



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

Юридический (почтовый) адрес
Суворовский пр., д. 67, Санкт-Петербург, 191311

Фактический адрес
пл. Растрелли, д. 2, лит. А, Санкт-Петербург

Тел. (812) 611-55-85

12.12.18 № 5751-1/18-15-04

На № _____ от _____

Председателю
постоянной комиссии
по законности и правопорядку

О.А. Петрову

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект областного закона «О внесении изменений в областной закон Ленинградской области от 22.10.2018 № 101-оз «О прекращении осуществления органами местного самоуправления городских и сельских поселений Ленинградской области отдельных государственных полномочий в сфере административных правоотношений и внесении изменений в областные законы «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области отдельными государственными полномочиями Ленинградской области в сфере административных правоотношений» и «Об административных правонарушениях», а также о признании утратившими силу некоторых законодательных актов и отдельных положений законодательных актов Ленинградской области»

Внесен Советом депутатов муниципального образования «Новодевяткинское сельское поселение» Всеволожского муниципального района Ленинградской области»

Правовое управление, изучив представленный проект областного закона (далее – законопроект), отмечает, что он внесен с **формальным** соблюдением требований статьи 42 Регламента Законодательного собрания Ленинградской области (замечания, касающиеся содержания финансово-экономического обоснования законопроекта, подробно изложены в заключении Контрольно-счетной палаты Ленинградской области № 5751-1/18-15-0-3 от 3 декабря 2018 года).

По результатам рассмотрения законопроекта полагаем необходимым отметить следующее.

26 сентября 2018 года Законодательным собранием Ленинградской области был принят областной закон от 22 октября 2018 года № 101-оз «О

прекращении осуществления органами местного самоуправления городских и сельских поселений Ленинградской области Ленинградской области отдельных государственных полномочий в сфере административных правоотношений и внесении изменений в областные законы «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области отдельными государственными полномочиями Ленинградской области в сфере административных правоотношений» и «Об административных правонарушениях», а также о признании утратившими силу некоторых законодательных актов и отдельных положений законодательных актов Ленинградской области» (далее – областной закон № 101-оз).

Согласно указанному областному закону, с 1 января 2019 года будут прекращены полномочия органов местного самоуправления всех без исключения городских и сельских поселений Ленинградской области по формированию и обеспечению деятельности административных комиссий и по осуществлению административными комиссиями производства по делам об административных правонарушениях.

Следует отметить, что в рамках рассмотрения проекта областного закона о прекращении осуществления органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий в сфере административных правоотношений обсуждались различные варианты его реализации, в том числе возможность оставления полномочий по формированию и обеспечению деятельности административных комиссий за органами местного самоуправления отдельных городских (сельских) поселений, осуществляющих указанные полномочия наиболее эффективно.

Однако по результатам обсуждения было принято концептуальное решение о том, что полномочия по формированию и обеспечению деятельности административных комиссий будут реализовываться только органами местного самоуправления муниципальных районов и городского округа.

В этом смысле предложение инициаторов законопроекта вступает в противоречие с общей концепцией областного закона № 101-оз.

В соответствии с пунктом 1 статьи 1 законопроекта предлагается «в приложении исключить Новодевяткинское сельское поселение».

Однако сам по себе областной закон № 101-оз не содержит приложений.

Перечень городских и сельских поселений Ленинградской области, администрации которых наделяются отдельными государственными полномочиями Ленинградской области по формированию и обеспечению деятельности административных комиссий является приложением к областному закону от 13 октября 2006 года № 116-оз «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области отдельными государственными полномочиями

Ленинградской области в сфере административных правоотношений» (далее – областной закон № 116-оз).

В соответствии с пунктом 4 статьи 2 областного закона № 101-оз приложение к областному закону № 116-оз признается утратившим силу с 1 января 2019 года.

Следовательно, в целях сохранения за органами местного самоуправления муниципального образования «Новодевяткинское сельское поселение» государственных полномочий по формированию и обеспечению деятельности административной комиссии инициатору законопроекта следовало бы вносить изменение в пункт 4 статьи 2 областного закона № 101-оз, предлагая новую редакцию приложения к областному закону № 116-оз, в котором фигурировало бы только Новодевяткинское сельское поселение.

Однако анализ законопроекта позволяет сделать вывод о том, что инициатор законопроекта фактически сохраняет существующую в областном законе № 101-оз норму о признании утратившим силу приложения к областному закону № 116-оз, что свидетельствует о наличии внутреннего противоречия между пунктом 1 и последним абзацем пункта 2 статьи 1 законопроекта.

Некоторые положения областного закона № 101-оз инициатор законопроекта предлагает изложить в новой редакции.

В частности, речь идет о статье 1.10 областного закона от 2 июля 2003 года № 47-оз «Об административных правонарушениях» (далее – областной закон № 47-оз).

При этом, однако, предлагаемая инициатором редакция статьи 1.10 областного закона № 47-оз полностью совпадает с редакцией, приведенной в областном законе № 101-оз.

Указанные в настоящем заключении замечания исключают возможность принятия законопроекта в третьем чтении до 1 января 2019 года.

А как указывалось выше, 1 января 2019 года вступает в силу областной закон № 101-оз, который имеет особую структуру и состоит из основных положений (статья 1), положений, которыми вносятся изменения в областные законы № 116-оз и 47-оз (статьи 2 и 3) и положений о признании утратившими силу отдельных областных законов или их некоторых положений (статья 4).

Согласно пункту 35 Методических рекомендаций по юридико-техническому оформлению законопроектов (Приложение 7 к Регламенту Законодательного собрания Ленинградской области) изменения всегда вносятся только в **основной** областной закон. Вносить изменения в основной областной закон путем внесения изменений в **изменяющий его** областной закон недопустимо.

Это означает, что для достижения целей, обозначенных инициатором законопроекта, изменения следует вносить в статью 1 областного закона № 101-оз (в части обозначения Новодевяткинского сельского поселения как исключения из общего правила).

Что касается статей 2 и 3 областного закона № 101-оз, то они, являясь положениями, **изменяющими** основные областные законы (116-оз и 47-оз), не должны подвергаться изменениям. Соответствующие изменения должны быть внесены **непосредственно** в областные законы № 116-оз и 47-оз.

С учетом изложенного законопроект не может быть рекомендован для принятия Законодательным собранием Ленинградской области в представленной инициатором редакции.

В ходе проведения антикоррупционной экспертизы коррупциогенных факторов в законопроекте не выявлено.

Содержание законопроекта требует приведения его в соответствие с Методическими рекомендациями по юридико-техническому оформлению законопроектов и нуждается в редакторской правке.

Первый заместитель
руководителя аппарата
Законодательного собрания -
начальник правового управления



Д.В. Малкин