

6 ДЕК 2018

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 03.12.2018 № 159
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 03 " декабря 2018 г.

70. О проекте федерального закона № 575264-7 "О внесении изменений в Закон Российской Федерации "О занятости населения в Российской Федерации" в связи с принятием Федерального закона "О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации в части обеспечения трудоустройства молодежи, окончившей средние профессиональные и высшие образовательные организации" - вносят депутаты Государственной Думы
Г.А.Зюганов, И.И.Мельников, В.И.Кашин, Н.В.Коломейцев, В.С.Шурчанов, О.Н.Смолин, Н.В.Арефьев, В.А.Агаев, О.Н.Алимова, Ю.В.Афонин, А.Ж.Бифов, В.Н.Блоцкий, В.В.Бортко, С.А.Гаврилов, В.А.Ганзя, П.С.Дорохин, Н.Н.Езерский, Н.Н.Иванов, С.И.Казанков, А.А.Кравец, Л.И.Калашников, А.В.Корниенко, Р.Д.Курбанов, Н.И.Осадчий, А.В.Куринный, О.А.Лебедев, Д.Г.Новиков, С.М.Пантелеев, Д.А.Парфенов, Т.В.Плетнева, В.Г.Поздняков, С.Е.Савицкая, А.А.Пономарев, В.Ф.Рашкин, Ю.П.Синельщиков, К.К.Тайсаев, Н.М.Харитонов, М.В.Щапов, А.А.Ющенко, С.А.Шаргунов

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации, Российскую трехстороннюю комиссию по регулированию социально-трудовых отношений для подготовки отзывов, предложений и за-

мечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по труду, социальной политике и делам ветеранов.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по труду, социальной политике и делам ветеранов до 15 января 2019 года.

2. Комитету Государственной Думы по труду, социальной политике и делам ветеранов с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в проект примерной программы законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2019 года (апрель).

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



В.В.Володин

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

29 10 2018 г.

№ _____

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

В.В. ВОЛОДИНУ

Уважаемый Вячеслав Викторович!

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации вносится на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О занятости населения в Российской Федерации» в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации в части обеспечения трудоустройства молодежи, окончившей средние профессиональные и высшие образовательные организации», подготовленный депутатами Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Г.А.Зюгановым, И.И.Мельниковым, В.И.Кашиным, Н.В.Коломейцевым и другими депутатами Государственной Думы.

Приложения:

- 1) текст законопроекта на 3 л.,
- 2) пояснительная записка на 3 л.,
- 3) финансово-экономическое обоснование законопроекта на 1 л.,
- 4) перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием данного федерального закона на 1 л.,
- 5) копии текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе.
- 6) Заключение Правительства Российской Федерации от 24.09.2018 года №7803п-П12 на 2 л.

С уважением,



Н.В.Коломейцев

Исполн. Л.А.Чумаков
тел. 8(495)692 72 23

Вх. № 1.1-13835



Государственная Дума ФС РФ
Дата 29.10.2018
№575264-7; 1.1

Вносится депутатами Государственной Думы Г.А.Зюгановым, И.И. Мельниковым, В.И.Кашиным, Н.В.Коломейцевым, В.С.Шурчановым, О.Н.Смолиным, Н.В.Арефьевым, В.А.Агаевым, О.Н.Алимовой, Ю.В.Афониным, А.Ж.Бифовым, В.Н.Блоцким, В.В.Бортко, С.А.Гавриловым, В.А.Ганзя, П.С.Дорохиным, Н.Н.Езерским, Н.Н.Ивановым, С.И.Казанковым, А.А.Кравцом, Л.И.Калашниковым, А.В.Корниенко, Р.Д.Курбановым, Н.И.Осадчим, А.В.Куриным, О.А.Лебедевым, Д.Г.Новиковым, С.М.Пантелеевым, Д.А.Парфеновым, Т.В.Плетневой, В.Г.Поздняковым, С.Е.Савицкой, А.А.Пономаревым, В.Ф.Рашкиным, Ю.П.Синельщиковым, К.К.Тайсаевым, Н.М.Харитоновым, М.В.Щаповым, А.А.Ющенко, С.А.Шаргуновым

