

13 ДЕК 2018

6247-1/18-02-0

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 10.12.2018 № 161
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

" 10 " декабря 2018 г.

83. О проекте федерального закона № 595399-7 "О внесении изменений в статьи 17 и 18 Федерального закона "О страховых пенсиях" (о применении районных коэффициентов при определении размера фиксированной выплаты к страховой пенсии лицам, проживающим в районах Дальнего Востока) - вносит депутат Государственной Думы А.В.Андрейченко

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по труду, социальной политике и делам ветеранов.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по труду, социальной политике и делам ветеранов до 9 января 2019 года.

2. Комитету Государственной Думы по труду, социальной политике и делам ветеранов с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в проект примерной программы законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2019 года (февраль).

Первый заместитель
Председателя Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



А.Д.Жуков

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

27 ноября 2018г.

№ _____

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

В.В. ВОЛОДИНУ

Уважаемый Вячеслав Викторович!

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации
вношу в Государственную Думу проект федерального закона «О внесении
изменений в статьи 17 и 18 Федерального закона «О страховых пенсиях».

Приложение:

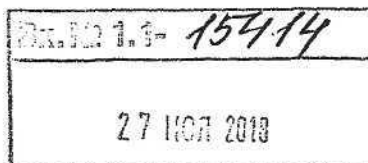
1. Проект федерального закона «О внесении изменений в статьи 17 и 18 Федерального закона «О страховых пенсиях» на 6 листах.
2. Пояснительная записка к законопроекту на 4 листах.
3. Финансово-экономическое обоснование к законопроекту на 5 листах.
4. Перечень актов на 1 листе.
5. Заключение Правительства Российской Федерации на 2 листах.
6. Копии текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе.

С уважением,



А.В. Андрейченко

Исп.: Бард Н.Г. т.8 910 478 04 58



Государственная Дума ФС РФ
Дата 27.11.2018
№595399-7; 1.1

Вносится депутатом
Государственной Думы
А.В.Андрейченко

Проект

№ 595399-4

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в статьи 17 и 18 Федерального закона «О страховых пенсиях»

Статья 1

Внести в Федеральный закон от 28 декабря 2013 года № 400-ФЗ
«О страховых пенсиях» (Собрание законодательства Российской
Федерации, 2013, № 52, ст. 6965; 2016, № 27, ст. 4183) следующие
изменения:

1) в статье 17:

а) в части 5 после слов «местностях, приравненных к районам Крайнего Севера,» дополнить словами «а также в районах Дальневосточного федерального округа, не относящихся к районам Крайнего Севера и приравненным к ним местностям,»;

б) часть 6 изложить в следующей редакции:

«6. Лицам, работавшим в районах Крайнего Севера и приравненным к ним местностям, а также в районах Дальневосточного федерального округа, не относящихся к районам Крайнего Севера и приравненным к ним местностям, при определении количества календарных лет работы в районах Крайнего Севера в целях установления повышения фиксированной выплаты к страховой пенсии по старости и к страховой пенсии по инвалидности каждый календарный год работы в местностях, приравненных к районам Крайнего Севера, и в районах Дальневосточного федерального округа, не относящихся к районам Крайнего Севера и приравненным к ним местностям, считается за девять месяцев работы в районах Крайнего Севера.»;

в) часть 9 изложить в следующей редакции:

«9. Лицам, проживающим в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, в районах Дальневосточного федерального округа, не относящихся к районам Крайнего Севера и приравненным к ним местностям, повышение фиксированной выплаты к

страховой пенсии, предусмотренной частями 1 и 2 статьи 16 настоящего Федерального закона и частью 8 настоящей статьи, устанавливается в сумме, равной увеличению фиксированной выплаты к страховой пенсии, увеличенной для лиц, проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, на соответствующий районный коэффициент, устанавливаемый Правительством Российской Федерации в зависимости от района (местности) проживания, а для лиц, проживающих в районах Дальневосточного федерального округа, не относящихся к районам Крайнего Севера и приравненным к ним местностям, на районный коэффициент, равный 1,3 (в случае, если Правительством Российской Федерации не установлен повышенный районный коэффициент в зависимости от района (местности) проживания), на весь период проживания указанных лиц в этих районах (местностях). Указанным лицам, достигшим возраста 80 лет либо являющимся инвалидами I группы и (или) на иждивении которых находятся нетрудоспособные члены семьи, указанные в пунктах 1, 3 и 4 части 2 статьи 10 настоящего Федерального закона, повышения фиксированной выплаты, предусмотренные частями 1-3 настоящей статьи, дополнительно увеличиваются на соответствующий районный коэффициент, устанавливаемый Правительством Российской Федерации в зависимости от района (местности) проживания, либо на

