



ГУБЕРНАТОР ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

191311, Санкт-Петербург, Суворовский пр., 67
Для телеграмм: Санкт-Петербург, 191311
Тел.: (812) 611-46-56, факс: (812) 271-56-27

07.12.18 8-1676/2017-22-1

На № _____ от _____

Председателю Законодательного
собрания
Ленинградской области

С.М. Бебенину



Заключение

Рассмотрев проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях» (далее – Законопроект), внесенный депутатом Законодательного собрания Ленинградской области Караваевым С.С. 26 октября 2018 года, сообщая следующее.

Законопроектом предлагается установление административной ответственности за порчу (в том числе оборудования), самовольную реконструкцию, перепланировку нежилых зданий, помещений, в том числе в многоквартирных домах, а также использование их не по целевому назначению.

Вопросы пользования и распоряжения нежилыми помещениями как объектами права собственности относятся к сфере гражданского законодательства, которое в соответствии с пунктом «о» статьи 71 Конституции Российской Федерации является предметом ведения Российской Федерации.

Акты, регулирующие использование нежилых помещений могут быть установлены только на уровне федерального законодательства, в связи с чем административная ответственность за их нарушение может устанавливаться исключительно федеральным законом.

Также необходимо отметить, что в настоящее время понятие «государственный кадастр недвижимости» в законодательстве отсутствует в связи с вступлением в силу Федерального закона от 13.07.2015 № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости» (далее – Федеральный закон № 218-ФЗ) в соответствии с которым ведется Единый государственный реестр недвижимости (ЕГРН).

ЕГРН включает в себя, в том числе, реестр объектов недвижимости (кадастр недвижимости) в который в соответствии со ст. 8 Федерального закона № 218-ФЗ вносятся основные (в том числе площадь) и дополнительные (вид или виды разрешенного использования земельного участка, здания, сооружения, помещения, назначение здания, назначение помещения (жилое, нежилое)) сведения об объекте недвижимости. При этом дополнительные сведения вносятся в кадастр недвижимости в порядке межведомственного взаимодействия (ст. 13 Федерального закона № 218-ФЗ).

Кроме того, положения об установлении административной ответственности за самовольную реконструкцию и (или) перепланировку нежилых зданий (помещений), предлагаемые Законопроектом, составляют объективную сторону административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 9.5 Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях.

Учитывая изложенное, Законопроект в представленной редакции не рекомендуется к принятию.

Вместе с тем полагаем возможным рассмотреть вопрос об установлении административной ответственности за нарушение правил землепользования и застройки поселения с учетом статьи 8.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Губернатор

Ленинградской области

 А.Ю. Дрозденко