Проект 575264-8

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О занятости населения в Российской Федерации» в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации в части обеспечения трудоустройства молодежи, окончившей средние профессиональные и высшие образовательные организации

Статья 1

Внести в Закон Российской Федерации от 19 апреля 1991 года №1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» (Ведомости Съезда народных депутатов РСФСР и Верховного Совета РСФСР, 1991, №18, ст.565; Собрание законодательства Российской Федерации, 1996, №17, 1915; 2004, №35, ст.3607; 2006, №1, ст10; 2009, №52, ст. 6441; 2011, №49, ст.7039; 2013, №27, ст.3454, ст. 3477; 2014, №19, ст.2321; №30, ст.4217; №52, ст. 7356; 2017, №1, ст.36) следующие изменения:

1) в абзаце шестом пункта 2 статьи 5 слова «от 18 до 20 лет, имеющие среднее профессиональное образование» заменить словами «от 18 до 25 лет, имеющие среднее профессиональное и высшее образование»;

2) подпункт 11 пункта 3 статьи 7 изложить в следующей редакции:

«11) осуществление контроля за обеспечением государственных гарантий в области занятости населения в части трудоустройства лиц,

указанных в абзаце шестом пункта 2 статьи 5 настоящего Закона, а также социальной поддержки безработных граждан с выдачей обязательных для исполнения предписаний;»;

3) подпункт 13 пункта 3 статьи 7 изложить в следующей редакции:

«13) осуществление проверок, выдача обязательных для исполнения предписаний об устранении нарушений законодательства о занятости населения в части государственных гарантий трудоустройства лиц, указанных в абзаце шестом пункта 2 статьи 5 настоящего Закона, а также социальной поддержки безработных граждан, о привлечении виновных лиц к ответственности в соответствии с законодательством Российской Федерации, об отстранении от должности должностных лиц органов и государственных учреждений службы занятости населения субъектов Российской Федерации;

4) абзац первый подпункта 6 пункта 1 статьи 7.1-1 изложить в следующей редакции:

«приемом на работу инвалидов, а также молодых специалистов в возрасте от 18 до 25 лет, окончивших средние профессиональные и высшие образовательные организации, в пределах установленной квоты с правом проведения проверок, выдачи обязательных для исполнения предписаний и составления протоколов;

5) в абзаце девятом подпункта 8 пункта 1 статьи 7.1-1 слова «от 18 до 20 лет, имеющих среднее профессиональное образование» заменить словами «от 18 до 25 лет, имеющие среднее профессиональное и высшее образование»;

6) в абзаце третьем пункта 1 статьи 7.2 слова «от 18 до 20 лет, имеющих среднее профессиональное образование» заменить словами «от 18 до 25 лет, имеющих среднее профессиональное и высшее образование».

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2019 года.

Президент
Российской Федерации

Г.А.Зюганов

И.И.Мельников

В.И.Кашин

Н.В.Коломейцев

В.С.Шурчанов

Смолин О.Н.Смолин

Н.В.Арефьев

В.А.Агаев

Ю.В.Афонин

А.Ж.Бифов

В.Н.Блоцкий

В.В.Бортко

С.А.Гаврилов

В.А.Ганзя

П.С.Дорохин

Н.Н.Езерский

Н.Н.Иванов

С.И.Казанков

Л.И.Калашников

А.В.Корниенко

А.А.Кравец

Р.Д.Курбанов

А.В.Куринный

О.А.Лебедев

Д.Г.Новиков

Н.И.Осадчий

С.М.Пантелеев

Д.А.Парфенов

В.Г.Поздняков

А.А.Пономарев

Т.В.Плетнева

В.Ф.Рашкин

С.Е.Савицкая

Ю.П.Синельщиков

К.К.Тайсаев

Н.М.Харитонов

С.А.Шаргунов

М.В.Щапов

А.А.Ющенко

- о. Н. Шинникова

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О занятости населения в Российской Федерации» в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации в части обеспечения трудоустройства молодежи, окончившей средние профессиональные и высшие образовательные организации»»

