

ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 10.12.2018 № 161
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

" 10 " декабря 2018 г.

99. О проекте федерального закона № 577392-7 "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части повышения минимального размера оплаты труда и прожиточного минимума трудоспособного населения" - вносят депутаты Государственной Думы
Г.А.Зюганов, И.И.Мельников, В.И.Кашин, Н.В.Коломейцев, В.С.Шурчанов, О.Н.Смолин, М.Ю.Авдеев, О.Н.Алимова, Н.В.Арефьев, Ю.В.Афонин, А.Ж.Бифов, В.Н.Блоцкий, В.В.Бортко, С.А.Гаврилов, В.А.Ганзя, П.С.Дорохин, Н.Н.Езерский, Н.Н.Иванов, С.И.Казанков, А.А.Кравец, А.В.Корниенко, Л.И.Калашников, Р.Д.Курбанов, А.В.Куринный, О.А.Лебедев, Д.Г.Новиков, Н.И.Осадчий, С.М.Пантелеев, Д.А.Парфенов, Т.В.Плетнева, В.Г.Поздняков, А.А.Пономарев, В.Ф.Рашкин, С.Е.Савицкая, Ю.П.Синельщиков, К.К.Тайсаев, Н.М.Харитонов, М.В.Щапов, С.А.Шаргунов, А.А.Ющенко

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации, Российскую трехстороннюю комиссию по регулированию социально-трудовых отношений для подготовки отзывов, предложений и за-

мечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по труду, социальной политике и делам ветеранов.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по труду, социальной политике и делам ветеранов до 1 февраля 2019 года.

2. Комитету Государственной Думы по труду, социальной политике и делам ветеранов с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в проект примерной программы законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2019 года (май).

Первый заместитель
Председателя Государственной
Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



А.Д.Жуков

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

31 10 2018 г.

№ _____

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

В.В. ВОЛОДИНУ

Вх. № 1.1-13948
31 ОКТ 2018



Государственная Дума ФС РФ
Дата 31.10.2018
№377392-7; 1.1

Уважаемый Вячеслав Викторович!

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации вносим на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части повышения минимального размера оплаты труда и прожиточного минимума трудоспособного населения», подготовленный депутатами Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Г.А.Зюгановым, И.И.Мельниковым, В.И.Капиным, Н.В.Коломейцевым и другими депутатами Государственной Думы.

Приложения:

- 1) текст законопроекта на 3 л.,
- 2) пояснительная записка на 3 л.,
- 3) финансово-экономическое обоснование законопроекта на 2 л.,
- 4) перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием данного федерального закона на 2 л.,
- 5) Заключение Правительства Российской Федерации от 12.09.2018 года №7409п – П12 на 2 л.;
- 5) копии текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе.

С уважением,

Н.В.Коломейцев

Исполн.: А.А.ЧУМАКОВ
Тел.: 8(495) 692 72 23

Вносится депутатами Государственной Думы Г.А.Зюгановым, И.И.Мельниковым, В.И.Кашиным, Н.В.Коломейцевым, В.С.Шурчановым, О.Н.Смолиным, М.Ю.Авдеевым, Н.В.Арефьевым, О.Н.Алимовой, Ю.В.Афониным, А.Ж.Бифовым, В.Н.Блоцким, В.В.Бортко, С.А.Гавриловым, В.А.Ганзя, П.С.Дорохиным, Н.Н.Езерским, Н.Н.Ивановым, С.И.Казанковым, А.А.Кравцом, А.В.Корниенко, Л.И.Калашниковым, Р.Д.Курбановым, А.В.Куринным, О.А.Лебедевым, Д.Г.Новиковым, Н.И.Осадчим, С.М.Пантелеевым, Д.А.Парфеновым, Т.В.Плетневой, В.Г.Поздняковым, А.А.Пономаревым, В.Ф.Рашкиным, С.Е.Савицкой, Ю.П.Синельниковым, К.К.Тайсаевым, Н.М.Харитоновым, М.В.Щаповым, С.А.Шаргуновым, А.А.Ющенко

Проект № 574392-7

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части повышения минимального размера оплаты труда и прожиточного минимума трудоспособного населения

Статья 1

Внести в Федеральный закон от 28 декабря 2017 года №421-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части повышения минимального размера оплаты труда до прожиточного минимума трудоспособного населения" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2018, №1, ч.1, ст.5) следующие изменения:

1) статью 6 изложить в следующей редакции:

«Статью 4 Федерального закона от 3 декабря 2012 года N 227-ФЗ "О потребительской корзине в целом по Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2012, N 50, ст. 6950) изложить в следующей редакции:

«Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2013 года.

