



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

191014, Санкт-Петербург, ул. Некрасова, д.14.
тел. (812) 579-82-70, тел./факс (812) 579-82-72
e-mail: ksp47@ksplo.ru



Контрольно-счетная
палата ЛО

01-07-57/2018-1
30.11.2018



Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

С. М. Бебенину

Заключение

по результатам финансово-экономической экспертизы проекта областного закона «О внесении изменений в областной закон Ленинградской области от 22.10.2018 №101-оз «О прекращении осуществления органами местного самоуправления городских и сельских поселений Ленинградской области отдельных государственных полномочий в сфере административных правоотношений и внесении изменений в областные законы «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области отдельными государственными полномочиями Ленинградской области в сфере административных правоотношений» и «Об административных правонарушениях», а также о признании утратившими силу некоторых законодательных актов и отдельных положений законодательных актов Ленинградской области»

Контрольно-счетная палата Ленинградской области в соответствии с пунктом 7 части 1 статьи 9 областного закона от 14.10.2011 №77-оз «О Контрольно-счетной палате Ленинградской области» проводит финансово-экономическую экспертизу проектов областных законов Ленинградской области и нормативных правовых актов органов государственной власти Ленинградской области (включая обоснованность финансово-экономических обоснований) в части, касающейся расходных обязательств Ленинградской области.

В соответствии с поручением Председателя Законодательного собрания Ленинградской области от 22.11.2018 №5751-1/18-15-0, рассмотрев проект областного закона «О внесении изменений в областной закон Ленинградской области от 22.10.2018 №101-оз «О прекращении осуществления органами местного самоуправления городских и сельских поселений Ленинградской области отдельных государственных полномочий в сфере административных правоотношений и внесении

изменений в областные законы «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области отдельными государственными полномочиями Ленинградской области в сфере административных правоотношений» и «Об административных правонарушениях», а также о признании утратившими силу некоторых законодательных актов и отдельных положений законодательных актов Ленинградской области» (далее – Проект, Законопроект), Контрольно-счетная палата Ленинградской области сообщает следующее.

В соответствии с областным законом Ленинградской области от 22.10.2018 №101-оз «О прекращении осуществления органами местного самоуправления городских и сельских поселений Ленинградской области отдельных государственных полномочий в сфере административных правоотношений и внесении изменений в областные законы «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области отдельными государственными полномочиями Ленинградской области в сфере административных правоотношений» и «Об административных правонарушениях», а также о признании утратившими силу некоторых законодательных актов и отдельных положений законодательных актов Ленинградской области» (далее - Областной закон Ленинградской области от 22.10.2018 №101-оз), который вступает в силу с 01.01.2019, органы местного самоуправления городских и сельских поселений Ленинградской области, указанные в приложении к областному закону от 13.10.2006 №116-оз «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области отдельными государственными полномочиями Ленинградской области в сфере административных правоотношений», прекращают осуществление отдельных государственных полномочий Ленинградской области по формированию и обеспечению деятельности административных комиссий, по осуществлению административными комиссиями производства по делам об административных правонарушениях, по рассмотрению административными комиссиями дел об административных правонарушениях (далее – Отдельные государственные полномочия). Данные полномочия остались только у органов местного самоуправления муниципальных районов и городского округа Ленинградской области.

Разработчики законопроекта предлагают наделить Отдельными государственными полномочиями также орган местного самоуправления Новодевяткинского сельского поселения Всеволожского муниципального района.

Согласно пояснительной записке к Законопроекту разработчики полагают, что сосредоточение Отдельных государственных полномочий в административных комиссиях муниципальных районов приведет к полному параличу деятельности по реализации законодательства Ленинградской области в сфере административных правоотношений.

Также в пояснительной записке к Законопроекту приводятся сведения об эффективности работы административной комиссии Новодевяткинского сельского поселения Всеволожского муниципального района в сравнении с показателями административной комиссии Всеволожского муниципального района за 6 месяцев 2018 года, согласно которым по показателю «количество поступивших протоколов» административная комиссия Новодевяткинского сельского поселения превышает аналогичный показатель административной комиссии Всеволожского муниципального района более чем в 4 раза (131 и 30 протокол соответственно).

