



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ
ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

Суворовский пр., д. 67, Санкт-Петербург, 191311
Тел. (812) 274-85-18
Факс (812) 274-85-39

28.11.2018 № 5379-1/18-22.0-1

На № _____ от _____

Председателю
постоянной комиссии
по бюджету и налогам

Т.В. Бездетко

Заключение

на проект федерального закона «О внесении изменений в статью 5
федерального закона от 02.12.1990 № 395-1 (ред. от 03.08.2018) «О банках и
банковской деятельности»

Внесен депутатами Законодательного собрания Ленинградской области
А.Н. Шароновым, А.А. Игониным, А.Е. Петровым

Правовое управление, рассмотрев проект федерального закона «О внесении изменений в статью 5 федерального закона от 02.12.1990 № 395-1 «О банках и банковской деятельности» (далее – законопроект), сообщает, что он внесен в соответствии с требованиями Регламента Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации и Регламента Законодательного собрания Ленинградской области.

Законопроектом предлагается установить запрет кредитным организациям заниматься производственной, торговой и страховой деятельностью, а также установить запрет штатным сотрудникам кредитных организаций выступать в качестве представителей организаций, занимающихся производственной, торговой, страховой деятельностью, а также предлагать клиентам продукты организаций, занимающихся производственной, торговой, страховой деятельностью, и оформлять соответствующие договоры.

Частью 6 статьи 5 Федерального закона от 2 декабря 1990 года № 395-1 «О банках и банковской деятельности» (далее – Федеральный закон № 395-1) установлено, что кредитным организациям запрещается заниматься производственной, торговой и страховой деятельностью. Абзац первый предлагаемой законопроектом редакции части 6 статьи 5 Федерального закона № 395-1 является ее дублированием и не несет новаций.

Новым правовым регулированием, определяемым законопроектом, является только распространение указанного запрета для штатных

сотрудников кредитных организаций (им запрещается выступать в качестве представителей организаций, занимающихся производственной, торговой, страховой деятельностью, а также предлагать клиентам продукты соответствующих организаций).

Следует отметить, круг трудовых обязанностей работника организации в соответствии с трудовым законодательством определяется трудовым договором, должностной инструкцией, локальным нормативным актом или иными документами. Полагаем, что трудовые обязанности работника кредитной организации не должны выходить за рамки ограничений, установленных для самой кредитной организации.

Законопроектом предлагается установить запрет штатным сотрудникам предлагать и оформлять договоры по приобретению продуктов организаций, занимающихся производственной, торговой и страховой деятельностью. При этом надо полагать, что на внештатных сотрудников предлагаемые законопроектом ограничения, распространяться не будут. Привлечение кредитной организацией внештатных сотрудников и осуществление ими деятельности, запрет на которую предлагается установить законопроектом, позволит его обойти.

Как показывает судебная практика, на основе указанных в пояснительной записке судебных актов по разрешению споров, связанных с подключением граждан к программе страхования, права граждан, в случае их нарушения, имеют должную правовую защиту на основании Закона Российской Федерации от 7 февраля 1992 года № 2300-1 «О защите прав потребителей». При этом следует отметить, как отражено в решениях судов, граждане добровольно соглашались на подключение к программе страхования и понимают, что она платная.

Законопроектом предлагается внести в Федеральный закон № 395-1 только одно изменение – изложение части 6 статьи 5 в новой редакции. Согласно Методическим рекомендациям по юридико-техническому оформлению законопроектов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации (письмо от 18 ноября 2003 года №вн2-18/490) (далее – Методические рекомендации) слово «изменений» в наименовании проекта федерального закона и в первом абзаце статьи 1 законопроекта следует указать в единственном числе.

Согласно пункту 54 Методических рекомендации при внесении изменений в законодательный акт обязательно указываются соответствующие источники его официального опубликования. Предлагаем первый абзац статьи 1 дополнить источниками официального опубликования Федерального закона № 395-1.

Правовое управление полагает, что законопроект нуждается в доработке и в представленной редакции не может быть рекомендован для внесения в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

В соответствии со статьей 70-1 Регламента Законодательного собрания Ленинградской области профильная постоянная комиссия по результатам

рассмотрения законопроекта готовит проект постановления о принятии либо отклонении проекта федерального закона и со своим решением направляет его Председателю Законодательного собрания для включения в проект повестки дня очередного заседания Законодательного собрания. В случае принятия профильной постоянной комиссией решения о доработке проекта федерального закона Законодательным собранием проект федерального закона принимается за основу и образуется рабочая группа, в состав которой включается инициатор проекта федерального закона либо его представитель. Доработанный рабочей группой проект федерального закона направляется в профильную постоянную комиссию для включения его в проект повестки дня очередного заседания Законодательного собрания для принятия постановления в целом.

Иными субъектами права законодательной инициативы аналогичные по содержанию законопроекты в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации не вносились.

Законопроект нуждается в редакторской правке.

Первый заместитель руководителя
аппарата Законодательного собрания –
начальник правового управления



Д.В. Малкин