К пункту 3

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ
КАНЦЕЛЯРИЯ
5 ДЕК 2018
№ 5052-1/18-06-0-97

ТАБЛИЦА № 3

поправок, рекомендованных профильной постоянной комиссией для отклонения Законодательным собранием Ленинградской области к проекту областного закона "Об областном бюджете Ленинградской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов", принятому в первом чтении 12 ноября 2018 года

№ п/п	Автор поправки	К статье, пункту	Текст до поправки	Текст поправки	Мнение инициатора законопроекта	Результат экспертизы ПУ	Рекомендация ЗСЛО
1.	Депутат С.Л. Потапова	Прил. 7	«Ведомственная структура расходов областного бюджета Ленинградской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» Комитет по дорожному хозяйству ленинградской области 029 – 7 903 711,8 – 8 204 077,4 – 8 632 457,5 - по строке Субсидии на ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения 029-04-09-62 2 02 70140 – 230 000,0 – 230 000,0 – 230 000,0 - по строке Межбюджетные трансферты 029-04-09-62 2 02 70140-500 – 230 000,0 – 230 000,0 – 230 000,0 -по строке Субсидии на капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования местного	 цифры «230 000,0 – 230 000,0 – 230 000,0» заменить цифрами «330 000,0 – 230 000,0 – 230 000,0» цифры «230 000,0 – 230 000,0 – 230 000,0» заменить цифрами «330 000,0 – 230 000,0 – 230 000,0» цифры «465 071,0 – 639 090,3 – 487 401,3» заменить цифрами «365 071,0 – 639 090,3 –	Отклонить. Размеры субсидии бюджетам МО на ремонт а/д устанавливаются в соответствии с Порядком, утвержденным постановлением Правительства Ленинградской области № 72 от 24.03.14г., с учетом предложений о перераспределении субсидий между поселениями, представленных	Вопрос целесообразности	

№ п/п	Автор поправки	К статье, пункту	Текст до поправки	Текст поправки	Мнение инициатора законопроекта	Результат экспертизы ПУ	Рекомендация ЗСАО
			значения, имеющих приоритетный социально значимый характер 029-04-09-62 2 02 74200 – 465 071,0 – 639 090,3 – 487 401,3 - по строке Межбюджетные трансферты 029-04-09-62 2 02 74200-500 – 465 071,0 – 639 090,3 – 487 401,3	487 401,3» цифры «465 071,0 – 639 090,3 – 487 401,3» заменить цифрами «365 071,0 – 639 090,3 – 487 401,3» Внести соответствующие изменения в прил. 6, прил.15 (табл. 1) *Обоснование.* *Увеличить на 100 млн рублей субсидирование на ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения, уменьшив на 100 млн рублей уменьшив субсидирование на капительный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения, имеющих приоритетный социально значимый характер.*	администрациями муниципальных районов и согласованные с администрациями муниципальных образований района. При этом Порядком утверждены определенные сроки доведения предельных лимитов до администраций МО, и сроки для предложений по перераспределению субсидий между МО в пределах установленного лимита. Данная процедура		

№ п/п	Автор поправки	К статье, пункту	Текст до поправки	Текст поправки	Мнение инициатора законопроекта	Результат экспертизы ПУ	Рекомендация ЗСЛО
					проходит в течение 2 месяцев. В случае увеличения размера субсидий по данному мероприятию, повторение указанной процедуры не позволит обеспечить распределение субсидии приложением к закону о бюджете. Уменьшение объема субсидий на капитальный ремонт и ремонт а/д общего пользования местного значения, имеющих приоритетный		

№ п/п	Автор поправки	К статье, пункту	Текст до поправки	Текст поправки	Мнение инициатора законопроекта	Результат экспертизы ПУ	Рекомендация ЗСЛО
					социально значимый характер не целесообразна, так как объем данных субсидий на 2019 год определен в размере 465 071, 0 тыс. рублей., что составляет 54 % от объема запрашиваемых на 2019 год средств по заявкам МО (856 226,4 тыс. рублей).		
2.	Депутаты В.А. Коваленко, В.С. Петров	К части 28 статьи 6	28. В целях реализации части 4 статьи 12.5 Социального кодекса Ленинградской области установить на 2019 год величину прожиточного минимума пенсионера в Ленинградской области, применяемую для установления социальной доплаты к пенсии, предусмотренной Федеральным законом от 17 июля 1999 года № 178-ФЗ «О	28. В целях реализации части 4 статьи 12.5 Социального кодекса Ленинградской области установить на 2019 год величину прожиточного минимума пенсионера в Ленинградской области, применяемую для установления **региональной** социальной	Отклонить 1) В соответствии с частью 5 статьи 8 проекта Федерального закона № 556362-7 "О федеральном	Вопрос целесообразности	

