



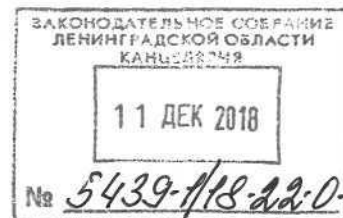
Прокуратура
Российской Федерации

**ПРОКУРАТУРА
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

Торжковская ул., д. 4,
Санкт-Петербург, 197342

Председателю постоянной
комиссии Законодательного
собрания Ленинградской области по
законности и правопорядку

Петрову О.А.



10. 12.2018 № 22-16-2018

На № _____ от _____

Уважаемый Олег Александрович!

Прокуратурой области проведена ревизия проекта областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях»» (далее - Проект).

Проект не в полной мере соответствует требованиям федерального законодательства по следующим основаниям.

Помимо прочего, инициатором Проекта предлагается областной закон от 02.07.2003 № 47-оз «Об административных правонарушениях» дополнить статьей 2.12, предусматривающей ответственность за «выжигание сухой травы, опавшей листвы, тополиного пуха и иной растительности в населенных пунктах (за исключением профилактического контролируемого противопожарного выжигания хвороста, лесной подстилки, сухой травы и других лесных горючих материалов в городских лесах, лесах особо охраняемых природных территорий, расположенных в границах населенных пунктов), а также на земельных участках, непосредственно прилегающих к населенным пунктам, территориям ведения гражданами садоводства или огородничества для собственных нужд, если указанные действия не содержат состава административного правонарушения, предусмотренного ст. 8.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях».

Как следует из пояснительной записки к законопроекту, необходимость принятия данной правовой нормы обусловлена анализом пожароопасной обстановки на территории Ленинградской области, связанной с ростом пожаров, происшедшим по причинам выжигания сухой травы в населенных пунктах или в непосредственной границе с ними, отсутствия правового регулирования в данной сфере правоотношений, в том числе ответственности за данные действия.

Вместе с тем, указанные правоотношения урегулированы Федеральным законом от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности» (далее - Федеральный закон № 69-ФЗ).

АБ № 439610

Во исполнение данного федерального закона постановлением Правительства Российской Федерации от 25.04.2012 № 390 утверждены «Правила противопожарного режима в Российской Федерации» (далее - Правила).

Правилами установлены требования к поведению людей, порядку организации производства и (или) содержания территорий, зданий, сооружений, помещений организаций и других объектов защиты (далее - объекты защиты) в целях обеспечения пожарной безопасности. Так, например, в п. 72 (1) Правил определены условия, при которых допускается производить сжигание сухой травянистой растительности на земельных участках населенных пунктов, землях промышленности и энергетики, транспорта, связи, радиовещания и др. Пунктом 74 Правил, запрещается использование противопожарных расстояний между зданиями, сооружениями и строениями, в том числе для разведения костров и сжигания отходов и тары. Установлен запрет на разведение костров, а также сжигание мусора, травы, листвы и иных отходов, материалов или изделий на землях общего пользования населенных пунктов, кроме как в местах и (или) способами, установленными органами местного самоуправления поселений и городских округов. Согласно п. 218 Правил, запрещается выжигание сухой травянистой растительности, стерни, пожнивных остатков (за исключением рисовой соломы) на землях сельскохозяйственного назначения и землях запаса, разведение костров на полях; п. 283 - запрещается в границах полос отвода и придорожных полосах автомобильных дорог, в границах полос отвода и охранных зонах железных дорог, путепроводов и продуктопроводов выжигать сухую травянистую растительность, разводить костры, сжигать хворост, порубочные остатки и горючие материалы, а также оставлять сухостойные деревья и кустарники.

За нарушение Правил административная ответственность, установлена в ст. 20.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ).

В соответствии с положениями ст. 6 Закона № 69-ФЗ, ст.ст. 23.34, 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях производство по делам об административных правонарушениях предусмотренных указанной статьей административного кодекса, осуществляется должностными лицами государственной противопожарной службы.

Принимая во внимание предметы ведения субъектов Российской Федерации в области законодательства об административных правонарушениях, установленные в ст. 1.3.1 КоАП РФ, в соответствии с которой законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях может быть установлена административная ответственность за нарушение законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, нормативных правовых актов органов местного самоуправления, в анализируемой части Проект не соответствует требованиям федерального законодательства.

Более того, подобное нормативное регулирование расценивается как коррупциогенный фактор, предусмотренный «д» пункта 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства РФ от 26.02.2010 № 96, принятие нормативного правового акта с нарушением компетенции государственных органов, органов местного самоуправления или организаций (их должностных лиц) представляет собой коррупциогенный фактор.

Отмеченные выше недостатки Проекта не могут обеспечивать эффективность будущего акта и его регулирующее воздействие.

Прошу учесть настоящие замечания при рассмотрении Проекта.

Старший помощник прокурора области
по взаимодействию с представительными
(законодательными) и исполнительными
органами, органами местного самоуправления

старший советник юстиции



Н.Ф. Зайцева