районный коэффициент, предусмотренный настоящей частью, на весь период проживания указанных лиц в этих районах (местностях).»;

г) часть 10 изложить в следующей редакции:

«10. При переезде граждан на новое место жительства в другие районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности, в районы Дальневосточного федерального округа, не относящиеся к районам Крайнего Севера и приравненным к ним местностям, в которых установлены иные районные коэффициенты, повышение фиксированной выплаты к страховой пенсии устанавливается с учетом размера районного коэффициента по новому месту жительства. При выезде граждан за пределы районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей, районов Дальневосточного федерального округа, не относящихся к районам Крайнего Севера и приравненным к ним местностям, на новое место жительства фиксированная выплата к страховой пенсии и повышение фиксированной выплаты к страховой пенсии устанавливаются в соответствии с частями 1 и 2 статьи 16 настоящего Федерального закона и частями 1-3, 8 и 14 настоящей статьи.»;

2) часть 8 статьи 18 изложить в следующей редакции:

«8. В случае достижения пенсионером возраста 80 лет, установления I группы инвалидности или изменения группы инвалидности, изменения количества нетрудоспособных членов семьи или категории получателей

страховой пенсии по случаю потери кормильца либо в случае приобретения необходимого календарного стажа работы в районах Крайнего Севера и (или) приравненных к ним местностях, в районах Дальневосточного федерального округа, не относящихся к районам Крайнего Севера и приравненным к ним местностям, и (или) страхового стажа, дающих право на установление повышения фиксированной выплаты к страховой пенсии по старости или к страховой пенсии по инвалидности в связи с работой в районах Крайнего Севера и (или) приравненных к ним местностях, в районах Дальневосточного федерального округа, не относящихся к районам Крайнего Севера и приравненным к ним местностям, предусмотренных настоящим Федеральным законом, переезда пенсионера на новое место жительства в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности, в другие районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности, в которых установлены иные районные коэффициенты, в районы Дальневосточного федерального округа, не относящиеся к районам Крайнего Севера и приравненным к ним местностям, для которых установлен районный коэффициент частью 9 статьи 17 настоящего Федерального закона, выезда пенсионера за пределы районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей, районов Дальневосточного федерального округа, не относящихся к районам Крайнего Севера и приравненным к ним

местностям, на новое место жительства, оставления работы и (или) иной деятельности либо поступления на такую работу и (или) осуществления иной деятельности, в период которой застрахованное лицо подлежит обязательному пенсионному страхованию в соответствии с Федеральным законом от 15 декабря 2001 года № 167-ФЗ «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации», выезда пенсионера за пределы сельской местности на новое место жительства производится соответствующий перерасчет размера фиксированной выплаты к страховой пенсии.».

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2019 года.

Президент
Российской Федерации



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменений в статьи 17 и 18 Федерального закона «О страховых пенсиях»

Настоящий проект федерального закона направлен на установление единого подхода к решению вопросов пенсионного обеспечения граждан, проживающих в районах Дальневосточного федерального округа, не относящихся к районам Крайнего Севера и приравненным к ним местностям, и имеет целью повышение уровня жизни граждан, получающих страховые пенсии и проживающих в указанных районах Дальневосточного федерального округа.

Вышеуказанным лицам предлагается установить повышение фиксированной выплаты к страховой пенсии на соответствующий районный коэффициент.

Трудовым кодексом Российской Федерации предусмотрено применение районных коэффициентов к заработной плате в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, а также в местностях с особыми климатическими условиями. Так, в районах Дальневосточного федерального округа, в том числе южных (Амурская область, Еврейская автономная область, Приморский край, Хабаровский край) применяется районный коэффициент к заработной плате в размере 1,2-1,3.

