



**ГУБЕРНАТОР
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

191311, Санкт-Петербург, Суворовский пр., 67
Для телеграмм: Санкт-Петербург, 191311
Тел.: (812) 611-46-56, факс: (812) 271-56-27

07.12.18 8-3715/2018

№

На №

от



Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

С.М.Бебенину

Уважаемый Сергей Михайлович!

В соответствии со статьей 20 Устава Ленинградской области направляю на рассмотрение Законодательного собрания Ленинградской области проект областного закона "О прекращении осуществления органами местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области отдельных государственных полномочий Ленинградской области, отнесенных к полномочиям органов государственной власти Ленинградской области в области земельных отношений, и признании утратившими силу некоторых областных законов".

Приложения:

1. Проект областного закона "О прекращении осуществления органами местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области отдельных государственных полномочий Ленинградской области, отнесенных к полномочиям органов государственной власти Ленинградской области в области земельных отношений, и признании утратившими силу некоторых областных законов" на 2 л.
2. Обоснование необходимости принятия областного закона на 3 л.
3. Справка о состоянии законодательства в сфере правового регулирования областного закона на 2 л.
4. Перечень законов и иных действующих нормативных правовых актов Ленинградской области, отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие областного закона, на 1 л.

5. Предложения о разработке нормативных правовых актов Ленинградской области, принятие которых необходимо для реализации областного закона, на 1 л.

6. Финансово-экономическое обоснование на 1 л.

7. Распоряжение Правительства Ленинградской области на 1 л.

Губернатор области

 А. Дрозденко

ЛЕНИНГРАДСКАЯ ОБЛАСТЬ

ОБЛАСТНОЙ ЗАКОН

О прекращении осуществления органами местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области отдельных государственных полномочий Ленинградской области, отнесенных к полномочиям органов государственной власти Ленинградской области в области земельных отношений, и признании утратившими силу некоторых областных законов

Статья 1

Прекратить с 1 января 2019 года осуществление органами местного самоуправления муниципальных районов Ленинградской области (далее – органы местного самоуправления) отдельных государственных полномочий Ленинградской области, отнесенных к полномочиям органов государственной власти Ленинградской области по предоставлению земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, расположенных на территории городских поселений соответствующего муниципального района, которыми органы местного самоуправления были наделены областным законом от 28 декабря 2015 года № 141-оз «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области отдельными полномочиями в области земельных отношений, отнесенными к полномочиям органов государственной власти Ленинградской области», в связи с наступлением обстоятельств, при которых дальнейшее осуществление органами местного самоуправления полномочий органов государственной власти Ленинградской области становится нецелесообразным.

Статья 2

Признать утратившими силу:

- 1) областной закон от 22 декабря 2015 года № 137-оз «О перераспределении отдельных полномочий в области земельных отношений между органами государственной власти Ленинградской области и органами местного самоуправления городских поселений Ленинградской области»;
- 2) областной закон от 28 декабря 2015 года № 141-оз «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований

Ленинградской области отдельными полномочиями в области земельных отношений, отнесенными к полномочиям органов государственной власти Ленинградской области»;

3) областной закон от 15 декабря 2016 года № 92-оз «О внесении изменений в некоторые областные законы»;

4) областной закон от 6 февраля 2017 года № 2-оз «О внесении изменения в статью 1 областного закона «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области отдельными полномочиями в области земельных отношений, отнесенными к полномочиям органов государственной власти Ленинградской области».

Статья 3

Настоящий областной закон вступает в силу с 1 января 2019 года.

Губернатор
Ленинградской области

А. Дрозденко

ОБОСНОВАНИЕ НЕОБХОДИМОСТИ

принятия областного закона «О прекращении осуществления органами местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области отдельных государственных полномочий Ленинградской области, отнесенных к полномочиям органов государственной власти Ленинградской области в области земельных отношений, и признании утратившими силу некоторых областных законов»

Проект областного закона «О прекращении осуществления органами местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области отдельных государственных полномочий Ленинградской области, отнесенных к полномочиям органов государственной власти Ленинградской области в области земельных отношений, и признании утратившими силу некоторых областных законов» (далее – законопроект) разработан Ленинградским областным комитетом по управлению государственным имуществом (далее – Леноблкомимущество) в целях реализации положений, предусмотренных частью 1 статьи 8 областного закона от 28 декабря 2015 года № 141-оз «О наделении органов местного самоуправления отдельными полномочиями в области земельных отношений, отнесенными к полномочиям органов государственной власти Ленинградской области» (далее – областной закон № 141-оз).

На основании пункта 4 статьи 2 Федерального закона от 25 октября 2001 года № 137-ФЗ «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 137-ФЗ) в Ленинградской области принят областной закон от 22 декабря 2015 года № 137-оз «О перераспределении между органами местного самоуправления Ленинградской области и органами государственной власти Ленинградской области отдельных полномочий в области земельных отношений» (далее – областной закон № 137-оз), в соответствии с которым полномочия органов местного самоуправления городских поселений Ленинградской области в области земельных отношений по предоставлению земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, расположенных на территории городских поселений, отнесены к полномочиям органов государственной власти Ленинградской области.

