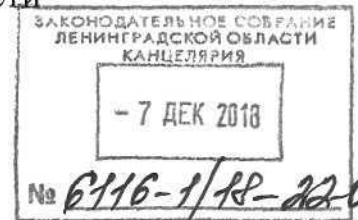


Председателю Законодательного собрания
Ленинградской области

С. М. Бебенину



Уважаемый Сергей Михайлович!

В соответствии со статьей 31 Устава Ленинградской области и статьей 40 Регламента Законодательного собрания Ленинградской области вносим на рассмотрение Законодательного собрания Ленинградской области в качестве законодательной инициативы проект областного закона

Приложение:

1. Проект областного закона «О внесении изменений в статьи 4 и 5 областного закона «О внесении изменений в областной закон «О проведении публичных мероприятий на территории Ленинградской области» на - 2 листах.
2. Пояснительная записка на - 2 листах.
3. Финансово-экономическое обоснование – на 1 листе.
4. Справка о состоянии законодательства в данной сфере правового регулирования на - 1 листе.
5. Перечень областных законов и иных, действующих на территории Ленинградской области нормативных правовых актов, отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие областного закона на – 1 листе.
6. Предложения о разработке нормативных правовых актов, принятие которых необходимо для реализации данного областного закона на -1 листе.

Депутаты

Р.А. Илларионова

Н.А. Кузьмин

Е.В. Тирон

ПРОЕКТ

Проект вносят депутаты Законодательного собрания
Ленинградской области:
Р.А. Илларионова, Н.А.Кузьмин, Е.В.Тирон

ЛЕНИНГРАДСКАЯ ОБЛАСТЬ ОБЛАСТНОЙ ЗАКОН

О внесении изменений в статьи 4 и 5 областного закона «О проведении публичных мероприятий на территории Ленинградской области».

Статья 1

Внести в статьи 4 и 5 областного закона от 13 апреля 2015 года № 35-оз «О проведении публичных мероприятий на территории Ленинградской области» (с последующими изменениями) следующие изменения:

1) статью 4 дополнив пунктом 4 следующего содержания:

« 4. Для проведения встреч депутатов с избирателями в целях информирования избирателей о своей деятельности на территории избирательных округов органами местного самоуправления определяются и предоставляются помещения, а также специально отведенные для этих целей места, в том числе на дворовых территориях, с указанием их адресов и точек географических координат в системе ГЛОНАСС (при отсутствии привязки к адресам), при этом определяется порядок предоставления таких мест и помещений для проведения встреч депутатов с избирателями. При проведении указанных встреч уведомление органов исполнительной власти местного самоуправления о таких встречах не требуется. При этом депутат вправе предварительно проинформировать указанные органы о дате и времени их проведения.

При возложении цветов, венков к памятникам и памятным доскам (знакам), захоронениям в юбилейные и памятные даты (за исключением на территориях объектов и местах указанным в части 3 статьи 1 и статьи 6 настоящего областного закона) при условии, что их проведение не повлечет за собой нарушение функционирования объектов жизнеобеспечения, транспортной или социальной инфраструктуры, связи, создание помех движению пешеходов и (или) транспортных средств либо доступу граждан к жилым помещениям или объектам транспортной или социальной инфраструктуры, уведомление органов

исполнительной власти Ленинградской области или местного самоуправления о проведении таких мероприятий не требуется».

2) часть 1 статьи 5 изложить в новой редакции, следующего содержания:

«1. После определения Правительством и органами местного самоуправления Ленинградской области специально отведенных мест и помещений, публичные мероприятия и встречи депутатов с избирателями проводятся в указанных местах».

Статья 2

Настоящий областной закон вступает в силу через 10 дней после его официального опубликования.

Губернатор
Ленинградской области

А. Дрозденко

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту областного закона «О внесении изменений в статьи 4 и 5 областного закона «О проведении публичных мероприятий на территории Ленинградской области».

Настоящий проект закона вносится в соответствии с Конституцией Российской Федерации, Федеральным законом от 19 июня 2004 года №54-ФЗ «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях» (с изменениями и дополнениями), Федеральным законом от 7 июня 2017 г. № 107-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования законодательства о публичных мероприятиях», Федерального закона РФ от 6 октября 1999 г. № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (с изменениями и дополнениями).

С целью разграничения понятия «проведения встреч депутатов с избирателями в помещениях, специально отведенных местах, а также на внутри дворовых территориях при условии, что их проведение не повлечет за собой нарушение функционирования объектов жизнеобеспечения, транспортной или социальной инфраструктуры, связи, создание помех движению пешеходов и (или) транспортных средств либо доступу граждан к жилым помещениям или объектам транспортной инфраструктуры», когда уведомление органов исполнительной власти субъекта РФ или органов местного самоуправления о таких встречах не требуется, от понятия «проведения публичного мероприятия депутатом законодательного (представительного) органа государственной власти, депутатом представительного органа муниципального образования в целях информирования избирателей о своей деятельности при встрече с избирателями». Когда предусмотрена подача уведомления не ранее 10 и не позднее 5 дней до дня проведения публичного мероприятия.