Действие норм, установленных в статье 2 настоящего Федерального закона, продлевается на период до 31 декабря 2018 года.».

2) статью 7 изложить в следующей редакции:

"Статья 7. Публикация сведений о величине прожиточного минимума

Сведения о величине прожиточного минимума на душу населения и по основным социально-демографическим группам населения в целом по Российской Федерации и в субъектах Российской Федерации подлежат ежеквартальному официальному опубликованию, а также размещению на официальном сайте федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере демографии, труда, уровня жизни и доходов, оплаты труда и социальной защиты населения в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет".

Статья 2

Статью 1 Федерального закона от 19 июня 2000 года N 82-ФЗ "О минимальном размере оплаты труда" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2000, N 26, ст. 2729; 2002, N 18, ст. 1722; 2003, N 40, ст. 3818; 2005, N 1, ст. 24; 2007, N 17, ст. 1930; 2008, N 26, ст. 3010; 2011, N 23, ст. 3246; 2012, N 50, ст. 6955; 2013, N 49, ст. 6337; 2014, N 49, ст. 6917; 2015, N 51, ст. 7247; 2016, N 23, ст. 3288; N 52, ст. 7509; 2018, №1, ч.1, ст.5) изложить в следующей редакции:

"Статья 1. Установить минимальный размер оплаты труда с 1 января 2019 года в сумме 25 000 рублей в месяц.».

Статья 3

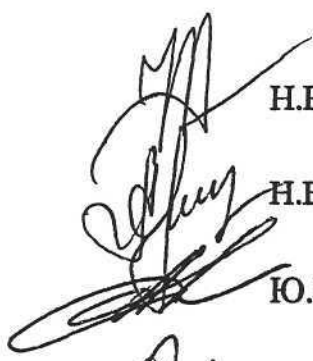
Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2019 года.

Президент
Российской Федерации

 Г.А.Зюганов

 И.И.Мельников

 В.И.Кашин



Н.В.Коломейцев



В.С.Шурчанов

Смолин

О.Н.Смолин

Н.В.Арефьев

Ю.В.Афонин



А.Ж.Бифов

В.Н.Блоцкий



В.В.Бортко

С.А.Гаврилов



В.А.Ганзя



П.С.Дорохин



Н.Н.Езерский



Н.Н.Иванов



С.И.Казанков



Л.И.Калашников



А.В.Корниенко



А.А.Кравец



Р.Д.Курбанов



А.В.Куринный



О.А.Лебедев



Д.Г.Новиков



Н.И.Осадчий



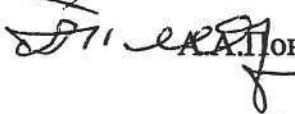
С.М.Пантелеев



Д.А.Парфенов



В.Г.Поздняков



А.А.Пономарев



Т.В.Плетнева



В.Ф.Рашкин



С.Е.Савицкая



Ю.П.Синельников



К.К.Тайсаев



И.М.Харитонов



С.А.Шаргунов



М.В.Щапов



А.А.Ющенко



Н.В.Абзев



О.Н.Кленов

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона «О внесении изменений в отдельные
законодательные акты Российской Федерации в части повышения
минимального размера оплаты труда и прожиточного минимума
трудоспособного населения»

Настоящий законопроект подготовлен и вносится в связи необходимостью реализации прав граждан на труд, справедливую оплату труда, позволяющую оплатить расходы на воспроизводство рабочей силы, оплачивать обязательные платежи, к которым относятся: платежи за услуги в сфере ЖКХ, оплату за электроэнергию, за лечение, налоги на имущество, и другие расходы, неизбежные в жизни работающих граждан и членов их семей, находящихся на их иждивении (несовершеннолетних детей, нетрудоспособных родителей).

Законопроектом предлагается с января 2019 года повысить минимальный размер оплаты труда до 25000 рублей в месяц. О необходимости повышения размеров пенсий по старости до 25 тысяч рублей отмечала в своих выступлениях и заместитель Председателя Правительства Российской Федерации О.Голодец.

