

10 ДЕК 2018

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ 6150-1/18-02-0
СЕДЬМОГО СОЗЫВА**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 05.12.2018 № 160**
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

" 05 " декабря 2018 г.

21. О проекте федерального закона № 584701-7 "О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации" (в части наделения муниципальных образований правом размещать бюджетные средства на банковских депозитах и предоставления права финансовым органам муниципальных образований осуществлять внутренние заимствования от имени муниципального образования) - вносит Законодательная Дума Томской области

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по бюджету и налогам.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по бюджету и налогам до 9 января 2019 года.

2. Комитету Государственной Думы по бюджету и налогам с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в проект примерной программы законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2019 года (февраль).

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



В.В.Володин



ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ДУМА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

25.10.2018 № 1324

г. Томск

О законодательной инициативе
Законодательной Думы Томской области
по внесению в Государственную Думу
Федерального Собрания Российской
Федерации проекта федерального закона
«О внесении изменений в Бюджетный
кодекс Российской Федерации»

Рассмотрев проект федерального закона «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации», на основании статьи 104 Конституции Российской Федерации

Законодательная Дума Томской области ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Внести в порядке реализации права законодательной инициативы в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации» согласно приложению.

2. Направить проект федерального закона «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации» в Правительство Российской Федерации для получения заключения.

3. Поручить председателю бюджетно-финансового комитета Законодательной Думы Томской области Куприянцу А.Б. представлять указанную законодательную инициативу при ее рассмотрении в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации.

4. Направить указанный проект федерального закона депутатам Государственной Думы, членам Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от Томской области и законодательным (представительным) органам государственной власти субъектов Российской Федерации с просьбой поддержать.

Председатель
Законодательной Думы
Томской области



О.В. Козловская

Приложение к постановлению
Законодательной Думы
Томской области
от 25.10.2018 № 1324

Вносится Законодательной Думой
Томской области

584701-8

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации

Статья 1

Внести в Бюджетный кодекс Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 1998, № 31, ст. 3823; 2000, № 32, ст. 3339; 2004, № 34, ст. 3535; 2005, № 1, ст. 21; 2007, № 18, ст. 2117; № 45, ст. 5424; 2009, № 1, ст. 18; № 48, ст. 5733; № 31, ст. 4185; № 50, ст. 6967; № 53, ст. 7593; 2013, № 19, ст. 2331; № 31, ст. 4191; 2014, № 40, ст. 5468; № 43, ст. 5795; № 48, ст. 6656, 6664; № 52, ст. 7560; 2015, № 51, ст. 7252; 2016, № 1, ст. 26; № 27, ст. 4278; № 49, ст. 6852; № 30, ст. 4452, 4458; № 47, ст. 6841) следующие изменения:

1) в пункте 2 статьи 93.3:

а) дополнить новым абзацем третьим следующего содержания:

«Муниципальное образование, получившее бюджетный кредит из другого бюджета бюджетной системы Российской Федерации, не вправе размещать средства местного бюджета на банковских депозитах на срок, превышающий один месяц.»;

б) абзацы третий и четвертый считать соответственно абзацами четвертым и пятым;

2) абзац второй пункта 6 статьи 93.6 после слов «Субъект Российской Федерации» дополнить словами «(муниципальное образование)»;

3) часть четвертую статьи 96 изложить в следующей редакции:

«В состав операций по управлению остатками средств на едином счете по учету средств местного бюджета включаются:

размещение средств на банковских депозитах и их возврат в соответствии со статьей 236 настоящего Кодекса;

привлечение и возврат средств организаций, учредителем которых является муниципальное образование и лицевые счета которым открыты в территориальных органах Федерального казначейства или в финансовом органе муниципального образования в соответствии с законодательством Российской Федерации.»;

4) пункт 3 статьи 101 после слов «муниципального образования (местной администрацией)» дополнить словами «либо финансовым органом муниципального образования»;

5) абзац третий пункта 7 статьи 103 после слов «принадлежит местной администрации» дополнить словами «либо финансовому органу муниципального образования»;

6) в абзаце втором пункта 5 статьи 130 слова «пункте 2 статьи 236» заменить словами «абзаце втором пункта 2 статьи 236»;

7) абзац пятый пункта 5 статьи 136 после слов «в пунктах 2-4 настоящей статьи,» дополнить словами «абзаце третьем пункта 2 статьи 236 настоящего Кодекса»;

8) в статье 236:

