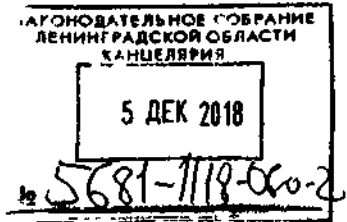




РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

191014, Санкт-Петербург, ул. Некрасова, д. 14.
тел. (812) 579-82-70, тел./факс (812) 579-82-72
e-mail. ksp47@ksplo.ru



Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

С. М. Бебенину

Заключение

по результатам финансово-экономической экспертизы проекта областного закона «О прекращении осуществления органами местного самоуправления отдельных городских поселений Ленинградской области отдельных государственных полномочий Ленинградской области в сфере профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» и о внесении изменений в областной закон «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области отдельными государственными полномочиями Ленинградской области в сфере профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»

Контрольно-счетная палата Ленинградской области в соответствии с пунктом 7 части 1 статьи 9 областного закона от 14.10.2011 №77-оз «О Контрольно-счетной палате Ленинградской области» проводит финансово-экономическую экспертизу проектов областных законов Ленинградской области и нормативных правовых актов органов государственной власти Ленинградской области (включая обоснованность финансово-экономических обоснований) в части, касающейся расходных обязательств Ленинградской области.

В соответствии с поручением Председателя Законодательного собрания Ленинградской области от 20.11.2018 №5681-1/18-06-0, рассмотрев проект областного закона «О прекращении осуществления органами местного самоуправления отдельных городских поселений Ленинградской области отдельных государственных полномочий Ленинградской области в сфере профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» и о внесении изменений в областной закон «О наделении органов местного самоуправления

муниципальных образований Ленинградской области отдельными государственными полномочиями Ленинградской области в сфере профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» (далее – законопроект, проект закона), Контрольно-счетная палата Ленинградской области сообщает следующее.

Согласно Обоснованию необходимости принятия областного закона «О прекращении осуществления органами местного самоуправления отдельных городских поселений Ленинградской области отдельных государственных полномочий Ленинградской области в сфере профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» и о внесении изменений в областной закон «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области отдельными государственными полномочиями Ленинградской области в сфере профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» (далее – Пояснительная записка) законопроект разработан с целью приведения регионального законодательства в соответствие с требованиями Федерального закона от 24.06.1999 №120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» (далее – Федеральный закон от 24.06.1999 №120-ФЗ).

Органы местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области наделены отдельными государственными полномочиями Ленинградской области в сфере профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних (далее – отдельные государственные полномочия) в соответствии с областным законом Ленинградской области от 29.12.2005 №125-оз «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области отдельными государственными полномочиями Ленинградской области в сфере профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» (далее – Областной закон от 29.12.2005 №125-оз).

Приложением к Областному закону от 29.12.2005 №125-оз утвержден перечень городских поселений, местные администрации которых наделены отдельными государственными полномочиями. В соответствии с приложением к Областному закону от 29.12.2005 №125-оз отдельными государственными полномочиями наделены местные администрации 13-ти городских поселений.

Представленным законопроектом предлагается внести изменения в Областной закон от 29.12.2005 №125-оз в части прекращения с 1 января 2019 года осуществления органами местного самоуправления 9-ти муниципальных образований Ленинградской области отдельных государственных полномочий.

Согласно Пояснительной записке сокращение 9-ти муниципальных комиссий городских поселений позволит обеспечить единое руководство на территории муниципальных районов Ленинградской области по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

В статье 2 проекта закона приведен новый порядок расчета субвенции на осуществление отдельных государственных полномочий (далее – субвенция), согласно которому размер субвенции в муниципальном образовании (H_i) рассчитывается по следующей формуле:

$$H_i = 1,05 \times \text{ФОТ}_i, \text{ где}$$

1,05 – коэффициент увеличения (доля текущих расходов от фонда оплаты труда) при осуществлении деятельности в сфере профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних,

ФОТ_i – фонд оплаты труда (с начислениями на выплаты по оплате труда) специалистов администраций муниципальных образований Ленинградской области, обеспечивающих деятельность комиссии в i -м муниципальном образовании.

При этом, фонд оплаты труда специалистов в i -м муниципальном образовании (ФОТ_i) рассчитывается по формуле:

$$\text{ФОТ}_i = D_o \times Z \times \Pi_i \times E, \text{ где}$$

D_o – размер должностного оклада на планируемый год с учетом индексации по должности «специалист первой категории» в соответствии с областным законом от 25.02.2005 №12-оз «О Перечне государственных должностей Ленинградской области, денежном содержании лиц, замещающих государственные должности Ленинградской области, Реестре должностей государственной гражданской службы Ленинградской области и денежном содержании государственных гражданских служащих Ленинградской области» (далее – Областной закон от 25.02.2005 №12-оз);

Z – количество должностных окладов в год на одного специалиста, обеспечивающего деятельность комиссии, работающего на постоянной оплачиваемой основе, предусматриваемое при формировании фонда оплаты труда ($Z=55,67$);

Π_i – численность специалистов, обеспечивающих деятельность комиссии, в i -м муниципальном образовании, предусмотренная на планируемый год;

E – коэффициент, учитывающий начисления на выплаты по оплате труда в соответствии с действующим законодательством.