Также для упорядочивания и оптимального определения специально отведенных мест для проведения встреч депутатов с избирателями, и перечня помещений, предоставляемых органами местного самоуправления для проведения встреч депутатов с избирателями, на территориях избирательных округов Ленинградской области.

Считаем целесообразным данные понятия внести именно в Закон Ленинградской области «О проведении публичных мероприятий на территории Ленинградской области», поскольку эти два понятия связаны подачей или, неподачей уведомлений. Кроме того позволит избежать каких-либо эксцессов с правоохранительными органами, которые зачастую трактуют эти два понятия как проведение публичных мероприятий.

Федеральный закон № 107 действует с июня 2017 года, которым были внесены поправки к ряду Федеральных законов, обязывающие органы местного самоуправления определять специально отведенные места, в том числе на внутри дворовых территориях и перечень помещений для встреч депутатов с избирателями. В ряде муниципальных образований, например в Сланцевском муниципальном районе Постановлением Администрации №1101 от 24.07.2017 «Об определении специально отведенных мест, утверждении перечня помещений, предоставляемых для проведения встреч депутатов с избирателями, и порядка их предоставления» утвержден Перечень специально отведенных мест и помещений одним Приложением №1 в который вошли 3 помещения (ДК и две библиотеки) и 1 специально отведенное место встречи депутатов с избирателями (Парк культуры и отдыха), при этом в Порядке предоставления помещений (приложение №2) в п.3 порядок предоставления помещений носит заранее запретительный характер «ввиду проведения в этот день (время) культурно-массовых мероприятий, запланированных ранее или проведения в этот день (время) запланированных ранее встреч другими депутатами» ... «В случае отказа в согласовании депутатом подается новая заявка». Как видно данный орган местного самоуправления, очевидно, не обеспечивает возможность реализовать депутатские полномочия в том объеме, который предусмотрен законодательством.

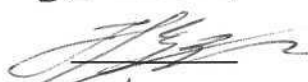
Положительным примером разрешения этих проблем является Решение Совета депутатов МО «Город Всеволожск» №52 от 26.09.2017 «Об определении перечня специально отведенных мест и помещений, предоставляемых для проведения встреч депутатов с избирателями и утверждении Порядка их предоставления», которым определены 11 помещений и свыше 100 мест проведения указанных встреч, включая внутри дворовые территории с указанием адресов и географических координат в системе ГЛОНАС.

Также во избежание конфликтных ситуаций между гражданами и сотрудниками правоохранительных органов при возложении цветов (венков) к памятникам, памятным знакам, захоронениям в памятные и праздничные дни, полагаем необходимым в данном Областном законе отметить, что при проведении указанных мероприятий, при определенных условиях, уведомление органов исполнительной власти субъекта РФ или органов местного самоуправления о проведении таких мероприятий не требуется.

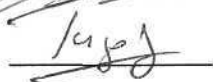
Депутаты



Р.А. Илларионова



Н.А. Кузьмин



Е.В. Тирон

Финансово-экономическое обоснование

проекта областного «О внесении изменений в статьи 4 и 5 областного закона «О проведении публичных мероприятий на территории Ленинградской области».

Принятие областного закона закон « О внесении изменения в статьи 4 и 5 областного закона «О проведении публичных мероприятий на территории Ленинградской области» не потребует увеличения расходов областного бюджета Ленинградской области.

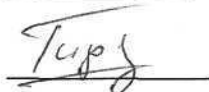
Депутаты



Р.А. Илларионова



Н.А.Кузьмин



Е.В.Тирон

СПРАВКА

о состоянии законодательства в данной сфере правового регулирования

Правовую основу проекта областного закона «О внесении изменений в статьи 4 и 5 областного закона «О проведении публичных мероприятий на территории Ленинградской области» составляют:

1. Конституция Российской Федерации
2. Устав Ленинградской области.
3. Федеральный закон от 19 июня 2004 года №54-ФЗ «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях»

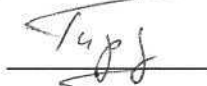
Депутаты



Р.А. Илларионова



Н.А.Кузьмин



Е.В.Тирон

ПЕРЕЧЕНЬ

областных законов и иных, действующих на территории Ленинградской области нормативных правовых актов, отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие областного закона

В случае принятия проекта областного закона « О внесении изменений в статьи 4 и 5 областного закона «О проведении публичных мероприятий на территории Ленинградской области» отмена изменение или дополнение иных нормативных правовых актов не потребуется.

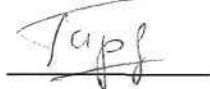
Депутаты



Р.А. Илларионова



Н.А.Кузьмин



Е.В.Тирон

ПРЕДЛОЖЕНИЯ

о разработки областных законов и иных, действующих на территории Ленинградской области нормативных правовых актов, отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие областного

В случае принятия областного закона «О внесении изменений в статьи 4 и 5 областного закона «О проведении публичных мероприятий на территории Ленинградской области» не потребуется принятия, иных нормативных правовых актов Ленинградской области.

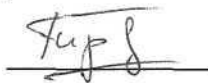
Депутаты



Р.А. Илларионова



Н.А.Кузьмин



Е.В.Тирон