В целях реализации единой политики в сфере земельных отношений и обеспечения эффективного управления и распоряжения земельными участками на территории Ленинградской области, также был принят областной закон № 141-оз, в соответствии с которым органы местного самоуправления муниципальных районов муниципальных образований

Ленинградской области наделены указанными выше перераспределенными полномочиями по предоставлению земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, расположенных на территории городских поселений соответствующего муниципального района, за исключением случаев, предусмотренных пунктом 2 статьи 3.3 Федерального закона от 25 октября 2001 года № 137-ФЗ «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 137-ФЗ).

Основания и порядок прекращения осуществления органами местного самоуправления переданных полномочий урегулирован статьей 8 областного закона № 141-оз.

Так в соответствии с частью 1 статьи 8 областного закона № 141-оз предусмотрено, что основанием для прекращения осуществления органами местного самоуправления переданных полномочий является, в том числе наступление обстоятельств, при которых дальнейшее осуществление органами местного самоуправления переданных полномочий становится невозможным или нецелесообразным.

Поскольку, за время реализации (в течение 3 лет) указанные выше областные законы выполнили основные задачи по нормализации процесса предоставления земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена на территории Ленинградской области, а также в соответствии с резолюцией Губернатора Ленинградской области на Докладе Леноблкомимущества (служебный документ от 03.12.2018 № 024-12248/2018), законопроектом предлагается прекратить с 1 января 2019 года осуществление органами местного самоуправления муниципальных районов Ленинградской области (далее – органы местного самоуправления) отдельных государственных полномочий Ленинградской области, отнесенных к полномочиям органов государственной власти Ленинградской области по предоставлению земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, расположенных на территории городских поселений соответствующего муниципального района, которыми органы местного самоуправления были наделены областным законом № 141-оз, и признать утратившими силу областной закон № 137-оз и областной закон № 141-оз (с последующими изменениями), в связи с нецелесообразностью дальнейшего осуществления органами местного самоуправления переданных полномочий.

В соответствии со статьей 5 Бюджетного кодекса Российской Федерации закон (решение) о бюджете вступает в силу с 1 января и

действует по 31 декабря финансового года, если иное не предусмотрено Бюджетным кодексом и (или) законом (решением) о бюджете.

Принимая во внимание, что вступление в силу данного областного закона предусмотрено с 1 января 2019 года, законопроект не содержит отдельных положений, регламентирующих порядок возврата муниципальными образованиями остатков субвенций за 2018 год на осуществление переданных полномочий, предусмотренных областным законом от 21.12.2017 № 82-оз «Об областном бюджете Ленинградской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» в областной бюджет Ленинградской области.

Принятие законопроекта потребует внесения изменений областной закон «Об областном бюджете Ленинградской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» в части исключения субвенций бюджетам муниципальных образований Ленинградской области на осуществление отдельных государственных полномочий Ленинградской области по предоставлению земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, расположенных на территории городских поселений соответствующего муниципального района, а также признания утратившим силу постановления Правительства Ленинградской области от 29.04.2016 № 134 «Об утверждении Порядка расходования субвенций бюджетам муниципальных образований Ленинградской области на осуществление органами местного самоуправления отдельных полномочий в области земельных отношений, отнесенных к полномочиям органов государственной власти Ленинградской области».

С учетом изложенного, принятие законопроекта будет способствовать экономии бюджетных средств областного бюджета Ленинградской области в 2019-2020 годах на сумму 11759,2 тыс.рублей и 11759,2 тыс.рублей соответственно.

Проведение процедуры оценки регулирующего воздействия не требуется, поскольку законопроект не затрагивает вопросы предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Председатель Ленинградского
областного комитета по управлению
государственным имуществом



Э.В.Салтыков

СПРАВКА

**о состоянии законодательства в сфере правового регулирования
проекта областного закона «О прекращении осуществления органами
местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской
области отдельных государственных полномочий Ленинградской
области, отнесенных к полномочиям органов государственной власти
Ленинградской области в области земельных отношений, и признании
утратившими силу некоторых областных законов»**

