о себе.

Также законопроектом с целью более оперативного управления товариществом предлагается вопрос о принятии решения об открытии или о закрытии банковских счетов отнести к компетенции правления. В связи с этим соответствующие изменения вносятся в часть 8 статьи 17 и часть 7 статьи 18 Федерального закона № 217-ФЗ.

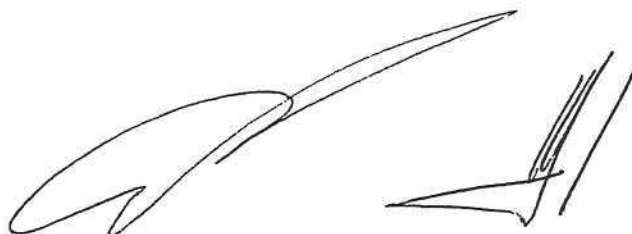
Изменения, предложенные в часть 13 пункта 1 статьи 17, направлены на стимулирование членов товарищества (и не исключая индивидуальных садоводов) предоставлять контактную информацию о себе.

Изменения, вносимые в другие положения Федерального закона № 217-ФЗ, направлены на уточнение текущих формулировок и исключение трудностей в их применении на практике, включая вопросы определения кворума на общем собрании членов товарищества.

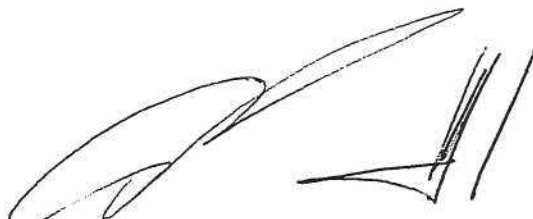


Предложенные изменения в часть 1 статьи 23 отражают общую проблему остановки строительства на садовых участках сельскохозяйственного назначения с 01.01.2019 года., поскольку в отношении таких территорий на текущий момент градостроительные регламенты и Правила землепользования и застройки (далее-ПЗЗ), преимущественно, отсутствуют (с садовыми участками в границах населенных пунктов проблема стоит не так остро). Предлагаемая редакция устанавливает общее правило соответствия объектов капитального строительства (далее –ОКС) на садовых участках и градостроительным регламентам и ст.39 Градостроительного кодекса Российской Федерации с исключением в виде возможности соответствия ОКС, возводимых до 31.12.2023 года, только Градостроительному кодексу Российской Федерации. Предлагаемая поправка коррелирует с предложением отсрочки вступления в силу п.2 ст.23 Федерального закона №217-ФЗ, то есть после установления запрета строительства ОКС без ПЗЗ и градостроительных регламентов.

Соответствующее изменение вносится и в статью 55 Федерального закона №217-ФЗ. Предлагаемое в действующей редакции регулирование полностью остановит новое строительство на территориях садовых товариществ и значительно дестимулирует оборот садовых земельных участков и приток средств индивидуальных застройщиков в инфраструктуру таких территорий. Стимулирование органов местного самоуправления (далее –ОМС) к разработке и утверждению ПЗЗ и градостроительных регламентов в отношении территорий садовых товариществ в определенные сроки, сталкивается с бюджетными интересами. Учитывая, что с 01.03.2019 года в полную силу начнет функционировать уведомительный порядок нового строительства на садовых участках, контроль ОМС за таким строительством (его соответствием предельным параметрам Градостроительного кодекса Российской Федерации) позволит соблюсти баланс между неконтролируемой застройкой и полным ее запретом.

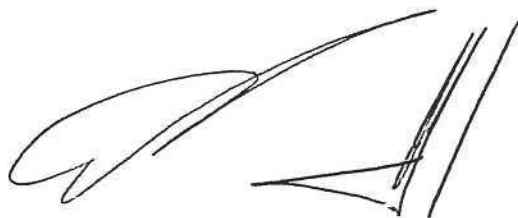


Изменения вносятся и в статью 16 Федерального закона от 3 августа 2018 года № 340-ФЗ "О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации».

A handwritten signature in black ink, consisting of a large, stylized initial 'P' followed by a series of vertical strokes.

**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона "О внесении изменений
в Федеральный закон "О ведении гражданами садоводства и
огородничества для собственных нужд и о внесении изменений в
отдельные законодательные акты Российской Федерации"
и статью 16 Федерального закона "О внесении изменений в
Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные
законодательные акты Российской Федерации"**

Принятие проекта федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О ведении гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" и статью 16 Федерального закона "О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации" не потребует дополнительных расходов, покрываемых за счет средств федерального бюджета.

A handwritten signature in black ink, consisting of a large, stylized initial 'S' followed by a series of vertical strokes.

ПЕРЕЧЕНЬ

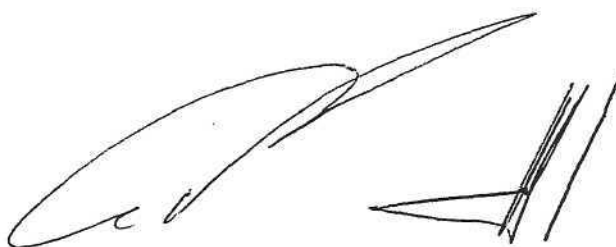
актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием федерального закона

"О внесении изменений в Федеральный закон

"О ведении гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации"

и статью 16 Федерального закона "О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации"

Принятие федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О ведении гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" и статью 16 Федерального закона "О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации" не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия иных федеральных законов.

A handwritten signature in black ink, followed by a rectangular stamp with diagonal lines.