

6 ДЕК 2018

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
СЕДЬМОГО СОЗЫВА**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 03.12.2018 № 159  
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 03 " декабря 2018 г.

64. О проекте федерального закона № 575535-7 "О внесении изменений в статью 4.1.1. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях" (о возможности замены некоммерческим организациям административного штрафа предупреждением) - вносят депутаты Государственной Думы Н.В.Костенко, Т.О.Алексеева, Н.Р.Будуев, Е.В.Бондаренко, В.И.Синяговский, Н.С.Кувшинова, Д.В.Ламейкин, Т.В.Соломатина, Е.В.Ревенко, М.Б.Терентьев, М.А.Иванов, А.А.Гетта

**Принято решение:**

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, Конституционный Суд Российской Федерации, Верховный Суд Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по государственному строительству и законодательству.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по государственному строительству и законодательству до 11 января 2019 года.

2. Комитету Государственной Думы по государственному строительству и законодательству с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в проект примерной программы законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2019 года (февраль).

Председатель Государственной Думы

Федерального Собрания  
Российской Федерации

В.В.Володин

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

**ДЕПУТАТ**  
**ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

30 октября 2018 г.

№ \_\_\_\_\_

Председателю  
Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации  
**В.В.ВОЛОДИНУ**



**Уважаемый Вячеслав Викторович!**

Государственная Дума ФС РФ  
Дата 30.10.2018  
№575535-7; 1.1

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации направляем Вам в порядке законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в статью 4.1.1. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях».

- Приложение:
1. Проект федерального закона «О внесении изменений в статью 4.1.1. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» на 2 листах.
  2. Пояснительная записка к законопроекту на 2 листах.
  3. Финансово-экономическое обоснование к законопроекту на 1 листе.
  4. Перечень федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 4.1.1. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» на 1 листе.
  5. Копии текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе.

С уважением,

Н.В.Костенко

Н.Р.Будуев

В.И.Синяговский

Д.В.Ламейкин

Е.В. Ревенко

|                 |
|-----------------|
| Вх. № 1.1-13847 |
| 30 ОКТ 2018     |
| Т.О.Алексеева   |

Е.В.Бондаренко

Н.С.Кувшинова

Т.В.Соломатина

М.Б.Терентьев

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

**ДЕПУТАТ**  
**ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

02 11 2018г.

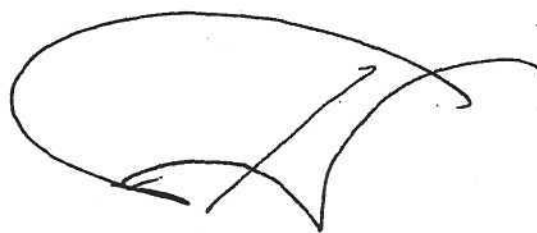
№ \_\_\_\_\_

**Председателю**  
**Государственной Думы**  
**Федерального Собрания**  
**Российской Федерации**  
**В.В.ВОЛОДИНУ**

**Уважаемый Вячеслав Викторович!**

В соответствии со статьей 104 Регламента Государственной Думы прошу  
включить меня в состав авторов законопроекта № 575535-7 «О внесении  
изменений в статью 4.1.1. Кодекса Российской Федерации об административных  
правонарушениях».

Согласие авторов имеется.



**А.А.Гетта**

Согласовано:



**Н.В.Костенко**



**Н.Р.Будуев**



**В.И.Синяговский**



136083 402207

Государственная Дума ФСРФ  
Дата 02.11.2018  
№579233-7; 1.1





Д.В.Ламейкин



Е.В.Ревенко



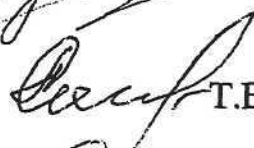
Т.О.Алексеева



Е.В.Бондаренко



Н.С.Кувшинова



Т.В.Соломатина



М.Б.Терентьев

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ  
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

01 ноября 2018 г.

№ \_\_\_\_\_

Председателю  
Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации  
В.В. ВОЛОДИНУ

Уважаемый Вячеслав Викторович!

В соответствии со статьей 104 Регламента Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации прошу включить меня в состав авторов проекта федерального закона № 575535-7 «О внесении изменений в статью 4.1.1. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях».

Согласие авторов получено.