Проект федерального закона «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О занятости населения в Российской Федерации» в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации в части обеспечения трудоустройства молодежи, окончившей средние профессиональные и высшие образовательные организации»» подготовлен в связи необходимостью возложения на органы занятости задачи по обеспечению государственной гарантии трудоустройства молодых специалистов в возрасте от 18 до 25 лет, окончивших высшие и средние профессиональные образовательные организации, и по осуществлению надзора и контроля за их трудоустройством в организациях, имеющих в своем составе более 250 работников.

По официальным данным Министерства образования и науки Российской Федерации за 2016 год безработная молодежь составляет более 30 процентов от общего числа безработных в стране, зарегистрированных в органах занятости.

В настоящее время органы занятости в рамках нынешних полномочий оказывают помощь только во временном трудоустройстве выпускников средних профессиональных образовательных организаций (колледжей) в возрасте от 18 до 20 лет.

Государственная система занятости по обеспечению гарантированного трудоустройства выпускников средних профессиональных и высших образовательных организаций в возрасте от 18 до 25 лет, а также по надзору и контролю за их трудоустройством в организациях государственной и негосударственной сферы в стране практически отсутствует.

В данном законопроекте предлагается в Закон Российской Федерации «О занятости населения в Российской Федерации» внести ряд изменений, в соответствии с которыми на органы занятости возлагаются обязанности по содействию трудоустройству молодых специалистов – выпускников высших образовательных и средних профессиональных образовательных организаций в возрасте от 18 до 25 лет, а также по осуществлению государственного

надзора и контроля за исполнением требования закона по их трудоустройству организациями в счет установленной для них квоты.

Также законопроектом предлагается Правительству Российской Федерации, федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации и местного самоуправления в рамках своих полномочий организовать реализацию мер по гарантированному трудоустройству на первое рабочее место молодых специалистов в возрасте от 18 до 25 лет после получения ими диплома о среднем профессиональном или высшем образовании.

Есть положительные примеры, когда фактическим трудоустройством своих выпускников реально занимаются в ряде крупных академиях, университетах, институтах, руководители которых самостоятельно на свой страх и риск ищут и налаживают контакты с руководителями организаций для трудоустройства выпускников по избранной ими специальности и квалификации. Но таких примеров, к сожалению, мало.

В стране назрела острая необходимость в принятии государственной программы по трудоустройству молодых специалистов со средним профессиональным и высшим образованием, в реализации которой должны принимать участие средние профессиональные и высшие и образовательные организации, федеральные органы исполнительной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, также организации, имеющим в своем составе более 250 работников.

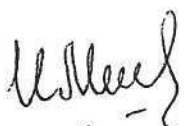
Учитывая изложенное в законопроекте предлагается внести соответствующие изменения в статьи 5, 7, 7.1-1 и 7.2 Закона Российской Федерации «О занятости населения в Российской Федерации».

Впереди предстоит большая работа по максимальному привлечению в российскую экономику молодых специалистов, которые смогут активно участвовать в восстановлении и развитии промышленного и экономического потенциала страны.

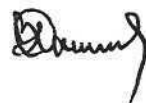
Одной из важнейших задач руководства страны, субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления на нынешнем этапе является организация государственной системы по подготовке молодых кадров на основе современных знаний и технологий, по закреплению их в организациях научного и реального секторов экономики, с целью обеспечения необходимого прорыва в развитии стратегического промышленного и экономического потенциала нашей страны.

Внедрение новаций, изложенных в данном законопроекте, безусловно позволит реализовать поставленные задачи по гарантированному трудоустройству на первое рабочее место выпускников средних профессиональных и высших образовательных организаций и применению их сил и знаний на пользу стране, обществу и их семьям.