№ п/п	Автор поправки	К статье, пункту	Текст до поправки	Текст поправки	Мнение инициатора законопроекта	Результат экспертизы ПУ	Рекомендация ЗСЛО
			государственной социальной помощи», **на уровне величины прожиточного минимума пенсионера, установленной в целом по Российской Федерации для определения размера федеральной социальной доплаты к пенсии на 2019 год.**	доплаты к пенсии, предусмотренной Федеральным законом от 17 июля 1999 года № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи», **в размере 10000 рублей.** *Обоснование.* *Поправкой предлагается* ***устранить содержащуюся в законопроекте неопределенность*** *в отношении размера величины прожиточного минимума пенсионера в Ленинградской области (далее – ПМП), применяемой для установления социальной доплаты к пенсии.* *В 2018 году федеральная величины ПМП равна 8726 рублей (Федеральный закон от 05 12 2017 № 362-ФЗ), по состоянию на 19 11 2018 года федеральная величина ПМП на 2019 год не установлена* *Социальная доплата к пенсии предоставляется неработающим пенсионерам, материальное обеспечение*	бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов" (окончательная ред., принятая ГД ФС РФ 21.11.2018) установлена величина прожиточного минимума пенсионера в целом по Российской Федерации для определения размера федеральной социальной доплаты к пенсии в соответствии со статьей 4 Федерального закона от 24		

№ п/п	Автор поправки	К статье, пункту	Текст до поправки	Текст поправки	Мнение инициатора законопроекта	Результат экспертизы ПУ	Рекомендация ЗСЛО
				которых не достигает установленной величины прожиточного минимума пенсионера Таким образом, от показателя ПМП зависит ***размер обязательных доплат малоимущим пенсионерам*** *Региональная социальная доплата выплачивается органами социальной защиты субъекта РФ в случае, если* ***величина ПМП в субъекте РФ выше, чем аналогичный показатель по РФ****.* *Финансовое обеспечение расходов на выплату социальных доплат к пенсии определено пунктом 15 статьи 12 1 Федерального закона от 17.07 1999 № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи»* *Предлагаемая поправкой величина прожиточного минимума пенсионера в Ленинградской области на 2019 год в размере* ***10000 руб*** *превысит прогнозную величину прожиточного минимума*	октября 1997 года № 134-ФЗ "О прожиточном минимуме в Российской Федерации" на 2019 год в размере 8 846,0 рубля. 2) Анализ опыта субъектов Российской Федерации показал, что в большинстве регионов, входящих в состав Северо-Западного федерального округа, величина прожиточного минимума пенсионера в субъекте		

№ п/п	Автор поправки	К статье, пункту	Текст до поправки	Текст поправки	Мнение инициатора законопроекта	Результат экспертизы ПУ	Рекомендация ЗСЛО
				пенсионера в целом по РФ (8 814 руб. – в соответствии с прогнозом социально-экономического развития РФ Министерства экономического развития РФ), поэтому финансирование расходов на выплату региональных социальных доплат к пенсии будет осуществляется за счет средств областного бюджета ***Ленинградская область не является дотационным регионом, соответственно имеет возможность доплачивать малоимущим пенсионерам из областного бюджета.*** *Следует также отметить, что при подсчете дохода пенсионера в целях определения, нуждается ли он в доплате, учитывается не только пенсия, но и другие меры денежной социальной поддержки Кроме того, в расчет берутся и денежные эквиваленты предоставляемых пенсионеру мер социальной поддержки по*	Российской Федерации на 2018 год установлена на уровне величины прожиточного минимума пенсионера в целом по Российской Федерации для определения размера федеральной социальной доплаты к пенсии (республика Карелия, Вологодская область, Калининградская область, г. Санкт-Петербург, Новогородская область,		