С учетом Федерального закона от 28.12.2017 года №421-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части повышения минимального размера оплаты труда (далее – МРОТ) до прожиточного минимума» размер МРОТ с 1 января 2018 года составляет 9 489 рублей в месяц (85% от величины прожиточного минимума трудоспособного населения за II квартал 2017 года). Президент Российской Федерации также в январе 2018 г. внес законопроект о повышении размера МРОТ до 11 163 рубля в месяц. Но это повышение ненамного повысит уровень жизни работающих граждан страны и их семей, так как реальный прожиточный уровень расходов составляет более 25 тысяч рублей. Одни расходы на оплату услуг ЖКХ и лечение, которое все больше становится платным, составляют более 25 тыс. рублей ежемесячно.

Повышение МРОТ коснется 73,7 % работающего населения. Из них 75,0% - работники занятые в государственных и муниципальных учреждениях.

Размер прожиточного минимума с 2018 года сравнивается с МРОТ и составит также 9 485 руб. в месяц. Начиная с 2019 года размер величины прожиточного минимума трудоспособного населения предлагается

установить в целом по Российской Федерации по данным за II квартал предыдущего года (величина прожиточного минимума трудоспособного населения за II квартал устанавливается в порядке, определенном Правительством Российской Федерации).

По данным Роструда, по состоянию на июнь 2016 г. имелось свыше 1,4 млн. вакантных рабочих мест. Принятие законопроекта и поэтапное повышение МРОТ безусловно окажут влияние на повышение уровня занятости в стране.

В соответствии со статьей 3 Федерального закона "О прожиточном минимуме в целом по Российской Федерации" потребительская корзина в целом по Российской Федерации и в субъектах Российской Федерации определяется не реже одного раза в пять лет. Поэтому, с 1 января 2018 г. должен был вводиться новый уровень потребительской корзины в связи с истечением пятилетнего срока действия пересмотра потребительской корзины в целом по Российской Федерации, установленной Федеральным законом от 3 декабря 2012 г. № 227-ФЗ "О потребительской корзине в целом по Российской Федерации".

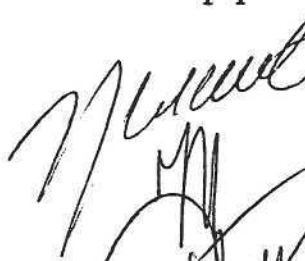
Но в соответствии со статьей 6 Федерального закона от 28.12.2017 года №421-ФЗ введена норма о продлении действия всего Федерального закона, в том числе и действующего уровня потребительской корзины до 31 декабря 2020 года. Фактически уровень потребительской корзины заморожен еще на 5 лет. Чтобы поддержать малообеспеченные категории граждан в статье 1 законопроекта предлагается с 1 января 2019 года восстановить и сохранить действие данного Федерального закона, в том числе норму о пересмотре каждые 5 лет потребительской корзины в целом по Российской Федерации и в субъектах Российской Федерации.

В части публикации сведений о величине прожиточного минимума трудоспособного населения предусматривается внести соответствующие изменения в статью 7 Федерального закона "О прожиточном минимуме в Российской Федерации".

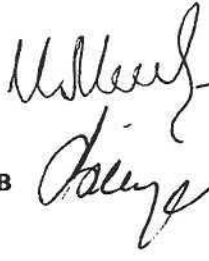
Принятие законопроекта по повышению МРОТ будет способствовать: увеличению выплат страховых взносов в государственные внебюджетные фонды и подоходного налога с физических лиц в 2019 году на 20,3 млрд. рублей;

повышению покупательной способности минимального размера оплаты труда и увеличению платежеспособного спроса на товары отечественного производства, а также на оплату все возрастающих сумм платежей за услуги в сфере ЖКХ в 2019 году на 40,5 млрд. рублей;

снижению размеров выплат заработной платы в «серой» и «теневой» сферах экономики.