 Г.А.Зюганов



И.И.Мельников



В.И.Кашин


 Н.В.Коломейцев



В.С.Шурчанов



О.Н.Смолин


 Н.В.Арефьев



В.А.Агаев


 Ю.В.Афонин



А.Ж.Бифов


 В.Н.Блоцкий

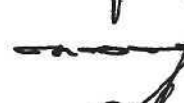

 В.В.Бортко



С.А.Гаврилов


 В.А.Ганзя


 П.С.Дорохин



Н.Н.Езерский


 Н.Н.Иванов


 С.И.Казанков



Л.И.Калашников


 А.В.Корниенко


 А.А.Кравец



Д.Д.Курбанов


 А.В.Куринный


 О.А.Лебедев



 Д.Г.Новиков


 Н.И.Осадчий



С.М.Пантелеев


 Д.А.Парфенов


 В.Г.Поздняков



А.А.Пономарев


 Т.В.Плетнева


 В.Ф.Рашкин



 С.Е.Савицкая

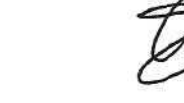

 Ю.П.Синельщиков



К.К.Тайсаев


 Н.М.Харитонов


 М.В.Щапов



С.А.Шаргунов


 А.А.Ющенко


 О.И.Андреев

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О занятости населения в Российской Федерации» в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации в части обеспечения трудоустройства молодежи, окончившей средние профессиональные и высшие образовательные организации»»

Реализация Федерального закона «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О занятости населения в Российской Федерации» в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации в части обеспечения трудоустройства молодежи, окончившей средние профессиональные и высшие образовательные организации»» не потребует дополнительных затрат, финансируемых за счет средств федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления.

Г.А.Зюганов

-И.И.Мельников

В.И.Капин

Н.В.Коломейцев

В.С.Шурчанов

Смолин

О.Н.Смолин

Н.В.Арефьев

В.А.Агаев

Ю.В.Афонин

А.Ж.Бифов

В.Н.Блоцкий

В.В.Бортко

С.А.Гаврилов

В.А.Ганзя

П.С.Дорохин

Н.Н.Езерский

Н.Н.Иванов

С.И.Казанков

Л.И.Калашников

А.В.Корниенко

А.А.Кравец

Р.Д.Курбанов

А.В.Куринный

О.А.Лебедев

Д.Т.Новиков

Н.И.Осадчий

С.М.Пантелеев

Д.А.Парфенов

В.Г.Поздняков

А.А.Пономарев

Т.В.Плетнева

В.Ф.Рашкин

С.Е.Савицкая

Ю.П.Синельщиков

К.К.Тайсаев

Н.М.Харитонов

М.В.Щапов

С.А.Шаргунов

А.А.Ющенко

О.Н.Иванов

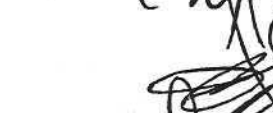
**Перечень актов
федерального законодательства, подлежащих признанию
утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или
принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении
изменений в Закон Российской Федерации «О занятости населения в
Российской Федерации» в связи с принятием Федерального закона «О
внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации в части
обеспечения трудоустройства молодежи, окончившей средние
профессиональные и высшие образовательные организации»»**

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О занятости населения в Российской Федерации» в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации в части обеспечения трудоустройства молодежи, окончившей средние профессиональные и высшие образовательные организации» не потребует признания утратившими силу, изменения, дополнения или принятия законодательных актов Российской Федерации.