Вместе с тем, районный коэффициент для увеличения фиксированной выплаты к страховой пенсии применяется только к лицам, проживающим в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, и не применяется к лицам, проживающим в других районах регионов, отнесенных к Дальневосточному федеральному округу, что является необоснованной дифференциацией при начислении пенсий.

При этом необходимо отметить, что до 2002 года действовала правовая норма, согласно которой в районах, где к заработной плате установлены районные коэффициенты, данные коэффициенты применялись также при исчислении пенсий (ст. 112 Закона Российской Федерации от 20 ноября 1990 года № 340-І «О государственных пенсиях в Российской Федерации»).

Факт установления Правительством Российской Федерации районных коэффициентов к заработной плате свидетельствует о признании органами государственной власти Российской Федерации дискомфортных условий для жизни населения в районах Дальневосточного федерального округа.

При этом следует учесть, что уровень жизни пенсионеров, проживающих на Дальнем Востоке, существенно отличается от уровня жизни пенсионеров в других регионах, где более благоприятные климатические условия. Это связано с тем, что на Дальнем Востоке с учетом тяжелых климатических условий и удаленности территории, тарифы на тепло- и электроэнергию, расходы на транспорт, коммунальные и бытовые услуги, цены на продукты питания более высокие, чем в других регионах, а доходы населения зачастую не позволяют полностью покрыть все эти расходы.

Комитет Государственной Думы по проблемам Севера и Дальнего Востока неоднократно отмечал, что уровень пенсионного обеспечения в дальневосточных субъектах РФ, являющихся дискомфортными по условиям проживания в силу особых климатических и географических факторов (периодические катастрофические наводнения и землетрясения), значительно ниже по сравнению с другими субъектами РФ и в целом по Российской Федерации (закключения Комитета Государственной Думы по проблемам Севера и Дальнего Востока на проекты федеральных законов № 35622-5, № 402455-6 и др.).

Необходимо учесть, что принцип соразмерности гарантированного государством пенсионного обеспечения граждан условиям их проживания, позволяющим удовлетворять минимальные естественные потребности, был всегда присущ пенсионному законодательству. Как отмечает Конституционный Суд РФ в своем Определении от 15 февраля 2005 года № 17-О, законодательное закрепление соответствующих стандартов жизнеобеспечения и равных возможностей для удовлетворения основных жизненных потребностей гражданина является, по смыслу статей 7, 39 (части 1 и 2), 71 (пункты «а», «в», «е») и 76 (часть 1), общефедеральной функцией.

Если в экономически активных и обеспеченных регионах имеется

возможность осуществления доплаты к пенсиям за счет средств региональных бюджетов, то в дотационных дальневосточных регионах такая возможность отсутствует.

На Дальнем Востоке зафиксированы самые высокие в стране цены на нефтепродукты. Так, в марте 2017 года стоимость автомобильного бензина на Дальнем Востоке превысила среднее значение по России на 45%, а дизельное топливо – на 70%.

В декабре 2015 года на официальном сайте Центра изучения пенсионной реформы опубликован рейтинг «Социального благополучия пенсионеров», в ходе которого исследовано 52 региона. Так, участвовавшие в исследовании Хабаровский край и Приморский край заняли соответственно 45 и 52 (последнее) места по уровню благополучия пенсионера. Относительно Приморского края отмечено следующее: «Если предположить, что пенсионер получает среднюю пенсию 11 124 руб., платит 5 954 руб. за жилищно-коммунальные услуги, 5 093 руб. – на продукты питания (продуктовая корзина), то у пенсионера да не остается средств на лекарства, он уходит в «минус».

Дальний Восток отличается повышенной долей населения с доходами ниже прожиточного минимума – 15,3% (по России – 13,3%), наиболее высокие показатели отмечаются в Еврейской автономной области – 24,3% и в Республике Саха (Якутия) – 18,9%.

К тому же на территории Дальневосточного федерального округа наблюдается отрицательная демографическая динамика и увеличение миграционного оттока населения с данных территорий, который составляет на 2017 год 9 669 человек, а на первый квартал 2018 года – уже 2 988 человек. За четверть века численность населения Дальнего Востока сократилась в 1,3 раза (с 8,06 млн. человек в 1991 г. до 6,18 млн. человек в 2016 г.) и продолжает сокращаться ежегодно на 0,3–0,5%.

