



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

191311, Санкт-Петербург, пл. Растрелли, д.2,
тел.: 611-55-85, факс 611-55-58

06.12.2018 № 5588-1/18-22-0-1

На № _____ от _____

Заключение

на проект федерального закона
«О внесении изменений в статью 11 Федерального закона «О
дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей»
Внесен депутатом Законодательного собрания Ленинградской области
В.А. Коваленко

Исследовав проект федерального закона «О внесении изменений в статью 11 Федерального закона «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» (далее – законопроект), направленный в Законодательное собрание Ленинградской области для рассмотрения и принятия решения о целесообразности внесения в порядке законодательной инициативы в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации (далее – Государственная Дума), правовое управление отмечает следующее.

Законопроектом предлагается внести изменения в статью 11 Федерального закона от 29 декабря 2006 года № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» (далее – Федеральный закон № 256-ФЗ), согласно которым средства (часть средств) материнского (семейного) капитала можно будет направлять **на создание детского сада семейного типа в форме частного учреждения.**

1. К законопроекту имеются следующие замечания правового характера.

Частью 1 статьи 11 Федерального закона № 256-ФЗ предусмотрено, что средства (часть средств) материнского (семейного) капитала в соответствии с заявлением о распоряжении направляются на получение образования ребенком (детьми) в любой образовательной организации на территории Российской Федерации, имеющей право на оказание соответствующих образовательных услуг. При этом частью 2 статьи 11 (в которую предлагается внести изменения), закреплено положение, согласно которому

средства (часть средств) материнского (семейного) капитала могут быть направлены:

- 1) на оплату платных образовательных услуг;
- 2) **на оплату иных** связанных с получением образования расходов, перечень которых устанавливается Правительством Российской Федерации.

Во исполнение указанной нормы Правительство Российской Федерации приняло постановление от 24 декабря 2007 года 926, которым утверждены Правила направления средств материнского (семейного) капитала на получение образования ребенком (детьми) и осуществление иных связанных с получением образования ребенком (детьми) расходов (далее – Правила).

К иным, связанным с получением образования расходам, отнесены: оплата пользования жилым помещением и коммунальных услуг в общежитии, предоставляемом организацией обучающимся на период обучения (пункт 6 Правил), а также **оплата содержания ребенка (детей) и (или) присмотра и ухода за ребенком (детьми) в организации, реализующей образовательные программы дошкольного образования и (или) образовательные программы начального общего, основного общего и среднего общего образования (пункт 8.1 Правил).**

В связи с тем, что в соответствии с частью 2 статьи 11 Федерального закона № 256-ФЗ перечень направлений средств (части средств) материнского (семейного) капитала на получение образования **не является исчерпывающим**, и перечень иных расходов, связанных с получением образования, устанавливается Правительством Российской Федерации, внесение предлагаемых законопроектом изменений по расширению указанного перечня представляется излишним. Вопрос направления средств материнского (семейного) капитала на оплату платных услуг в части образовательных программ дошкольного образования в настоящее время урегулирован.

Кроме того, следует отметить, что положения рассматриваемого законопроекта, предусматривающие возможность направления средств (части средств) материнского (семейного) капитала **на создание детского сада семейного типа в форме частного учреждения**, не соотносятся с частью 1 статьи 11 Федерального закона № 256-ФЗ, предусматривающей **получение образования ребенком (детьми) в любой организации на территории Российской Федерации, имеющей право на оказание соответствующих образовательных услуг.**

В заключение в качестве основного замечания к рассматриваемому законопроекту следует отметить, что в настоящее время **понятие «детский сад семейного типа» законодательно не определено.**

Статьей 23 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 273-ФЗ) установлено, что **дошкольная образовательная организация - образовательная организация, осуществляющая в качестве основной цели ее**

деятельности образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования, присмотр и уход за детьми.

При этом образовательная организация создается в форме, установленной гражданским законодательством для некоммерческих организаций. Образовательная организация в зависимости от того, кем она создана, является государственной, муниципальной или частной (статья 22 Федерального закона № 273-ФЗ).

Организационно-правовые формы некоммерческих организаций определены в пункте 3 статьи 50 Гражданского кодекса РФ (далее – ГК РФ). Как правило, детские сады «открываются» в форме:

- частного учреждения (подпункт 8 пункта 3 статьи 50 ГК РФ);
- автономной некоммерческой организации (подпункт 9 пункта 3 статьи 50 ГК РФ).