По тексту законопроекта обращаем внимание, что разработчики, в том числе, предлагают внести в Областной закон Ленинградской области от 22.10.2018 №101-оз следующее изменение:

«Статья 1

Внести областной закон Ленинградской области от 22.10.2018 №101-оз «О прекращении осуществления органами местного самоуправления городских и сельских поселений Ленинградской области отдельных государственных полномочий в сфере административных правоотношений и внесении изменений в областные законы «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области отдельными государственными полномочиями Ленинградской области в сфере административных правоотношений» и «Об административных правонарушениях», а также о признании утратившими силу некоторых законодательных актов и отдельных положений законодательных актов Ленинградской области», следующие изменения:

1) в приложении исключить Новодевяткинское сельское поселение.».

Следует отметить, что Областной закон Ленинградской области от 22.10.2018 №101-оз не содержит приложений. Перечень городских и сельских поселений Ленинградской области, которые прекращают осуществление Отдельных полномочий, указан в приложении к областному закону от 13.10.2006 №116-оз «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области отдельными государственными полномочиями Ленинградской области в сфере административных правоотношений» (далее - Областной закон от 13.10.2006 №116-оз).

Также разработчики Законопроекта предлагают изложить в новой редакции статью 1.10 областного закона Ленинградской области от 02.07.2003 №47-оз «Об административных правонарушениях», при этом редакция, предлагаемая разработчиками Законопроекта, полностью совпадает с редакцией, которая изложена в областном законе Ленинградской области от 22.10.2018 №101-оз.

Согласно финансово-экономическому обоснованию к Законопроекту расходы бюджета Ленинградской области на реализацию Законопроекта представляют собой субвенции местному бюджету МО «Новодевяткинское сельское поселение» Всеволожского муниципального района Ленинградской области для осуществления передаваемых органам местного самоуправления отдельных государственных полномочий и определяются в расчете на один финансовый год в соответствии со ст. 6 Областного закона от 13.10.2006 №116-оз (в ред. от 21.06.2013) по формуле:

$$H = \Phi + C + P \times k$$

где **H** – размер субвенций на осуществление отдельных государственных полномочий в МО «Новодевяткинское сельское поселение»

Φ – годовой фонд оплаты труда ответственного секретаря административной комиссии в должности главного специалиста, рассчитанный в соответствии с нормативными правовыми актами представительного органа муниципального образования на основании областных законов, устанавливающих порядок оплаты труда муниципальных служащих – 500,9 тыс. руб.

C – норматив текущих расходов на обеспечение деятельности ответственного секретаря административной комиссии (за исключением заработной платы с начислениями), равный 35,2 тыс. руб.

P – норматив текущих расходов, необходимых для финансового обеспечения исполнения полномочий по составлению протоколов об административных правонарушениях, равный 10 тыс. руб.

k – поправочный коэффициент = 0,2 – для муниципального образования с численностью населения от 10 до 20 тыс. чел.

$$H = 500,9 \text{ тыс. руб.} + 35,2 \text{ тыс. руб.} + 2 \text{ тыс. руб.}$$

Итого 538,1 тыс. руб. в год.

Следует отметить, что согласно статье 1 Законопроекта **P** – норматив текущих расходов, необходимых для финансового обеспечения исполнения полномочий по составлению протоколов об административных правонарушениях, принимается равным 35,2 тыс. руб., а не 10 тыс. руб., как изложено в финансово-экономическом обосновании к Законопроекту. Кроме того, в финансово-экономическом обосновании к Законопроекту отсутствует расчет-обоснование годового фонда оплаты труда ответственного секретаря административной комиссии (500,9 тыс.

руб.). Запланированные в финансово-экономическом обосновании к Законопроекту расходы областного бюджета рассчитаны в соответствии с формулой объема субвенций, предоставляемых местным бюджетам из областного бюджета Ленинградской области для осуществления передаваемых органам местного самоуправления Отдельных государственных полномочий, приведенной в статье 6 областного закона от 13.10.2006 №116-оз в редакции от 15.01.2018. Фактически в финансово-экономическом обосновании к Законопроекту отсутствует расчет объема субвенции, предусмотренный Законопроектом.

В связи с отсутствием необходимых расчетов определить объем средств областного бюджета, который потребуется на реализацию Законопроекта, а также проверить обоснованность финансово-экономических обоснований в части, касающейся расходных обязательств Ленинградской области, не представляется возможным.

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Ленинградской области



М. А. Ляхова