В сентябре 2017 года Государственный совет РФ подготовил Доклад о комплексном развитии регионов Дальнего Востока, в котором отмечалась особая значимость, высокие конкурентные преимущества и необходимость развития

данных территорий. В Докладе также был отмечен и ряд проблем данного региона, в частности необходимость снижения тарифов на электроэнергию до среднероссийского уровня и обеспечения роста численности населения на Дальнем Востоке. При этом в Докладе в качестве одной из мер по развитию Дальнего Востока указано: обеспечить финансирование социальной сферы Дальнего Востока, исходя из актуальных потребностей экономического развития макрорегиона и необходимости достижения значений показателей социально-экономического развития дальневосточных регионов выше среднероссийского уровня.

Таким образом, установление повышенной фиксированной выплаты к страховой пенсии на соответствующий районный коэффициент остро необходим для повышения уровня жизни населения на Дальнем Востоке.

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в статьи 17 и 18 Федерального закона «О страховых пенсиях» позволит стимулировать положительную демографическую динамику, уменьшить отток населения с Дальнего Востока и повысить уровень жизни пенсионеров, проживающих на Дальнем Востоке, до среднероссийского уровня.

A handwritten signature in black ink, enclosed within a hand-drawn oval border. The signature appears to be 'Андр' (Andrey).

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту федерального закона «О внесении изменений в статьи 17 и 18 Федерального закона «О страховых пенсиях»

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в статьи 17 и 18 Федерального закона «О страховых пенсиях» в связи с увеличением фиксированной выплаты к страховой пенсии по старости, к страховой пенсии по инвалидности и к страховой пенсии по случаю потери кормильца на соответствующий районный коэффициент лицам, проживающим в районах Дальнего Востока, не относящихся к районам Крайнего Севера и приравненным к ним местностям, повлечет за собой дополнительные расходы из средств бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации в размере около 16 392,02 млн. рублей ежегодно.

При этом по данным ПФР в 2017 году общие расходы на выплаты пенсий и доплаты к пенсиям выросли на 563,3 млрд рублей (8,5%) и составили 7 167 млрд рублей. Социальные выплаты увеличились на 15,75 млрд рублей (3,3%), составив 488 млрд рублей.

По доходам бюджет ПФР исполнен в размере 8 260,1 млрд рублей. По сравнению с 2016 годом доходы выросли на 634,83 млрд рублей, или 8,3%. Поступления взносов на обязательное пенсионное страхование увеличились на 350,5 млрд рублей (8,5%) и составили 4 481,9 млрд рублей. По расходам бюджет ПФР исполнен в размере 8 319,5 млрд рублей. По сравнению с 2016 годом расходы выросли на 489,8 млрд рублей, или 6,3%.

Переходящие остатки средств бюджета ПФР по итогам 2017 года составили 234,2 млрд рублей. Эти средства в соответствии с законодательством будут использованы на финансирование направлений расходов бюджета ПФР в 2018 году и позволят обеспечить снижение размера трансферта из федерального бюджета.

Таким образом, предлагаемые проектом закона дополнительные затраты из бюджета ПФР являются незначительными и составляют около 7% от переходящие остатки средств бюджета ПФР по итогам 2017 года.

Исходя из предлагаемого проекта закона повышение фиксированной выплаты к страховой пенсии увеличивается для лиц, проживающих в районах Дальневосточного федерального округа, не относящихся к районам Крайнего Севера и приравненным к ним местностям, на фиксированный коэффициент в размере 1,3.

По информации Управления Пенсионного фонда Российской Федерации в Дальневосточном федеральном округе, по состоянию на 1 января 2014 года численность получателей трудовых пенсий, проживающих в районах Дальнего Востока, не относящихся к районам Крайнего Севера и приравненным к ним местностям, и получающих трудовую пенсию без учета районного коэффициента (Амурская область, Еврейская автономная область, Приморский край, Хабаровский край), составила 839 218 человек, из них:

776 054 получают трудовую пенсию по старости,

41 349 человека получают трудовую пенсию по инвалидности (из них I группы – 3 519; II группы – 18 674; III группы – 19 156),

21 815 человек – трудовую пенсию по случаю потери кормильца.

Численность получателей трудовых пенсий по старости и по инвалидности, имеющих иждивенцев, – 78 881 человек (в том числе одного иждивенца – 74 402 человек; двух – 3 797; трех – 682).

