



**ГУБЕРНАТОР
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

191311, Санкт-Петербург, Суворовский пр., 67
Для телеграмм: Санкт-Петербург, 191311
Тел.: (812) 611-46-56, факс: (812) 271-56-27

07.12.18 8-1676/2017-23-1

№

На № _____ от _____

Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

С.М. Бебенину

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Рассмотрев проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях» (направлен письмом от 12.11.2018 № 5439-1/18-22-0-2), внесенный депутатом Законодательного собрания Ленинградской области О.А. Петровым 8 ноября 2018 года (далее – Законопроект), сообщаю следующее.

Из содержания Водного кодекса Российской Федерации (далее – Кодекс) и принятых в соответствии с ним нормативных правовых актов Ленинградской области следует, что использование водных объектов общего пользования осуществляется в соответствии с правилами охраны жизни людей на водных объектах, утверждаемыми в порядке, определенном постановлением Правительства Ленинградской области от 29 декабря 2007 года № 352 «Об утверждении Правил охраны жизни людей на водных объектах Ленинградской области» (далее – Постановление № 352), а также исходя из устанавливаемых органами местного самоуправления правил использования водных объектов для личных и бытовых нужд (часть 2 и 4 статьи 6 и статья 25).

Административная ответственность за нарушение правил охраны жизни людей на водных объектах установлена областным законом от 2 июля 2003 года № 47-оз «Об административных правонарушениях» (далее – Областной закон № 47-оз). Вместе с тем действующая редакция Областного закона № 47-оз не позволяет привлекать к административной ответственности за купание в запрещенных местах, не предусмотренных Постановлением № 352.

Установление правил использования водных объектов общего пользования для личных и бытовых нужд и информирование населения об ограничениях использования таких водных объектов, включая обеспечение свободного доступа

граждан к водным объектам общего пользования и их береговым полосам, отнесено к вопросам местного значения муниципального района и городского округа (статьи 15 и 16 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ). Возможность установления запрета на купание предусмотрена частью 2 и 4 статьи 6 Кодекса.

Таким образом, правила использования водных объектов для личных и бытовых нужд, принимаемые органами местного самоуправления муниципального района и городского округа Ленинградской области, могут также содержать запрет на купание на отдельных объектах.

Административная ответственность за нарушение запретов, устанавливаемых органами местного самоуправления Ленинградской области действующим законодательством не предусмотрена.

Предлагаемая редакция статьи 2.10-2 Законопроекта регулирует вопросы административной ответственности за нарушение запретов, установленных законодательством Ленинградской области.

Следует отметить, что по вопросам местного значения принимаются муниципальные правовые акты, которые в соответствии с Уставом Ленинградской области не относятся к понятию «законодательство Ленинградской области».

Таким образом, определение ответственности за нарушение запрета на купание на водных объектах общего пользования, установленного в соответствии с законодательством Ленинградской области, не позволит привлекать к ответственности лиц, нарушивших правила использования водных объектов для личных и бытовых нужд, устанавливаемых органами местного самоуправления.

Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях установление административной ответственности по вопросам, имеющим федеральное значение, в том числе административной ответственности за нарушение правил и норм, предусмотренных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, отнесено к ведению Российской Федерации.

Пунктом 74 Правил противопожарного режима в Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 25 апреля 2012 года № 390 «О противопожарном режиме» (далее – Правила), установлено, что на землях общего пользования населенных пунктов запрещается разводить костры, а также сжигать мусор, траву, листву и иные отходы, материалы или изделия, кроме как в местах и (или) способами, установленными органами местного самоуправления поселений и городских округов. Вопросы, связанные с выжиганием сухой травянистой растительности на отдельных земельных участках, также урегулированы пунктами 72(1), 283 и 286 Правил.

Исходя из содержания Федерального закона от 21 декабря 1994 года № 69-ФЗ «О пожарной безопасности» следует, что понятие противопожарного режима относится к понятию пожарной безопасности.

Статьей 20.4. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена ответственность за нарушение требований пожарной безопасности.

Таким образом, установление административной ответственности по вопросам, урегулированным федеральным законодательством, не отнесено к ведению субъектов Российской Федерации, что требует изложения соответствующих положений Законопроекта в новой редакции.

Учитывая изложенное, Законопроект нуждается в доработке.

Губернатор

Ленинградской области

 А.Ю. Дрозденко