



**ГУБЕРНАТОР  
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

191311, Санкт-Петербург, Суворовский пр., 67  
Для телеграмм: Санкт-Петербург, 191311  
Тел.: (812) 611-46-56, факс: (812) 271-56-27

05.12.18 № 8-11356/2018-0-1

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_



Председателю  
Законодательного собрания  
Ленинградской области

С.М. Бебенину

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

Рассмотрев проект областного закона «О внесении изменений в отдельные законы Ленинградской области в части развития медиации» (направлен письмом от 07.11.2018 № 5271-1/18-22-0-2), внесенный депутатом Законодательного собрания Ленинградской области А.А. Перминовым 31 октября 2018 года (далее – Законопроект), сообщаю следующее.

Согласно областному закону от 11 декабря 2007 года № 174-оз «О правовых актах Ленинградской области» в правовых актах Ленинградской области не допускается использование терминов, понятий или сокращений, не определенных в федеральных нормативных правовых актах, нормативных правовых актах Ленинградской области либо непосредственно в самом правовом акте Ленинградской области (пункт 8 части 2 статьи 2).

Однако в Законопроекте используются термины (понятия) «медиация», «инструменты медиации», «потенциальный конфликт», «восстановительные технологии», «воспитательная деятельность», содержание которых не определено в федеральных нормативных правовых актах, нормативных правовых актах Ленинградской области либо непосредственно в Законопроекте.

Неопределенность терминов (понятий) «инструменты медиации», «потенциальный конфликт» также не позволяет оценить содержание полномочия комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав в Ленинградской области по участию в развитии инструментов медиации для разрешения потенциальных конфликтов в детской среде и в рамках образовательного процесса, а также при осуществлении своей деятельности, связанной с защитой и восстановлением прав и законных интересов несовершеннолетних в Ленинградской области.

Также полагаю, что отсутствие механизма реализации указанного полномочия приведет к затруднениям на стадии правоприменения.

0943

Законопроектом предлагается наделить Правительство Ленинградской области дополнительным полномочием по поддержке внедрения восстановительных технологий (в том числе медиации) в воспитательную деятельность образовательных организаций».

Полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере образования определены частью 1 статьи 8 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 273-ФЗ) и не содержат полномочия по поддержке внедрения восстановительных технологий (в том числе медиации) в воспитательную деятельность образовательных организаций. При этом, исходя из содержания пункта 13 части 1 статьи 8 Федерального закона № 273-ФЗ, иные полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере образования могут устанавливаться только указанным Федеральным законом.

Принимая во внимание, что процесс воспитания является неотъемлемой частью образования (пункт 1 статьи 2 Федерального закона № 273-ФЗ), полагаю, что поддержка внедрения восстановительных технологий (в том числе медиации) в воспитательную деятельность образовательных организаций может рассматриваться как деятельность в рамках существующих полномочий.

В соответствии с письмом Министерства образования и науки Российской Федерации от 18 ноября 2013 года № ВК-844/07 «О направлении методических рекомендаций по организации служб школьной медиации» на базе образовательных организаций Ленинградской области уже созданы и функционируют службы школьной медиации, обеспечивающие защиту прав детей и создающие условия для формирования безопасного пространства, равных возможностей и защиты их интересов.

Кроме того, государственным автономным образовательным учреждением дополнительного профессионального образования «Ленинградский областной институт развития образования» регулярно проводятся курсы повышения квалификации педагогов по темам: «Медиация. Базовый курс», «Служба медиации в современной образовательной среде».

Учитывая изложенное, Законопроект в предлагаемой редакции не соответствует действующему законодательству и его принятие нецелесообразно.

Губернатор

Ленинградской области



А.Ю. Дрозденко