

ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 10.12.2018 № 161
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

" 10 " декабря 2018 г.

84. О проекте федерального закона № 584702-7 "О внесении изменений в статью 2 Федерального закона "Об особенностях эмиссии и обращения государственных и муниципальных ценных бумаг" (в части предоставления финансовым органам муниципальных образований права выступать эмитентами муниципальных ценных бумаг) - вносит Законодательная Дума Томской области

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по финансовому рынку.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по финансовому рынку до 8 февраля 2019 года.

2. Комитету Государственной Думы по финансовому рынку с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в проект примерной программы законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2019 года (февраль).

Первый заместитель
Председателя Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



А.Д.Жуков



ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ДУМА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

25.10.2018 № 1325

г. Томск

О законодательной инициативе Законодательной Думы Томской области по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 2 Федерального закона «Об особенностях эмиссии и обращения государственных и муниципальных ценных бумаг»

Рассмотрев проект федерального закона «О внесении изменений в статью 2 Федерального закона «Об особенностях эмиссии и обращения государственных и муниципальных ценных бумаг», на основании статьи 104 Конституции Российской Федерации

Законодательная Дума Томской области ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Внести в порядке реализации права законодательной инициативы в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменений в статью 2 Федерального закона «Об особенностях эмиссии и обращения государственных и муниципальных ценных бумаг» согласно приложению.

2. Направить проект федерального закона «О внесении изменений в статью 2 Федерального закона «Об особенностях эмиссии и обращения государственных и муниципальных ценных бумаг» в Правительство Российской Федерации для получения заключения.

3. Поручить председателю бюджетно-финансового комитета Законодательной Думы Томской области Куприянцу А.Б. представлять указанную законодательную инициативу при ее рассмотрении в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации.

4. Направить указанный проект федерального закона депутатам Государственной Думы, членам Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от Томской области и законодательным (представительным) органам государственной власти субъектов Российской Федерации с просьбой поддержать.

Председатель
Законодательной Думы
Томской области



О.В. Козловская

Приложение к постановлению
Законодательной Думы
Томской области
от 25.10.2018 № 1325

Вносится Законодательной Думой
Томской области

584702-7

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в статью 2 Федерального закона «Об особенностях эмиссии и обращения государственных и муниципальных ценных бумаг»

Статья 1

Внести в часть 3 статьи 2 Федерального закона от 29 июля 1998 года № 136-ФЗ «Об особенностях эмиссии и обращения государственных и муниципальных ценных бумаг» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1998, № 31, ст. 3814; 2005, № 30, ст. 3101; 2007, № 18, ст. 2117; 2012, № 25, ст. 3269) следующие изменения:

- 1) абзац первый после слов «местные администрации» дополнить словами «либо финансовые органы местных администраций»;
- 2) в абзаце четвертом слова «местная администрация, наделенная» заменить словами «местная администрация либо финансовый орган местной администрации, наделенные».

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент
Российской Федерации

В. Путин

**Пояснительная записка
к проекту федерального закона «О внесении изменений в статью 2
Федерального закона «Об особенностях эмиссии и обращения
государственных и муниципальных ценных бумаг»**

Проект федерального закона «О внесении изменений в статью 2 Федерального закона «Об особенностях эмиссии и обращения государственных и муниципальных ценных бумаг» разработан в целях приведения положений Федерального закона от 29 июля 1998 года № 136-ФЗ «Об особенностях эмиссии и обращения государственных и муниципальных ценных бумаг» в соответствие с изменениями в Бюджетный кодекс Российской Федерации, предусмотренными проектом федерального закона «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации».

В настоящее время финансовые органы муниципальных образований не имеют полномочий по осуществлению внутренних заимствований от имени муниципального образования. Право осуществления муниципальных заимствований принадлежит местным администрациям. Тогда как аналогичными полномочиями на уровне субъекта Российской Федерации, в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, обладают финансовые органы субъекта Российской Федерации.

Проектом федерального закона «О внесении изменений в статью 2 Федерального закона «Об особенностях эмиссии и обращения государственных и муниципальных ценных бумаг» предусматривается предоставление права финансовым органам муниципальных образований выступать, наряду с местными администрациями, эмитентами муниципальных ценных бумаг, наделив их в этой части одинаковыми полномочиями с финансовыми органами субъектов Российской Федерации.

В соответствии со статьей 215.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации исполнение местного бюджета обеспечивается местной администрацией муниципального образования, а организация исполнения бюджета на основе сводной бюджетной росписи и кассового плана возлагается на финансовый орган. Согласно статье 217.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации именно финансовый орган устанавливает порядок составления и ведения кассового плана, а также состав и сроки представления главными распорядителями бюджетных

средств, главными администраторами доходов бюджета, главными администраторами источников финансирования дефицита бюджета сведений, необходимых для составления и ведения кассового плана.