Численность пенсионеров, достигших 80 лет или являющихся инвалидами I группы, получающих трудовую пенсию по старости, – 65 163 человек.

Численность детей, потерявших обоих родителей, или детей умершей одинокой матери, – 170 человек.

Расчет дополнительных расходов размера фиксированной выплаты к страховой пенсии и повышения фиксированной выплаты к страховой пенсии составлен исходя из положений, установленных статьями 16, 17 Федерального закона "О страховых пенсиях" следующим образом.

1. Фиксированная выплата к страховой пенсии по старости, к страховой пенсии по инвалидности (за исключением фиксированной выплаты к страховой

пенсии по инвалидности инвалидам III группы) установлена в размере 4 982 рублей 90 копеек в месяц (с 01.01.2018 г.), с учетом коэффициента 1,3 она составит 6 477 рублей 77 копеек – больше на 1 494 рублей 87 копеек.

776 054 получают трудовую пенсию по старости,

получают трудовую пенсию по инвалидности:

I группы – 3 519;

II группы – 18 674.

Итого: 798 247 человек.

Ежемесячные дополнительные расходы на выплату фиксированных выплат к страховым пенсиям указанных категорий граждан с учетом коэффициента 1,3 составят 1 193 275 492,89 рублей; ежегодные – 14 319 305 914,68 рублей.

2. Фиксированная выплата к страховой пенсии по инвалидности инвалидам III группы, а также к страховой пенсии по случаю потери кормильца установлена в размере 2 491,45 рубля в месяц. С учетом районного коэффициента 1,3 она составит 3 238,88 рублей – больше на 747,43 рублей.

19 156 человек – получают трудовую пенсию по инвалидности III группы,

21 815 человек – трудовую пенсию по случаю потери кормильца.

Итого: 40 971 человек.

Ежемесячные дополнительные расходы на выплату фиксированных выплат к страховым пенсиям указанных категорий граждан с учетом коэффициента 1,3 составят 30 622 954,53 рублей; ежегодные – 367 475 454,36 рубля.

3. Повышение фиксированной выплаты к страховой пенсии по старости лицам, достигшим возраста 80 лет или являющимся инвалидами I группы установлено в размере 4 982 рублей 90 копеек в месяц, с учетом коэффициента 1,3 она составит 6 477 рублей 77 копеек – больше на 1 494 рублей 87 копеек.

Численность пенсионеров, достигших 80 лет или являющихся инвалидами I группы, получающих трудовую пенсию по старости, – 65 163 человек.

Ежемесячные дополнительные расходы на выплату повышения

фиксированных выплат к страховым пенсиям указанных категорий граждан с учетом коэффициента 1,3 составят 97 410 213,81 рублей; ежегодные – 1 168 922 565,72 рублей.

4.Повышение фиксированной выплаты к страховой пенсии по инвалидности инвалидам I группы установлено в размере 4 982 рублей 90 копеек в месяц, с учетом коэффициента 1,3 она составит 6 477 рублей 77 копеек – больше на 1 494 рублей 87 копеек.

Получают трудовую пенсию по инвалидности I группы – 3 519 человек.

Ежемесячные дополнительные расходы на выплату повышения фиксированных выплат к страховым пенсиям указанной категории граждан с учетом коэффициента 1,3 составят 5 260 447,53 рубля; ежегодные – 63 125 370,36 рублей.

5.Повышение фиксированной выплаты к страховой пенсии по старости и к страховой пенсии по инвалидности установлено в размере 1 660,97 рубля в месяц на каждого нетрудоспособного члена семьи, но не более чем на трех нетрудоспособных членов семьи, с учетом районного коэффициента 1,3 она составит 2 159,26 рублей – больше на 498,29 рубля.

Численность получателей трудовых пенсий по старости и по инвалидности, имеющих иждивенцев, – 78 881 человек.

Ежемесячные дополнительные расходы на выплату повышения фиксированных выплат к страховым пенсиям указанных категорий граждан с учетом коэффициента 1,3 составят 39 305 613,49 рублей; ежегодные – 471 667 361,88 рубля.

6.Повышение фиксированной выплаты к страховой пенсии по случаю потери кормильца детям, потерявшим обоих родителей, или детям умершей одинокой матери установлено в размере 2 491,45 рубля в месяц. С учетом районного коэффициента 1,3 она составит 3 238,88 рублей – больше на 747,43 рублей.