а) пункт 2 изложить в следующей редакции:

«2. Действие настоящей статьи не распространяется на Российскую Федерацию, а также в части размещения бюджетных средств на банковских депозитах:

на субъекты Российской Федерации, в бюджетах которых расчетная доля межбюджетных трансфертов из федерального бюджета (за исключением субвенций) в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет не превышала 20 процентов объема собственных доходов консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации;

на муниципальные образования, в бюджетах которых доля дотаций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и (или) налоговых доходов

по дополнительным нормативам отчислений в размере, не превышающем расчетного объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (части расчетного объема дотации), замененной дополнительными нормативами отчислений, в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет не превышала 20 процентов собственных доходов местного бюджета.

Порядок размещения бюджетных средств на банковские депозиты определяется соответственно Правительством Российской Федерации, высшими исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации, местной администрацией в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Требования к кредитным организациям, в которых могут размещаться средства бюджетов субъектов Российской Федерации (местных бюджетов) на банковские депозиты, должны быть не ниже уровня требований, установленных Правительством Российской Федерации к кредитным организациям, в которых могут размещаться средства федерального бюджета на банковские депозиты.»;

б) в пункте 3:

абзац первый после слов «на банковских депозитах субъектами Российской Федерации» дополнить словами «(муниципальными образованиями)»;

абзац второй после слов «органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации,» дополнить словами «местная администрация», после слов «бюджеты субъектов Российской Федерации» дополнить словами «и местные бюджеты.».

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент
Российской Федерации

В. Путин

**Пояснительная записка
к проекту федерального закона «О внесении изменений в Бюджетный кодекс
Российской Федерации»**

Проект федерального закона «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации» разработан в целях внесения изменений в статьи 93.3, 93.6, 96, 101, 103, 130, 136, 236 Бюджетного кодекса Российской Федерации. Законопроектом предусматривается расширение полномочий органов местного самоуправления.

В настоящее время, в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, финансовые органы муниципальных образований не имеют полномочий по осуществлению внутренних заимствований от имени муниципального образования и размещению бюджетных средств на банковских депозитах. Право осуществления муниципальных заимствований принадлежит местным администрациям. Тогда как аналогичными полномочиями на уровне субъекта Российской Федерации, в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, обладают финансовые органы субъекта Российской Федерации.

Проектом федерального закона «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации» предусматривается предоставление права финансовым органам муниципальных образований осуществлять муниципальные заимствования, наделив их в этой части одинаковыми полномочиями с финансовыми органами субъектов Российской Федерации.

Также проектом федерального закона «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации» предусматривается предоставление муниципальным образованиям права размещать бюджетные средства на банковских депозитах, наделив их в этой части одинаковыми полномочиями с финансовыми органами субъектов Российской Федерации, что станет дополнительным источником доходов для местных бюджетов и окажет положительное влияние на повышение бюджетной обеспеченности органов местного самоуправления.

В целях сбора аналитических и статистических данных, свидетельствующих о целесообразности принятия настоящего проекта федерального закона, от муниципальных образований Томск, Ангарск, Барнаул, Иркутск, Ханты-Мансийск,

Южно-Сахалинск, Губкинский, Северск, входящих в Ассоциацию сибирских и дальневосточных городов, на счетах которых складывались остатки временно свободных средств местных бюджетов, получена информация о среднегодовой величине возможных дополнительных доходов от размещения указанных остатков на банковских депозитах в размере от 1 до 71 млн рублей.

В соответствии со статьей 215.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации исполнение местного бюджета обеспечивается местной администрацией муниципального образования, а организация исполнения бюджета на основе сводной бюджетной росписи и кассового плана возлагается на финансовый орган. Согласно статье 217.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации именно финансовый орган устанавливает порядок составления и ведения кассового плана, а также состав и сроки представления главными распорядителями бюджетных средств, главными администраторами доходов бюджета, главными администраторами источников финансирования дефицита бюджета сведений, необходимых для составления и ведения кассового плана.

Таким образом, в целях исключения возникновения возможных рисков финансирования временных кассовых разрывов, принимая во внимание возможное непрогнозируемое сокращение доходов в определенный период финансового года, при необходимости безусловного финансирования первоочередных расходов, осуществлять заимствования в определенный период времени должен финансовый орган местной администрации.

Рисков после принятия законопроекта не усматривается.