Эти формы относятся к унитарным некоммерческим организациям и могут создаваться для осуществления функций социокультурного характера (в том числе в сфере образования).

В силу статьи 123.21 ГК РФ учреждение может быть создано гражданином или юридическим лицом (частное учреждение). При создании учреждения не допускается соучредительство нескольких лиц. Таким образом, учредителем частного учреждения может быть только одно лицо.

Частное учреждение отвечает по обязательствам денежными средствами, находящимися в его распоряжении, при недостаточности указанных денежных средств субсидиарную ответственность по обязательствам частного учреждения несет собственник его имущества (пункт 3 статьи 123.21, пункт 2 статьи 123.23 ГК РФ).

Таким образом, собственник имущества частного учреждения, привлекаемый к субсидиарной ответственности за долги такого учреждения, будет являться субъектом самостоятельного обязательства, которое служит обеспечительным механизмом по отношению к основному обязательству.

С учетом изложенного, в случае направления средств материнского (семейного) капитала на создание дошкольной образовательной организации в форме частного учреждения может возникнуть ситуация привлечения граждан к субсидиарной ответственности за долги таких учреждений.

Следует также отметить, что услуги по предоставлению дошкольного образования могут также оказываться гражданами - индивидуальными предпринимателями непосредственно или с привлечением педагогических работников (часть 1 статьи 32 Федерального закона № 273-ФЗ).

Таким образом, концепция рассматриваемого законопроекта, предусматривающая направление средств (части средств) материнского (семейного) капитала на «создание детского сада семейного типа в форме частного учреждения», нуждается в дополнительном обосновании и обсуждении.

Для сведения сообщаем, что статьей 17 Федерального закона № 273-ФЗ установлено, что образование может быть получено как в организациях,

осуществляющих образовательную деятельность, так и **вне организаций, осуществляющих образовательную деятельность (в форме семейного образования и самообразования).**

Согласно статье 64 Федерального закона № 273-ФЗ родители (законные представители) несовершеннолетних обучающихся, обеспечивающие получение детьми дошкольного образования в форме семейного образования, имеют право на получение методической, психолого-педагогической, диагностической и консультативной помощи без взимания платы, в том числе в дошкольных образовательных организациях и общеобразовательных организациях, если в них созданы соответствующие консультационные центры.

2. Законопроект нуждается в доработке в соответствии с Методическими рекомендациями по юридико-техническому оформлению законопроектов, направленными письмом Аппарата Государственной Думы от 18 ноября 2003 года № вн2-181490 (далее – Методические рекомендации).

В частности, пунктом 32 Методических рекомендаций определено, что если в законодательный акт вносятся изменения, то обязательно указывается источник его официального опубликования. В рассматриваемом законопроекте источники опубликования указаны некорректно.

Согласно пункту 12 Методических рекомендаций если законодательный акт дополняется новыми структурными единицами, то новые структурные единицы необходимо обозначать дополнительно цифрами, помещаемыми над основными цифровыми или буквенными обозначениями. В этой связи, часть 2 статьи 11 Федерального закона № 256-ФЗ должна быть дополнена новым пунктом (недопустимо вводить новую редакцию пункта, ранее признанного утратившим силу).

На основании изложенного правовое управление полагает, что законопроект в представленной редакции не может быть рекомендован для внесения в Государственную Думу и нуждается в доработке (в случае, если его концепция не вызывает принципиальных возражений).

В соответствии со статьей 70-1 Регламента Законодательного собрания Ленинградской области **профильная постоянная комиссия по результатам рассмотрения законопроекта готовит проект постановления о принятии либо отклонении проекта федерального закона и со своим решением направляет его Председателю Законодательного собрания для включения в проект повестки дня очередного заседания Законодательного собрания.** В случае принятия профильной постоянной комиссией решения о доработке проекта федерального закона Законодательным собранием проект федерального закона принимается за основу и **образуется рабочая группа**, в состав которой включается инициатор проекта федерального закона либо его представитель. Доработанный рабочей группой проект федерального закона направляется в профильную постоянную комиссию для включения его в

проект повестки дня очередного заседания Законодательного собрания для принятия постановления в целом.

Законопроект и приложения к нему нуждаются в редакторской правке.

Первый заместитель руководителя
аппарата Законодательного собрания
Ленинградской области – начальник
правового управления



Д.В. Малкин