



**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

Юридический (почтовый) адрес:
Суворовский пр., д. 67, Санкт-Петербург, 191311

Фактический адрес:
пл. Растрелли, д. 2, лит. А, Санкт-Петербург, 191124

Тел. (812) 630-21-85
E-mail: mail@lenoblzaks.ru

10.12.2018 № 5681-118-06-0-3

На № _____ от _____

Заключение

на проект областного закона «О прекращении осуществления органами местного самоуправления отдельных городских поселений Ленинградской области отдельных государственных полномочий Ленинградской области в сфере профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» и о внесении изменений в областной закон «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области отдельными государственными полномочиями Ленинградской области в сфере профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»

Вносит Губернатор Ленинградской области А.Ю. Дрозденко

Рассмотрев представленный проект областного закона «О прекращении осуществления органами местного самоуправления отдельных городских поселений Ленинградской области отдельных государственных полномочий Ленинградской области в сфере профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» и о внесении изменений в областной закон «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области отдельными государственными полномочиями Ленинградской области в сфере профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» (далее — законопроект), правовое управление сообщает, что законопроект внесен в соответствии с требованиями статьи 42 Регламента Законодательного собрания Ленинградской области.

Законопроект разработан в целях прекращения с 1 января 2019 года осуществления органами местного самоуправления отдельных городских поселений Ленинградской области отдельных государственных полномочий

Председателю постоянной
комиссии по образованию,
науке, культуре, туризму,
спорту и делам молодежи

А.А. Перминову

Ленинградской области в сфере профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

К законопроекту имеются следующие замечания юридико – технического характера.

1. Так, права органов местного самоуправления в пункте 3 статьи 2 законопроекта дополнены следующим предложением:

«2) выбор форм и методов реализации отдельных государственных полномочий и осуществление этих полномочий самостоятельно в целях и рамках, которые определены федеральными и областными нормативными правовыми актами»;

Указанный пункт полагаем целесообразным исключить по следующим основаниям.

В соответствии со статьей 19 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ) наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями субъектов Российской Федерации осуществляется законами субъектов Российской Федерации. Наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями иными нормативными правовыми актами не допускается.

Следовательно, указание в данном пункте на областные нормативные правовые акты, в которые входят, кроме областных законов, и иные нормативные правовые акты не соответствует вышеназванной статье 19 Федерального закона № 131-ФЗ.

Ссылка на осуществление переданных полномочий «самостоятельно» органами местного самоуправления полагаем излишней, поскольку наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями уже предполагает реализацию данных полномочий органами местного самоуправления самостоятельно.

Вместе с этим отмечаем, что органы местного самоуправления реализуют переданные отдельные государственные полномочия путем принятия муниципальных правовых актов, в которых возможно определить все необходимые мероприятия, а также формы и методы реализации переданных полномочий, осуществляемых органами местного самоуправления.

Соответственно, указание в данном пункте на право органов местного самоуправления на выбор форм и методов реализации переданных полномочий полагаем излишним.

Кроме того, полагаем, что употребление выражения «в целях и рамках, которые определены федеральными и областными нормативными правовыми актами» не вполне корректно с точки зрения правового смысла и стиля его выражения.

2. В обосновании необходимости принятия областного закона указано, что на органы местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области возлагаются полномочия по созданию и организации

деятельности комиссий, однако в пункте 3 статьи 2 к обязанностям органов местного самоуправления отнесено только полномочие по созданию комиссии.

3. В тексте законопроекта слова «бюджетные средства» заменяются на слова «финансовые средства», однако соответствующие изменения произведены не по всему тексту законопроекта, в частности, в пункте 3 статьи 2 законопроекта в предложение «4) обеспечивать эффективное и рациональное использование бюджетных средств...» также необходимо заменить указанные слова.

4. В пункте 4 статьи 2 законопроекта изложена в новой редакции часть 2 статьи 6 областного закона от 29 декабря 2005 года № 125-оз «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области отдельными государственными полномочиями Ленинградской области в сфере профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» далее (областной закон № 125-оз), в которой определена новая формула расчета субвенций.

В результате чего в новой редакции указанной статьи отсутствует перечень муниципальных образований с указанием численности специалистов, обеспечивающих деятельность муниципальной комиссии.

В то же время областной закон № 125-оз дополняется следующим пунктом «Численность специалистов, обеспечивающих деятельность комиссий в i-м муниципальном образовании определяется как один специалист на 5000 детей (от 0 до 17 лет включительно), но не менее 2-х человек.».

В связи с внесенными изменениями не вполне понятно, каким образом может осуществляться увеличение или уменьшение численности специалистов и, соответственно, каким нормативным правовым актом это необходимо оформлять.

В рамках исследования законопроекта проводилась антикоррупционная экспертиза, в результате которой коррупциогенных факторов не выявлено.

Первый заместитель руководителя аппарата
Законодательного собрания
Ленинградской области –
начальник правового управления



Д.В. Малкин