Принятие законопроекта не повлечет отрицательных социально-экономических и иных последствий, повысит бюджетную обеспеченность муниципальных образований.

**Финансово-экономическое обоснование
к проекту федерального закона «О внесении изменений в Бюджетный кодекс
Российской Федерации»**

Предлагаемый законопроект не влечет увеличение расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Перечень
актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими
силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с
принятием Федерального закона «О внесении изменений в Бюджетный кодекс
Российской Федерации»

Принятие предлагаемого законопроекта потребует внесение дополнений в Федеральный закон от 29 июля 1998 года № 136-ФЗ «Об особенностях эмиссии и обращения государственных и муниципальных ценных бумаг», предусматривающих наделение финансовых органов местных администраций выступать, наряду с местными администрациями, эмитентами муниципальных ценных бумаг.

КОМИССИЯ

Совета законодателей Российской Федерации
при Федеральном Собрании Российской Федерации
по вопросам межбюджетных отношений и налоговому законодательству

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Комиссии Совета законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации по вопросам межбюджетных отношений и налоговому законодательству по проекту законодательной инициативы № 7-512 Законодательной Думы Томской области «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации»

Комиссия Совета законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации по вопросам межбюджетных отношений и налоговому законодательству (далее - Комиссия) рассмотрела проект законодательной инициативы № 7-512 «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации», внесенный Законодательной Думой Томской области (далее - законопроект).

Комиссия, проанализировав основные особенности законопроекта с учетом заключений Комитета Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по бюджету и налогам, Правового управления Аппарата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, а также Аналитического управления Аппарата Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, отмечает следующее.

Законопроектом предлагается внести изменения в Бюджетный кодекс Российской Федерации (далее - Бюджетный кодекс), наделяющие муниципальные образования правом размещать бюджетные средства на банковских депозитах. Также предлагается предоставить право финансовым органам муниципальных образований осуществлять внутренние заимствования от имени муниципального образования (наряду с местными администрациями).

Также законопроектом предлагается уточнить бюджетные требования, которым должны соответствовать субъекты Российской Федерации для размещения бюджетных средств на банковских депозитах. В частности, при определении расчетной доли межбюджетных трансфертов из федерального бюджета предлагается не учитывать субсидии, предоставляемые субъектам Российской Федерации из Инвестиционного фонда Российской Федерации.

Комиссия отмечает, что Инвестиционный фонд Российской Федерации исключен из источников финансирования инвестиционных проектов в связи с его упразднением Федеральным законом от 18 июля 2017 года № 178-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и статью 3 Федерального закона «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации».

В пункте 1 статьи 1 проекта проектируемыми изменениями пункта 2 статьи 933 Бюджетного кодекса предлагается установить ограничение по срокам

размещения средств местного бюджета на банковских депозитах для муниципальных образований, получивших бюджетный кредит из бюджета субъекта Российской Федерации. При этом законопроект не предусматривает аналогичного ограничения для муниципальных образований, получивших бюджетный кредит от других муниципальных образований, что не согласуется с установленным статьей 29 Бюджетного кодекса принципом единства бюджетной системы Российской Федерации.

В соответствии с пунктами 4 и 5 статьи 1 проекта полномочием по осуществлению управления муниципальным долгом и полномочием по осуществлению муниципальных заимствований от имени муниципального образования может наделяться вместо местной администрации финансовый орган муниципального образования. Следует учитывать, что под муниципальными заимствованиями понимаются в том числе муниципальные займы, осуществляемые путем выпуска ценных бумаг от имени муниципального образования, а также то, что долговые обязательства муниципального образования могут существовать в виде обязательств по ценным бумагам муниципального образования (муниципальным ценным бумагам). В связи с этим указанные положения не согласуются с абзацем четвертым части 3 статьи 2 Федерального закона от 29 июля 1998 года № 136-ФЗ «Об особенностях эмиссии и обращения государственных и муниципальных ценных бумаг», согласно которому эмитентом муниципальных ценных бумаг может быть только местная администрация, наделенная уставом муниципального образования правом на осуществление муниципальных заимствований.

Исходя из вышеизложенного, предлагаемые изменения нуждаются в дополнительном обосновании и обсуждении.

Комиссия отмечает, что настоящее заключение не может препятствовать реализации Законодательной Думой Томской области права законодательной инициативы и принятию решения о внесении подготовленного законопроекта в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

Председатель Комиссии,
Председатель Думы
Астраханской области



И.А. Мартынов