№ п/п	Автор поправки	К статье, пункту	Текст до поправки	Текст поправки	Мнение инициатора законопроекта	Результат экспертизы ПУ	Рекомендация ЗСЛО
				оплате телефона, жилых помещений, коммунальных услуг, проезда на всех видах пассажирского транспорта, а также денежные компенсации расходов по оплате этих услуг *В соответствии с частью 2 статьи 1 областного закона от 14 февраля 2014 года № 5-оз «О потребительской корзине в Ленинградской области» расходы граждан на непродовольственные товары и услуги не должны превышать – для пенсионеров 45 % на товары и 50 % на услуги от расходов на продукты питания* *Для пенсионера – это 280 рублей на день, половина из которых составит 140 рублей в день на питание С учетом роста потребительских цен, приобрести на эту сумму продуктов пенсионер сможет, в среднем, на 30 % меньше в 2019 году*	Псковская область). Данный подход к определению величины прожиточного минимума пенсионера в субъекте Российской Федерации позволяет обеспечить социальную доплату к пенсии на максимально возможном уровне без привлечения средств регионального бюджета. 3) В соответствии с постановлением		

№ п/п	Автор поправки	К статье, пункту	Текст до поправки	Текст поправки	Мнение инициатора законопроекта	Результат экспертизы ПУ	Рекомендация ЗСЛО
					Правительства Ленинградской области от 23 ноября 2018 года №455 "Об установлении величины прожиточного минимума на душу населения и по основным социально-демографическим группам населения в Ленинградской области за третий квартал 2018 года" величина прожиточного минимума для пенсионеров установлена - 8777 рублей,		

№ п/п	Автор поправки	К статье, пункту	Текст до поправки	Текст поправки	Мнение инициатора законопроекта	Результат экспертизы ПУ	Рекомендация ЗСЛО
					то есть сопоставима с величиной прожиточного минимума пенсионера в субъекте Российской Федерации для установления социальной доплаты к пенсии. 4) Объем дополнительной потребности в средствах областного бюджета только для обеспечения разницы в сумме 1154 руб. между величиной прожиточного минимума		

10

№ п/п	Автор поправки	К статье, пункту	Текст до поправки	Текст поправки	Мнение инициатора законопроекта	Результат экспертизы ПУ	Рекомендация ЗСЛО
					пенсионера в целом по Российской Федерации для определения размера федеральной социальной доплаты – 8846 руб. и 10000 руб., исходя из численности пенсионеров в Ленинградской области, фактически получивших федеральную социальную доплату к пенсии в сентябре 2018 года – 48900 чел., составит на 2019 год 677,2 млн. руб.		

№ п/п	Автор поправки	К статье, пункту	Текст до поправки	Текст поправки	Мнение инициатора законопроекта	Результат экспертизы ПУ	Рекомендация ЗСЛО
					Указанный объем дополнительной потребности является минимально возможным, ввиду того что не учитывает средства, необходимые для обеспечения доплаты пенсионерам исходя из их фактического объема доходов. 5) Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации разработан		

№ п/п	Автор поправки	К статье, пункту	Текст до поправки	Текст поправки	Мнение инициатора законопроекта	Результат экспертизы ПУ	Рекомендация ЗСАО
					проект федерального закона "О внесении изменений в статью 4 Федерального закона "О прожиточном минимуме в Российской Федерации", предусматривающий изменение порядка установления величины прожиточного минимума пенсионера в субъектах Российской Федерации на соответствующий финансовый год в целях установления		

№ п/п	Автор поправки	К статье, пункту	Текст до поправки	Текст поправки	Мнение инициатора законопроекта	Результат экспертизы ПУ	Рекомендация ЗСЛО
					социальной доплаты к пенсии. Согласно изменениям предполагается определить, что, начиная с 2020 года, величина прожиточного минимума пенсионера в каждом субъекте Российской Федерации на соответствующий финансовый год в целях установления социальной доплаты к пенсии будет устанавливаться в размере величины прожиточного		

№ п/п	Автор поправки	К статье, пункту	Текст до поправки	Текст поправки	Мнение инициатора законопроекта	Результат экспертизы ПУ	Рекомендация ЗСЛО
					минимума для пенсионеров за второй квартал предыдущего года.		

Председатель комитета правового обеспечения
Ленинградской области — Л.Н. Красненко

Первый заместитель Председателя Правительства
Ленинградской области – председатель комитета финансов — Р.И. Марков

Первый заместитель руководителя аппарата
Законодательного собрания Ленинградской области –
начальник правового управления — Д.В. Малкин

Председатель постоянной комиссии по бюджету и налогам
Законодательного собрания Ленинградской области — Т.В. Бездетко