Численность специалистов, обеспечивающих деятельность комиссии, в i -м муниципальном образовании определяется как один специалист на 5000 детей (от 0 до 17 лет включительно), но не менее 2-х человек.

В соответствии с частью 2 статьи 2 областного закона Ленинградской области от 29.12.2005 №126-оз «О комиссиях по делам

несовершеннолетних и защите их прав в Ленинградской области» (далее – Областной закон от 29.12.2005 №126-оз) муниципальные комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав (далее - муниципальные комиссии, комиссии) образуются и осуществляют свою деятельность в соответствии с Положением о муниципальной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав (приложение к Областному закону от 29.12.2005 №126-оз) (далее – Положение о муниципальной комиссии).

Согласно пунктам 1, 10 раздела 2 Положения о муниципальной комиссии в состав муниципальной комиссии входят председатель комиссии, заместитель (заместители) председателя комиссии, члены комиссии, осуществляющие свою деятельность на безвозмездной основе, и ответственный секретарь комиссии, на которого в соответствии с пунктом 11 раздела 2 Положения о муниципальной комиссии возлагаются обязанности по обеспечению деятельности муниципальной комиссии.

В соответствии с пунктом 13 раздела 2 Положения о муниципальной комиссии для обеспечения деятельности муниципальной комиссии в составе администрации муниципального образования Ленинградской области также могут создаваться отделы или иные структурные подразделения.

В Пояснительной записке указано, что численность специалистов, обеспечивающих деятельность муниципальных комиссий, приведена в соответствие с требованиями областного закона Ленинградской области от 29.12.2005 №126-оз, увеличивается на 3 человека и составит 75 специалистов.

Между тем, согласно пункту 15 раздела 2 Положения о муниципальной комиссии, если численность несовершеннолетнего населения в соответствующем муниципальном образовании Ленинградской области составляет более пяти тысяч человек, в администрациях могут вводиться должности специалистов по обеспечению деятельности муниципальной комиссии. Областной закон от 29.12.2005 №126-оз не содержит положений, устанавливающих минимальное количество специалистов (не менее 2-х человек), обеспечивающих деятельность комиссии в муниципальном образовании.

В Пояснительной записке представлена таблица с указанием количества специалистов, обеспечивающих деятельность муниципальных комиссий, рассчитанного от численности детского населения в муниципальных образованиях.

Согласно вышеуказанной таблице, численность специалистов, обеспечивающих деятельность муниципальной комиссии в Волховском муниципальном районе Ленинградской области, составляет 4 человека при численности детского населения в нем – 14832 человека.

Исходя из предлагаемой законопроектом численности специалистов, обеспечивающих деятельность комиссии, как «один специалист на 5000 детей (от 0 до 17 лет включительно), но не менее 2-х человек», количество

таких специалистов в Волховском муниципальном районе Ленинградской области должно составить 3 человека (14832/5000).

Согласно Финансово-экономическому обоснованию проекта закона:

- на исполнение органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий в областном бюджете на 2019 год предусмотрены средства в размере 48275,4 тыс. руб.;

- сумма субвенций на осуществление отдельных государственных полномочий (с принятием проекта закона) составит 68791,5 тыс. руб.

Между тем, принимая во внимание, что при расчете потребности объема субвенций на осуществление отдельных государственных полномочий учитывалась численность специалистов, обеспечивающих деятельность комиссии, в количестве 75 человек, а не 74 (3 специалиста в Волховском муниципальном районе Ленинградской области) сумма субвенций составит 67874,3 тыс. руб.

Таким образом, реализация законопроекта потребует увеличение размера субвенций органам местного самоуправления на исполнение отдельных государственных полномочий на 19598,9 тыс. руб., а не на 20516,1 тыс. руб., как заявлено разработчиком законопроекта.

Размер субвенций органам местного самоуправления на исполнение отдельных государственных полномочий на 2019 год, рассчитанный с учетом предлагаемых законопроектом изменений:

на 21385,9 тыс. руб. (67874,3 - 46488,4) больше размера субвенций органам местного самоуправления на исполнение отдельных государственных полномочий, предусмотренного на 2019 год областным законом Ленинградской области от 21.12.2017 №82-оз «Об областном бюджете Ленинградской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» (приложение №7 «Распределение бюджетных ассигнований по целевым статьям (государственным программам Ленинградской и непрограммным направлениям деятельности), группам видов расходов, разделам и подразделам классификации расходов бюджетов на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» (в редакции от 09.11.2018);

на 19598,9 тыс. руб. (67874,3 - 48275,4) больше размера субвенций органам местного самоуправления на исполнение отдельных государственных полномочий, предусмотренного проектом областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов».

С учетом вышеизложенного представленный проект областного закона «О прекращении осуществления органами местного самоуправления отдельных городских поселений Ленинградской области отдельных государственных полномочий Ленинградской области в сфере профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» и о внесении изменений в областной закон «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области отдельными государственными полномочиями Ленинградской области в

сфере профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» требует доработки.

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Ленинградской области



М. А. Ляхова