1. Федеральный закон от 23 июня 2014 года № 171-ФЗ «О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации».
2. Федеральный закон от 3 июля 2016 года № 334-ФЗ «О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации».
3. Федеральный закон от 25 октября 2001 года № 137-ФЗ «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации».
4. Федеральный закон от 06 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации».
5. Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».
6. Областной закон Ленинградской области от 22 декабря 2015 года № 137-оз «О перераспределении отдельных полномочий в области земельных отношений между органами государственной власти Ленинградской области и органами местного самоуправления городских поселений Ленинградской области».
7. Областной закон Ленинградской области от 28 декабря 2015 года № 141-оз «О наделении органов местного самоуправления отдельными полномочиями в области земельных отношений, отнесенными к полномочиям органов государственной власти Ленинградской области».
8. Областной закон Ленинградской области от 15 декабря 2016 года № 92-оз «О внесении изменений в некоторые областные законы».
9. Областной закон Ленинградской области от 06 февраля 2017 года № 2-оз «О внесении изменения в статью 1 областного закона «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области отдельными полномочиями в области земельных отношений, отнесенными к полномочиям органов государственной власти Ленинградской области».
10. Постановление Правительства Ленинградской области от 29.04.2016 № 134 «Об утверждении Порядка расходования субвенций бюджетам

муниципальных образований Ленинградской области на осуществление органами местного самоуправления отдельных полномочий в области земельных отношений, отнесенных к полномочиям органов государственной власти Ленинградской области».

Председатель Ленинградского
областного комитета по управлению
государственным имуществом



Э.В.Салтыков

ПЕРЕЧЕНЬ

**законов и иных действующих на территории Ленинградской области
нормативных правовых актов, отмены, изменения и дополнения
которых потребует принятие областного закона «О прекращении
осуществления органами местного самоуправления муниципальных
образований Ленинградской области отдельных государственных
полномочий Ленинградской области, отнесенных к полномочиям
органов государственной власти Ленинградской области в области
земельных отношений, и признании утратившими силу некоторых
областных законов»**

Принятие областного закона «О прекращении осуществления органами местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области отдельных государственных полномочий Ленинградской области, отнесенных к полномочиям органов государственной власти Ленинградской области в области земельных отношений, и признании утратившими силу некоторых областных законов» потребует внесения изменений областной закон «Об областном бюджете Ленинградской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» в части исключения субвенций бюджетам муниципальных образований Ленинградской области на осуществление отдельных государственных полномочий Ленинградской области по предоставлению земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, расположенных на территории городских поселений соответствующего муниципального района, а также признания утратившим силу постановления Правительства Ленинградской области от 29.04.2016 № 134 «Об утверждении Порядка расходования субвенций бюджетам муниципальных образований Ленинградской области на осуществление органами местного самоуправления отдельных полномочий в области земельных отношений, отнесенных к полномочиям органов государственной власти Ленинградской области».

Председатель Ленинградского
областного комитета по управлению
государственным имуществом



Э.В.Салтыков

ПРЕДЛОЖЕНИЯ

по разработке нормативных правовых актов Ленинградской области, принятие которых необходимо для реализации областного закона «О внесении изменения в областной закон «О прекращении осуществления органами местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области отдельных государственных полномочий Ленинградской области, отнесенных к полномочиям органов государственной власти Ленинградской области в области земельных отношений, и признании утратившими силу некоторых областных законов»

Для реализации областного закона «О прекращении осуществления органами местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области отдельных государственных полномочий Ленинградской области, отнесенных к полномочиям органов государственной власти Ленинградской области в области земельных отношений, и признании утратившими силу некоторых областных законов» не потребуется разработка и принятие иных нормативных правовых актов Ленинградской области.

Председатель Ленинградского
областного комитета по управлению
государственным имуществом



Э.В.Салтыков

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту областного закона «О прекращении осуществления органами
местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской
области отдельных государственных полномочий Ленинградской
области, отнесенных к полномочиям органов государственной власти
Ленинградской области в области земельных отношений, и признании
утратившими силу некоторых областных законов»

Принятие областного закона «О прекращении осуществления органами местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области отдельных государственных полномочий Ленинградской области, отнесенных к полномочиям органов государственной власти Ленинградской области в области земельных отношений, и признании утратившими силу некоторых областных законов» не потребует дополнительных затрат средств областного бюджета Ленинградской области.

Председатель Ленинградского
областного комитета по управлению
государственным имуществом



Э.В.Салтыков



ПРАВИТЕЛЬСТВО ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

от 7 декабря 2018 года № 654-р

**О проекте областного закона "О прекращении
осуществления органами местного самоуправления
муниципальных образований Ленинградской области
отдельных государственных полномочий Ленинградской
области, отнесенных к полномочиям органов
государственной власти Ленинградской области
в области земельных отношений, и признании
утратившими силу некоторых областных законов"**

1. Одобрить проект областного закона "О прекращении осуществления органами местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области отдельных государственных полномочий Ленинградской области, отнесенных к полномочиям органов государственной власти Ленинградской области в области земельных отношений, и признании утратившими силу некоторых областных законов".

2. Предложить Губернатору Ленинградской области внести на рассмотрение Законодательного собрания Ленинградской области проект областного закона "О прекращении осуществления органами местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области отдельных государственных полномочий Ленинградской области, отнесенных к полномочиям органов государственной власти Ленинградской области в области земельных отношений, и признании утратившими силу некоторых областных законов".

Губернатор
Ленинградской области



А.Дрозденко