Г.А.Зюганов



И.И.Мельников



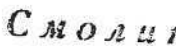
В.И.Кашин



Н.В.Коломейцев



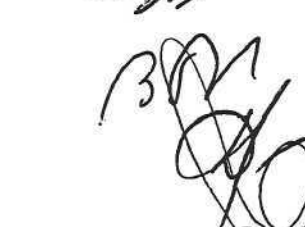
В.С.Шурчанов



О.Н.Смолин



Н.В.Арефьев



Ю.В.Афонин



А.Ж.Бифов



В.Н.Блоцкий



В.В.Бортко



С.А.Гаврилов



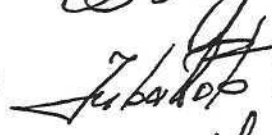
В.А.Ганзя



П.С.Дорохин



Н.Н.Езерский



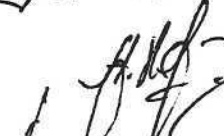
Н.Н.Иванов



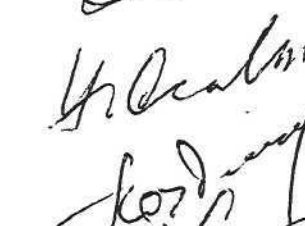
С.И.Казанков



Л.И.Калашников



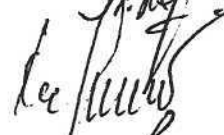
А.В.Корниенко



А.А.Кравец



Р.Д.Курбанов



А.В.Куринный



О.А.Лебедев



Д.Г.Новиков



Н.И.Осадчий



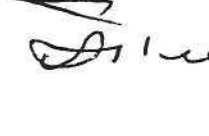
С.М.Пантелеев



Д.А.Парфенов



В.Г.Поздняков



А.А.Пономарев



Т.В.Плетнева



В.Ф.Рашкин



С.Е.Савицкая



Ю.П.Синельников



К.К.Тайсаев



Н.М.Харитонов



С.А.Шаргунов



М.В.Щапов



А.А.Ющенко



О.Н.Анисимов

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона «О внесении изменений
в отдельные законодательные акты Российской Федерации
в части повышения минимального размера оплаты труда
и прожиточного минимума трудоспособного населения»

Проектом федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части повышения минимального размера оплаты труда и прожиточного минимума трудоспособного населения» (далее - законопроект) предусматривается установление минимального размера оплаты труда с 1 января 2019 г. в сумме 25 000 рублей в месяц (2,6 раза от величины МРОТ с 1.01.2018 года. Начиная с 2019 года минимальный размер оплаты труда предлагается установить как величину прожиточного минимума трудоспособного населения в целом по Российской Федерации в размере не менее 25 000 рублей в месяц.

Расчет дополнительной потребности в финансовых средствах в 2019 году проводился исходя из установления минимального размера оплаты труда с 1 января 2019 г. в сумме 25 000 рублей в месяц.

Суммарные расходы на повышение заработной платы работников бюджетной сферы в 2019 году составят (к предыдущему году) 315,6 млрд. рублей, в том числе работников федеральных государственных учреждений – 90,5 млрд. рублей и работников государственных учреждений субъектов Российской Федерации и муниципальных учреждений – 225,1 млрд. рублей.

В 2020 году дополнительных финансовых средств на повышение заработной платы в связи с повышением минимального размера оплаты труда не потребуется.

При этом треть бюджетных расходов возвратится в бюджетную систему в виде уплаты страховых взносов в государственные внебюджетные фонды и подоходного налога с физических лиц.

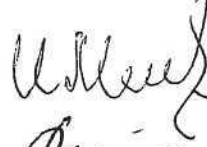
 Г.А.Зюганов

 Н.В.Коломейцев

 Н.В.Арефьев

 Ю.В.Афонин

 В.В.Бортко

 И.И.Мельников

 В.С.Шурчанов

 А.Ж.Бифов

 С.А.Гаврилов

 В.И.Кашин

 О.Н.Смолин

 В.Н.Блоцкий

 В.А.Ганзя

П.С.Дорохин

Н.Н.Езерский

Н.Н.Иванов

С.И.Казанков

Л.И.Калашников

А.В.Корниенко

А.А.Кравец

Р.Д.Курбанов

А.В.Куринный

О.А.Лебедев

Д.Г.Новиков

Н.И.Осадчий

С.М.Пантелеев

Д.А.Парфенов

В.Г.Поздняков

А.А.Пономарев

Т.В.Плетнева

В.Ф.Рашкин

С.Е.Савицкая

Ю.П.Синельщиков

К.К.Тайсаев

Н.М.Харитонов

С.А.Шаргунов

М.В.Щапов

А.А.Ющенко

Н.Е.Пузов

О.Н.Семенов

Перечень актов

федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию, в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части повышения минимального размера оплаты труда и прожиточного минимума трудоспособного населения»

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части повышения минимального размера оплаты труда и прожиточного минимума трудоспособного населения» потребует внесения изменений законодательных актов, регулирующих вопросы установления уровня потребительской корзины, а также внесения изменений в следующие федеральные законы:

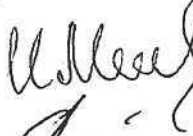
1) «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов»;

1) «О бюджете Пенсионного фонда Российской Федерации 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов»;

1) «О бюджете Фонда социального страхования на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов»;

1) «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов».