 Г.А.Зюганов

 Н.В.Коломейцев

 Н.В.Арефьев

 Ю.В.Афонин

 В.В.Бортко

 П.С.Дорохин

 С.И.Казанков

 А.А.Кравец

 О.А.Лебедев

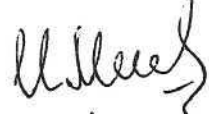
 Н.И.Осадчий

 В.Г.Поздныakov

 В.Ф.Рашкин

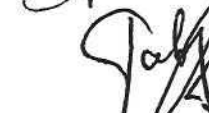
 Ю.П.Синельников

 М.В.Щапов

 -И.И.Мельников

 В.С.Шурчанов

 В.А.Агаев

 А.Ж.Бифов

 С.А.Гаврилов

 -Н.Н.Езерский

 Л.И.Калашников

 Д.Курбанов

 С.М.Пантелеев

 А.А.Пономарев

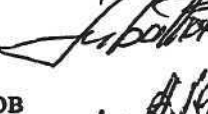
 К.К.Тайсаев

 С.А.Шаргунов

 В.И.Кашин

 Смолин О.Н.Смолин

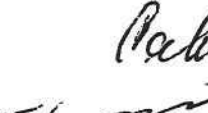
 В.Н.Блоцкий

 В.А.Ганзя

 Н.Н.Иванов

 А.В.Корниенко

 А.В.Куринный

 Д.Г.Новиков

 Д.А.Парфенов

 Т.В.Плетнева

 С.Е.Савицкая

 Н.М.Харитонов

 А.А.Ющенко

 О.С.Анисимова



**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

« 24 » сентября 2018 г.

№ 7803п-П12

МОСКВА

Депутату Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации
Н.В.Коломейцеву

Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

На № КНВ-2/28 от 2 июля 2018 г.



Государственная Дума ФС РФ
Дата 25.09.2018
№ 553498-7; 3.2

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект федерального закона "О внесении изменений в Закон Российской Федерации "О занятости населения в Российской Федерации" в связи с принятием Федерального закона "О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации в части обеспечения трудоустройства молодежи, окончившей средние профессиональные и высшие образовательные организации", вносимый в Государственную Думу депутатами Государственной Думы Н.В.Коломейцевым, Г.А.Зюгановым, И.И.Мельниковым и другими

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации в Правительстве Российской Федерации рассмотрен проект федерального закона с учетом представленного финансово-экономического обоснования.

Законопроектом предлагается отнести к числу лиц, испытывающих трудности в поиске работы, граждан в возрасте от 18 до 25 лет, имеющих среднее профессиональное и высшее образование и ищущих работу впервые, а также отнести к полномочиям уполномоченного Правительством Российской Федерации федерального органа исполнительной власти осуществление контроля за обеспечением государственных гарантий в области занятости населения в части трудоустройства граждан, испытывающих трудности в поиске работы, а к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области содействия занятости населения -



осуществление надзора и контроля за приемом на работу молодых специалистов в возрасте от 18 до 25 лет, окончивших средние профессиональные и высшие образовательные организации, в пределах установленной квоты с правом проведения проверок, выдачи обязательных для исполнения предписаний и составления протоколов.

Гарантии государства в области занятости населения установлены Законом Российской Федерации "О занятости населения в Российской Федерации" (далее - Закон о занятости) и согласно статье 12 государство гарантирует гражданам Российской Федерации, в том числе бесплатное содействие в подборе подходящей работы и трудоустройстве. При этом гарантий трудоустройства граждан каких-либо категорий указанной статьей не предусмотрено.

Вместе с тем институт квотирования рабочих мест представляет собой дополнительную гарантию со стороны государства, направленную на поддержку особо нуждающихся в социальной защите категорий граждан, которые находятся в объективно сложных для поиска работы условиях.

Таким образом, предлагаемое правовое регулирование, предусматривающее расширение федеральным законодателем круга лиц, в отношении которых устанавливаются квоты для приема на работу, представляется нецелесообразным.

Кроме того, используемая в законопроекте формулировка "имеющие среднее профессиональное и высшее образование" приведет к искажению проектируемой нормы, поскольку из буквального ее толкования следует, что для трудоустройства лица по квоте необходимо, чтобы оно имело как среднее профессиональное, так и высшее образование.

Принятие законопроекта потребует выделения из федерального бюджета дополнительных бюджетных ассигнований. При этом не учитывается требование статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации в части определения источников и порядка исполнения соответствующих расходных обязательств.

С учетом изложенного Правительством Российской Федерации законопроект не может быть поддержан.

Заместитель Председателя
Правительства Российской Федерации -
Руководитель Аппарата Правительства
Российской Федерации



К.Чуйченко