М.А. Иванов

Согласовано:

Депутаты Государственной  
Думы:

Н.В. Костенко

Н.Р. Будув

В.И. Синяговский

Д.В. Ламейкин

Е.В. Ревенко

Т.О. Алексеева

Е.В. Бондаренко

Н.С. Кувшинова

Т.В. Соломатина

М.Б. Терентьев



Вносится депутатами  
Государственной Думы  
Н.В.Костенко  
Т.О.Алексеевой  
Н.Р.Будуевым  
Е.В.Бондаренко  
В.И.Синяговским  
Н.С.Кувшиновой  
Д.В.Ламейкиным  
Т.В.Соломатиной  
Е.В.Ревенко, М.А.Цвановым  
М.Б.Терентьевым, А.А.Гетта

Проект № 545535-7

## ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

### О внесении изменений в статью 4.1.1. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях

Внести в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1, ст. 1; 2005, № 10, ст. 762; 2007, № 26, ст. 3089; 2010, № 1, ст. 1; 2011, № 1, ст. 47; 2015, № 10, ст. 1416; 2016, № 27, ст. 4287) следующие изменения:

1) часть 1 статьи 4.1.1. изложить в следующей редакции:

«1. Являющимся некоммерческими организациями, субъектами  
малого и среднего предпринимательства лицам, осуществляющим



предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, и юридическим лицам, а также их работникам за впервые совершенное административное правонарушение, выявленное в ходе осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля, в случаях, если назначение административного наказания в виде предупреждения не предусмотрено соответствующей статьей раздела II настоящего Кодекса или закона субъекта Российской Федерации об административных правонарушениях, административное наказание в виде административного штрафа подлежит замене на предупреждение при наличии обстоятельств, предусмотренных частью 2 статьи 3.4 настоящего Кодекса, за исключением случаев, предусмотренных частью 2 настоящей статьи».

Президент  
Российской Федерации

The bottom of the page contains several handwritten signatures and stamps. On the left, there is a signature that appears to be 'D. Medvedev'. In the center, there is a large, stylized signature that looks like 'Vladimir Putin'. To the right of this, there is a date stamp '14.07.11' and another signature. On the far right, there is a large, bold signature that appears to be 'Sergey Lavrov'. There are also some smaller, less legible signatures and stamps scattered around these main ones.



## ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона "О внесении изменений в статью 4.1.1. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях"

Законопроект "О внесении изменений в статью 4.1.1. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях" обусловлен наличием проблем в правоприменении статьи 4.1.1. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и предлагает внесение изменений в указанную норму Кодекса с целью предусмотреть для правонарушителей — некоммерческих организаций такой вид административного наказания, как предупреждение.

Указанной нормой предусмотрена возможность в случаях совершения впервые административного правонарушения, выявленного в ходе осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля замены административного наказания административного штрафа на предупреждение. При этом замена штрафа на предупреждение согласно диспозиции статьи 4.1.1. КоАП РФ возможно при соблюдении одновременно следующих условий: административное правонарушение совершено ими впервые; совершенное административное правонарушение не упомянуто в части 2 статьи 4.1.1 КоАП Российской Федерации; отсутствует причинение вреда или возникновение угрозы причинения вреда жизни и здоровью людей, объектам животного и растительного мира, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также отсутствует имущественный ущерб. Однако действующая редакция статьи не распространяется на некоммерческие организации, а действует только в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства, а также лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, и их работников.

Таким образом, данная норма предусматривает в отношении некоммерческих организаций безальтернативное административное наказание только в виде штрафа, без применения превентивной меры ответственности как предупреждение.

Анализ судебной практики посредством изучения текстов вступивших в законную силу судебных актов, размещенных на сайтах районных судов Российской Федерации, показал, что суды отказывают некоммерческим организациям, совершившим впервые административное правонарушение, в замене штрафа на предупреждение. При этом, в судебных актах, суды,