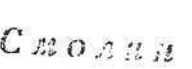
 Г.А.Зюганов

 И.И.Мельников

 В.И.Кашин

 Н.В.Коломейцев

 В.С.Шурчанов

 О.Н.Смолин

 Н.В.Арефьев

 Ю.В.Афонин

 А.Ж.Бифов

 В.Н.Блоцкий

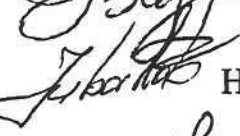
 В.В.Бортко

 С.А.Гаврилов

 В.А.Ганзя

 П.С.Дорохин

 Н.Н.Езерский

 Н.Н.Иванов

 С.И.Казанков

 Л.И.Калашников

 А.В.Корниенко

 А.А.Кравец

 Р.Д.Курбанов

 А.В.Куринный

 О.А.Лебедев

 Д.Г.Новиков

Н.И.Осадчий

С.М.Пантелеев

Д.А.Парфенов

В.Г.Поздняков

А.А.Пonomарев

Т.В.Плетнева

В.Ф.Рашкин

С.Е.Савицкая

Ю.П.Синельщиков

К.К.Тайсаев

Н.М.Харитонов

С.А.Шаргунов

М.В.Щапов

А.А.Ющенко

О.Н.Алексеева

М.В.Алексеев



**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

« 12 » сентября 2018 г.

№ 7409П-П12

МОСКВА

✓ Депутату Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации
Н.В.Коломейцеву

Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

На № КНВ-2/25 от 2 июля 2018 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части повышения минимального размера оплаты труда и прожиточного минимума трудоспособного населения", вносимый в Государственную Думу депутатами Государственной Думы Н.В.Коломейцевым, Г.А.Зюгановым, И.И.Мельниковым и другими

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации в Правительстве Российской Федерации рассмотрен проект федерального закона с учетом представленного финансово-экономического обоснования.

Законопроектом предлагается установить минимальный размер оплаты труда (далее - МРОТ) с 1 января 2019 г. в сумме 25000 рублей в месяц и сократить срок действия Федерального закона "О потребительской корзине в целом по Российской Федерации" с 31 декабря 2020 г. до 31 декабря 2018 г.

Предлагаемый законопроект размер МРОТ более чем в два раза превышает действующую величину МРОТ, установленную с 1 мая 2018 г. в сумме 11163 рубля.

Резкое увеличение МРОТ может привести к сокращению дифференциации и уравниванию заработной платы работников различной квалификации. Между тем положениями статьи 132 Трудового кодекса Российской Федерации установлено, что заработная плата работников зависит от уровня квалификации, сложности выполняемой работы, количества и качества затраченного труда.



Государственная Дума ФС РФ
Дата 13.09.2018
№547646-7; 3.2

280808C3.doc



Кроме того, реализация законопроекта повлечет дополнительные расходы работодателей, что может негативно отразиться на организациях с высокой долей низкооплачиваемых работников и привести к возникновению задолженности по заработной плате, отказу от оформления трудовых отношений в соответствии с требованиями трудового законодательства, высвобождению работников.

Увеличение МРОТ также потребует выделения дополнительных бюджетных ассигнований из федерального бюджета. При этом не учитывается требование статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации в части определения законопроектом источников и порядка исполнения соответствующих расходных обязательств.

Принятие предусмотренной законопроектом нормы о сокращении срока действия Федерального закона "О потребительской корзине в целом по Российской Федерации" приведет к пробелу в правовом регулировании, поскольку положений об определении новой потребительской корзины в целом по Российской Федерации, начиная с 1 января 2019 г., законопроект не содержит.

С учетом изложенного законопроект не может быть поддержан.

Заместитель Председателя
Правительства Российской Федерации -
Руководитель Аппарата Правительства
Российской Федерации



К.Чуйченко