Численность детей, потерявших обоих родителей, или детей умершей одинокой матери, – 170 человек.

Ежемесячные дополнительные расходы на выплату повышения фиксированных выплат к страховым пенсиям указанной категории граждан с учетом коэффициента 1,3 составят 127 063,10 рублей; ежегодные – 1 524 757,20 рублей.

Таким образом, дополнительные расходы за счет средств бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации составят примерно

16 392 021 424,20 рубля в год.

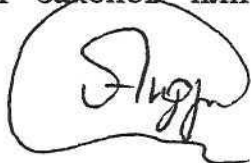
В связи с этим необходимо будет предусмотреть дополнительные расходы на указанные цели при разработке Правительством Российской Федерации проектов федеральных законов о федеральном бюджете и бюджете Пенсионного фонда Российской Федерации на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов.

A handwritten signature in black ink, enclosed within a large, irregular oval loop. The signature itself is cursive and appears to be the name 'Игорь' (Igor).

ПЕРЕЧЕНЬ

актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в статьи 17 и 18 Федерального закона «О страховых пенсиях»

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в статьи 17 и 18 Федерального закона «О страховых пенсиях» не потребует принятия, приостановления, внесения изменений либо признания утратившими силу федеральных законов или иных нормативных правовых актов Российской Федерации.

A handwritten signature in black ink, enclosed within a hand-drawn oval. The signature appears to be "Игорь" (Igor).



**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

« 17 » октября 2018 г.

№ 8490п-П12

МОСКВА

✓ Депутату Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

А.В.Андрейченко

Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

На № ААВ-4/485 от 15 августа 2018 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**на проект федерального закона "О внесении изменений
в статьи 17 и 18 Федерального закона "О страховых пенсиях",
вносимый в Государственную Думу депутатом
Государственной Думы А.В.Андрейченко**

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации в Правительстве Российской Федерации рассмотрен проект федерального закона с учетом представленного финансово-экономического обоснования.

Законопроектом предлагается внести в статьи 17 и 18 Федерального закона "О страховых пенсиях" (далее - Федеральный закон) изменения, предусматривающие установление повышения фиксированной выплаты к страховой пенсии лицам, проживающим в районах Дальневосточного федерального округа, не относящихся к районам Крайнего Севера и приравненным к ним местностям, на районный коэффициент 1,3 в случае, если Правительством Российской Федерации не установлен более высокий районный коэффициент в зависимости от района (местности) проживания.

Федеральным законом предусмотрено установление повышения фиксированных выплат к страховой пенсии в зависимости от районного коэффициента только лицам, проживающим в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях.

28091813.doc



Согласно части 7 статьи 17 Федерального закона при установлении повышения фиксированной выплаты к страховой пенсии применяется перечень районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей, действующий на дату установления соответствующего повышения фиксированной выплаты к страховой пенсии.

При этом в указанный перечень уже включены некоторые районы Дальневосточного федерального округа (например, Охинский район Сахалинской области, Зейский район Амурской области).

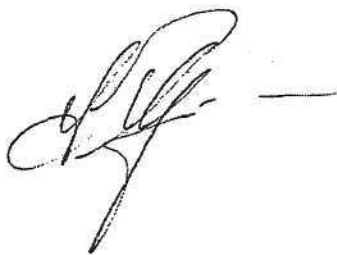
Предлагаемое законопроектом правовое регулирование может привести к неоправданному расширению круга лиц, имеющих право на повышение фиксированной выплаты к страховой пенсии с учетом районного коэффициента, в том числе за счет граждан, не проживающих в экстремальных природно-климатических условиях.

Согласно финансово-экономическому обоснованию реализация законопроекта потребует дополнительных расходов за счет средств федерального бюджета в размере 16,3 млрд. рублей в год.

Однако законопроект не содержит норм, определяющих источники и порядок финансового обеспечения дополнительных расходных обязательств на его реализацию, что не соответствует требованиям статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Правительством Российской Федерации проект федерального закона не поддерживается.

Заместитель Председателя
Правительства Российской Федерации -
Руководитель Аппарата Правительства
Российской Федерации



К.Чуйченко