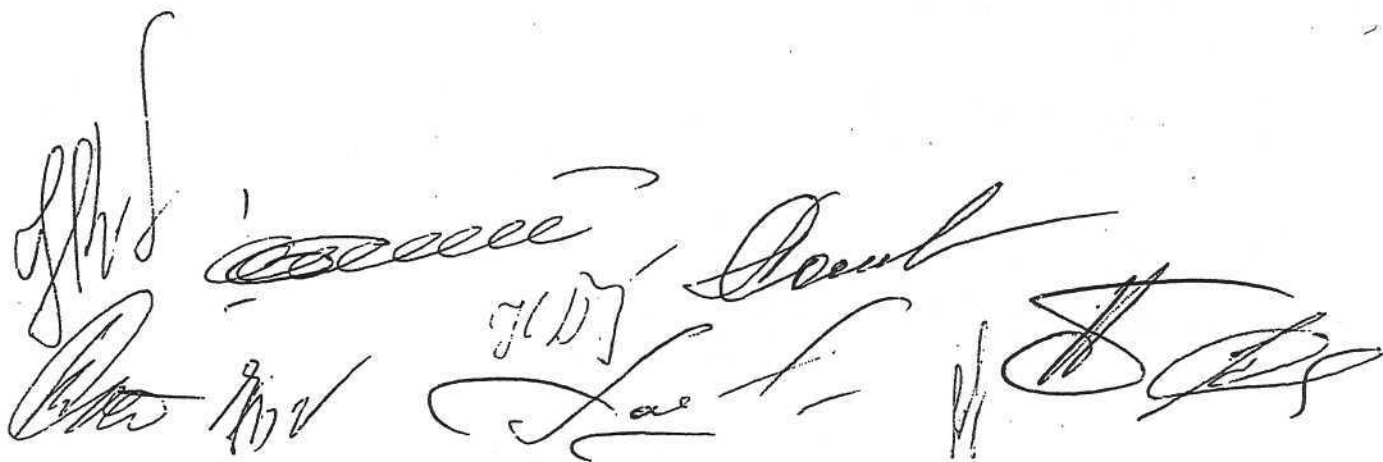


аргументируя принятые судебные акты, прямо указывают на невозможность применения ст.4.1.1. КоАП РФ в отношении некоммерческих организаций (Решение Мурманского областного суда по делу № 12-171/2017 от 7 сентября 2017 г., Постановление Няндомского районного суда Архангельской области № 5-505/2017 5-547/2017 от 28 декабря 2017 г. по делу № 5-505/2017, Решение Пермского краевого суда № 12-76/2017 от 1 февраля 2017 г. по делу № 12-76/2017 и т.д.).

В такой ситуации неприменение указанной статьи в отношении некоммерческих организаций (осуществляющих свою деятельность, как правило, на безвозмездной основе), ставит их в неравное положение с коммерческими организациями, которые в отличие от некоммерческих организаций, систематически получают прибыль и имеют материальную возможность оплачивать штрафные санкции.

Таким образом, при совершении одних и тех же правонарушений, некоммерческие организации при назначении им административного наказания оказываются в неравном, более ущемленном положении по сравнению с субъектами малого и среднего предпринимательства.

Для урегулирования этой ситуации, законодательной инициативой предлагается внести изменения в статью 4.1.1.КоАП, предусмотрев для некоммерческих организаций такой альтернативный вид административного наказания как предупреждение. Принятие поправок позволит правоприменительным органам применять санкцию в форме предупреждения на равных условиях в отношении как коммерческих, так и некоммерческих организациях, совершивших впервые административное правонарушение. Недопущение несения некоммерческими организациями непосильных штрафных санкций, обеспечит более эффективную работу некоммерческих организаций (в том числе социально-ориентированных), их партнерства и взаимодействия с обществом и государством.

The bottom of the page contains several handwritten signatures and initials in black ink. From left to right, there is a large, stylized signature, a series of horizontal wavy lines, a signature that appears to be 'Dmitriy', and a large, bold signature on the far right. There are also some smaller, less distinct marks and initials scattered below these main signatures.

## ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту федерального закона «О внесении изменений в статьи 4.1.1. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях»

Принятие федерального закона «О внесении изменений в статьи 7.1 и 8.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» не потребует расходов, покрываемых за счет федерального бюджета Российской Федерации и бюджетов субъектов Российской Федерации.

*[Handwritten signatures and initials at the bottom of the page]*

## ПЕРЕЧЕНЬ

### ФЕДЕРАЛЬНЫХ ЗАКОНОВ, ПОДЛЕЖАЩИХ ПРИЗНАНИЮ УТРАТИВШИМИ СИЛУ, ПРИОСТАНОВЛЕНИЮ, ИЗМЕНЕНИЮ ИЛИ ПРИНЯТИЮ В СВЯЗИ С ПРИНЯТИЕМ ПРОЕКТА ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА «О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В СТАТЬЮ 4.1.1. КОДЕКСА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ОБ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЯХ»

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 4.1.1. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия федеральных законов.

*[Handwritten signatures and initials]*