Таким образом, в целях исключения возникновения возможных рисков финансирования временных кассовых разрывов, принимая во внимание возможное непрогнозируемое сокращение доходов в определенный период финансового года, при необходимости безусловного финансирования первоочередных расходов, осуществлять заимствования, в том числе путем выпуска ценных бумаг, в определенный период времени должен финансовый орган местной администрации.

Рисков после принятия законопроекта не усматривается.

Принятие законопроекта не повлечет отрицательных социально-экономических и иных последствий, повысит бюджетную обеспеченность муниципальных образований.

**Финансово-экономическое обоснование
к проекту федерального закона «О внесении изменений в статью 2
Федерального закона «Об особенностях эмиссии и обращения
государственных и муниципальных ценных бумаг»**

Предлагаемый законопроект не влечет увеличение расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Перечень
актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими
силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с
принятием Федерального закона «О внесении изменений в статью 2
Федерального закона «Об особенностях эмиссии и обращения
государственных и муниципальных ценных бумаг»

Принятие предлагаемого законопроекта потребует внесение изменений и дополнений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части наделения финансовых органов местных администраций правом осуществлять муниципальные заимствования, наделив их в этой части одинаковыми полномочиями с финансовыми органами субъектов Российской Федерации.

КОМИССИЯ

**Совета законодателей Российской Федерации
при Федеральном Собрании Российской Федерации
по вопросам межбюджетных отношений и налоговому законодательству**

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Комиссии Совета законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации по вопросам межбюджетных отношений и налоговому законодательству по проекту законодательной инициативы № 7-512 Законодательной Думы Томской области «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации»

Комиссия Совета законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации по вопросам межбюджетных отношений и налоговому законодательству (далее - Комиссия) рассмотрела проект законодательной инициативы № 7-512 «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации», внесенный Законодательной Думой Томской области (далее – законопроект).

Комиссия, проанализировав основные особенности законопроекта с учетом заключений Комитета Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по бюджету и налогам, Правового управления Аппарата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, а также Аналитического управления Аппарата Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, отмечает следующее.

Законопроектом предлагается внести изменения в Бюджетный кодекс Российской Федерации (далее - Бюджетный кодекс), наделяющие муниципальные образования правом размещать бюджетные средства на банковских депозитах. Также предлагается предоставить право финансовым органам муниципальных образований осуществлять внутренние заимствования от имени муниципального образования (наряду с местными администрациями).

Также законопроектом предлагается уточнить бюджетные требования, которым должны соответствовать субъекты Российской Федерации для размещения бюджетных средств на банковских депозитах. В частности, при определении расчетной доли межбюджетных трансфертов из федерального бюджета предлагается не учитывать субсидии, предоставляемые субъектам Российской Федерации из Инвестиционного фонда Российской Федерации.

Комиссия отмечает, что Инвестиционный фонд Российской Федерации исключен из источников финансирования инвестиционных проектов в связи с его упразднением Федеральным законом от 18 июля 2017 года № 178-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и статью 3 Федерального закона «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации».

В пункте 1 статьи 1 проекта проектируемыми изменениями пункта 2 статьи 933 Бюджетного кодекса предлагается установить ограничение по срокам

размещения средств местного бюджета на банковских депозитах для муниципальных образований, получивших бюджетный кредит из бюджета субъекта Российской Федерации. При этом законопроект не предусматривает аналогичного ограничения для муниципальных образований, получивших бюджетный кредит от других муниципальных образований, что не согласуется с установленным статьей 29 Бюджетного кодекса принципом единства бюджетной системы Российской Федерации.

В соответствии с пунктами 4 и 5 статьи 1 проекта полномочием по осуществлению управления муниципальным долгом и полномочием по осуществлению муниципальных заимствований от имени муниципального образования может наделяться вместо местной администрации финансовый орган муниципального образования. Следует учитывать, что под муниципальными заимствованиями понимаются в том числе муниципальные займы, осуществляемые путем выпуска ценных бумаг от имени муниципального образования, а также то, что долговые обязательства муниципального образования могут существовать в виде обязательств по ценным бумагам муниципального образования (муниципальным ценным бумагам). В связи с этим указанные положения не согласуются с абзацем четвертым части 3 статьи 2 Федерального закона от 29 июля 1998 года № 136-ФЗ «Об особенностях эмиссии и обращения государственных и муниципальных ценных бумаг», согласно которому эмитентом муниципальных ценных бумаг может быть только местная администрация, наделенная уставом муниципального образования правом на осуществление муниципальных заимствований.

Исходя из вышеизложенного, предлагаемые изменения нуждаются в дополнительном обосновании и обсуждении.

Комиссия отмечает, что настоящее заключение не может препятствовать реализации Законодательной Думой Томской области права законодательной инициативы и принятию решения о внесении подготовленного законопроекта в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

Председатель Комиссии,
Председатель Думы
Астраханской области



И.А. Мартынов